



KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W SZCZECINIE
ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

Szczecin, 26 września 2022 r.

WO.092.11.2022

Pan
mł. bryg. Robert Dębczak

Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Pyrzycach

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy *o kontroli w administracji rządowej*¹, zwanej dalej „ustawą”, kontroler z Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pyrzycach przy ul. Stargardzkiej 29, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 1 grudnia 2021 roku.

Kontrolę przeprowadzili:

- mł. bryg. Sebastian Świdorski – Z-ca Naczelnika Wydziału Kontrolno – Rozpoznawczego w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli znak: WO.092.11.2022 z 31 maja 2022 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej nadbryg. Jarosława Tomczyka.

Kontrolę przeprowadzono: 6 czerwca 2022 roku.

Przedmiotowy zakres kontroli: prawidłowość prowadzenia czynności kontrolno – rozpoznawczych oraz postępowań administracyjnych wszczętych w wyniku ustaleń czynności kontrolno – rozpoznawczych.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2021 r. do 6 czerwca 2022 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach – dalej KP PSP w Pyrzycach.

- 1. Ocena dokumentacji związanej z postępowaniami administracyjnymi prowadzonymi w zakresie nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach.**

¹ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224).

W okresie objętym kontrolą KP PSP w Pyrzycach przeprowadził łącznie 17 czynności kontrolno – rozpoznawczych. Wydano łącznie 6 decyzji administracyjnych. Do szczegółowej kontroli wyodrębniono losowo wybrane sprawy z teczki nr 5580:

- a) PZ.5580.8.3.2021 – Przystań Żeglarska Wądół w Lipianach, ul. Lipowe 2B, 74-240 Lipiany. Kontrola przeprowadzona na wniosek strony w ramach opiniowania wypoczynku dzieci i młodzieży w trybie § 2 ust. 5 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej *w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży*². Protokół oraz upoważnienie zostały sporządzone zgodnie z wytycznymi wskazanymi w „Metodyce prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych, mających na celu rozpoznawanie zagrożeń pożarowych oraz realizację nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych”. Na podstawie protokołu z czynności kontrolno – rozpoznawczych, gdzie nie wykazano nieprawidłowości KP PSP w Pyrzycach wydał pozytywną opinię w zakresie spełnienia wymagań przeciwpożarowych w kontrolowanym lokalu.
Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.
- b) PZ.5580.12.2021 – Budynek Gminnego Centrum Kultury, Przelewice 53. Kontrola przeprowadzona w trybie rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej *w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzona placówka wsparcia dziennego*³. Upoważnienie zostało sporządzone zgodnie z wytycznymi wskazanymi w „Metodyce prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych, mających na celu rozpoznawanie zagrożeń pożarowych oraz realizację nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych”. W aktach sprawy brak dowodu doręczenia kontrolowanemu upoważnienia do przeprowadzenia czynności kontrolno – rozpoznawczych. Organ 15 września 2021 r. wydał negatywną decyzję w zakresie spełnienia przez lokal wymagań dotyczących ochrony przeciwpożarowej, w związku z brakiem możliwości przeprowadzenia czynności kontrolno – rozpoznawczych z powodu braku stawiennictwa kontrolowanego na miejscu prowadzenia czynności. Strona nie odwołała się od przedmiotowej decyzji administracyjnej.
Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie z uchybieniami.
- c) PZ.5580.13.2021 – Budynek Świetlicy Wiejskiej w miejscowości Barnim nr 37B. Kontrola przeprowadzona w trybie rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej *w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzona placówka wsparcia dziennego*. Upoważnienie zostało sporządzone zgodnie z wytycznymi wskazanymi w „Metodyce prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych, mających na celu rozpoznawanie zagrożeń pożarowych oraz realizację nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych”. Upoważnienie do kontroli doręczono w terminie wskazanym w przepisach ustawy o *Państwowej Straży Pożarnej*⁴. Z uwagi na ujawnione w toku kontroli nieprawidłowości w zakresie spełnienia przepisów przeciwpożarowych, organ w dniu 8 listopada wydał decyzję, w której nie potwierdził spełnienia wymagań w kontrolowanym budynku w kontekście przeznaczenia budynku na placówkę wsparcia dziennego.
Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.
- d) PZ.5580.5.2022 – Ośrodek Szkolno – Wychowawczy, ul. Słowackiego 1, Pyrzyce. Kontrola przeprowadzona w związku z wystąpieniem istotnych nowych okoliczności w zakresie stanu bezpieczeństwa, zgodnie z rocznym planem czynności kontrolno – rozpoznawczych. Upoważnienie zostało sporządzone zgodnie z wytycznymi

² Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży (Dz. U. poz. 452).

³ Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 13 października 2015 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzona placówka wsparcia dziennego (Dz. U. z 2015 r., poz. 1630).

