



31 grudnia 2025 r.

KRS

prowadząca

Placówkę Opiekuńczo Wychowawczą typu socjalizacyjnego

finansowaną prze

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej	
KANCELARIA GŁÓWNA	
Data wpływu:	2026 -01- 05 -17-
L. dz.	

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

ul. Nowogrodzka 1/3/5

00-513 Warszawa

Apel o zmianę przepisów ustawowych

Działając w imieniu dzieci objętych przez w opieką systemową oraz w imieniu osób opiekujących się dziećmi, a także w imieniu własnym zawracamy się z apelem

o zmianę art. 196 ust. 1 – 6 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej polegającego na odblokowaniu obowiązującego mechanizmu ustalania średniego kosztu utrzymania dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej.

Przesłanki apelu

Obecnie obowiązujący mechanizm ustalania średniego kosztu utrzymania dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej doprowadza do sytuacji, że dzieci umieszczone w placówkach prowadzonych przez organizacje pozarządowe są w znacznie gorszej sytuacji finansowej, niż inne dzieci. Ponadto osoby sprawujące opiekę na dziećmi w takich placówkach nie są uposażani w takiej wysokości i nie wykonują swoich obowiązków na równorzędnych zasadach jak opiekunowie pracujący w jednostkach publicznych.

Uzasadnienie

Analiza art. 196 ust. 1–6 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej prowadzi do wniosku, iż obowiązujący mechanizm ustalania średniego

miesięcznego kosztu utrzymania dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej ma charakter sztywny i nie uwzględnia realnych uwarunkowań finansowych poszczególnych jednostek. Przepisy te opierają sposób wyliczania kosztu wyłącznie na rzeczywistych wydatkach poniesionych w poprzednim roku kalendarzowym, powiększonych o prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych, nie przewidując jednocześnie jakiegokolwiek możliwości korekty tego kosztu w sytuacjach nadzwyczajnych lub systemowych. W szczególności art. 196 ust. 4 uniemożliwia wyrównanie kosztów pomiędzy placówkami tego samego typu działającymi na terenie jednego województwa, w tym pomiędzy placówkami prowadzonymi przez jednostki samorządu terytorialnego a placówkami prowadzonymi przez organizacje pozarządowe.

W praktyce oznacza to trwałe utrwalenie „historycznie” niskich kosztów w placówkach, które w poprzednich latach funkcjonowały przy ograniczonych środkach finansowych, bez względu na rzeczywisty wzrost kosztów utrzymania, wynagrodzeń, energii, usług czy wydatków związanych z bieżącym funkcjonowaniem placówki. Waloryzacja, o której mowa w art. 196 ust. 1 ustawy, ma charakter jedynie symboliczny i na dzień dzisiejszy prowadzi do wzrostu kosztu utrzymania dziecka o kwotę nieprzekraczającą 200–300 zł miesięcznie. W przypadku Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej [REDAKTOWANE] w [REDAKTOWANE] prowadzonej od 2010 r. przez [REDAKTOWANE] z siedzibą w [REDAKTOWANE] przy [REDAKTOWANE] koszt miesięczny utrzymania dziecka na rok 2025 został ustalony na poziomie **6.174,58 zł**, co po zastosowaniu wskaźnika waloryzacyjnego skutkuje wzrostem do kwoty **6.474,58 zł**.

Jest to najniższy koszt miesięczny utrzymania dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej w skali województwa zachodniopomorskiego.

Jednocześnie w tym samym województwie funkcjonują placówki opiekuńczo-wychowawcze tego samego typu i wykonujące takie same zadania, które określają miesięczny koszt utrzymania dziecka na poziomie przekraczającym **10.000 zł**. Różnice te sięgają ponad **4.000 zł** miesięcznie na jedno dziecko, co przy pełnej obsadzie czternastu wychowanków oznacza różnicę przekraczającą **50.000 zł** miesięcznie pomiędzy placówkami realizującymi ten sam typ i standard opieki instytucjonalnej.

Należy podkreślić, że składowe kosztów funkcjonowania placówek opiekuńczo-wychowawczych, takie jak wynagrodzenia pracowników, koszty żywienia, opłaty za media, koszty leczenia, zakup odzieży i wyposażenia dla wychowanków, a także wydatki związane z edukacją i zajęciami pozalekcyjnymi, na terenie województwa zachodniopomorskiego są

w znacznej mierze porównywalne i nie różnią się w sposób uzasadniający tak znaczące dysproporcje finansowe.

Obowiązujące przepisy nie przewidują żadnego mechanizmu, który umożliwiałby placówkom znajdującym się w trudnej sytuacji finansowej podniesienie kosztu miesięcznego utrzymania wychowanka do poziomu zbliżonego do innych placówek tego samego typu. Problem ten nie ma charakteru przejściowego ani czasowego, lecz ma wymiar trwały i systemowy, prowadząc w dłuższej perspektywie do realnego zagrożenia płynności finansowej, a w konsekwencji do ryzyka likwidacji placówek, które historycznie funkcjonowały przy najniższych kosztach jednostkowych.

O przedmiotowej sytuacji wielokrotnie informowaliśmy Wojewodę Zachodniopomorskiego oraz prowadzącego placówkę [REDACTED].

Taki stan rzeczy skutkuje nierównym traktowaniem dzieci objętych instytucjonalną pieczą zastępczą, mimo że ich potrzeby bytowe, zdrowotne i rozwojowe pozostają takie same, niezależnie od podmiotu prowadzącego placówkę.

