



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15

35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2025-10-27

GK-I.431.1.5.2025

Pani

Barbara Broż

Starosta Lubaczowski

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst. jedn., Dz. U. z 2020 r., poz. 224) przekazuję

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

po kontroli problemowej przeprowadzonej w trybie zwykłym w sposób hybrydowy (tj. tradycyjny oraz przy wykorzystaniu elektronicznych systemów teleinformatycznych) w okresie od 16.07.2025 r. do 30.09.2025 r. w Starostwie Powiatowym w Lubaczowie (Starostwo), ul. Jasna 1, 37-600 Lubaczów, w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami (Wydział).

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

Joanna Dziok – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 1 z dnia 08.07.2025 r. znak GK-I.431.1.5.2025 udzielonego przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (PWINGiK).

Katarzyna Plata – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 2 z dnia 08.07.2025 r. znak GK-I.431.1.5.2025 udzielonego przez PWINGiK.

Kontrolą, stosownie do zatwierdzonego w dniu 7 stycznia 2025 r. „*Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2025 rok*” objęto działania Starosty Lubaczowskiego (Starosta), wykonującego zadania powiatowych organów administracji geodezyjnej i kartograficznej. Przedmiotem kontroli było:

1. Ocena działania powiatowych organów administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresach:

- 1) jakość danych ewidencji gruntów i budynków jako podstawa do udostępniania danych (*art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ – dalej ustawa Pgik*);
- 2) proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania, w tym:
 - a) stan usług danych przestrzennych (*art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik*),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (*art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik*),
 - c) stan cyfryzacji operatów technicznych (*§ 19 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego² – dalej rozporządzenie w sprawie zasobu*),
 - d) stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (*§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (*§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (*§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (*art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik*),

¹ Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.)

² Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.)

- h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu³ – dalej rozporządzenie w sprawie GESUT; § 11 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej⁴ – dalej rozporządzenie w sprawie BDOT500),
- i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁵ – dalej rozporządzenie w sprawie standardów);
- 3) stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych⁶);
- 4) kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów⁷ – dalej rozporządzenie w sprawie gleboznawczej klasyfikacji).
2. Sprawdzenie sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Lubaczowskiego w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 8 lipca 2022 r., znak: GK-I.431.1.3.2022.

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielali pracownicy Starostwa posiadający stosowne upoważnienia Starosty tj.:

Pan Jacek Kopeć – Geodeta Powiatowy, Naczelnik Wydziału⁸

³ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374)

⁴ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385)

⁵ Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1670)

⁶ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 342 ze zm.)

⁷ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246)

⁸ Upoważnienie Starosty Lubaczowskiego z dnia 16.07.2025 r. znak Or.077.10.2025 dla Pana Jacka Kopcia do przedstawiania, na żądanie kontrolera, dokumentów, materiałów i informacji niezbędnych do przeprowadzenia kontroli, sporządzenia niezbędnych do przeprowadzenia kontroli kopii, odpisów lub wyciągów z dokumentów, jak również zestawień i obliczeń sporządzonych na podstawie dokumentów, potwierdzenia zgodności kopii, odpisów i wyciągów oraz zgodności zestawień i obliczeń z oryginalnymi dokumentami

Pani Stanisława Świerk – Kierownik Referatu Powiatowy Ośrodek Dokumentacji
Geodezyjnej i Kartograficznej (PODGiK) w Wydziale⁹
Pan Paweł Jaracz – Zastępca Naczelnika Wydziału¹⁰

Przedmiotowe ustalenia kontrolne dokonane zostały w oparciu o stan faktyczny istniejący od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych włącznie. W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do przyjętej skali ocen, działalność Starosty w zakresie objętym kontrolą należy ocenić **pozytywnie z uchybieniami**¹¹.

W toku kontroli ustalono, że Starosta prawidłowo realizował swoje zadania. Stwierdzone uchybienia w swych skutkach nie miały charakteru kluczowego (strategicznego) dla realizacji zadań objętych kontrolą. W dużej mierze miały one charakter formalny, odstępstwa od stanu pożądanego nie powodują jednak negatywnych następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak również prawidłowości wykonywania zadań.

Nie stwierdzono również okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego¹², Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą w Starostwie nie były prowadzone czynności kontrolne w zakresie realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii przez inne organy m.in. przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) oraz Najwyższą Iżę Kontroli.

⁹ Upoważnienie Starosty Lubaczowskiego z dnia 16.07.2025 r. znak Or.077.11.2025 dla Pani Stanisławy Świerk do przedstawiania, na żądanie kontrolera, dokumentów, materiałów i informacji niezbędnych do przeprowadzenia kontroli, sporządzenia niezbędnych do przeprowadzenia kontroli kopii, odpisów lub wyciągów z dokumentów, jak również zestawień i obliczeń sporządzonych na podstawie dokumentów, potwierdzenia zgodności kopii, odpisów i wyciągów oraz zgodności zestawień i obliczeń z oryginalnymi dokumentami

¹⁰ Upoważnienie Starosty Lubaczowskiego z dnia 30.07.2025 r. znak Or.077.12.2025 dla Pana Pawła Jaracza do przedstawiania, na żądanie kontrolera, dokumentów, materiałów i informacji niezbędnych do przeprowadzenia kontroli, sporządzenia niezbędnych do przeprowadzenia kontroli kopii, odpisów lub wyciągów z dokumentów, jak również zestawień i obliczeń sporządzonych na podstawie dokumentów, potwierdzenia zgodności kopii, odpisów i wyciągów oraz zgodności zestawień i obliczeń z oryginalnymi dokumentami

¹¹ Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (ze. zm.), w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze, tj.: ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna

¹² Pismo Geodety Powiatowego z dnia 30.07.2025 r. znak GN.6620.17.2025, pisma Zastępcy Naczelnika Wydziału z dnia 08.08.2025 r. znak GN.6620.17.2025 i z dnia 13.08.2025 r. znak GN.6620.17.2025, wiadomości e-mail z dnia 14.08.2025 r., z dnia 20.08.2025 r., z dnia 22.08.2025 r., z dnia 25.08.2025 r., z dnia 16.09.2025 r., z dnia 23.09.2025 r.

I. Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury organizacyjnej, zasobów pracowniczych, ich zakresów czynności, upoważnień do działania w imieniu Starosty, upoważnień do przetwarzania danych osobowych, regulacji wewnętrznych i sposobu prowadzenia obiegu dokumentów oraz wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika jednostki kontrolowanej – Starosty Lubaczowskiego – pełnili:

- Pan Zenon Swatek¹³ od 20.11.2018 r. do 06.05.2024 r.,
- Pani Barbara Broż¹⁴ od 07.05.2024 r. do chwili obecnej.

Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania Starostwa oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Lubaczowie¹⁵ (Regulamin Starostwa).

Zadania Starosty wynikające z art. 7d ustawy Pgik realizuje Geodeta Powiatowy przy pomocy Wydziału oznaczonego symbolem GN.

Zakres zadań Wydziału określa § 21 Regulaminu Starostwa. Wydziałem kieruje Geodeta Powiatowy¹⁶ (§ 9 ust. 2 Regulaminu Starostwa).

W Wydziale utworzono Referat PODGiK, oznaczony symbolem GN-ODG (§ 7 ust. 2 pkt 3 Regulaminu Starostwa).

Bezpośredni nadzór nad Geodetą Powiatowym i Wydziałem sprawuje Starosta (§14 ust. 1 pkt 12 Regulaminu Starostwa). W *Schemacie Starostwa Powiatowego w Lubaczowie*¹⁷ zostało wyodrębnione stanowisko Geodety Powiatowego.

W okresie kontroli funkcję Geodety Powiatowego – pełnił Pan Jacek Kopeć¹⁸, który posiada wykształcenie wyższe geodezyjne¹⁹, 44 – letni staż pracy w administracji geodezyjnej

¹³ Uchwała Nr I/3/2018 Rady Powiatu w Lubaczowie z dnia 20.11.2018 r. w sprawie wyboru Starosty

¹⁴ Uchwała Nr I/3/2024 Rady Powiatu w Lubaczowie z dnia 07.05.2024 r. w sprawie wyboru Starosty

¹⁵ Uchwała Nr 24/100/2024 Zarządu Powiatu w Lubaczowie z dnia 11.12.2024 r. w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Lubaczowie oraz ustalenia tekstu jednolitego Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Lubaczowie; Uchwała Nr 25/109/2024 Zarządu Powiatu w Lubaczowie z dnia 20.12.2024 r. w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Lubaczowie; Uchwała Nr 37/149/2025 Zarządu Powiatu w Lubaczowie z dnia 17.03.2025 r. w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Lubaczowie (utraciły moc: Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Lubaczowie stanowiący załącznik do Uchwały Nr 80/360/2020 Zarządu Powiatu w Lubaczowie z dnia 29.12.2020 r. z późniejszymi zmianami.)

¹⁶ Zakres czynności dla Naczelników Wydziałów nadany dnia 12.07.2021 r.

¹⁷ Załącznik do Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Lubaczowie

i kartograficznej oraz uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1 i 2²⁰. Tym samym spełnia wymogi określone w § 4 rozporządzenia w sprawie wymagań²¹.

Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Lubaczowie, działający w formie jednostki budżetowej został zlikwidowany z dniem 31.12.2024 r. (Uchwała Rady Powiatu²²). Zasady funkcjonowania, organizację i realizowane zadania ww. jednostki budżetowej określał Regulamin organizacyjny *Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Lubaczowie*²³.

Zadania realizowane dotychczas przez zlikwidowaną jednostkę z dniem 1 stycznia 2025 r. przejęło Starostwo Powiatowe w Lubaczowie (§ 4 ust. 1 Uchwały Rady Powiatu – przypis nr 22) – Referat Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (GN-ODG).

W kontrolowanym okresie Pani Stanisława Świerk pełniła funkcję:

- Dyrektora PODGiK²⁴ w Lubaczowie od dnia 30.08.1999 r. do dnia 31.12.2024 r.,
- Kierownika Referatu PODGiK²⁵ w Wydziale w Starostwie Powiatowym w Lubaczowie od dnia 01.01.2025 r. do chwili obecnej.

Pani Stanisława Świerk posiada wykształcenie wyższe geodezyjne²⁶, 37 – letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1 i 2²⁷. Tym samym w okresie pełnienia funkcji Dyrektora PODGiK/Kierownika Referatu PODGiK, spełniała wymogi określone w załączniku nr 3 rozporządzenia o wynagrodzeniach²⁸.

¹⁸ Porozumienie zmieniające z dnia 28.07.2010 r. znak Or.1121-84/2010

¹⁹ Dyplom Nr 23127 ukończenia Państwowej Wyższej Szkoły Techniczno-Ekonomicznej im. ks. Bronisława Markiewicza w Jarosławiu z dnia 09.07.2021 r.

²⁰ Świadectwo nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii Nr 11486 z dnia 30.11.1991 r.

²¹ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz.U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498)

²² Uchwała Nr V/38/2024 Rady Powiatu w Lubaczowie z dnia 17 września 2024 r. w sprawie likwidacji Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Lubaczowie

²³ Uchwała nr 85/462/2018 Zarządu Powiatu w Lubaczowie z dnia 12.07.2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu organizacyjnego Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Lubaczowie

²⁴ Uchwała Nr 24/31/99 Zarządu Powiatu w Lubaczowie z dnia 30.08.1999 r.

²⁵ Zawiadomienie pracownika o przejściu zakładu pracy na innego pracodawcę z dnia 25.11.2024 r., Pismo z dnia 02.01.2025 r. znak Or.2122.6.2025, Zakres czynności kadry kierowniczej z dnia 02.01.2025 r.

²⁶ Dyplom Akademii Rolniczej im. Hugona Kołłątaja w Krakowie z dnia 27.11.1985 r. Nr 15886

²⁷ Świadectwo nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii Nr 14446 z dnia 24.03.1995 r.

²⁸ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1638 ze zm.) - rozporządzenie o wynagrodzeniach

Kontrolujący ustalili, że zadania z zakresu geodezji i kartografii objęte kontrolą realizuje obecnie łącznie 15 pracowników Wydziału (w tym Geodeta Powiatowy – Naczelnik Wydziału oraz Kierownik Referatu PODGiK). W poniższej tabeli przedstawiono szczegółowe dane dotyczące ww. pracowników.

Liczba osób zatrudnionych realizujących zadania objęte kontrolą	Liczba osób posiadających uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii	Wykształcenie pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii	Staż pracy pracowników w administracji geodezyjnej i kartograficznej
15	zakres 1 i 2 – 2 osoby zakres 1 – 1 osoba	9 osób – wyższe geodezyjne 1 osoba – średnie geodezyjne 5 osób – inne wyższe	8 osób – powyżej 10 lat 6 osób – od 5 do 10 lat 1 osoba – poniżej 5 lat

W kontrolowanym okresie pracownicy Wydziału uczestniczyli w szkoleniach²⁹ z zakresu geodezji i kartografii, tym samym Starosta umożliwił im rozwój zawodowy w zakresie wykonywanych obowiązków. Żaden z pracowników nie podjął studiów podyplomowych z zakresu realizowanych zadań oraz nie występował o pozwolenie na udział w praktykach zawodowych w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego.