⁴ Ustawa z 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 1940 ze zm.)

wskazanymi w „Metodyce prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych, mających na celu rozpoznawanie zagrożeń pożarowych oraz realizację nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych”. Jednocześnie w protokole z czynności kontrolno – rozpoznawczych oraz w upoważnieniu zawarto dwie różne podstawy prawne prowadzenia czynności (art. 23 ust. 2 pkt 7 oraz art. 23 ust. 2 pkt. 5). Z ustnych wyjaśnień funkcjonariusza odpowiedzialnego za sprawy kontrolno – rozpoznawcze wynika, że kontrola była prowadzona w związku z poleceniem Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego w ramach kontroli obiektów, w których mogą przebywać uchodźcy z Ukrainy. Upoważnienie wręczono kontrolowanemu w dniu kontroli. Upoważnienie jest zgodne ze wzorem określonym w „Metodyce prowadzenia czynności kontrolno rozpoznawczych” opracowanej przez Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej. W związku z nieprawidłowościami z zakresu ochrony przeciwpożarowej KP PSP w Pyrzycach wszczął postępowanie administracyjne. Zawiadomienie o wszczęciu postępowania obejmowało część nieprawidłowości wskazanych w protokole z czynności kontrolno – rozpoznawczych. Zawiadomienie nie obejmowało nieprawidłowości dotyczącej zastosowania wykładziny podłogowej o niepotwierdzonej klasie reakcji na ogień. Kontrolujący przyjął, że jest ona łatwopalna. Pismem z dnia 7 września 2022 r. KP PSP w Pyrzycach wyjaśnił, że kontrolowany przedłożył dokument świadczący o spełnieniu wymagań dla wykładziny klasy reakcji na ogień Cfl S1.

Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

- e) PZ.5580.8.2022 – Budynek oświatowy, Przelewice 95A. Kontrola przeprowadzona w trybie rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzona placówka wsparcia dziennego. Upoważnienie oraz protokół z czynności kontrolno-rozpoznawczych zostały sporządzone zgodnie z wytycznymi wskazanymi w „Metodyce prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych, mających na celu rozpoznawanie zagrożeń pożarowych oraz realizację nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych”. Upoważnienie do kontroli doręczono w terminie wskazanym w przepisach ustawy o Państwowej Straży Pożarnej. Stosownie do ustaleń zawartych w protokole z czynności kontrolno-rozpoznawczych organ 30 maja 2022 r. wydał decyzję, w której potwierdził spełnienie wymagań przeciwpożarowych w kontrolowanym budynku w kontekście przeznaczenia budynku na placówkę wsparcia dziennego.

Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.

- f) PZ.5580.5.2020 – Ogrody Przelewickie Zachodniopomorskie Centrum Kultury Obszarów Wiejskich i Edukacji Ekologicznej w Przelewicach. Kontrola przeprowadzona na wniosek strony w ramach opiniowania wypoczynku dzieci i młodzieży w trybie § 2 ust. 5 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej *w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży*. Upoważnienie oraz protokół z czynności kontrolno-rozpoznawczych zostały sporządzone zgodnie z wytycznymi wskazanymi w „Metodyce prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych, mających na celu rozpoznawanie zagrożeń pożarowych oraz realizację nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych”. Upoważnienie do kontroli doręczono w terminie wskazanym w przepisach ustawy o Państwowej Straży Pożarnej. W niniejszej sprawie KP PSP w Pyrzycach w dniu 22 stycznia 2022 r. wydał opinię negatywną w zakresie spełnienia przez kontrolowany budynek wymagań przeciwpożarowych stosownie do ustaleń zawartych w protokole z czynności kontrolno – rozpoznawczych. Niezależnie od powyższego KP PSP w Pyrzycach wszczął postępowanie administracyjne w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami. 18 marca 2022 r. KP PSP w Pyrzycach wydał decyzję administracyjną nakazującą usunięcie nieprawidłowości wskazanych w protokole z czynności kontrolno-rozpoznawczych. W tym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Realizację zadań objętych zakresem kontroli w Komendzie Powiatowej PSP w Pyrzycach ocenia się pozytywnie. W trakcie kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości. Za realizację zadań służby kontrolno – rozpoznawczej w okresie objętym kontrolą odpowiedzialny był

Do kontroli wzięto 6 losowo wybranych spraw ze spisu spraw zarejestrowanych pod numerem 5580 W okresie objętym kontrolą KP PSP w Pyrzycach prowadził 17 czynności kontrolno – rozpoznawczych, wydał 6 decyzji administracyjnych. Pięć spośród sześciu kontrolowanych spraw zakończono decyzjami administracyjnymi. Jedno ze stwierdzonych uchybień dotyczyło braku dowodu doręczenia stronie upoważnienia do przeprowadzenia czynności kontrolno – rozpoznawczych. Upoważnienie powinno być doręczone, w kontrolowanej sprawie, co najmniej 3 dni przed planowanymi czynnościami kontrolno-rozpoznawczymi. Ponadto podstawy prawne prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych zawarte w upoważnieniu do prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych oraz w protokole z czynności kontrolno-rozpoznawczych powinny być tożsame.

III. Wnioski i zalecenia.

1. Dowody doręczenia upoważnień do przeprowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych powinny być włączane do akt sprawy. Na podstawie ww. dokumentu możliwa jest ocena wypełnienia obowiązku przez organ określonego w art. 23 ust. 7 ustawy o PSP, który wskazuje terminy w jakich kontrolowany zostanie poinformowany o planowanych czynnościach.
2. Pisma przedkładane przez kontrolowanego w toku postępowania pokontrolnego, które mają wpływ na kształt obowiązków, jakie mogą być nałożone na stronę powinny stanowić część materiału dowodowego. Powinny one być włączone do akt postępowania i na podstawie art. 75 ustawy KPA stanowić dowody w postępowaniu administracyjnym.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 4 strony.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego informuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

Zachodniopomorski
Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej

nadbryg. Jarosław Tomczyk

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej.