



WIG.7210.9.2025

Pan Dariusz Iskra
Starosta Lidzbarski

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 ze zm., zwanej dalej ustawą o kontroli w administracji rządowej) przekazuję Panu Staroście treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę zdalną, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Lidzbarku Warmińskim, ul. Wyszyńskiego 37, 11-100 Lidzbark Warmiński, NIP 743-18-63-086, REGON 510742528.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Jan Harchaj – Starosta Lidzbarski, w okresie od 3 marca 2022 r. do 7 maja 2024 r.,
2. Dariusz Iskra – Starosta Lidzbarski, w okresie od 7 maja 2024 r. do dzisiaj,
3. Jarosław Kogut – Wicestarosta Lidzbarski, w okresie od 3 marca 2022 r. do dzisiaj,
4. Paulina Borek – Geodeta Powiatowy/ Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami,
5. Robert Mucha – Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie, w składzie:

1. Tadeusz Wierciński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 8/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego,
2. Weronika Nowicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 3/2025, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
3. Jarosław Krupiński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 44/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,

4. Marcin Cymerman – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 116/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli z 2 października 2025 r. odpowiednio nr: WK-I.0030.886.2025, WK-I.0030.887.2025, WK-I.0030.888.2025 i WK-I.0030.889.2025, wydanych przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Termin kontroli: 7 października – 30 listopada 2025 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod nr 4/2025.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik – wykaz skrótów zamieszczono na ostatniej stronie niniejszego wystąpienia).
2. Proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
 - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - d) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - g) stan informatyzacji obsługi porad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
 - h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT; § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500),
 - i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie odniesień).
4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów).
5. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie aktualizacji ewidencji gruntów i budynków (art. 22 i 24 ust. 2a ustawy Pgik).
6. Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Lidzbarskiego w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 30 czerwca 2021 r., znak: WIG.7210.1.4.2021.

- okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2024 r. do 30 września 2025 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 w związku z art. 6a ust. 2 ustawy Pgik.

W odpowiedzi na pismo WINGiK z 3 października 2025 r. Starosta Lidzbarski pismami z 27 października 2025 r. oraz 4, 5 i 7 listopada 2025 r. przekazał wyjaśnienia, dokumenty i materiały dotyczące przedmiotu kontroli. W dniach 28 października – 18 listopada 2025 r. czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie poprzez analizę otrzymanych dokumentów.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Informacje wstępne:

Stosownie do postanowień Statutu Powiatu Lidzbarskiego, stanowiącego załącznik do uchwały Nr 176/XXX/01 Rady Powiatu Lidzbarskiego z dnia 30 sierpnia 2001 r. w sprawie Statutu Powiatu Lidzbarskiego, której tekst jednolity ogłoszono obwieszczeniem Nr OR.007.34.2019 Rady Powiatu Lidzbarskiego z dnia 25 kwietnia 2019 r., obszar powiatu obejmuje gminy: Orneta, Lidzbark Warmiński, Kiwity i Lubomino oraz miasto Lidzbark Warmiński. Siedzibą władz Powiatu jest Lidzbark Warmiński.

Dowód: Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z 2019 r. poz. 2372 oraz z 2024 r. poz. 582 i 583

Osobą upoważnioną do składania wyjaśnień w zakresie przedmiotowej kontroli przeprowadzonej przez WINGiK była Pani Paulina Borek – Geodeta Powiatowy.

Opis i ocena stanu faktycznego ustalonego w trakcie kontroli

I. Ustalenia formalno-organizacyjne

I.1 Kierownik jednostki kontrolowanej

Jan Harhaj – pełniący funkcję Starosty Lidzbarskiego, w okresie od 3 marca 2022 r. do 7 maja 2024 r., na mocy uchwały Nr OR.0007.178.2022 Rady Powiatu Lidzbarskiego z dnia 3 marca 2022 r. w sprawie wyboru Starosty Lidzbarskiego

Dariusz Iskra – pełniący funkcję Starosty Lidzbarskiego, w okresie od 7 maja 2024 r. do dzisiaj, na mocy uchwały Nr OR.0007.4.2024 Rady Powiatu Lidzbarskiego z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Lidzbarskiego

I.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej

Przepis art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik stanowi, iż starosta jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej wykonującym zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Zadania starosty w zakresie geodezji i kartografii są wprost wskazane w art. 7d ustawy Pgik.

Zasady wewnętrznej organizacji oraz strukturę i zakres działania komórek organizacyjnych wchodzących w skład Starostwa Powiatowego w Lidzbarku Warmińskim określa RO. Zadania Starosty Lidzbarskiego wynikające z art. 7d ustawy Pgik – kompletnie wskazane w § 7 pkt 1 załącznika nr 2 do RO – realizuje Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami. W Wydziale, według schematu organizacyjnego stanowiącego załącznik nr 1 do RO, utworzono Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. Należy wskazać, że zapisy RO dotyczące realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii są zgodne z aktualnymi przepisami prawa. Stosowne zmiany w RO 2021, uwzględniające zalecenia WINGiK zawarte w wystąpieniu pokontrolnym z 30 czerwca 2021 r. znak: WIG.7210.1.4.2021, zostały wprowadzone uchwałą Nr OR.0025.183.2021 Zarządu Powiatu Lidzbarskiego z dnia 15 lipca 2021 r.

Zgodnie z § 13 ust. 1 i 3 oraz § 15 ust. 1 i 2 RO Wydziałem kieruje Naczelnik, który jest jednocześnie Geodetą Powiatowym, a PODGiK kieruje Kierownik. Ze schematu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Lidzbarku Warmińskim wynika, że pracę Geodety Powiatowego/ Wydziału nadzoruje Wicestarosta. Należy zatem zaznaczyć, że art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik nie przewiduje udziału osób innych niż geodeta powiatowy w wykonywaniu zadań starosty jako organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej. Tym samym kreowanie relacji pośredniej podległości między Starostą Lidzbarskim a Geodetą Powiatowym jest niewłaściwe. Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w piśmie Głównego Geodety Kraju z 15 lutego 2021 r. znak NG-NiK.071.2.2021.JP.

Dowód: pliki z folderu RO

Wymagania jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego wskazane są w § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych. Zgodnie ze wskazanym przepisem geodetą powiatowym może zostać osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich,
- posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik oraz

posiada 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Stanowisko Geodety Powiatowego od 1 stycznia 2021 r., w drodze awansu wewnętrznego, powierzono Pani Paulinie Borek. Pani Paulina Borek uzyskała uprawnienia zawodowe, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik, odpowiednio 24 marca 2023 r. i 25 września 2023 r. Należy zatem wskazać, że aktualnie spełnia wszystkie ww. wymagania niezbędne do pełnienia funkcji geodety powiatowego.

Dowód: pisma Starosty Lidzbarskiego z 17 maja 2021 r.
i 27 października 2025 r., pliki z folderu 3. *Zatrudnienie*

Minimalne wymagania kwalifikacyjne niezbędne do wykonywania pracy na stanowisku Kierownika Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej określa rozporządzenie o wynagrodzeniach. Zgodnie z załącznikiem nr 3 wskazanego rozporządzenia w związku z § 3 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych stanowisko to może objąć osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich,
- posiada:
 - dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
 - uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik,
 - 3-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Według regulacji obowiązujących uprzednio, tj. załącznika nr 3 rozporządzenia o wynagrodzeniach 2018, na stanowisku Kierownika Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w starostwie powiatowym mogła być zatrudniona osoba o kwalifikacjach wymaganych dla stanowiska geodety powiatowego.

W kontrolowanej jednostce Kierownikiem PODGiK od 1 stycznia 2021 r. jest Pan Robert Mucha. Kontrolujący ustalili, że Pan Robert Mucha nie posiada ww. uprawnień zawodowych, a zatem nie spełnia wymagań formalnych do pełnienia funkcji Kierownika PODGiK.

Dowód: pisma Starosty Lidzbarskiego z 17 maja 2021 r.
i 27 października 2025 r., pliki z folderu 3. *Zatrudnienie*

W oparciu o zebrany materiał dowodowy struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej została przez kontrolujących oceniona **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie

przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii. Skutkiem są wadliwe zapisy RO dotyczące usytuowania Geodety Powiatowego, a także zatrudnienie na stanowisku Kierownika PODGiK osoby nieposiadającej wymaganych kwalifikacji. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenia jest Starosta Lidzbarski.

I.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że w Wydziale według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli pracowało 8 osób, które bezpośrednio realizowały zadania z zakresu geodezji i kartografii. Wykształcenie wyższe geodezyjne posiadają 4 osoby, wyższe inne – 2, a pozostałe 2 osoby studiują na kierunku Geodezja i Kartografia. Geodeta Powiatowy posiada 2 zakresy uprawnień zawodowych (1 i 2), o których mowa w art. 43 ustawy Pgik, ponadto 1 osoba posiada uprawnienia zawodowe w zakresie 1. Kierownik PODGiK nie posiada uprawnień zawodowych wymaganych na tym stanowisku.

W kontrolowanej jednostce pracownicy mają możliwość uczestniczenia w szkoleniach, które pozwalają na uzupełnianie wiedzy i uzyskanie umiejętności zapewniających prawidłowe wykonywanie zadań i obowiązków służbowych. Pracownik Wydziału, który posiada uprawnienia zawodowe w zakresie 1, rozpoczął praktykę zawodową z zakresu 2.

W Starostwie Powiatowym w Lidzbarku Warmińskim zatrudnione są osoby z wieloletnim doświadczeniem (3 osoby z ponad 15-letnim stażem pracy) oraz osoby, które stosunkowo niedawno podjęły pracę na stanowiskach realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii (4 osoby ze stażem pracy krótszym niż 5 lat).

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.

Biorąc pod uwagę zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy, posiadane kwalifikacje oraz doświadczenie zawodowe pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii. Skutkiem jest zatrudnienie na stanowisku Kierownika PODGiK osoby niespełniającej wszystkich wymagań niezbędnych do objęcia tego stanowiska. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie jest Starosta Lidzbarski.

I.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu

Stosownie do art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie starosta może upoważnić pracowników

starostwa do wydawania w jego imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu. Zgodnie z art. 268a ustawy Kpa organ administracji publicznej może upoważniać, na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej, pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań. Nadto, stosownie do art. 6a ust. 3a ustawy Pgik, starosta jako organ prowadzący zasób może upoważnić pracowników do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów ustawy Kpa, w jego imieniu w ustalonym zakresie.

W kontrolowanej jednostce do wydawania decyzji administracyjnych 9 grudnia 2010 r., w oparciu o art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, został upoważniony Pan Jarosław Kogut – Wicestarosta Lidzbarski. Geodeta Powiatowy, Kierownik PODGiK i pozostali pracownicy Wydziału załatwiają sprawy w imieniu Starosty Lidzbarskiego zgodnie z treścią upoważnień wydanych 30 sierpnia 2021 r., 23 sierpnia 2022 r., 9 października 2023 r. i 26 listopada 2025 r. na podstawie art. 6a ust. 3a ustawy Pgik. Zadania wskazane w ww. dokumentach – z uwzględnieniem zaleceń WINGiK zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z 30 czerwca 2021 r. znak: WIG.7210.1.4.2021 – są zgodne z aktualnie obowiązującym regulacjami. W ocenianych upoważnieniach precyzyjnie wymieniono przepisy prawa uzasadniające ustalony zakres załatwianych spraw. Z dokumentacji zebranej w trakcie niniejszej kontroli wynika ponadto, że zakres czynności Naczelnika Wydziału jest wolny od uchybień wskazanych w wyniku kontroli przeprowadzonej w 2021 r. Niemniej jednak indywidualne zakresy czynności pozostałych pracowników Wydziału, wbrew informacji przekazanej przez Starostę Lidzbarskiego w piśmie z 14 lipca 2021 r., nie zostały prawidłowo zaktualizowane.

Dowód: Upoważnienia.pdf, Zakresy.pdf, załącznik
do pisma Starosty Lidzbarskiego z 5 listopada 2025 r.

Wszystkie osoby realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii w dniach 6 lipca 2021 r., 22 sierpnia 2022 r., 5 października 2022 r., 3 kwietnia 2023 r. i 3 lutego 2025 r. zostały upoważnione – na podstawie art. 29 RODO – do przetwarzania danych osobowych we wskazanych zbiorach.

Dowód: Rodo.pdf

Z dokumentacji przekazanej przez kontrolowaną jednostkę wynika, że Starosta Lidzbarski składał wnioski o przyznanie pracownikom uprawnień dostępu do portalu ZSIN oraz

o odnowienie i odebranie stosownych uprawnień. Na dzień rozpoczęcia kontroli dostęp do portalu ZSiN posiadało 7 osób zatrudnionych w Wydziale.

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r., ZSiN.pdf

W związku z powyższymi ustaleniami zakres upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu zespół kontrolujący ocenił **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie regulacji obowiązujących w geodezji i kartografii, wskutek czego pracownikom Wydziału wydano wadliwe indywidualne zakresy czynności. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie przepisów prawa jest Geodeta Powiatowy.

I.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu

Wydział nie posiada wewnętrznych regulaminów opisujących obieg dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu. Wszystkie czynności realizowane są w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

W kontrolowanej jednostce obsługa prac geodezyjnych, porad koordynacyjnych oraz zamówień na wypisy, wyrisy i materiały zasobu – w tym automatyczne wniesienie opłaty i automatyczne udostępnienie materiałów zasobu – odbywa się z wykorzystaniem e-usług dostępnych pod adresem: <https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl>. Wnioski/pisma można również składać w sekretariacie Urzędu lub bezpośrednio w Wydziale, a także przesyłać za pomocą platformy ePUAP, usługi e-Doręczeń i operatora pocztowego. Opłaty za powyższe można dokonać z wykorzystaniem opcji PayByNet, przelewem na numer konta bankowego wskazany w Dokumencie Obliczenia Opłaty oraz w kasie Starostwa (gotówka, terminal). Zamówione dokumenty i materiały zasobu – w zależności od sposobu złożenia wniosku i jego treści – przesyłane są za pomocą środków komunikacji elektronicznej lub za pośrednictwem operatora pocztowego albo wydawane w komórce organizacyjnej załatwiającej sprawę.

Dowód: pisma Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r. i 5 listopada 2025 r.

Wobec powyższego sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

I.6 Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Dane zasobu wykorzystywane są w kontrolowanej jednostce przez Wydział Budownictwa i Architektury oraz Wydział Ochrony Środowiska. W Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami dane zasobu są wykorzystywane do zadań z zakresu gospodarki nieruchomościami: w programie MIENIE – służącym do ewidencjonowania nieruchomości Skarbu Państwa i Powiatu Lidzbarskiego, a także w programie UW – służącym do obliczania i ewidencjonowania opłat za użytkowanie wieczyste lub trwałe zarząd.

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.

Wobec powyższego niniejsze zagadnienie oceniono **pozytywnie**.

II.1. Jakość danych EGİB, jako podstawa do udostępniania danych

II.1.1 Forma udostępniania danych z EGİB

Zgodnie z art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie plików komputerowych, sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych. Tym standardem, w myśl § 39 ust. 3 rozporządzenia w sprawie egib, jest format GML, tworzony zgodnie ze schematem pojęciowym GML, zawartym w załączniku nr 6 do rozporządzenia w sprawie egib. Kontrolujący ustalili, że dane ze wszystkich baz danych EGİB z powiatu lidzbarskiego są udostępniane za pomocą formatu GML:

Jednostka ewidencyjna	Nazwa zbioru			Format GML dostępny/niedostępny
	Dane opisowe EGİB	Dane graficzne EGİB	Dane zintegrowane EGİB	
Lidzbark Warmiński 280901_1	-	-	2809011.fdb	dostępny
Gmina Lidzbark Warmiński 280903_2	-	-	2809032.fdb	dostępny
Gmina Kiwity 280902_2	-	-	2809022.fdb	dostępny
Gmina Lubomino 280904_2	-	-	2809042.fdb	dostępny
Orneta obszar wiejski 280905_5			2809055.fdb	dostępny
Orneta miasto 280905_4	-	-	2809054.fdb	dostępny

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.