Kontrolujący dokonali analizy upoważnień oraz zakresów czynności pracowników Wydziału realizujących zadania z obszaru geodezji i kartografii. Powyższa analiza wykazała, że nie wszyscy pracownicy Wydziału posiadają upoważnienia Starosty do działania w jego imieniu w odniesieniu do realizowanych przez siebie zadań. Wszyscy pracownicy posiadają zakresy czynności oraz upoważnienia do przetwarzania danych osobowych.

²⁹ „Prowadzenie i modernizacje EGIB” – 3 pracowników, „Nowa wersja portalu Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach” – 1 pracownik, „Ostatnie zmiany w przepisach z zakresu geodezji, budownictwa, planowania przestrzennego mające wpływ na prace z zakresu geodezji (w tym stabilizacje w ustaleniach pgde). Trudniejsze użytki w pracach geodezyjnych” – 3 pracowników, „Szkolenie dla pracowników służby geodezyjnej z zakresu prowadzenia PZGiK” – 3 pracowników, „Szkolenie z obsługi oprogramowania QGIS” – 2 pracowników

Wyniki ww. analizy wykazały, że:

- w 11 (z 15) przypadkach brak jest upoważnień Starosty do działania w jego imieniu dla pracowników, którzy w zakresach czynności mają realizowanie zadań wynikających z art. 7d ustawy Pgik,
- w 2 (z 4) przypadkach, Starosta upoważnia do wykonania określonych czynności tylko podczas nieobecności w pracy innego pracownika,
- wydane upoważnienia do działania w imieniu Starosty nie zostały poprzedzone wnioskiem Geodety Powiatowego, o którym mowa w art. 6a ust. 3a ustawy Pgik,
- w 2 (z 4) przypadkach wydane upoważnienia do działania w imieniu Starosty mają niepoprawną podstawę prawną ich wydania,
- w 1 (z 15) przypadku stanowisko określone w zakresie czynności nie odpowiada aktualnie zajmowanemu stanowisku,
- w 9 (z 15) przypadkach stanowisko określone w upoważnieniu do przetwarzania danych osobowych nie odpowiada aktualnie zajmowanemu stanowisku.

Z wyjaśnień udzielonych do kontroli (przypis nr 12) wynika, że aktualne upoważnienia do przetwarzania danych osobowych pozostają w mocy, gdyż zmiana stanowiska pracy w ramach tego samego stosunku pracy nie stanowi przesłanki do wygaśnięcia ani odwołania udzielonego upoważnienia. Zgodnie z zapisami zawartymi w treści upoważnień: *„upoważnienie traci moc: najpóźniej z dniem jego odwołania albo rozwiązania lub wygaśnięcia umowy o pracę, umowy zlecenia, umowy o dzieło lub innej umowy cywilnoprawnej łączącej Pana/Panią ze Starostwem Powiatowym w Lubaczowie”*.

Dostęp do danych EGiB za pomocą „Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach” posiada 9 osób, które pozostają aktualnie w stosunku pracy z jednostką kontrolowaną.

Na podstawie wyjaśnień udzielonych przez Geodetę Powiatowego (przypis nr 12) ustalono, że obecny stan kadrowy, realizujący powierzone zadania podlegające kontroli, nie jest wystarczający do prawidłowej i terminowej realizacji zadań.

W trakcie kontroli ustalono, że w kontrolowanej jednostce nie wprowadzono regulacji wewnętrznych dotyczących obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (pzgik).

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 12) oraz dokonanych ustaleń wynika, że Starosta zapewnia realizowanie przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, udostępnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń, obsługę narad koordynacyjnych, pobieranie opłat – za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz e-usług.

Kontrolujący ustalili, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Powiatu Lubaczowskiego w zakładce *X. Starostwo Powiatowe / 4. Kompetencje wydziałów i samodzielnych stanowisk pracy / 7) Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami GN / d) Referat Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej*³⁰ znajdują się do pobrania wnioski i wzory dokumentów oraz informacje z zakresu działania Referatu w tym dot.: udostępniania materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydania wypisu, wypisu i wyrysu z ewidencji gruntów i budynków, obsługi zgłaszanych prac geodezyjnych.

W powyższej zakładce znajdują się informacje o: wymaganych dokumentach do załatwienia sprawy, możliwości złożenia wniosku drogą elektroniczną, opłatach, miejscu złożenia dokumentów, trybie odwoławczym.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 12) wynika, że dane pzgik wykorzystywane są przy realizacji zadań Starosty prowadzonych przez: Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, Wydział Drogownictwa, Budownictwa i Rozwoju Gospodarczego, Wydział Leśnictwa, Ochrony Środowiska i Turystyki oraz przez powiatowe jednostki organizacyjne: Powiatowy Zarząd Dróg w Lubaczowie, Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Lubaczowie, na podstawie złożonego wniosku. Udostępnianie danych zasobu odbywa się za pośrednictwem Geoportalu Powiatowego poprzez utworzone konto dostępowe. Podmiotom realizującym zadania publiczne, dane z zasobu udostępniane są na wniosek złożony w trybie art. 15 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne³¹. Ponadto dane z zasobu wykorzystywane są przez nadleśnictwa, gminy, Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa.

³⁰ <https://bip.powiatlubaczowski.pl/1731,d-referat-powiatowy-osrodek-dokumentacji-geodezyjnej-i-kartograficznej>

³¹ Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. z 2024 r. poz. 1557 ze zm.)

Podsumowując: działania Starosty w przedstawionym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie z uchybieniami. Jako uchybienia wskazano:

- brak upoważnień Starosty do działania w jego imieniu dla pracowników, którzy w zakresach czynności mają realizowanie zadań wynikających z art. 7d ustawy Pgik (w tym do przewodniczenia naradom koordynacyjnym na podstawie art. 28b ust. 8 ustawy Pgik),*
- wydanie istniejących upoważnień dla pracowników, bez wniosku Geodety Powiatowego, o którym mowa w art. 6a ust. 3a ustawy Pgik.*

II. Szczegółowe ustalenia dotyczące jakości danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB) w tym forma i terminy ujawnienia danych, aktualizacji danych, automatycznej kontroli danych, modernizacji ewidencji gruntów i budynków, zasilania ZSIN.

Informacje (dane) zawarte w operacie ewidencji gruntów i budynków prowadzonym dla powiatu lubaczowskiego są dostosowane do udostępniania w formacie gml (art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik) oraz poprzez e-usługi (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik).

Starosta nie udostępnia danych ewidencji gruntów i budynków w innej formie niż przewidzianej w art. 24 ust. 3 ustawy Pgik.

W okresie objętym kontrolą na terenie powiatu lubaczowskiego nie była przeprowadzana przez Starostę modernizacja ewidencji gruntów i budynków. Tym samym nie była przeprowadzana procedura wyłożenia projektu operatu opisowo – kartograficznego do publicznego wglądu.

