

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.565.2025

Łódź, 18 sierpnia 2025 r.

Rada Miejska w Przedborzu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXI/133/25 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 31 lipca 2025 r. w sprawie ustalenia regulaminu Targowiska Miejskiego w Przedborzu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 sierpnia 2025 r.

Uzasadnienie

Na wstępie organ nadzoru wskazuje, że wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W związku z powyższymi wątpliwościami organu nadzoru budzą następujące postanowienia załącznika do uchwały Nr XXI/133/25 Rady Miejskiej w Przedborzu.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzą § 4; § 5 ust. 1, 2, 3; § 7 pkt 3 i 7 załącznika do uchwały. Zapisy te mają charakter deklaracyjny i nie wprowadzają żadnych nowych norm ani zasad postępowania, które wykraczałyby poza powszechnie obowiązujące przepisy prawa. Wskazanie, iż handel jest dozwolony na zasadach określonych prawem, jak również obowiązek przestrzegania przepisów sanitarnych, weterynaryjnych oraz przeciwpożarowych, stanowi jedynie powtórzenie oczywistych obowiązków wynikających z ustaw. Tego rodzaju sformułowania nie mają charakteru normotwórczego i są niecelowe z punktu widzenia skuteczności regulaminu.

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 6 pkt 4 załącznika do uchwały. Kwestie zakazu reklamowania oraz sprzedaży napojów alkoholowych oraz produktów tytoniowych są uregulowane w odpowiednich aktach prawnych rangi ustawowej.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi § 7 pkt 1 załącznika do uchwały. Zapis obligujący osoby prowadzące handel w zakresie obowiązku posiadania dokumentów stwierdzających tożsamość wykracza poza upoważnienie wynikające z art. 40 ustawy o samorządzie gminnym. Powołany przepis nie upoważnia rady gminy do nakładania na osoby prowadzące handel dodatkowych obowiązków, w zakresie posiadania stosowanych dokumentów (w tym dokumentu tożsamości).

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 7 pkt 4 załącznika do uchwały, ponieważ obowiązek oznaczenia towarów ceną wynika z ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2023 r. poz. 168) oraz rozporządzenia z dnia 19 grudnia 2022 r. ministra rozwoju i technologii w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 2776).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Przedborza

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.