

**RADA KRAJOWEJ SEKCJI
ADMINISTRACJI SKARBOWEJ
NSZZ "Solidarność"**



SK-29/2026

Katowice, 2026-05-21

**Pan Andrzej Domański
Minister Finansów**

Szanowny Panie Ministrze,

po raz kolejny zwracamy się z uprzejmą prośbą o rozpoczęcie procesu legislacyjnego mającego na celu zmianę brzmienia przepisu art. 21 ust. 1 pkt 67 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 163 z późn. zm.), poprzez zastąpienie kwoty „1000 zł” kwotą „2000 zł”.

Wysokość odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych zwiększa się corocznie, co bezpośrednio wpływa na wartość świadczeń otrzymywanych przez pracowników. Niestety, limit zwolnienia podatkowego nie nadąża za tymi zmianami, co powoduje, że realna wartość świadczeń jest pomniejszana o należny podatek dochodowy. W efekcie świadczenia z funduszu socjalnego nie rosną proporcjonalnie do wzrostu kwoty odpisu, a ich funkcja pomocowa ulega osłabieniu z uwagi na zbyt duże obciążenie fiskalne.

Aktualna, zbyt niska kwota zwolnienia podatkowego sprawia, że środki przeznaczone na cele socjalne tracą swój realny charakter wsparcia. W obecnym stanie prawnym coraz częściej nie spełniają one swojej podstawowej funkcji socjalnej, jaką jest rzeczywista pomoc pracownikom, szczególnie tym znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej, rodzinnej lub materialnej. Z tego względu środki te powinny być zwolnione z podatku w wyższej adekwatnej do obecnych realiów kwocie.

Analiza porównawcza wysokości zwolnienia podatkowego w odniesieniu do wysokości odpisu podstawowego na ZFŚS, począwszy od 2001 roku, wskazuje na znaczne wahania tego wskaźnika w przedziale od 28,0% do 122,5%. Najniższy poziom – 28,0% – wystąpił w 2017 roku, po piętnastoletnim zamrożeniu limitu na poziomie 380 zł.

W latach, w których następowała waloryzacja limitu wskaźnik kształtował się na poziomie:

- 122,5% w 2001 roku,
- 56,2% w 2003 roku (po wprowadzeniu sztywnego limitu 380 zł), – 69,4% w 2018 roku – 120,3% w 2020 roku.

W 2025 roku wskaźnik ten wyniósł zaledwie 36,7%, co oznacza ponowny spadek do poziomu zbliżonego do najniższego w historii. Wskazuje to jednoznacznie na konieczność pilnego podniesienia limitu zwolnienia podatkowego.

Podwyższenie kwoty zwolnienia do poziomu 2000 zł pozwoliłoby na osiągnięcie wskaźnika w wysokości około 73,4%, a więc zbliżonego do wartości notowanych w okresach wcześniejszych waloryzacji. Zmiana ta przyczyniłaby się do wzrostu rzeczywiście otrzymywanych przez pracowników świadczeń socjalnych, a w konsekwencji do wzmocnienia funkcji socjalnej świadczeń finansowanych z ZFŚS oraz zapewnienia pracownikom rzeczywistego wsparcia, zgodne z ideą tego funduszu.

Mając na uwadze powyższe argumenty, zwracamy się z prośbą o pozytywne rozpatrzenie naszego wniosku oraz podjęcie działań zmierzających do nowelizacji wskazanego przepisu.