W związku z powyższym Kontrolujący nie dokonali sprawdzenia terminu w jakim Starosta ujawnił w bazie EGiB dane zawarte w projekcie operatu opisowo – kartograficznego (art. 24 ust. 8 ustawy Pgik) jak i przekazania ww. informacji do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Z tego samego powodu Kontrolujący nie dokonali porównania dokumentów przygotowanych do zamówienia publicznego z uzgodnionym przez PWINGiK projektem modernizacji w zakresie przedmiotowym jak i sprawdzenia procedur oraz dokumentów tego postępowania.

Starosta przy bieżącej aktualizacji bazy EGiB wykorzystuje narzędzia udostępnione przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON.

Na podstawie statystyki wykorzystania ww. narzędzi uzyskanej z GUGiK³² stwierdzono, że w kontrolowanym okresie Starosta korzystał 34490 razy z danych zawartych w rejestrze PESEL, 4068 razy z danych zawartych w rejestrze EKW. Z danych zawartych w rejestrze REGON nie korzystał.

W Starostwie bazy danych EGiB prowadzone są w systemie teleinformatycznym firmy GEOBID Sp. z o.o., składającym się z dwóch odrębnych podsystemów, tj. EWMAPA w wersji 15.06 (dla danych graficznych) oraz EWOPIS w wersji 9.08 (dla danych opisowych), zintegrowanych za pomocą interfejsu.

Do szczegółowej analizy terminów wprowadzenia przez Starostę zmian w bazach EGiB (wynikających z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik) wytypowano losowo 60 dowodów zmian³³ wprowadzonych w okresie objętym kontrolą.

Na podstawie wybranej próby dowodów zmian stwierdzono, że w kontrolowanej jednostce wprowadzanie zmian do baz EGiB odbywa się w terminie do 30 dni od dnia otrzymania dokumentów (zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik). Średni czas na wprowadzenie zmiany wynosi 13 dni. Zmiany w EGiB są dokonywane przez różnych operatorów. Zmiany w EGiB w zakresie danych opisowych i graficznych zatwierdzane są w tym samym dniu, przez jedną osobę.

³² Pismo GGK z dnia 22.07.2025 r. nr NK-Sk.920.60.2025

³³ 80/2024 (obr. Basznia Dolna), 100/2024 (obr. Lisie Jamy), 280/2024 (obr. Basznia Dolna), 300/2024 (obr. Załuże), 420/2024 (obr. Lisie Jamy), 460/2024 (obr. Krowica Hołodowska), 580/2024 (obr. Piastowo), 20/2025 (obr. Krowica Hołodowska), 260/2025 (obr. Załuże), 360/2025 (obr. Piastowo), 380/2025 (obr. Basznia Dolna), 440/2025 (obr. Piastowo, Tymce), 40/2024 (obr. Lubaczów), 60/2024 (obr. Lubaczów), 120/2024 (obr. Lubaczów), 200/2024 (obr. Lubaczów), 320/2024 (obr. Lubaczów), 340/2024 (obr. Lubaczów), 440/2024 (obr. Lubaczów), 520/2024 (obr. Lubaczów), 60/2025 (obr. Lubaczów), 160/2025 (obr. Lubaczów), 240/2025 (obr. Lubaczów), 300/2025 (obr. Lubaczów), 40/2024 (obr. Cieszanów), 100/2024 (obr. Cieszanów), 120/2024 (obr. Kowalówka), 200/2024 (obr. Nowe Sioło), 300/2024 (obr. Dachnów), 60/2025 (obr. Niemstów), 140/2025 (obr. Niemstów), 220/2025 (obr. Folwarki), 60/2024 (obr. Łukawiec), 120/2024 (obr. Łukawiec), 220/2024 (obr. Kobylnica Włoska), 100/2025 (obr. Żmijowiska), 40/2025 (obr. Narol), 140/2024 (obr. Cewków), 40/2025 (obr. Cewków), 120/2024 (obr. Jędrzejówka), 200/2024 (obr. Narol Wieś), 240/2024 (obr. Płazów), 420/2024 (obr. Jędrzejówka), 40/2025 (obr. Huta Złomy), 100/2025 (obr. Łukawica), 120/2025 (obr. Dębiny), 160/2025 (obr. Płazów), 180/2025 (obr. Kałużiska), 60/2024 (obr. m. Oleszyce), 60/2025 (obr. m. Oleszyce), 20/2025 (obr. Stare Oleszyce), 60/2025 (obr. Stare Oleszyce), 120/2025 (obr. Borchów), 100/2025 (obr. Futory), 40/2024 (obr. Horyniec-Zdrój), 100/2024 (obr. Nowiny Horynieckie), 240/2024 (obr. Horyniec Zdrój), 280/2024 (obr. Podemaszczyna), 60/2025 (obr. Prusie), 100/2025 (obr. Horyniec Zdrój)

W oparciu o dokumenty uzyskane z jednostki kontrolowanej (raporty i zrzuty ekranowe)³⁴ ustalono, że wdrożony w Starostwie system do prowadzenia EGiB posiada możliwość przeprowadzenia automatycznej kontroli jej jakości i wygenerowania raportu/komunikatu z tej kontroli w następujących obszarach:

- a) występowania działek o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
- f) braku atrybutów punktów granicznych BPP/ISD, ZRD/SPD, STB,
- g) braku numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji,
- h) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- i) występowania numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- k) występowania luk (szczelin) między działkami,
- l) nachodzenia działek na siebie,
- m) dublowania działek.

Z wyjaśnień Zastępcy Naczelnika Wydziału (przypis nr 12) wynika, że oprogramowanie, w którym prowadzona jest baza EGiB, nie posiada narzędzi do kontroli spójności danych

³⁴ Raporty i zrzuty ekranowe dotyczące: a) występowania działek o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu), b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek, c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej, d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej, e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową, f) braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB), g) braku numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji, h) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków, i) występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą, j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą, k) występowania luk (szczelin) między działkami, l) nachodzenia działek na siebie, m) dublowania działek

na styku powiatów. Kontrolę spójności wykonywano we własnym zakresie podczas przeprowadzania modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

Stwierdzono, że na obszarze powiatu lubaczowskiego:

- nie występują działki o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- nie występują przypadki nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- nie występują działki ani budynki bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- nie występuje geometria działek ani budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- występuje 5648 działek (4,7 % całkowitej liczby działek), których powierzchnia różni się pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową. Spośród nich, tylko dla 785 działek (0,7 % całkowitej liczby działek) różnice powierzchni przekraczają 10%,
- nie występują punkty graniczne bez atrybutów ISD, STB, natomiast występuje 2128 punktów granicznych, dla których nie określono atrybutu SPD, co stanowi 0,4 % wszystkich punktów granicznych,
- występuje 56737 punktów granicznych bez numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji, co stanowi 10,7 % wszystkich punktów granicznych,
- nie stwierdzono występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- nie stwierdzono przypadków występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- nie stwierdzono występowania identyfikatorów działek niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- stwierdzono występowanie identyfikatorów budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą – 33169 przypadków, co stanowi 69,63% wszystkich budynków, (Zgodnie z § 44 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków – dalej rozporządzenie egib³⁵ – termin na dostosowanie identyfikatorów budynków do obecnie obowiązującej struktury mija 31 grudnia 2029 r.),

³⁵ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 219 ze zm.)

- nie występują luki (szczeliny) między działkami,
- nie stwierdzono nachodzenia działek na siebie,
- nie stwierdzono dublowania działek.

Z udzielonych do kontroli wyjaśnień (przypis nr 12) oraz ustaleń Kontrolujących wynika, że:

- rozbieżności w EGIB pomiędzy powierzchnią wykazaną w części geometrycznej i opisowej wynikają z faktu, iż dla dużej ilości działek ewidencyjnych w części opisowej, pole powierzchni działek nie zostało obliczone z precyzją zapisu do 0,0001 ha (gdy ustalenie dotyczy tylko części granic działki). Największe rozbieżności pojawiły się w obrębie Cewków. Są one wynikiem prac, polegających na wektoryzacji mapy ewidencyjnej. Rozbieżności te zostaną wyeliminowane po przeprowadzeniu modernizacji ewidencji gruntów i budynków. Pozostałe przypadki będą występować do momentu ustalenia wszystkich granic danej działki, zgodnie z § 41 rozporządzenia w sprawie standardów oraz § 16 ust. 3 rozporządzenia egib i będą regularnie eliminowane w przyszłym roku,
- braki atrybutów punktów granicznych (SPD i nr operatu) występują w obrębach, w których modernizacja była prowadzona w latach 2008-2011. W roku ubiegłym, jak i obecnym przeprowadzane są zadania pn. „dostosowanie baz egib do obowiązujących przepisów prawa”, w których to jedną z wytycznych jest uzupełnienie brakujących atrybutów punktów,
- obecnie przygotowywane jest zlecenie prac polegających na dostosowaniu identyfikatorów budynków do obecnie obowiązującej struktury.

Kontrolujący ustalili, że Starosta zasilł CR ZSIN danymi ewidencji gruntów i budynków z obszaru całego powiatu, poprzez umieszczenie na dedykowanym dysku GUGiK.

W raporcie z importu danych z dnia 17.01.2025 r. wykazano 2 błędy, które zostały usunięte i po poprawie w dniu 22.08.2025 – ponownie zasilono CR ZSIN.

Porównanie raportów z ostatniego zasilenia z poprzednim nie jest możliwe z uwagi na brak raportu z ostatniego zasilenia.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie z uchybieniami. Jako uchybienie wskazano:

- występowanie punktów granicznych z niewypełnionym atrybutem SPD i/lub numerem operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji.

III Szczegółowe ustalenia dotyczące procesu cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania, stan usług przestrzennych w zakresie przeglądania i pobierania danych z baz EGiB, BDSOG, GESUT i BDOT500.

Na podstawie danych znajdujących się w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych³⁶ – dalej EZiUDP, Kontrolujący ustalili stan usług przestrzennych. Ustalenia te przedstawiono w poniższej tabeli:

Lp.	Nazwa zbioru danych	Identyfikator zbioru danych	Data zgłoszenia zbioru danych	Rodzaj usługi/adres usługi
1	Ewidencja gruntów i budynków (EGiB)	PL.PZGiK.24	02.12.2010 r.	wyszukiwania: http://mapy.geoportal.gov.pl/wss/service/CSW/guest/CSWStartup przeglądania: https://lubaczow.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php pobierania: https://lubaczow.geoportal2.pl/map/geoportal/wfse.php
2	Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT)	PL.PZGiK.4753	04.08.2016 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: https://lubaczow.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php pobierania: https://lubaczow.geoportal2.pl/map/geoportal/wfsg.php
3	Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500)	PL.PZGiK.4754	04.08.2016 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: https://lubaczow.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php pobierania: nie zgłoszono usługi
4	Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG)	PL.PZGiK.5810	14.09.2018 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: https://lubaczow.geoportal2.pl/map/geoportal/wmso.php pobierania: https://lubaczow.geoportal2.pl/map/geoportal/wfso.php

W ramach kontroli sprawdzono stan funkcjonalności następujących usług:

1. Przeglądania danych EGiB

Kontrolujący ustalili, że dla danych EGiB istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne wyszczególnione w Załączniku nr 8 rozporządzenia egib.

Jak wynika z wyjaśnień udzielonych do kontroli (przypis nr 12), dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy EGiB – pierwotnym źródłem danych w usłudze jest produkcyjna baza EGiB. Usługa przeglądania danych EGiB aktualizowana jest raz dziennie. Kontrolujący sprawdzili, że analizowana usługa umożliwia wyświetlanie obiektów

³⁶ <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>

w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS, <https://geoportal.gov.pl>). Kontrolujący ustalili, że jest możliwe wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo” dla budynków, działek, użytków i konturów klasyfikacyjnych. Z wyjaśnień udzielonych do kontroli (przypis nr 12) wynika, że zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB.

Wynik walidacji³⁷ usługi WMS (raport z walidacji z dnia 08.07.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw oraz atrybutów obligatoryjnych funkcji „GetFeatureInfo”.

2. Pobierania danych EGiB

Kontrolujący ustalili, że dla danych EGiB istnieje usługa pobierania i została zgłoszona do EZiUDP. Analizowana usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS). Stwierdzili ponadto, że usługa publikuje bezpłatne dane, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i oraz j ustawy Pgik zgodnie z wytycznymi zawartymi w Załączniku nr 8 rozporządzenia egib. Wynik walidacji usługi WFS (raport z walidacji z dnia 08.07.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw oraz atrybutów funkcji GetFeature. Kontrola usługi w programie QGIS wykazała, że zarówno tytuły warstw jak i atrybuty funkcji GetFeature, wyświetlają się prawidłowo. Możliwe jest pobieranie zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40 a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik.

Jak wynika z wyjaśnień udzielonych w toku kontroli (przypis nr 12), zakres danych (geometria i atrybuty), udostępnianych w usłudze WFS, jest tożsamy z zakresem danych zawartych w usłudze WMS. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych zawarty w bazie danych EGiB.

3. Przeglądania danych BDSOG

Kontrolujący ustalili, że dla danych BDSOG istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Ustalono, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne wyszczególnione w Załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG³⁸.

Jak wynika z wyjaśnień udzielonych do kontroli (przypis nr 12), dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy BDSOG. Usługa przeglądania WMS dla bazy BDSOG

³⁷ <https://walidator.gugik.gov.pl/>

³⁸ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1341) – rozporządzenie w sprawie BDSOG

aktualizowana jest raz dziennie. Kontrolujący ustalili, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlanie obiektów w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS, <https://geoportal.gov.pl>) oraz wyświetlanie większości informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”. Kontrolujący stwierdzili, że usługa zwraca atrybut „wysokość H punktu w układzie PL-KRON86-NH” za pomocą funkcji GetFeatureInfo. Nie zwraca natomiast atrybutu „wysokość H punktu w układzie PL-EVRF2007-NH”.

Wynik walidacji usługi WMS (raport z walidacji z dnia 08.07.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw.

4. Pobierania danych BDSOG

Kontrolujący ustalili, że dla danych BDSOG istnieje usługa pobierania i została zgłoszona do EZiUDP. Analizowana usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS). Stwierdzono ponadto, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne, lecz nie spełniają wszystkich kryteriów wyszczególnionych w Załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. Kontrolujący stwierdzili, że usługa zwraca atrybut „wysokość H punktu w układzie PL-KRON86-NH” za pomocą funkcji GetFeature. Nie zwraca natomiast atrybutu „wysokość H punktu w układzie PL-EVRF2007-NH”. Usługa nie udostępnia również opisów topograficznych punktów. Z udzielonych wyjaśnień (przypis nr 12) wynika, że planowane jest dołączenie opisów topograficznych do usługi WFS dla danych BDSOG.

Wynik walidacji usługi WFS BDSOG (Raport z walidacji z dnia 08.07.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw oraz atrybutów obligatoryjnych funkcji GetFeature. Możliwe jest pobranie danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o której mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik z zaznaczonego obszaru bądź całej warstwy i zapisanie ich w różnych formatach, np. csv, shp.

Jak wynika z udzielonych do kontroli wyjaśnień (przypis nr 12), zakres danych, udostępnianych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS.

5. Przeglądania dla danych GESUT

Kontrolujący ustalili, że dla danych GESUT istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie GESUT.

Jak wynika z udzielonych do kontroli wyjaśnień (przypis nr 12), dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT. Usługa przeglądania WMS dla bazy GESUT aktualizowana jest raz dziennie. Kontrolujący stwierdzili, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlanie obiektów w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS, <https://geoportal.gov.pl>) oraz wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”.

Wynik walidacji usługi WMS (raport z walidacji z dnia 08.07.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw.

6. Pobierania dla danych GESUT

Kontrolujący ustalili, że usługa pobierania (WFS) dla danych GESUT powiatu lubaczowskiego istnieje, ale tylko dla potrzeb tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT. Usługa ta odzwierciedla aktualny stan bazy GESUT – aktualizowana jest raz dziennie. Na podstawie wyjaśnień do kontroli (przypis nr 12) ustalono, że w usłudze publikowane są dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT. Usługa pobierania danych GESUT jest zabezpieczona w sposób uniemożliwiający pobranie danych bez uiszczenia opłaty oraz jest zabezpieczona przed nieuprawnionym dostępem. Usługa udostępnia dane w odpowiedzi na zapytania przychodzące z IP wykorzystywanego przez GUGiK.

7. Przeglądania dla danych BDOT500

Kontrolujący ustalili, że dla danych BDOT500 istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie BDOT500.

Jak wynika z udzielonych do kontroli wyjaśnień (przypis nr 12), usługa przeglądania WMS dla bazy BDOT500 odzwierciedla aktualny stan bazy BDOT500 – aktualizowana jest raz dziennie. Kontrolujący ustalili, że analizowana usługa umożliwia wyświetlenie obiektów w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np. <https://geoportal.gov.pl>, QGIS) oraz wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”.

Wynik walidacji usługi WMS (raport z walidacji z dnia 08.07.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie z uchybieniami. Jako uchybienie wskazano:

- brak spełnienia wszystkich kryteriów wyszczególnionych w Załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG (w szczególności usługa nie zwraca wartości atrybutów: „wysokość H punktu w układzie PL-EVRF2007-NH” oraz „URL pozwalający pobrać i wyświetlić plik graficzny zawierający opis topograficzny”) w usługach WMS i WFS dla danych BDSOG.

IV Szczegółowe ustalenia dotyczące systemu do prowadzenia zasobu (w tym portal udostępniania danych, bezpieczeństwo danych, archiwizacja danych), e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych, e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli, e-usług obsługi narad koordynacyjnych.

Kontrolujący ustalili, że w Starostwie, do prowadzenia pzgik wykorzystywany jest program OŚRODEK v.10.22 autorstwa firmy GEOBID Sp. z o.o. Powyższe oprogramowanie umożliwia prowadzenie rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencji materiałów zasobu, rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu w systemie w postaci elektronicznej oraz udostępnianie materiałów zasobu. System ten spełnia wymagania dla systemów teleinformatycznych w zakresie określonym w § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu³⁹.

W ramach kontroli dokonano sprawdzenia kompletności i poprawności rejestracji danych w prowadzonych rejestrach w oparciu o 15 losowo wybranych: zgłoszeń prac⁴⁰, materiałów zasobu⁴¹, wniosków o udostępnienie materiałów zasobu⁴².

Wyniki ww. czynności wykazały, że Starosta w prowadzonych rejestrach uzupełnia wszystkie dane, o których mowa w § 8 ust. 2, 3 i 4 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Kontrolowana jednostka posiada własny Geoportal⁴³, który umożliwia m.in. udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług. Portal ten zapewnia wymianę i udostępnianie danych

³⁹ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r., poz. 820)

⁴⁰ 4033.50.2024, 4033.80.2024, 4033.100.2024, 4033.129.2024, 4033.160.2024, 4033.180.2024, 4033.210.2024, 4033.220.2024, GN-ODG.6640.30.2025, GN-ODG.6640.40.2025, GN-ODG.6640.50.2025, GN-ODG.6640.80.2025, GN-ODG.6640.200.2025, GN-ODG.6640.260.2025, GN-ODG.6640.400.2025

⁴¹ P.1809.2024.10, P.1809.2024.120, P.1809.2024.549, P.1809.2024.600, P.1809.2024.650, P.1809.2024.700, P.1809.2024.750, P.1809.2024.800, P.1809.2024.850, P.1809.2024.900, P.1809.2025.20, P.1809.2025.50, P.1809.2025.200, P.1809.2025.230, P.1809.2025.310

⁴² 4035.10.2024, 4035.40.2024, 4035.90.2024, 4035.110.2024, 4035.150.2024, 4035.200.2024, 4035.250.2024, 4035.300.2024, 4035.400.2024, GN-ODG.6642.5.2025, GN-ODG.6642.20.2025, GN-ODG.6642.60.2025, GN-ODG.6642.100.2025, GN-ODG.6642.400.2025, GN-ODG.6642.600.2025

ewidencji gruntów i budynków w postaci elektronicznej jak również udostępnianie informacji lub danych z BDSOG.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 12) wynika, że kopie bezpieczeństwa baz danych wykonywane są codziennie na dwa niezależne urządzenia. Raz w miesiącu kopie baz danych są nagrywane na zewnętrzne nośniki danych i umieszczane w sejfie ognioodpornym w serwerowni i poza budynkiem Starostwa, w drugim budynku powiatu. Ponadto kopie baz danych dwa razy w roku przekazywane są do PWINGiK w Rzeszowie.

W Starostwie funkcjonuje Instrukcja zarządzania systemami informatycznymi służącymi do przetwarzania danych osobowych w Starostwie Powiatowym w Lubaczowie⁴⁴. Instrukcja zawiera informacje w zakresie tworzenia i przechowywania kopii awaryjnych, przechowywania nośników informacji, w tym kopii informatycznych i wydruków.

Za wykonywanie kopii zabezpieczających dane zasobu w Starostwie, odpowiedzialny jest pracownik Referatu PODGiK, który nie posiada upoważnienia do realizacji tego zadania.

Kontrolowana jednostka przeprowadza testy odtworzeniowe tworzonych kopii bezpieczeństwa, weryfikujących ich poprawność i możliwość odczytu na wypadek awarii lub ich utraty. Kontrolowana jednostka nie posiada dokumentów potwierdzających przeprowadzanie tych czynności.

W oparciu o dokumenty uzyskane z jednostki kontrolowanej ustalono, że Starosta Zarządzeniem z dnia 27.01.2025 r. nr 4/2025 powołał Komisję do przeprowadzania oceny przydatności materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁴⁵. W dniach 11.06.2025 r. – 17.06.2025 r. komisja dokonała oceny przydatności użytkowej materiałów⁴⁶ i uznała utratę przydatności użytkowej 387 materiałów zasobu.

Kontrolujący ustalili, że w kontrolowanej jednostce wykonawcy prac geodezyjnych mają możliwość zgłaszania prac z wykorzystaniem portalu mapowego poprzez moduł *Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych*. Możliwa jest automatyczna rejestracja zgłoszeń prac, wygenerowanie Dokumentu Obliczenia Opłaty, dokonanie opłaty oraz otrzymanie danych

⁴³ <https://lubaczow.geoportal2.pl/pl>

⁴⁴ Załącznik do zarządzenia nr 19/2018 Starosty Lubaczowskiego z dnia 4 lipca 2018 r. ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem nr 51/2019 Starosty Lubaczowskiego z dnia 23 października 2019 r. w sprawie zatwierdzenia zmian w polityce bezpieczeństwa i instrukcji zarządzania systemem informatycznym służącym do przetwarzania danych osobowych w Starostwie Powiatowym w Lubaczowie

⁴⁵ Zarządzenie nr 4/2025 Starosty Lubaczowskiego z dnia 27 stycznia 2025 r. w sprawie powołania komisji do celu wyłączenia materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które utraciły wartość użytkową

⁴⁶ Protokół nr 1/2025 z przeprowadzonej oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego

do zgłoszonej pracy. Moduł zapewnia przeglądanie treści operatów technicznych w systemie, bez konieczności ich pobierania.

Usługi związane z obsługą wykonawców prac geodezyjnych dostępne są w geoportalu w trybie chronionym po zalogowaniu.

W kontrolowanej jednostce 100 % zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych jest za pomocą e-usługi. System zapewnia również przekazywanie wyników prac geodezyjnych oraz automatyczne zawiadomienie wykonawcy prac o zakończeniu i wyniku weryfikacji. Wykonawca prac ma możliwość dostępu do elektronicznej treści protokołu weryfikacji.

Operat techniczny jest przyjmowany do zasobu po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji lub po podpisaniu protokołu odbioru prac. Pozytywnie zweryfikowany lub odebrany protokolem przez organ operat techniczny zostaje wpisany do ewidencji materiałów zasobu.

Kontrolujący ustalili, że Geoportal posiada moduł *Udostępnienie materiałów zasobu/Inne wnioski*, który umożliwia złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej. Obsługa wniosku o udostępnienie materiałów zasobu odbywa się w sposób automatyczny. Wniesienie opłaty za materiały zasobu jest możliwe drogą elektroniczną. Materiały zasobu udostępniane są w sposób automatyczny.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 12) ustalono, że w kontrolowanej jednostce wdrożono elektroniczną obsługę narad koordynacyjnych oraz wniosków przedkładanych na naradę koordynacyjną. Elektroniczna obsługa wniosków oraz narad odbywa się, za pomocą Geoportalu powiatu lubaczowskiego, *moduł Internetowe narady koordynacyjne – ZUD*⁴⁷.

Pierwszą naradę koordynacyjną z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej przeprowadzono 06.06.2022 r.

W okresie objętym kontrolą przeprowadzono łącznie 42 narady koordynacyjne z wykorzystaniem elementów komunikacji elektronicznej.

Istnieje możliwość przeglądania projektów na tle danych zasobu poprzez dołączenie projektu w formacie dxf do mapy w geoportalu powiatowym i dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami.

⁴⁷ <https://lubaczow.geoportal2.pl/map/www/login.php?co=6>

Wczytanie obiektów projektowanych do systemu, możliwe jest za pomocą plików w formacie dxf. W trakcie narady koordynacyjnej projektant ma wgląd w przebieg procesu uzgodnień oraz ma możliwość wnoszenia korekt wynikających z uwag gestorów sieci.

Protokół z narady generowany jest automatycznie. Pracownik podpisuje protokół i przypisuje go do wniosku. Podpisany protokół jest możliwy do pobrania przez projektanta.

Obiekty projektowane po zakończeniu narady nie aktualizują automatycznie zbiorów danych zasobu. Zbiory danych zasobu powiatowego są aktualizowane po ich wcześniejszym zatwierdzeniu przez pracownika.

Poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych kontrolujący sprawdzili w oparciu o 20 losowo wytypowanych wniosków⁴⁸ (z 2024 r. i 2025 r.) o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

Ustalono, że w okresie kontroli termin od dnia zawiadomienia podmiotów o naradzie do dnia zakończenia narady, wynosił średnio 8 dni roboczych. W 6 sprawach⁴⁹ dot. koordynowania usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu, termin ten był niezgodny z terminem, o którym jest mowa w art. 28b ust. 5a ustawy Pgik.

Stwierdzono, że w protokołach występują wszystkie elementy wynikające z art. 28b ust. 9 ustawy Pgik oraz nie występują uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci i nie wynikające z przepisów.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie z uchybieniami. Jako uchybienie wskazano:

- *termin zakończenia narady koordynacyjnej wyznaczany niezgodnie z terminem, o którym mowa w art. 28b ust. 5a ustawy Pgik.*

⁴⁸ Sprawy nr GN.6630.2.2024, GN.6630.13.2024, GN.6630.20.2024, GN.6630.33.2024, GN.6630.44.2024, GN.6630.54.2024, GN.6630.59.2024, GN.6630.66.2024, GN.6630.77.2024, GN.6630.96.2024, GN.6630.1.2025, GN.6630.9.2025, GN.6630.14.2025, GN.6630.20.2025, GN.6630.39.2025, GN.6630.45.2025, GN.6630.53.2025, GN.6630.63.2025, GN.6630.68.2025, GN.6630.71.2025

⁴⁹ Sprawy nr GN.6630.20.2024, GN.6630.44.2024, GN.6630.77.2024, GN.6630.9.2025, GN.6630.39.2025, GN.6630.68.2025

V. Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury i dostosowania baz danych GESUT i BDOT500, formatu wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych oraz procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

Kontrolujący ustalili, że na obszarze całego powiatu utworzono bazy, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik. Z wyjaśnień udzielonych w toku kontroli (przypis nr 12), wynika, że wszystkie bazy dostosowane są do obowiązującego modelu pojęciowego.

Kontrolujący ustalili, że na obszarze całego powiatu nie jest już prowadzona mapa ewidencyjna i zasadnicza w postaci analogowej. Tym samym proces cyfryzacji map analogowych, ewidencyjnych i zasadniczych został zakończony (100%). Na terenie powiatu lubaczowskiego nie są prowadzone mapy rastrowe.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 12) wynika, że wszystkie operaty przyjęte do zasobu w postaci nieelektronicznej są przetworzone do postaci cyfrowej.

Ustalono, że Starosta dostosował powiatową bazę BDOT500 do wymagań rozporządzenia w sprawie BDOT500 oraz bazę GESUT do wymagań rozporządzenia w sprawie GESUT, z uwzględnieniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

W toku kontroli stwierdzono, że wykonawcy prac geodezyjnych wykonujący prace geodezyjne mające na celu aktualizację baz danych zasobu przekazują, zgodnie z obowiązującymi przepisami, pliki do aktualizacji baz danych zasobu w formacie gml.

Na terenie powiatu wdrożono układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

Przeliczenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH w BDSOG, nastąpiło w 2021 roku. Operat techniczny z przeliczenia tego układu został włączony do zasobu w dniu 13.01.2022 r. pod numerem ewidencyjnym P.1809.2022.51.

Układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH wdrożono do baz danych BDOT500 oraz GESUT prowadzonych w powiecie lubaczowskim. Operat techniczny z przeliczenia ww. baz, o identyfikatorze P.1809.2024.329, włączono do zasobu w dniu 22.03.2024 roku.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

VI. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą Starosta w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów prowadził:

- 2⁵⁰ postępowań administracyjnych z urzędu,
- 25⁵¹ postępowań administracyjnych na wniosek strony.

Gleboznawcze klasyfikacje gruntów prowadzone były w drodze postępowań administracyjnych. W przypadku postępowań wszczynanych z urzędu, zaistniały przesłanki wynikające z § 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji. Czynności klasyfikacyjne przeprowadzały osoby posiadające pisemne, odrębne dla każdej sprawy upoważnienie Starosty.

Nie kontrolowano merytorycznej poprawności ustalania gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

VII. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 08.07.2022 r. nr GK-I.431.1.3.2022

W Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 08.07.2022 r. nr GK-I.431.1.3.2022 Wojewoda Podkarpacki zalecił Staroście *„dostosować oprogramowanie wykorzystywane do prowadzenia egib do możliwości sporządzenia raportu z automatycznej kontroli w zakresie braku atrybutów punktów granicznych w terminie do dnia 31.12.2023 r”*.

Starosta pismem z dnia 08.08.2022 r. nr GN.6620.3.18.2022 poinformował PWINGiK, że *„zostaną podjęte działania mające na celu dostosowanie oprogramowania wykorzystywanego do prowadzenia bazy egib aby istniała możliwość sporządzania raportu z automatycznej kontroli w zakresie braku atrybutów punktów granicznych w terminie do 31.12.2023 r”*.

⁵⁰ Postępowania administracyjne z urzędu dot. gleboznawczej klasyfikacji gurtów nr GN.6623.12.1.2024, GN.6623.12.2.2024

⁵¹ Postępowania administracyjne na wniosek strony dot. gleboznawczej klasyfikacji gurtów nr GN.6623.8.2024, GN.6623.6.2025, GN.6623.5.2025, GN.6623.5.2024, GN.6623.4.2025, GN.6623.4.2024, GN.6623.36.2024, GN.6623.35.2024, GN.6623.34.2024, GN.6623.33.2024, GN.6623.32.2024, GN.6623.31.2024, GN.6623.30.2024, GN.6623.26.2024, GN.6623.23.2024, GN.6623.2.2024, GN.6623.19.2025, GN.6623.18.2025, GN.6623.16.2024, GN.6623.15.2025, GN.6623.14.2025, GN.6623.14.2024, GN.6623.12.2025, GN.6623.11.2025, GN.6623.1.2024

W celu sprawdzenia realizacji przekazanych zaleceń Kontrolujący pobrali i sprawdzili raporty z kontroli automatycznej dotyczące atrybutów punktów granicznych (szczegółowe ustalenia w tym zakresie opisano w punkcie II str. 11-14 projektu wystąpienia pokontrolnego).

Kontrolujący ustalili zatem, że dostosowano oprogramowanie EWMAPA poprzez wdrożenie funkcjonalności umożliwiającej sporządzenie raportu w powyższym zakresie – zalecenie pokontrolne zostało zrealizowane.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Starosty, zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się kopie dokumentów, wyjaśnienia oraz inne (np. raporty, analizy dokumentacji do kontroli, zrzuty ekranowe).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – zalecam:

1. Wydać upoważnienia dla pracowników realizujących zadania wynikające z art. 7d ustawy Pgik w sposób, o którym mowa w art. 6a ust. 3a ustawy Pgik (w tym do przewodniczenia naradom koordynacyjnym na podstawie art. 28b ust. 8 ustawy Pgik).
2. W bazie EGIB uzupełnić brakujące atrybuty punktów granicznych SPD i numery operatów technicznych, w ramach których informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji.
3. Dostosować usługi WMS i WFS dla bazy BDSOG do spełnienia przez nie kryteriów wyszczególnionych w Załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG.
4. Wyznaczać terminy zakończenia narad koordynacyjnych zgodnie z terminem, o którym mowa w art. 28b ust. 5a ustawy Pgik.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przedstawienie, w terminie **do 31 stycznia 2026 r.** informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych lub o przyczynach ich niewykorzystania.

**Podkarpacki Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego**

(-)

Bogusław Baran

(Podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym)