

Łódź, 22 sierpnia 2022 r.

PNIK-I.4131.878.2022

Rada Gminy Kluki

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr 211/XLII//2021 Rady Gminy Kluki z dnia 29 grudnia 2021 w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków na terenie Gminy Kluki”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 16 sierpnia 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr 211/XLII//2021 Rady Gminy Kluki z dnia 29 grudnia 2021 w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków na terenie Gminy Kluki”, organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z naruszeniem prawa.

Organ nadzoru wskazuje, że procedura uchwalania przedmiotowej uchwały określona została w art. 19 ust. 1, 2, 3 i 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą. Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Następnie organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w

terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (art. 19 ust. 2 ustawy). Po uzyskaniu przedmiotowej opinii, rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, a podjętą uchwałę w sprawie regulaminu przekazuje wojewodzie wraz z otrzymaną opinią (art. 19 ust. 3 i 6 ustawy).

W dniu 29 grudnia 2021 Rada Gminy Kluki podjęła uchwałę Nr 211/XLII//2021 w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków na terenie Gminy Kluki”. Ponadto, w trakcie analizy niniejszej sprawy organ nadzoru ustalił, że Rada Gminy Kluki podjęła uchwałę Nr 195/XLI/2021 w dniu 24 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Kluki”, do której została dołączona opinia organu regulacyjnego o sygn. akt. PO.RZT.71.158.2021. Następnie do ww. uchwały zostało wszczęte postępowanie nadzorcze znak: PNIK-I.4131.952.2021 - organ nadzoru nie wydał rozstrzygnięcia nadzorczego.

W związku z powyższym organ nadzoru ustalił, że ww. opinia organu regulacyjnego dotyczy także przedmiotowej uchwały.

Zatem Rada Gminy Kluki, podjęła nową uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków na terenie gminy Kluki i przesłała ją do Wojewody, bez wcześniejszego przyjęcia projektu regulaminu i uzyskania opinii organu regulacyjnego, co do zgodności tego projektu z prawem. W § 2 uchwały Nr 211/XLII//2021 Rada Gminy postanowiła, że „Traci moc uchwała Nr 195/XLI/2021 z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Kluki”. W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy była w niniejszej sprawie zobowiązana do uchwalenia kolejnego projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, i objęcia go ponownie procedurą opiniowania przez organ regulacyjny. Wymienione wyżej przepisy ustawy wskazują, że wydanie uchwały w przedmiotowej sprawie musi być poprzedzone uchwaleniem jego projektu i uzyskaniem opinii Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Niezależnie od powyższego, organ nadzoru stwierdził, że uchwała Nr 211/XLII//2021 w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków na terenie Gminy Kluki” zawiera inne regulacje niezgodne z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków na terenie Gminy Kluki”(zwanego dalej regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

W § 4 pkt 1 regulaminu Rada nie określiła parametrów jakości dotyczących dopuszczalnego poziomu zanieczyszczeń wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków

przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego. W ocenie organu nadzoru parametry w tym zakresie powinny być w regulaminie skonkretyzowane. Zatem regulacja § 4 pkt 1 regulaminu nie wypełnia treści delegacji ustawowej z art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy. Powołany przepis nakłada na radę gminy obowiązek określenia minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie także jakości odprowadzanych ścieków. Zgodnie z ugruntowanym już orzecznictwem sądowoadministracyjnym, pod pojęciem "minimalny poziom usług" należy rozumieć konkretne parametry tych usług. Regulamin winien określać co najmniej minimalne ciśnienie wody, minimalną ilość dostarczanej wody, minimalną ilość odprowadzanych ścieków, jak również minimalną jakość dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków (por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 21 czerwca 2018 r., sygn. akt II SA/Sz 308/18);

Rada Gminy Kluki także w § 14 regulaminu nie wypełniła delegacji ustawowej ponieważ nie określiła wymaganego przepisem art. 19 ust. 5 pkt 7 ustawy elementu obligatoryjnego, dotyczącego sposobu postępowania w przypadku niedotrzymania odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków. Regulamin zawiera wprawdzie „Rozdział 8” zatytułowany "Sposób postępowania w przypadkach niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków", jednakże trudno uznać, iż zawarte tam regulacje stanowią wspomniany "sposób postępowania". W ocenie nadzoru są to jedynie unormowania dotyczące sposobu postępowania w przypadkach niedotrzymania ciągłości usług w zakresie dostarczanej wody.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 2 września 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cepa

Radca prawny - Koordynator

Oddziału nadzoru prawnego

i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego

Do wiadomości:

Wójt Gminy Kluki