Taki stan rzeczy ma realny wpływ na sytuację osób sprawujących opiekę nad dziećmi.

Mając na względzie równość obywateli wobec prawa – zwłaszcza dzieci, które znalazły się w sytuacji kryzysowej prosimy o uwzględnienie naszego wniosku i umożliwienie dzieciom opieki, wychowania i rozwoju na równych zasadach.

Do wiadomości:

1. Wojewoda Zachodniopomorski.

[REDACTED]

[REDACTED]

**MIESIĘCZNY KOSZT UTRZYMANIA DZIECKA NA ROK 2025 W
PLACÓWKACH OPIEKUŃCZO- WYCHOWAWCZYCH TYPU
SOCJALIZACYJNEGO W WOJ. ZACHODNIOPOMORSKIM**

POWIAT GRYFIŃSKI:

POW NR1- 9179,13

POW NR2- 9179,13

POW NR3- 9179,13

KOSZALIN MIASTO:

POW NR1- 8979,00

POW NR2 -8954,00

MIASTO SZCZECIN:

POW „CZEREŚNIOWY DOMEK” - 10111,00

POW „DOM NA WZGÓRZU” - 9412,00

POW „DOM NAD JEZIOREM” - 10624,00

POW „LEŚNA CHATKA” - 10677,00

POW „OSÓWKA” -9599,00

POW „POD KASZTANAMI” -9733,00

POW „POD LIPĄ” - 10321,00

POW „PRZY FONTANNACH” - 9820,00

POW TOWARZYSTWA SALEZJAŃSKIEGO- 6198,00

POWIAT ŚWIDWIŃSKI

POW „SŁONECZNY ZDRÓJ” - 7576,17

POWIAT MYŚLIBORSKI

SALEZJAŃSKA PLACÓWKA – 6255,56

- 6174,58

RAZEM: 151971,70: 17= **8939,51 ZŁ- ŚREDNI MIESIĘCZNY KOSZT**



Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, /elektron. znacznik czasu/
DD-I.055.3.2026.FS

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. 2018 poz. 870), w związku z petycją w sprawie zmiany art. 196 ust. 1 – 6 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, uprzejmie informuję:

sposób określenia średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej został zdefiniowany w art. 196 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Celem obowiązującej regulacji jest określenie miesięcznego kosztu utrzymania jednego dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, dokonywane na potrzeby rozliczeń pomiędzy gminami i powiatami, zobowiązanymi do finansowania lub współfinansowania pobytu dziecka w pieczy zastępczej. Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w kosztach utrzymania dzieci w pieczy zastępczej partycypuje samorząd gminy, z którego pochodzi dane dziecko, zatem zasadne jest określenie kosztów najbliższych rzeczywistości. Przyjęty w ustawie sposób zapewnia wyliczenie średniego miesięcznego kosztu utrzymania na poziomie odpowiadającym poniesionym kosztom. Jest to ważne ze względu na zmieniającą się w poszczególnych miesiącach roku liczbę dzieci, przy pozostającej na stałym poziomie liczbie miejsc.

Mechanizm określania kwoty kosztu utrzymania jest jednak następczy do faktycznie poniesionych kosztów i dotyczy wyłącznie relacji między powiatami. Nie stanowi on podstawy do określania zasad finansowania placówki prowadzonej przez organizację pozarządową. W tym przypadku zastosowanie mają przepisy art. 190 ww. ustawy oraz ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, które przewidują obowiązek zlecania zadania w

trybie otwartego konkursu ofert. Oznacza to, że wysokość środków przekazywanych organizacji pozarządowej na prowadzenie placówki wynika z postępowania konkursowego i uwzględnia rzeczywiste koszty funkcjonowania placówki, wynikające ze złożonej oferty.

Ponadto należy zwrócić uwagę na fakt, iż podmioty prowadzące na zlecenie powiatu placówki opiekuńczo-wychowawcze mają jednakże możliwość wnioskowania o podwyższenie dotacji. Uzasadnienie konieczności podniesienia kosztu utrzymania wychowanka w placówce opiekuńczo-wychowawczej powinno być oparte na konieczności utrzymania standardów sprawowanej opieki nad małoletnimi. Niezbędnym jest nadto wskazanie wydatków i kalkulacji, które odzwierciedlać będą faktycznie ponoszone koszty i uzasadniałyby zwiększenie kosztów utrzymania dzieci. Zgodnie z przepisami wykonawczymi do ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie powiat ma możliwość prawną aneksowania umowy, jeśli będzie to miało uzasadnienie w przedłożonych kalkulacjach.

Ustandaryzowanie średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej nie jest możliwe, bowiem ustalając tę kwotę uwzględnia się m. in. wydatki na utrzymanie lokalu albo domu, w którym mieści się placówka, koszty obsługi ekonomiczno-administracyjnej i organizacyjnej placówki, wydatki przeznaczone na wynagrodzenia dla pracowników placówki. Koszty te kształtują się odmiennie w poszczególnych placówkach, w zależności, odpowiednio, od ich lokalizacji i dostawców usług niezbędnych do bieżącego funkcjonowania placówki, przyjętego systemu obsługi ekonomiczno-administracyjnej i organizacyjnej placówki (własna czy też wspólna obsługa), liczby zatrudnionych pracowników.

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie ma wpływu na wysokość kosztów utrzymania dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, co więcej nie posiada uprawnień pozwalających na ingerencję w proces jej ustalania.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
Aleksandra Gajewska
Sekretarz Stanu
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/