Art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik określa, że dane EGiB udostępniane są również w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej (usługi **wyszukiwania** zbiorów i usług danych przestrzennych, **przeglądania** zbiorów, **pobierania** zbiorów, **przekształcania** zbiorów oraz usługi **uruchamiania** usług danych przestrzennych).

Kontrolujący ustalili, że dane zawarte w zbiorach EGiB w powiecie lidzbarskim udostępniane są za pomocą usług danych przestrzennych. Potwierdzeniem tego faktu są dane publikowane poprzez serwis www.geoportal.gov.pl – centralny punkt dostępowy do zbiorów infrastruktury informacji przestrzennej, jak również serwis:

<https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl>,

a także informacja z Ewidencji zbiorów i usług przestrzennych, publikowana na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>:

Numer porządkowy	162
Data otrzymania zgłoszenia przez Głównego Geodetę Kraju	2010-12-30
Data ujawnienia zbioru danych przestrzennych w ewidencji	2011-01-03
Identyfikator zbioru danych przestrzennych	PL.PZGIK.162
Nazwa organu administracji, który zgłosił zbiór danych przestrzennych do ewidencji	Starosta Lidzbarski
Nazwa jednostki w której prowadzony jest zbiór	Starostwo Powiatowe w Lidzbarku Warmińskim
REGON jednostki w której prowadzony jest zbiór	510750410
Nazwa zbioru danych przestrzennych	Ewidencja Gruntów i Budynków (EGiB)
Kod oraz skrócona nazwa tematów danych przestrzennych, z którymi związany jest zbiór danych przestrzennych	☒ 1.6 - Działki ewidencji gruntów ☒ 3.2 - Budynki
TERYT	2809
Obszar, do którego odnosi się zbiór danych przestrzennych	powiat lidzbarski
Dane identyfikujące przepis prawa, na podstawie którego prowadzony jest zbiór danych przestrzennych	Ustawa z dnia 17.05.1989r. Prawo Geodezyjne i Kartograficzne, art. 7d
Wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych	CSW - wyszukiwania: nie zgłoszono usługi WMS/WMTS - przeglądania: https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php WFS - pobierania: https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php
Uwagi	

Starosta Lidzbarski poinformował, że dane EGiB są **dodatkowo** udostępniane jednostkom wykonawstwa geodezyjnego w związku ze zgłoszeniem pracy geodezyjnej, poza formatem GML:

- w formie plików do modyfikacji w formacie natywnym systemu służącego do prowadzenia EGiB (oprogramowania EWMAPA),
- w postaci wektorowej w formacie DXF.

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.

Realizację ww. zadania kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.2 Termin ujawnienia danych w EGiB

W okresie objętym kontrolą przeprowadzono następujące procedury wyłożenia do publicznego wglądu projektów operatów opisowo-kartograficznych, wytworzonych

w procesie modernizacji EGiB na obszarze obrębów ewidencyjnych:

- Redy, w jednostce ewidencyjnej 280903_2 Lidzbark Warmiński, wyłożono w dniach **od 21 października 2024 r. do 12 listopada 2024 r.**; dane zawarte w tym projekcie ujawniono w EGiB **2 grudnia 2024 r.**,
- Koniewo, Długoleś, Lauda w jednostce ewidencyjnej 280903_2 Lidzbark Warmiński, wyłożono w dniach **od 28 maja 2025 r. do 17 czerwca 2025 r.**; dane zawarte w tym projekcie ujawniono w EGiB **4 lipca 2025 r.**

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r., Zawiadomienia.pdf

- Informację nr GKK.6641.17.2024.KO Starosty Lidzbarskiego z 29 listopada 2024 r. *w sprawie modernizacji ewidencji gruntów obrębu Redy* opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego 4 grudnia 2024 r. pod pozycją 5396. Powyższa informacja została umieszczona również w BIP na stronie internetowej Starostwa

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r., Dz Urz Redy.pdf

- Informację nr GKK.6641.17.2024.KO Starosty Lidzbarskiego z 9 lipca 2025 r. *w sprawie modernizacji ewidencji gruntów obrębów Koniewo, Długoleś i Lauda* opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego 11 lipca 2025 r. pod pozycją 2820. Powyższa informacja została umieszczona również w BIP na stronie internetowej Starostwa

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.,
Dz Urz Koniewo Długoleś Lauda.pdf

Kontrolujący ustalili, że w obu przypadkach właściwie dostosowano się do terminu wskazanego w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik.

Realizację ww. zadania kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.3 Aktualizacja EGiB

Kontrolujący ustalili, że przy prowadzeniu EGiB Starosta Lidzbarski ma możliwość wykorzystywania narzędzi udostępnionych przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW (Elektroniczna Księga Wieczysta), PESEL i REGON. Narzędzia te są dostępne w programie do prowadzenia EGiB.

Statystyki korzystania z usług EKW, PESEL, powiat lidzbarski:

Liczba odwołań do usług ZSiN (od początku uruchomienia usług)	
EKW	PESEL
9207	211521

Źródło: statystyki do kontroli EKW PESEL REGON.pdf, statystyki - warmińsko-mazurskie.xlsx

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie wykorzystania mechanizmów do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

Z wyjaśnień Starosty Lidzbarskiego wynika, że aktualizacja bazy EGiB, której źródłem są prace geodezyjne, np. powykonawcza inwentaryzacja budynków, dokonywana jest przez jednego operatora (od grudnia 2024) i finalizowana zatwierdzeniem zmiany w programie EWOPIS, co powoduje ujawnienie budynku jednocześnie w części graficznej i opisowej.

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.

Zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik aktualizacji operatu ewidencyjnego dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych.

Na podstawie losowo wybranych zmian (co 20-ta zmiana w jednostkach ewidencyjnych) dokonano sprawdzenia terminowości aktualizacji danych ewidencyjnych. Na **108** wybranych zmiany **wszystkie** wprowadzono w terminie.

Dowód: tabela pyt. 15_b.xlsx

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie terminowości zmian wprowadzanych do danych graficznych i opisowych EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.4. Modernizacja EGiB

W okresie objętym kontrolą Starosta Lidzbarski przeprowadził modernizację następujących obrębów ewidencyjnych:

- Redy, w jednostce ewidencyjnej 280903_2 Lidzbark Warmiński – modernizacja zakończona zamieszczeniem informacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego 4 grudnia 2024 r.; przedmiotowy zakres prac nie wykraczał poza uzgodniony z WINGiK projekt modernizacji; projekt operatu opisowo-kartograficznego został przygotowany w postaci dokumentu elektronicznego i wyłożony do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, w siedzibie starostwa powiatowego, **jednak nie został udostępniony za pomocą środków komunikacji elektronicznej**,

- Koniewo, Długoleka, Lauda w jednostce ewidencyjnej 280903_2 Lidzbark Warmiński – modernizacja zakończona zamieszczeniem informacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego 11 lipca 2025 r.; przedmiotowy zakres prac nie wykraczał poza uzgodniony z WINGiK projekt modernizacji; projekt operatu opisowo-kartograficznego został przygotowany w postaci dokumentu elektronicznego i wyłożony do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, w siedzibie starostwa powiatowego, **jednak nie został udostępniony za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**

Wymienione modernizacje stanowią I i II etap projektu polegającego na modernizacji EGİB obrębów: **280903_2.0016 – Redy, 280903_2.0018 – Koniewo, 280903_2.0023 – Długoleka, 280903_2.0024 – Lauda, 280903_2.0025 – Markajmy i 280903_2.0031 - Medyny** w gminie **Lidzbark Warmiński**, powiat **lidzbarski** w województwie **warmińsko-mazurskim**, według uzgodnionego 29 kwietnia 2024 r. przez WINGiK, projektu modernizacji.

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r., Zawiadomienia.pdf

Realizację ww. zadania kontrolujący ocenili **pozytywnie z uchybieniami.**

Nie udostępnienie projektu operatu opisowo-kartograficznego do wglądu za pomocą środków komunikacji elektronicznej należy uznać za uchybienie. Przyczyną jest nienależyte stosowanie przepisów prawa. Skutkiem uchybienia jest ograniczenie możliwości dostępu zainteresowanym podmiotom do danych. Winnym uchybienia jest Geodeta Powiatowy.

II.1.5. Automatyczna kontrola jakości bazy danych EGİB

Przy pomocy systemów wykorzystywanych do prowadzenia EGİB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych EGİB dla wszystkich obrębów w jednostkach ewidencyjnych powiatu lidzbarskiego w zakresie:

- a) występowania działek o obszarach niejednostopjnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,

- f) braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),
- g) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- h) występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- i) spójności danych na granicach powiatów,
- j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- k) występowania luk (szczelin) między działkami,
- l) nachodzenia działek na siebie,
- m) dublowania działek.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że:

- Odnośnie **zakresu a)**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu lidzbarskiego nie występują działki składające się z więcej niż jednego poligonu.

Kontrolę wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem wtyczek „sprawdź geometrię” i „kontrola geometrii”

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r., błędy topologia.shp

- Odnośnie **zakresu b)**: działki nie nakładają się na siebie i nie ma przypadków braku ciągłości geometrii.

Kontrolę wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem wtyczek „sprawdź geometrię” i „kontrola geometrii”

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r., błędy topologia.shp

- Odnośnie **zakresu c) i d)**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu lidzbarskiego **wszystkie** działki ewidencyjne i budynki wykazane są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.,
pliki z folderów 16._c)_d) Budynki i 16._c)_d)_e

- Odnośnie **zakresu e)**: z porównania danych geometrycznych z danymi ujawnionymi w części opisowej EGiB wynika, że w bazach danych ewidencyjnych powiatu lidzbarskiego w **104 przypadkach** powierzchnia geometryczna odbiega od powierzchni opisowej z rejestru gruntów o więcej niż **50%**:

Jednostka ewidencyjna	Liczba działek o różnicach w powierzchni co najmniej 50%
Lidzbark Warmiński 280901_1	0
Gmina Lidzbark Warmiński 280903_2	64
Gmina Kiwity280902_2	38
Gmina Lubomino 280904_2	1
Orneta obszar wiejski 280905_5	0
Orneta miasto 280905_4	1

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniem: plik -> porównaj z EWMAPĄ -> porównaj działki

Dowód: pliki z folderu 16._c_d_e

W przekazanym, Głównemu Geodecie Kraju, zbiorczym zestawieniu gruntów, według stanu na dzień 1 stycznia 2025 r., stwierdzono następujące rozbieżności pomiędzy powierzchnią ewidencyjną a powierzchnią geodezyjną dla następujących jednostek ewidencyjnych:

Jednostka ewidencyjna	Powierzchnia wyrównawcza
Lidzbark Warmiński 280901_1	0 ha
Gmina Lidzbark Warmiński 280903_2	51 ha
Gmina Kiwity280902_2	42 ha
Gmina Lubomino 280904_2	0 ha
Orneta obszar wiejski 280905_5	-2 ha
Orneta miasto 280905_4	0 ha

Powierzchnia wyrównawcza dla powiatu lidzbarskiego wynosi **91 ha**.

- Odnośnie **zakresu f)**: rozporządzenie w sprawie egib w miejsce dotychczasowego atrybutu ZRD – źródło danych o położeniu punktu granicznego wprowadziło atrybut SPD – sposób pozyskania danych o punkcie. W miejsce atrybutu BPP – błąd położenia punktu wprowadzono atrybut ISD – informację dotyczącą spełnienia standardów dokładnościowych. Wartości SPD i ISD są wyznaczone zgodnie z załącznikiem nr 4 do rozporządzenia w sprawie egib na podstawie wcześniej ustalonych wartości atrybutów ZRD i BPP.

W bazach danych ewidencyjnych powiatu lidzbarskiego **stwierdzono następujące braki** w atrybutach opisowych punktów granicznych:

Jednostka ewidencyjna	Brak atrybutu SPD	Brak atrybutu ISD	Brak atrybutu STB	Brak atrybutu numer operatu technicznego
Lidzbark Warmiński 280901_1	19	0	0	0
Gmina Lidzbark Warmiński 280903_2	0	0	0	6796
Gmina Kiwity 280902_2	0	0	0	488
Gmina Lubomino 280904_2	0	0	0	15
Orneta obszar wiejski 280905_5	12	0	0	0
Orneta miasto 280905_4	12	0	0	0

Dowód: pliki z folderu 16._f) Punkty

Liczba punktów granicznych w powiecie lidzbarskim, na dzień 31 grudnia 2024 r., według sprawozdania: GUGiK - Sprawozdanie o powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym – 200675.

Dowód: 2809 - sprawozdanie GUGiK 2024.xlsx

- Odnośnie **zakresu g)**: **nie wszystkie** oznaczenia użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych są zgodne ze „Specyfikacją pojęciowego modelu danych EGiB”. Rozbieżności dotyczą:

Jednostka ewidencyjna	Liczba niedozwolonych oznaczeń użytków gruntowych
Lidzbark Warmiński 280901_1	0
Gmina Lidzbark Warmiński 280903_2	1172
Gmina Kiwity 280902_2	664
Gmina Lubomino 280904_2	0
Orneta obszar wiejski 280905_5	0
Orneta miasto 280905_4	0

Starosta poinformował, że w ramach posiadanych środków finansowych oraz kadrowych na bieżąco prowadzi prace naprawcze w tym zakresie. W 2025 r. została zlecona praca geodezyjna polegająca na uregulowaniu i doprowadzeniu do zgodności oznaczeń użytków "W" z zapisami rozporządzenia EGiB dla 12 obrębów z gminy Lidzbark Warmiński. Termin wykonania prac 15 grudnia 2025 r. Starosta planuje w następnym roku kolejne zlecenie prac w tym zakresie w ramach posiadanych środków finansowych. Jednocześnie Starosta Lidzbarski w 2026 r. przeprowadzi modernizację kolejnych dwóch obrębów gminy Lidzbark Warmiński i zaplanował na lata 2027-2029 kolejną modernizację EGiB (6 obrębów).

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.,
pliki z folderu 16_g) klasy i użytki

- Odnośnie **zakresu h)**: wszystkie numery KW, wykazane w bazach EGiB powiatu lidzbarskiego posiadają strukturę zgodną z obowiązującymi przepisami.

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r., pliki z folderu 16. _h) KW

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniem: plik -> kontrola danych -> kontroluj dane wg nowego rozporządzenia -> kontrola NKW

- Odnośnie **zakresu i)**: w okresie kontroli nie wszystkie dane dotyczące przebiegu granic powiatów są ze sobą spójne; w wyniku przeprowadzonych analiz stwierdzono rozbieżności na granicach z sąsiednimi powiatami:
 - bartoszyckim,
 - olsztyńskim,
 - ostródzkim,
 - elbląskim,
 - braniewskim.

Dowód: Granice powiatów.zip

Kontrolę oraz raporty wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem usługi wfs (na dzień 29 października 2025 r.).

- Odnośnie **zakresu j)**: wszystkie identyfikatory działek i budynków w bazach EGiB powiatu lidzbarskiego są zgodne z obecnie obowiązującą strukturą.

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.

- **Odnośnie zakresu k)**: w bazach EGiB występuje **37** luk (szczelin) między działkami.

Dowód: błędy topologia.shp

Kontrolę wykonano w QGIS z wykorzystaniem wtyczki „sprawdź geometrię” 29 października 2025 r.

- **Odnośnie zakresu l)**: w bazach EGiB jest **76** przypadków nachodzenia na siebie działek ewidencyjnych.

Dowód: błędy topologia.shp

Kontrolę wykonano w QGIS z wykorzystaniem wtyczki „sprawdź geometrię” 29 października 2025 r.

- **Odnosnie zakresu m):** w bazach EGiB działki **nie dublują się**.

Dowód: błędy topologia.shp

Kontrolę wykonano w QGIS z wykorzystaniem wtyczki „sprawdź geometrię” 29 października 2025 r.

Biorąc pod uwagę wszystkie wykonane kontrole baz EGiB – mając na względzie możliwości automatycznej kontroli – kontrolujący ocenili jakość baz EGiB **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

II.1.6. Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSiN

W okresie objętym kontrolą Starosta Lidzbarski przekazał, 23 stycznia 2024 r., do GUGiK komplet danych do ZSiN w formacie GML. Dane umieszczono na dedykowanym udziale sieciowym pod adresem www.dysk.gugik.gov.pl. W okresie objętym kontrolą poprawne dane do zasilenia Centralnego Repozytorium ZSiN (CR ZSiN) przekazano również w 30 stycznia 2025 r. W przekazanych zbiorach **nie ma błędów uniemożliwiających zasilenie CR ZSiN**, o czym świadczą raporty zasileń z 29 sierpnia 2025 r.

Starosta nie dysponuje raportami zasilenia CR ZSiN z lat 2023-2024 co uniemożliwiło przeprowadzenie analizy porównawczej.

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.,
pliki z folderu 17._b) *Raporty z 29.08 po wysłaniu poprawionych danych ZSiN*,
ZSiN - dowody przekazania zbiorów GML.pdf.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń jakość danych EGiB zasilających ZSiN kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB

W kontrolowanej jednostce funkcjonuje usługa przeglądania danych przestrzennych związanych z EGiB i jest zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (EZiUDP) – adres usługi: <https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php>. Raport walidacji zgodności usług WMS nie wykazuje nieprawidłowości. Aktualny stan bazy EGiB jest odzwierciedlony w usłudze i aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w EGiB.

II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych EGiB.

Usługa jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL:

<https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php>.

Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS.

Dane są publikowane w podziale na warstwy i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. Raport walidacji zgodności usług WFS nie wykazuje nieprawidłowości. Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w EGiB.

II.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) dla danych BDSOG i jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL:

<https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmso.php>.

Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. Aktualny stan bazy BDSOG jest odzwierciedlony w usłudze oraz jest aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) dla danych BDSOG i jest ona zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL:

<https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php>.

Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS.

Dane są publikowane w podziale na warstwy informacyjne i spełniają kryteria z załącznika nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik. Zakres danych udostępnianych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS. Udostępniane dane bazy BDSOG w trybie publicznym zawierają dane osobowe podlegających ochronie. Opisy topograficzne punktów osnowy w postaci plików graficznych mogą przeglądać i pobierać wszyscy użytkownicy Geoportalu Powiatu Lidzbarskiego. Niektóre opisy punktów osnowy zawierają współrzędne wysokościowe wyrażone w nieobowiązującym układzie.

II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) danych GESUT, zgłoszona do EZiUDP pod adresem URL:

<https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php>.

Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT. Aktualny stan bazy GESUT został odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

II.2.1.6. Stan usługi pobierania danych GESUT

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) danych GESUT pod adresem URL: <http://powiatlidzbarski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfsg.php>, odzwierciedlając aktualny stan bazy GESUT aktualizowany co 24 godziny. W usłudze publikowane są dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT, zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT. Usługa jest zabezpieczona przed nieuprawnionym dostępem i udostępnia dane w odpowiedzi na zapytania przychodzące z IP wykorzystywanego przez GUGiK. Usługa jest zabezpieczona w sposób uniemożliwiający pobranie danych bez uiszczenia opłaty.

II.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) dla danych BDOT500 pod adresem URL: <https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php>, która jest zgłoszona do EZiUDP. Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500. Aktualny stan bazy BDOT500 jest odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

Dowód: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp>, <https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl>,
pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r., pliki z folderu
18_19_20_21_22_23_24 Walidator raporty, Osnowa1.jpg – Osnowa14.jpg

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu usług danych przestrzennych kontrolujący ocenili **pozytywnie z uchybieniami**.

Publiczne udostępnianie w Geoportalu Powiatu Lidzbarskiego opisów topograficznych punktów osnowy zawierających dane osobowe właścicieli działek ewidencyjnych (imiona i nazwiska) stanowi naruszenie art. 5 ust. 1 lit. c oraz art. 6 RODO w zakresie zasady

minimalizacji danych oraz braku podstawy prawnej do przetwarzania danych osobowych. RODO definiuje dane osobowe jako każdą informację o zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osobie fizycznej, w szczególności na podstawie imienia i nazwiska oraz danych lokalizacyjnych. Imię i nazwisko wraz z lokalizacją w postaci konkretnej działki ewidencyjnej widoczne na opisie topograficznym, bezsprzecznie spełniają definicję danych osobowych w rozumieniu art. 4 pkt 1 RODO.

Brak anonimizacji danych osobowych w opisach topograficznych udostępnianych publicznie prowadzi do obejścia ochrony prywatności przewidzianych w przepisach prawa oraz może skutkować odpowiedzialnością odszkodowawczą Starosty w przypadku wystąpienia szkód wynikających z nieuprawnionego przetwarzania danych osobowych. Osobą odpowiedzialną za naruszenie ww. przepisów prawa jest Geodeta Powiatowy.

II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

Starosta Lidzbarski nie prowadzi mapy zasadniczej w postaci analogowej ani rastrowej, jak również nie prowadzi mapy ewidencyjnej w postaci analogowej ani rastrowej. Na całym obszarze (100%) powiatu lidzbarskiego zostały utworzone i są prowadzone bazy danych EGİB, GESUT, BDOT500 i BDSOG. Bazy te są one dostosowane do modelu pojęciowego wymaganego przepisami prawa.

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych

Nie kontrolowano.

II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych

Nie kontrolowano.

II.2.2.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych.

Nie kontrolowano.

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu cyfryzacji kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.3. Stan cyfryzacji operatów

II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów przyjętych do zasobu

Cyfryzacja zasobu w zakresie operatów technicznych wykonana jest w 100%.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu cyfryzacji operatów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu

II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu

W kontrolowanej jednostce wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu, zgodnie z § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu oraz art. 3 pkt 3 i 9 ustawy o informatyzacji. System w jakim funkcjonują bazy spełnia minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych określone w rozporządzeniach, w szczególności w § 11 rozporządzenia w sprawie zasobu. Do zadań związanych z prowadzeniem zasobu w Starostwie Powiatowym w Lidzbarku Warmińskim wykorzystana jest następująca infrastruktura oprogramowania firmy GEOBID:

- EWMAPA FB wersja 15.06 - do danych geometrycznych baz: EGiB, GESUT i BDOT,
- EWOPIS wersja 9.10 - do danych opisowych bazy EGiB,
- OŚRODEK wersja 10.23 - do obsługi i prowadzenia zasobu,
- REJCEN wersja 4.19 - do bazy danych rejestru cen nieruchomości,
- BANK OSNÓW wersja 4.02 - do bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych.

II.2.4.2. Portal do udostępnienia danych

Jednostka kontrolowana posiada swój własny portal internetowy, pod adresem: <https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl>, który wykorzystuje m. in. do udostępniania danych dotyczących materiałów zasobu w postaci e-usług. Portal zapewnia wymianę i udostępnianie danych EGiB w postaci elektronicznej oraz zapewnia dostęp do informacji z BDSOG.

II.2.4.3. Bezpieczeństwo danych

Materiały zasobu w postaci baz danych przechowywane są na serwerach Starostwa Powiatowego w Lidzbarku Warmińskim w wydzielonym pomieszczeniu serwerowni zlokalizowanej w budynku przy ul. Wyszyńskiego 37 w Lidzbarku Warmińskim, do którego dostęp mają tylko upoważnione osoby. Dostęp do pomieszczenia serwerów posiada wyłącznie Administrator Systemów Informatycznych (ASI), a przebywanie w nim innych pracowników dopuszczalne jest tylko w obecności ASI. Prace wykonywane w serwerowni przez osoby trzecie odbywają się pod nadzorem obsługi informatycznej.

Kopie bezpieczeństwa materiałów zasobu wykonuje informatyk Starostwa, pełniący funkcję

Administradora Systemów Informatycznych (dalej ASI), na podstawie wskazanej w zarządzeniu Starosty kompetencji oraz w zakresie obowiązków służbowych. ASI nadzoruje automatyczne, codzienne zapisywanie kopii zapasowych na urządzeniu pamięci masowej (serwer NAS) przechowywanym w serwerowni Starostwa. Dla wszystkich aplikacji baz danych, ASI zapisuje raz w miesiącu kopie zapasowe na zewnętrznym nośniku danych przechowywanym poza siedzibą Starostwa w kasie pancernej Powiatowego Urzędu Pracy w Lidzbarku Warmińskim. Kopie baz danych są również przekazywane do WINGIK zgodnie z opracowaną procedurą.

W kontrolowanej jednostce zapewniono rotacyjne przechowywanie danych, umożliwiające odtworzenie informacji w przypadku awarii lub utraty danych. ASI wykonuje test odnowienia zawartości kopii zapasowej nie rzadziej niż raz na kwartał, które odnotowuje w rejestrze przeprowadzonych testów kopii. Dostęp do danych mają tylko upoważnione osoby posiadające imienne upoważnienie wydane przez Starostę, wyłącznie po uwierzytelnieniu w systemie informatycznym z zastosowaniem identyfikatorów i haseł dostępu.

Wszystkie procedury obejmujące swoim zakresem zapewnienie bezpieczeństwa prowadzonych baz danych, w szczególności wykonywania kopii bezpieczeństwa materiałów zasobu i przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich, opisane są w zarządzeniu nr OR.120.38.2022 Starosty Lidzbarskiego z dnia 2 grudnia 2022 r. w sprawie polityki bezpieczeństwa informacji. Zarządzenie określa zasady ochrony danych osobowych i bezpieczeństwa informacji w jednostce, obejmujące m. in. zasady kontroli dostępu, zarządzania uprawnieniami użytkowników, zabezpieczenia przed szkodliwym oprogramowaniem oraz procedury postępowania w przypadku naruszeń bezpieczeństwa informacji.

II.2.4.5. Archiwizacja danych

W kontrolowanej jednostce powołano komisję przeprowadzającą ocenę przydatności materiałów zasobu zgodnie z wymogami § 14 rozporządzenia w sprawie zasobu. Komisja ta realizuje zadania związane z okresową oceną materiałów zasobu pod kątem ich dalszej przydatności użytkowej oraz możliwości wyłączenia z zasobu materiałów, które utraciły wartość praktyczną.

Ocena przydatności materiałów zasobu jest szczególnie istotna w kontekście udostępniania materiałów zasobu przydatnych pod względem ich aktualności.

Komisja działa w oparciu o zarządzenie Starosty Lidzbarskiego nr OR.120.22.2023 z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie powołania komisji do oceny przydatności materiałów

Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego. Z treści protokołu z posiedzenia ww. komisji z 23 grudnia 2024 r. przez wynika, że oceniane materiały zasobu utraciły przydatność użytkową.

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.,
pliki z folderów 32._c) *Bezpieczeństwo* i 33. *Przydatność materiałów*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu systemu do prowadzenia zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych

II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce możliwe jest zgłaszanie prac geodezyjnych z wykorzystaniem portalu internetowego. Istnieje także możliwość automatycznego dokonania opłaty i automatycznego udostępnienia danych do zgłoszenia.

II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych

Do jednostki kontrolowanej, w okresie objętym kontrolą, 100% zgłoszeń prac geodezyjnych wpłynęło za pomocą e-usług.

II.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce istnieje możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych z wykorzystaniem dedykowanego serwisu internetowego – geoportalu powiatowego. Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w geoportalu dla wykonawcy prac geodezyjnych w formie protokołu weryfikacji w tym samym dniu, w którym dokonano weryfikacji.

II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu

W kontrolowanej jednostce operaty techniczne przyjęte do zasobu uzyskiwały pozytywny wynik weryfikacji oraz zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu.

Dowód: <https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl>,
pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce portal internetowy umożliwia: złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, wniesienie opłaty drogą elektroniczną oraz automatyczne udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług.

Dowód: <https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl>,
pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność e-usług dotyczących udostępniania materiałów zasobu dla obywateli kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.7. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych

II.2.7.1. Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

W kontrolowanej jednostce wdrożono elektroniczną obsługę prowadzenia narad koordynacyjnych i elektroniczną obsługę wniosków przedkładanych na naradę koordynacyjną. Pierwsza narada z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej została przeprowadzona 27 marca 2020 r. W okresie objętym kontrolą odbyło się 175 narad i wszystkie przeprowadzono w obsłudze elektronicznej. W oprogramowaniu do prowadzenia narad istnieje możliwość prezentowania danych dotyczących obiektów projektowanych i przeglądania projektu na tle danych zasobu oraz dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami. Wczytanie obiektów projektowanych do systemu jest możliwe z formatu DXF. Projektant ma wgląd w przebieg procesu uzgodnień oraz ma możliwość wnoszenia korekt wynikających z uwag gestorów sieci. Protokół z narady nie jest generowany automatycznie po jej zakończeniu. Po zakończeniu narady obiekty projektowane nie aktualizują automatycznie zbiorów danych zasobu. Aktualizacji dokonuje przewodniczący narady koordynacyjnej.

II.2.7.2. Poprawność prowadzenia narad

W kontrolowanej jednostce od złożenia wniosku do narady upływało średnio 8 dni roboczych. Utrzymane zostały wymagane terminy. W protokołach z narady nie występują uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci i niewynikające z przepisów, np. związane z wymaganiem dodatkowych uzgodnień warunkujących uzgodnienie projektu.

Dowód: <https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl>,
pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych

II.2.8.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT

W kontrolowanej jednostce bazę danych GESUT dostosowano do przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT) oraz wdrożono w niej układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

II.2.8.2. Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500

W kontrolowanej jednostce organ prowadzący dostosował bazę danych BDOT500 do przepisów rozporządzenia w sprawie BDOT500 (§ 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500) i wdrożył w niej układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

Dowód: <https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl>,
pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą struktury i dostosowania baz danych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.9. Format wymiany danych

II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych

W kontrolowanej jednostce dane do aktualizacji danych zasobu przekazywane były przez wykonawców prac geodezyjnych w postaci plików GML.

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie formatu wymiany danych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH

II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu

Osnowa szczegółowa oraz GESUT i BDOT są prowadzone w układzie PL-EVRF2007-NH.

II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy

Prace wdrożeniowe zostały zakończone.

II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych

Prace wdrożeniowe zostały zakończone.

Dowód: <https://powiatlidzbarski.geoportal2.pl>,
pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

W kontrolowanej jednostce, w okresie objętym kontrolą, Starosta Lidzbarski wydał 42 decyzje administracyjne dotyczące przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Nie wszczynano przeprowadzenia klasyfikacji z urzędu. Do czynności klasyfikacji gruntów upoważniano klasyfikatora na podstawie § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.5. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie aktualizacji EGiB

W kontrolowanej jednostce, w okresie objętym kontrolą, Starosta wydał 50 decyzji dotyczących aktualizacji informacji zawartych w EGiB. Wystąpiły 2 przypadki postępowań wszczętych z urzędu. Strony zostały prawidłowo zawiadomione o wszczętych postępowaniach.

Dowód: pismo Starosty Lidzbarskiego z 27 października 2025 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie postępowań w sprawie aktualizacji EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.6 Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Lidzbarskiego w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 30 czerwca 2021 r., znak: WIG.7210.1.4.2021.

W wystąpieniu pokontrolnym z 30 czerwca 2021 r. znak: WIG.7210.1.4.2021, przekazany Staroście Lidzbarskiemu na elektroniczną skrzynkę podawczą ePUAP 30 czerwca 2021 r.,

WINGiK wniósł o:

- 1) podjęcie starań, aby stanowisko Naczelnika Wydziału, który zgodnie z § 15 ust. 2 RO 2021 pełni jednocześnie funkcję Geodety Powiatowego, sprawowała osoba spełniająca wszystkie wymagania wynikające z § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych,
- 2) jednoznaczne wskazanie w dokumentacji personalnej Naczelnika Wydziału informacji o pełnieniu funkcji Geodety Powiatowego,
- 3) wprowadzenie w RO 2021 zmian uwzględniających treść art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik poprzez określenie, że Geodeta Powiatowy podlega bezpośrednio Staroście,
- 4) korektę zapisów RO 2021 dotyczących realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii poprzez wskazanie wszystkich zadań Starosty wymienionych wprost w art. 7d ustawy Pgik oraz uwzględnienie aktualnych przepisów prawa w dziedzinie geodezji i kartografii,
- 5) dostosowanie indywidualnych zakresów czynności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii do faktycznie wykonywanych czynności oraz przepisów prawa aktualnie obowiązujących w geodezji i kartografii,
- 6) wydanie pracownikom Wydziału upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie – adekwatnym do faktycznie wykonywanych czynności – w oparciu o obowiązujący system prawny (art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, art. 268a ustawy Kpa, ustawa Pgik i przepisy wykonawcze),
- 7) dostosowanie zbiorów EGiB dla jednostek ewidencyjnych miasto Lidzbark Warmiński i gmina Kiwity do formy umożliwiającej generowanie formatu GML – do 31 grudnia 2021 r.,
- 8) staranne wypełnianie obowiązku zawartego w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik poprzez ogłaszanie w BIP na stronie podmiotowej Starostwa Powiatowego w Lidzbarku Warmińskim informacji o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego staje się operatem EGiB,
- 9) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB:
 - usunięcie rozbieżności w liczbie działek i budynków ujawnionych w danych opisowych i graficznych EGiB jak również związanych z niewłaściwymi oznaczeniami użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych – do 31 grudnia 2021 r.; zalecenie nie dotyczy budynków projektowanych,
 - usunięcie rozbieżności (>50%) w powierzchniach graficznych w stosunku do powierzchni ewidencyjnej – do 31 grudnia 2021 r.,
 - uzupełnienie brakujących, dotychczasowych wartości atrybutów punktów granicznych (ZRD i BPP) zgodnie z rozporządzeniem w sprawie egib – w terminie 12 miesięcy od daty jego wejścia w życie,

10) realizację wynikającego z § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu obowiązku sukcesywnego przetworzenia materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej (przyjętych do zasobu przed 31 maja 2021 r.) do postaci dokumentów elektronicznych w terminie nie dłuższym niż do dnia 31 grudnia 2022 r.

Pismem z 14 lipca 2021 r. znak: GKK.1710.1.2021 Starosta Lidzbarski poinformował WINGiK o podjętych działaniach mających na celu usunięcie wykazanych uchybień i nieprawidłowości. Ponadto wskazał, iż nie wykona zalecenia z ww. punktu 3, gdyż sformułowanie „starosta wykonujący zadania przy pomocy geodety powiatowego” nie jest równoznaczne ze stwierdzeniem, że geodeta powiatowy podlega bezpośrednio staroście.

II.6.1 Realizacja zaleceń dotyczących Geodety Powiatowego, zapisów RO 2021 oraz indywidualnych zakresów czynności i upoważnień pracowników Wydziału, tj. zaleceń zawartych w ww. punktach 1 – 6

Ustalenia niniejszej kontroli opisane w punktach I.2 i I.4 potwierdzają, że zalecenia z punktów 1, 2, 4 i 6 wykonano prawidłowo, wobec czego ich realizację należy ocenić **pozytywnie**.

Zalecenie z punktu 3, zgodnie z informacją przekazaną w piśmie z 14 lipca 2021 r. znak: GKK.1710.1.2021, nie zostały wykonane. Zalecenia z punktu 5, wbrew treści ww. pisma, nie zostały wykorzystane prawidłowo. Wypełnienie zaleceń z punktów 3 i 5 omówiono szczegółowo odpowiednio w punktach I.2 i I.4 niniejszego projektu. Realizację zaleceń z punktów 3 i 5 kontrolujący ocenili **negatywnie**.

II.6.2 Realizacja zaleceń dotyczących dostosowania zbiorów EGiB dla jednostek ewidencyjnych miasto Lidzbark Warmiński i gmina Kiwity do formy umożliwiającej generowanie formatu GML, tj. zaleceń zawartych w ww. punkcie 7

Zalecenie wykonane. Dostosowano dane EGiB dla jednostek ewidencyjnych miasto Lidzbark Warmiński i gmina Kiwity do postaci umożliwiającej wymianę danych w obowiązującym formacie GML.

II.6.3 Realizacja zaleceń dotyczących wypełniania obowiązku zawartego w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik, tj. zaleceń zawartych w ww. punkcie 8

Zalecenie wykonane; zgodnie z ustaleniami zawartymi w punkcie II.1.3 niniejszego projektu.

II.6.4 Realizacja zaleceń dotyczących naprawy błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB, tj. zaleceń zawartych w ww. punkcie 9

- usunięcie rozbieżności w liczbie działek i budynków ujawnionych w danych opisowych i graficznych EGİB jak również związanych z niewłaściwymi oznaczeniami użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych – do 31 grudnia 2021 r.; zalecenie nie dotyczy budynków projektowanych

Rozbieżności związane z działkami:

Jednostka ewidencyjna	Kontrola 2021		Kontrola 2025	
	Rozbieżność działek EWOPIS	Rozbieżność działek EWMAPA	Rozbieżność działek EWOPIS	Rozbieżność działek EWMAPA
Lidzbark Warmiński 280901_1	2	1	0	0
Gmina Lidzbark Warmiński 280903_2	10	50	0	0
Gmina Kiwity 280902_2	14	224	0	0
Gmina Lubomino 280904_2	2	4	0	0
Orneta obszar wiejski 280905_5	1	11	0	0
Orneta miasto 280905_4	0	0	0	0
Razem:	29	290	0	0
Ogółem działek:	319		0	

Rozbieżności usunięto.

Rozbieżności związane z budynkami:

Jednostka ewidencyjna	Kontrola 2021		Kontrola 2025	
	Rozbieżność działek EWOPIS	Rozbieżność działek EWMAPA	Rozbieżność działek EWOPIS	Rozbieżność działek EWMAPA
Lidzbark Warmiński 280901_1	23	9	0	0
Gmina Lidzbark Warmiński 280903_2	65	155	0	0
Gmina Kiwity 280902_2	11	64	0	0
Gmina Lubomino 280904_2	5	7	0	0
Orneta obszar wiejski 280905_5	6	2	0	0
Orneta miasto 280905_4	9	5	0	0

Razem:	119	242	0	0
Ogółem działek:	361			

Rozbieżności usunięto.

Rozbieżności związane z niewłaściwymi oznaczeniami użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych:

Jednostka ewidencyjna	Liczba użytków gruntowych z niewłaściwym oznaczeniem Kontrola 2021	Liczba użytków gruntowych z niewłaściwym oznaczeniem Kontrola 2025
Lidzbark Warmiński 280901_1	0	0
Gmina Lidzbark Warmiński 280903_2	1406	1172
Gmina Kiwity 280902_2	769	664
Gmina Lubomino 280904_2	0	0
Orneta obszar wiejski 280905_5	0	0
Orneta miasto 280905_4	0	0

Rozbieżności usunięto w **17%** dla jednostki ewidencyjnej gmina Lidzbark Warmiński 280903_2 oraz w **14%** dla jednostki ewidencyjnej gmina Kiwity 280902_2.

- usunięcie rozbieżności (>50%) w powierzchniach graficznych w stosunku do powierzchni ewidencyjnej – do 31 grudnia 2021 r.

Jednostka ewidencyjna	działki o różnicach w powierzchni co najmniej 50% Kontrola 2021	działki o różnicach w powierzchni co najmniej 50% Kontrola 2025
Lidzbark Warmiński 280901_1	0	0
Gmina Lidzbark Warmiński 280903_2	66	64
Gmina Kiwity 280902_2	34	38
Gmina Lubomino 280904_2	1	1
Orneta obszar wiejski 280905_5	0	0
Orneta miasto 280905_4	0	1

Rozbieżności nie usunięto.

- uzupełnienie brakujących, dotychczasowych wartości atrybutów punktów granicznych (ZRD i BPP) zgodnie z rozporządzeniem w sprawie egib – w terminie 12 miesięcy od daty jego wejścia w życie:

Jednostka ewidencyjna	Brak atrybutu ZRD 2021	Brak atrybutu ZRD/SPD 2025	Brak atrybutu BPP 2021	Brak atrybutu BPP/ISD 2025
Lidzbark Warmiński 280901_1	36	19	37	0
Gmina Lidzbark Warmiński 280903_2	52968	0	52814	0
Gmina Kiwity 280902_2	23319	0	23780	0
Gmina Lubomino 280904_2	19	0	19	0
Orneta obszar wiejski 280905_5	37	12	37	0
Orneta miasto 280905_4	81	12	81	0

Rozbieżności w większości przypadków usunięto.

Z analizy raportów wynika, że działania Starosty Lidzbarskiego mające na celu naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGIB i wskazanych w wystąpieniu pokontrolnym WIG.7210.1.4.2021 z 30 czerwca 2021 r., pomimo nie usunięcia błędów w zakresie rozbieżności w powierzchniach działek ewidencyjnych oraz oznaczeń użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych, były – w większości przypadków – **wystarczające, tym samym skuteczne**. W związku z powyższym realizację zaleceń należy ocenić **pozytywnie z uchybieniami**.

II.6.5 Realizacja zaleceń dotyczących obowiązku przetworzenia materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej (przyjętych do zasobu przed 31 maja 2021 r.) do postaci dokumentów elektronicznych, tj. zaleceń zawartych w ww. punkcie 10

Zalecenie wykonane; zgodnie z ustaleniami zawartymi w punkcie II.2.3.1 niniejszego projektu.

III. Ocena realizacji zadań objętych kontrolą

Dokonując powyższych ocen działalności jednostki kontrolowanej przyjęto skalę ocen wynikającą z wytycznych Głównego Geodety Kraju zawartych w Metodyce kontroli przekazanej do stosowania przy piśmie NK-NiK.920.12.2025 z 4 lutego 2025 r.:

- **ocena pozytywna** lub **pozytywna z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników

podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość;

- **ocena pozytywna z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- **ocena negatywna**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w Standardach Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.):

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Ocena ogólna działalności kontrolowanej jednostki stanowi podsumowanie ocen częściowych przyznanych za realizację poszczególnych zadań.

Do ustaleń kontroli **nie zostały wniesione zastrzeżenia**. Pismem z 19 listopada 2025 r. Starosta Lidzbarski złożył wyjaśnienia do punktu II.2.1.4 projektu wystąpienia pokontrolnego z 18 listopada 2025 r. Informacja o usunięciu wskazanych uchybień została uwzględniona przy wydawaniu zaleceń pokontrolnych.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny **wnoszę o**:

- 1) wprowadzenie w RO zmian uwzględniających treść art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik poprzez określenie, że Geodeta Powiatowy podlega bezpośrednio Staroście,
- 2) podjęcie starań, aby stanowisko Kierownika PODGiK sprawowała osoba spełniająca wszystkie wymagania wynikające z załącznika nr 3 do rozporządzenia o wynagrodzeniach oraz § 3 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych,
- 3) dostosowanie wadliwych indywidualnych zakresów czynności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii do faktycznie wykonywanych czynności oraz regulacji obowiązujących w geodezji i kartografii, a także – jeśli będzie to uzasadnione powyższym – wydanie upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie w oparciu o obowiązujący system prawny (art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, art. 268a ustawy Kpa, ustawa Pgik – w szczególności art. 6a ust. 3a – i przepisy wykonawcze),
- 4) zapewnienie możliwości udostępnienia projektu operatu opisowo-kartograficznego do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających

osobowości prawnej, w ramach przeprowadzanych modernizacji ewidencji gruntów i budynków, również za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2024 r. poz. 1513 ze zm.),

5) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB:

- dla wykazanych w raportach rozbieżności w powierzchni działek pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową (przekraczających 50%) usunięcie rozbieżności w powierzchniach wynikających z braku zgodności pomiędzy bazą danych EGiB a materiałami źródłowymi, zgromadzonymi w zasobie – **do 31 grudnia 2026 r.**,
- dostosowanie niedozwolonych oznaczeń użytków gruntowych i klas bonitacyjnych do ich zgodności z rozporządzeniem w sprawie egib – **do 31 grudnia 2026 r.**,
- uzupełnienie brakujących atrybutów opisowych punktów granicznych, w szczególności numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do EGiB – **do 31 grudnia 2026 r.**,
- usunięcie, w porozumieniu ze starostami sąsiednich powiatów, rozbieżności w przebiegu granic działek ewidencyjnych na granicach powiatów – **do 31 grudnia 2026 r.**,
- usunięcie przypadków nachodzenia na siebie działek ewidencyjnych a także luk (szczelin) między nimi – **do 31 marca 2026 r.**

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań. **Oczekuję na odpowiedź w terminie 30 dni** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, **a ponadto w terminach wskazanych w ww. punkcie 5.**

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego **nie przysługują środki odwoławcze.**

**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**

Radosław Król

/podpisano podpisem elektronicznym/

Wykaz skrótów użytych w niniejszym wystąpieniu:

- ustawa Kpa – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.),
- ustawa Pgik – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.),
- ustawa o samorządzie – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.)
- ustawa o infrastrukturze informacji przestrzennej – ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2025 r. poz. 242),
- ustawa o informatyzacji – ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1557 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498),
- rozporządzenie o wynagrodzeniach 2018 – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 936, z 2018 r. poz. 2437 i z 2020 r. poz. 268),
- rozporządzenie o wynagrodzeniach – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1638 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie zasobu – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie egib – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2024 r. poz. 219 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie GESUT – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374),
- rozporządzenie w sprawie BDOT500 – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385),
- rozporządzenie w sprawie BDSOG – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1341),
- rozporządzenie w sprawie standardów – rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów

- do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1670),
- rozporządzenie w sprawie odniesień – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2024 r. poz. 342 ze zm.),
 - rozporządzenie w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246),
 - RODO – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.U.U.E.L z 2016 r. Nr 119 str. 1 ze zm.)
 - WINGiK – Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
 - Wydział – Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami,
 - PODGiK – Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej,
 - RO – Regulamin organizacyjny Starostwa Powiatowego w Lidzbarku Warmińskim stanowiący załącznik do uchwały Nr OR.0025.84.2025 Zarządu Powiatu Lidzbarskiego z dnia 16 lipca 2025 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Lidzbarku Warmińskim,
 - RO 2021 – Regulamin organizacyjny Starostwa Powiatowego w Lidzbarku Warmińskim, stanowiący załącznik do uchwały Nr OR.0025.34.2015 Zarządu Powiatu Lidzbarskiego z dnia 15 lipca 2015 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Lidzbarku Warmińskim, zmieniony uchwałami Zarządu Powiatu Lidzbarskiego Nr: OR.0025.47.2015 z dnia 9 września 2015 r., OR.0025.72.2016 z dnia 27 stycznia 2016 r., OR.0025.77.2016 z dnia 25 lutego 2016 r., OR.0025.137.2017 z dnia 11 stycznia 2017 r., OR.0025.221.2018 z dnia 22 lutego 2018 r., OR.0025.15.2019 z dnia 20 marca 2019 r., OR.0025.65.2019 z dnia 4 grudnia 2019 r., OR.0025.142.2021 z dnia 7 stycznia 2021 r. i OR.0025.143.2021 z dnia 21 stycznia 2021 r.,
 - zasób – państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny,
 - EGİB – ewidencja gruntów i budynków,
 - GESUT – geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu,
 - BDOT500 – obiekty topograficzne o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000,
 - ZSIN – Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach.