

Łódź, 17 października 2022 r.

PNIK-I.4131.1043.2022

Rada Gminy Godzianów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLV/275/22 Rady Gminy Godzianów z dnia 29 września 2022 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Goszczanów”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 października 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLV/275/22 Rady Gminy Godzianów z dnia 29 września 2022 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Godzianów”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Godzianów (zwanego dalej Regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) treść § 2 ust. 4 pkt 9 Regulaminu przekracza granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą. Wbrew brzmieniu art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 ustawy Rada postanowiła o selektywnym zbieraniu odpadów budowlanych i rozbiórkowych – zamiast odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych. Rada gminy nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę. Uwaga ta odnosi się

także do treści § 13 ust. 7 Regulaminu w zakresie wyrazów „odpady budowlane i rozbiórkowe”;

2) postanowienie § 3 Regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej wskazanej w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy. Rada zobowiązana została do określenia w Regulaminie wymagań w zakresie uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, a nie (jak postanowiono w § 3 Regulaminu) „z części nieruchomości przyległych do tych części, które stanowią użytek publiczny”. Ponadto treść omawianego § 3 Regulaminu nie określa w sposób wyczerpujący wymagań, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy;

3) § 4 ust. 2 Regulaminu w zakresie wyrazów „i nie będzie stwarzało uciążliwości dla najbliższego otoczenia” przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy i wkracza w materię uregulowaną w art. 144 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1360 z późn. zm.) – tzw. immisje. Uwaga ta odnosi się również do postanowień § 12 ust. 3 zdanie drugie oraz § 21 pkt 3 Regulaminu;

4) w § 7 ust. 3 Regulaminu Rada użyła pojęcia „opakowania wielomateriałowe”, podczas gdy ustawodawca posługuje się pojęciem „odpadów opakowaniowych wielomateriałowych” (art. 3 ust. 2 pkt 5 i art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy). Rada nie jest uprawniona do dokonywania modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących w zakresie nazewnictwa poszczególnych rodzajów odpadów;

5) nie wypełnia delegacji ustawowej wskazanej w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy treść § 10 Regulaminu. Rada nie wskazała, na czym konkretnie polegać ma utrzymanie pojemników do zbierania odpadów komunalnych w odpowiednim stanie porządkowym i technicznym. Przepis § 10 Regulaminu w zdaniu drugim określa wyłącznie wymagania w zakresie utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym (poprzez okresowe ich dezynfekowanie i mycie);

6) nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy treść § 14 Regulaminu. Opisane kwestie zostały bowiem uregulowane przez ustawodawcę w art. 6c ust. 3a ustawy;

7) § 21 pkt 3 Regulaminu nie wypełnia delegacji zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy. Rada na mocy wskazanego przepisu zobowiązana została do określenia zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Postanowienie, że wprowadza się zakaz utrzymywania zwierząt gospodarskich „w innych obiektach do tego nie przystosowanych, na których stanowić mogą zagrożenie sanitarne bądź

uciążliwość dla mieszkańców i środowiska” – nie stanowi o prawidłowym wypełnieniu delegacji ustawowej;

8) w § 22 Regulaminu postanowiono, że na innych terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, zwierzęta gospodarskie mogą być utrzymywane pod warunkiem, że na nieruchomości winny być zapewnione odpowiednie warunki bytowe i sanitarne dla zwierząt. Regulacja powyższa w zakresie wyrazu „odpowiednie” przekracza granice upoważnienia ustawowego z art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy i narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 24 października 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Godzianów