



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 28 stycznia 2026 r.

PNIK-I.4131.961.2025

Rada Gminy Nieborów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436)

stwierdzam nieważność

§ 3 pkt 1 lit. a w zakresie wyrazów: „oraz inne formy doskonalenia zawodowego nauczycieli” uchwały Nr XX/136/25 Rady Gminy Nieborów z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia form i specjalności kształcenia nauczycieli, na które dofinansowanie jest przyznawane oraz maksymalnej kwoty dofinansowania do opłat pobieranych za doskonalenie zawodowe nauczycieli na rok 2026.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Nieborów przyjęła plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia form i specjalności kształcenia nauczycieli, na które dofinansowanie jest przyznawane oraz maksymalnej kwoty dofinansowania do opłat pobieranych za doskonalenie zawodowe nauczycieli na rok 2026.

Postanowienia § 3 pkt 1 lit. a w zakresie wyrazów: „oraz inne formy doskonalenia zawodowego nauczycieli” uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Nieborów zawiadomienia z dnia 31 grudnia 2025 r. znak: PNIK-I.4131.961.2025.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: CECD0A-F1A2-4D44-853C-8644F662CFFE

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego Przewodniczący Rady Gminy Nieborów wskazał, że rada kierowała się wykładnią funkcjonalną i celowościową art. 70a Karta Nauczyciela oraz § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. traktując plan dofinansowania jako akt o charakterze wewnętrznym i wykonawczym, który nie kreuje praw podmiotowych nauczycieli ani nie ustanawia samodzielnych norm materialnoprawnych. W tym kontekście użycie sformułowań o charakterze przykładowym miało służyć jedynie opisowi kierunków planowanego wydatkowania środków, a nie modyfikacji zakresu ustawowego.

Organ nadzoru nie przychylił się do wyjaśnień złożonych przez Przewodniczącą Rady Gminy Nieborów i przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Materialnoprawną podstawą uchwały Rady Gminy Nieborów stanowiły m.in. przepisy art. 70a ust. 1 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 z późn. zm.) oraz przepisy § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 2628) – dalej Rozporządzenie. Zgodnie z § 6 Rozporządzenia organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie:

- 1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy;
- 2) formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W tym miejscu podkreślić należy, że zakres działania rady jest precyzyjny i ściśle określony, gdyż zadaniem organu stanowiącego jest wyłącznie ustalenie maksymalnej kwoty dofinansowania opłat oraz ustalenie form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

Rada Gminy Nieborów wadliwie określiła w § 3 pkt 1 lit. a uchwały formy doskonalenia zawodowego nauczycieli poprzez użycie wyrazów „oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli”, co w ocenie organu nadzoru stanowi otwarty katalog form doskonalenia zawodowego, a tym samym oznacza wykroczenie poza delegację zawartą w Rozporządzeniu. Należy podkreślić, że rada gminy jest jedynym organem upoważnionym do podjęcia uchwały określającej specjalności i formy, na które przyznawane jest dofinansowanie. Organ nadzoru wskazuje, że regulacja § 6 Rozporządzenia zawiera sformułowanie, iż organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, „ustala” formy i specjalności kształcenia. Powyższe przesądza o tym, że do wypowiedziania się w zakresie form i specjalności upoważniony jest wyłącznie organ stanowiący. Stwierdzić należy zatem, że Rada Gminy Nieborów nie miała możliwości scedowania swojego uprawnienia wynikającego z § 6 pkt 2 Rozporządzenia na inny organ, a tym samym rada gminy dokonała niedozwolonej subdelegacji własnych kompetencji w zakresie określenia form doskonalenia zawodowego. W ocenie organu nadzoru ww. treść uchwały pozostawiająca katalog otwarty form doskonalenia zawodowego nie spełnia wymogu prawodawcy zawartego w § 6 pkt 2

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: CECD0A-F1A2-4D44-853C-8644F662CFFE

Rozporządzenia, gdyż w myśl tego przepisu, treść tej regulacji musi bezwzględnie odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej i regulować wszelkie kwestie wymienione w tym przepisie.

W sytuacji, w której § 3 pkt 1 lit. a uchwały w zakresie wyrazów „oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli” w sposób istotny narusza przepis § 6 pkt 2 Rozporządzenia, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Nieborów

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: CECD0A-F1A2-4D44-853C-8644F662CFFE