

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.928.2024

Łódź, 15 grudnia 2024 r.

**Rada Miejska w Konstantynowie
Łódzkim**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr VII/52/24 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 listopada 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr VII/52/24 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) w § 2 pkt 8 uchwały rada postanowiła o wydzieleniu takiej frakcji odpadów jak przeterminowane leki, podczas gdy w wydanej na podstawie art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, uchwale Nr VII/51/24 w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Konstantynów Łódzki (w § 2 załącznika do tej uchwały, zwanego dalej Regulaminem) rada postanowiła o przeterminowanych oraz zbędnych lekach. Należy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zauważyć, że rada gminy zobowiązana jest do uchwalenia dwóch uchwał tj. na podstawie art. 4 ust. 1 i 2 oraz na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy i obie te uchwały winny zawierać postanowienia ze sobą spójne. Postanowienie w jednej z uchwał o selektywnym zbieraniu przeterminowanych leków, a w drugiej uchwale – nie tylko przeterminowanych, ale również zbędnych leków oznacza, że regulacje tych dwóch aktów prawnych nie zachowują spójności;

2) § 2 pkt 10 uchwały w zakresie wyrazów „inne niż przemysłowe i samochodowe” przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6r ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy. Rada nie została upoważniona do wprowadzania w uchwale jakichkolwiek wyjątków, czy ograniczeń w zakresie zbierania, odbierania oraz przyjmowania takiej frakcji odpadów, jak zużyte baterie i akumulatory. Uwaga ta odnosi się również do § 7 ust. 1 pkt 3 uchwały;

3) w § 2 pkt 13 uchwały wskazano odpady budowlane – remontowe lub rozbiórkowe (gruz betonowy, ceglany, odpady z materiałów ceramicznych), jako odpady odbierane od właścicieli nieruchomości. Przepis ten przekracza granice upoważnienia ustawowego, ponieważ ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy posługuje się pojęciem odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych. Rada nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących. Uwaga ta dotyczy też § 7 ust. 1 pkt 1 uchwały w części, w której mowa o odpadach budowlanych i rozbiórkowych (w tym styropian i papa) oraz § 7 ust. 1 pkt 4 lit. b uchwały;

4) § 2 pkt 15 uchwały wymienia lampy fluorescencyjne i termometry rtęciowe, jako frakcję odbieraną od właścicieli nieruchomości. Należy zauważyć, że w § 4 Regulaminu rada wymieniła wyłącznie lampy fluorescencyjne, jako odpad komunalny, który należy gromadzić w specjalnych pojemnikach wskazanych przez gminę lub w PSZOK. Jak to zostało opisane w punkcie 1 niniejszego zawiadomienia, uchwały podjęte na podstawie art. 4 ust. 1 i 2 oraz na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy powinny mieć postanowienia spójne. Ponadto podkreślić trzeba, że ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy nie wyodrębnia takiej frakcji odpadów jak: lampy fluorescencyjne i termometry rtęciowe. Odpady te mieszczą się w kategorii odpadów niebezpiecznych, która to frakcja została przez radę pominięta w § 2 przedmiotowej uchwały;

5) regulacja § 2 pkt 16 uchwały przekracza granice upoważnienia ustawowego i jest niezgodna z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy. Ustawodawca w przepisach tych posługuje się pojęciem "odpady tekstyliów i odzieży", a nie "tekstylia". Rada nie została natomiast upoważniona do regulowania w uchwale spraw w inny sposób niż to wynika z ustawy upoważniającej oraz do modyfikowania pojęć wprowadzonych przez ustawodawcę;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

6) w ocenie organu nadzoru postanowienia uchwały nie wypełniają delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 ustawy, ponieważ w § 2 rada nie wskazała odpadów niebezpiecznych oraz odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek – jako frakcji odbieranych od właścicieli nieruchomości;

7) treść § 3 ust. 2 uchwały nie mieści się w granicach upoważnienia. Rada postanawiając, że bioodpady odbiera się wyłącznie z pojemników do tego przeznaczonych, pominęła możliwość zbierania (a w związku z tym i odbierania) tych odpadów w workach, co jest niezgodne z treścią § 2 ust. 5 Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2021 r. poz. 906). Uwaga ta odnosi się również do regulacji § 4 ust. 4 uchwały;

8) w § 5 ust. 2 i 8 oraz § 6 pkt 1, 2 i 3 uchwały rada użyła pojęcia „zabudowa jednorodzinna”, „zabudowa wielorodzinna”, „zabudowa wielolokalowa”, czym przekroczyła granice upoważnienia ustawowego, ponieważ ustawodawca stosuje takie pojęcia jak „budynki mieszkalne jednorodzinne” oraz „budynki wielolokalowe”. Rada nie jest natomiast uprawniona do dokonywania modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących;

9) § 7 ust. 1 pkt 1 uchwały dotyczący przyjmowania w PSZOK przeterminowanych leków i chemikaliów jest niespójny z treścią § 2 i § 3 ust. 1 Regulaminu, w których rada postanowiła o możliwości pozbywania się poprzez przekazanie do PSZOK nie tylko przeterminowanych leków i chemikaliów, ale również leków i chemikaliów zbędnych. Jak to zostało wyżej opisane uchwały podjęte na podstawie art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 6r ust. 3 ustawy winny posiadać postanowienia ze sobą spójne. Zapis dotyczący przeterminowanych chemikaliów nie jest również spójny z § 2 pkt 9 przedmiotowej uchwały, w którym rada wydzieliła frakcję "przeterminowane lub zbędne chemikalia";

10) § 7 ust. 1 pkt 1 uchwały nie wskazuje, że w PSZOK przyjmowane są lampy fluorescencyjne i termometry rtęciowe, o których rada postanowiła w § 2 pkt 15 uchwały, co oznacza, że rada nie zapewniła spójności postanowień w ramach niniejszej uchwały;

11) treść § 7 ust. 1 pkt 2 uchwały dotyczący możliwości umieszczenia w specjalnych pojemnikach w aptekach przeterminowanych leków, także wskazuje na brak spójności zapisów niniejszej uchwały z treścią § 2 Regulaminu, w którym mowa dodatkowo o lekach zbędnych;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

12) § 7 ust. 5 i 6 uchwały nie mieszczą się w graniach upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy. Rada nie została wyposażona w kompetencję do nakładania jakichkolwiek obowiązków na właścicieli nieruchomości w uchwale podjętej na podstawie tego przepisu;

13) przekraczają granice upoważnienia wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy regulacje § 7 ust. 7 i 9 uchwały. Ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy postanowił, że zadaniem gminy jest utworzenie w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewnią przyjmowanie co najmniej odpadów wymienionych w tym przepisie. Stosownie natomiast do art. 6r ust. 2d ustawy, w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych. Postanowienie zatem o konieczności uzyskania zaświadczenia uprawniającego do przekazania odpadów do PSZOK nie znajduje umocowania w art. 6r ust. 3 ustawy i jednocześnie narusza ww. przepisy.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Konstantynowa Łódzkiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.