



WOJEWODA PODKARPACKI
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2025-09-02

ŚR-III.431.1.1.2025

Pan

Józef Kardyś

Starosta Kolbuszowski

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) przekazuję wystąpienie pokontrolne dotyczące realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach oraz ustawy Prawo łowieckie.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 30 maja i 2 czerwca 2025 r. w Starostwie Powiatowym w Kolbuszowej, ul. 11-go Listopada 10, 36-100 Kolbuszowa.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Środowiska i Rolnictwa Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie w składzie:

- Barbara Kiszka /starszy specjalista/ - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Pana Piotra Najdę Zastępcę Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego (upoważnienie nr 1 z dnia 29 maja 2025 r., znak: ŚR-III.431.1.1.2025).
- Małgorzata Marciniak /starszy specjalista/ - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Pana Piotra Najdę Zastępcę Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego (upoważnienie nr 2 z dnia 29 maja 2025 r., znak: ŚR-III.431.1.1.2025).

I. Zakres kontroli i okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto prawidłowość realizacji przez Starostę Kolbuszowskiego zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2025 r., poz. 567) oraz ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2025 r., poz. 539) w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

II. Ocena wykonywania zadań w kontrolowanym zakresie oraz przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam **pozytywnie z uchybieniami**.

Powyższa ocena wynika z ocen cząstkowych i uwag dotyczących poszczególnych obszarów działalności Starostwa, objętych kontrolą (pkt. III niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego).

III. Ustalenia kontroli

1. Ocena struktury organizacyjnej w kontekście realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach i ustawy Prawo łowieckie

Zgodnie ze strukturą organizacyjną Starostwa Powiatowego w Kolbuszowej określoną w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Kolbuszowej (Uchwała Nr XVIII/143/04 Rady Powiatu Kolbuszowskiego z dnia 23 stycznia 2004 r.), realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach i ustawy Prawo łowieckie powierzono Wydziałowi Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Przyrody. Ustalono także, że wszystkie zadania z kontrolowanego zakresu ujęte zostały w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Kolbuszowej.

Zadania zlecone z zakresu administracji rządowej wynikające z ustawy o lasach i ustawy Prawo łowieckie wykonuje Pani Sylwia Kiwak zatrudniona na stanowisku podinspektora w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Przyrody. Zakres obowiązków ww. pracownika zawierał wszystkie zadania zlecone objęte czynnościami kontrolnymi.

Ustalono również, że osoba pełniąca funkcję Kierownika Wydziału, Pani Monika Wójcik-Nieznalska, posiada stosowne imienne upoważnienia udzielone przez Starostę Kolbuszowskiego do załatwiania w jego imieniu wszystkich indywidualnych spraw z zakresu

administracji publicznej należących do zadań Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Przyrody, w tym do podpisywania decyzji administracyjnych w przedmiotowym zakresie.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. określenie struktury organizacyjnej uwzględniającej realizację zadań zleconych objętych kontrolą **oceniam pozytywnie**.

2. Przyznawanie środków z budżetu państwa na pokrycie kosztów zagospodarowania i ochrony związanych z odnowieniem lub przebudową drzewostanu po wystąpieniu klęsk żywiołowych w przypadku braku możliwości ustalenia sprawcy

W trakcie czynności kontrolnych zespół kontrolerów ustalił, że w okresie objętym kontrolą Starosta Kolbuszowski nie wydawał decyzji w sprawie przyznania środków finansowych z budżetu państwa na odnowienie lub przebudowę drzewostanu zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2025 r., poz. 567).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

3. Zmiana lasu niestanowiącego własności Skarbu Państwa na użytek rolny

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2021 r., poz. 1275 t.j.) zmiana lasu na użytek rolny może nastąpić w przypadku szczególnie uzasadnionych potrzeb właścicieli lasów w stosunku do lasów nie stanowiących własności Skarbu Państwa. W okresie objętym kontrolą Starosta Kolbuszowski prowadził dziewięć postępowań w sprawie zmiany lasu na użytek rolny.

W ramach prowadzonych postępowań zostało wydanych siedem decyzji orzekających w sprawie zmiany lasu na użytek rolny (dwie decyzje zezwalające na zmianę, cztery odmawiające zmiany i jedna w pkt. I zezwalająca na zmianę, a w pkt. II odmawiająca zmiany). W przypadku jednego postępowania, znak: OŚ.6164.6.2024 zostało złożone pismo o wycofanie wniosku o zmianę lasu na użytek rolny, po czym zostało wydana decyzja umarzająca w całości postępowanie jako bezprzedmiotowe. Natomiast w przypadku kolejnego postępowania znak: OŚ.6164.9.2024 z uwagi na brak kompletności wniosku wezwano wnioskodawcę do jego uzupełnienia. Wniosek nie został uzupełniony w wyznaczonym terminie – strona została powiadomiona o pozostawieniu wniosku bez rozpoznania.

Z uwagi na toczące się postępowania odwoławcze zarówno przed Samorządowym Kolegium Odwoławczym jak i Wojewódzkim Sądem Administracyjnym akta pięciu postępowań, znak: OŚ.6164.4.2024, OŚ.6164.8.2024, OŚ.6164.14.2024, OŚ.6164.17.2024 i OŚ.6164.19.2024 nie były kompletne – do dnia kontroli nie zostały zwrócone przez organy odwoławcze.

Wobec powyższego ocenie poddano postępowania znak: OŚ.6164.12.2024 i OŚ.6164.13.2024 które zawierały kompletną dokumentację oraz zakończyły się wydaniem decyzji w sprawie zmiany lasu na użytek rolny.

Decyzje w sprawie zmiany lasu na użytek rolny zostały wydane w oparciu o kompletne wnioski o zmianę lasu na użytek rolny. Przedmiotowe postępowania prowadzono zgodnie z obowiązującymi przepisami wynikającymi z ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, a wydane decyzje zawierały obligatoryjne elementy decyzji administracyjnej. Decyzje zostały podpisane przez Panią Monikę Wójcik-Nieznalską - Kierownika w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Przyrody na podstawie imiennego upoważnienia z dnia 2 stycznia 2018 r. znak: OR.077.6.2018 udzielonego przez Starostę Kolbuszowskiego.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. zmiana lasu niestanowiącego własności Skarbu Państwa na użytek rolny **oceniam pozytywnie**.

4. Uznanie lasu za ochronny lub pozbawienie go tego charakteru w odniesieniu do lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Kolbuszowski nie wydawał decyzji w sprawie uznania lasu za ochronny lub pozbawienia go tego charakteru zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2025r., poz. 567).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

5. Zatwierdzanie uproszczonego planu urządzania lasu

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Kolbuszowski zatwierdził jeden uproszczony plan urządzenia lasu (zwane dalej „upul”) oraz rozpoczął jedno postępowanie administracyjny dot. zatwierdzenia upul.

Analizując dokumentację stwierdzono, że projekty upul przekazano do publicznego wglądu na okres zgodny z ustawą o lasach (art. 21 ust. 4) w siedzibach odpowiednich urzędów gmin. Zainteresowani właściciele lasów nie złożyli zastrzeżeń do projektu upul.

Projekty upul zostały pozytywnie zaopiniowane przez właściwych terytorialnie nadleśniczych – Nadleśniczego Nadleśnictwa Kolbuszowa (pismo z dnia 22 września 2024 r., znak: ZG.750.20.2023) oraz Nadleśniczego Nadleśnictwa Kolbuszowa (pismo z dnia 3 grudnia 2024 r., znak: ZG.750.25.2024).

Ponadto dokonując analizy sprawozdania GUS L-03 za 2024 r. o lasach prywatnych stanowiących własność osób fizycznych i prawnych ustalono, że powierzchnia gruntów leśnych na terenie powiatu kolbuszowskiego wynosiła 7 851,00 ha, w tym objęta aktualnymi uproszczonymi planami urządzania lasu 7 158,00 ha oraz inwentaryzacjami stanu lasu 34,30 ha – co wskazuje na brak dokumentacji urzędzeniowej na powierzchni 658,70 ha. Z pisemnych wyjaśnień Pani Moniki Wójcik-Nieznalskiej z dnia 6 czerwca 2025 r., znak: OŚ.604.96.2025 wynika, iż zgodnie z zestawieniem powierzchni lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa z terenu powiatu kolbuszowskiego według stanu na dzień 1 stycznia 2024 r. sporządzonego przez Powiatowy Ośrodek Dokumentacji geodezyjnej i Kartograficznej w/m powierzchnia lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa należących do osób fizycznych wynosi 7253 ha, zaś grunty pozostałe to 598 ha. Dokumentację urzędzeniową sporządza się raz na 10 lat. Powierzchnie leśne nieobjęte aktualną dokumentacją urzędzeniową mogą stanowić grunty, które w okresie obowiązywania uproszczonych planów urządzania lasu zostały przekwalifikowane na użytek leśny (tj. 10 lat), sprawozdanie L-03 sporządza się natomiast corocznie. Takich gruntów z roku na rok przybywa, ale dokumentacją urzędzeniową zostaną objęte wówczas kiedy okres obowiązywania aktualnego UPUL upłynie. Z pisemnych wyjaśnień Pani Moniki Wójcik-Nieznalskiej wynika również, że istnieją także grunty leśne stanowiące współwłasność osób fizycznych z innymi podmiotami takimi jak Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, gminy i inne. Mając na uwadze, że starosta może zlecić wykonanie UPUL i sfinansować jego wykonanie wyłącznie dla lasów należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych, to nie może tej kompetencji zrealizować w przypadku opisanej współwłasności lasu. W takich przypadkach obowiązek zlecenia dokumentacji urzędzeniowej spoczywa na współwłaścicielach lasu.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. zatwierdzanie uproszczonych planów urządzania lasu **oceniam pozytywnie z uchybieniami.**

6. Ustanawianie trwałego zarządu nieruchomości Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe, przeznaczonych na drogi krajowe

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Kolbuszowski nie wydawał decyzji w sprawie ustanawiania trwałego zarządu nieruchomości Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe, przeznaczone na drogi krajowe zgodnie z art. 38a ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2025 r., poz. 567).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

7. Wydzierżawianie obwodu łowieckiego polnego

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Kolbuszowski nie podpisywał umów na wydzierżawianie obwodów łowieckich polnych zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2025 r. poz. 539).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

8. Ustalenie wysokości czynszu dzierżawnego dla kół łowieckich za dzierżawę obwodów łowieckich polnych w danym roku

W okresie objętym kontrolą Starosta Kolbuszowski wydzierżawiał 6 obwodów łowieckich polnych 5 kołom łowieckim:

- Obwód łowiecki nr 41 – Koło Łowieckie „SOKÓŁ” w Sokołowie Małopolskim,
- Obwód łowiecki nr 40 – Koło Łowieckie „Towarzystwo Łowieckie Kolbuszowskie Borek” w Kolbuszowej,
- Obwód łowiecki nr 60 – Koło Łowieckie „Towarzystwo Łowieckie Kolbuszowskie Borek” w Kolbuszowej,
- Obwód łowiecki nr 61 – Koło Łowieckie „Towarzystwo Myśliwych” w Rzeszowie,
- Obwód łowiecki nr 39 – Koło Łowieckie „Darz Bór” w Świerczowie,
- Obwód łowiecki nr 31 – Koło Łowieckie „Knieja” w Majdanie Królewskim,

Podmiot kontrolowany przedstawił wyliczenia wysokości czynszów dzierżawnych dla wszystkich wydzierżawionych obwodów łowieckich. Wyliczeń dokonano w oparciu o powierzchnie użytkowe tych obwodów określone w szczegółowych rejestrach powierzchniowych dotyczących powyższych obwodów łowieckich z wykorzystaniem zasad

określonych w art. 30 ust. 2a ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2025 r., poz. 539) oraz Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 26 października 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz. U. z 2018 r., poz. 2085).

Przy ustalaniu czynszu dzierżawnego stosowano równowartość pieniężną żyta ustaloną dla okresu objętego kontrolą w oparciu o Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2023 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2024.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. ustalenie wysokości czynszu dzierżawnego dla kół łowieckich **oceniam pozytywnie**.

9. Rozliczenie otrzymanego czynszu dzierżawnego

W dniu 4 marca 2024 r., zgodnie z § 3 pkt 3 umów dzierżawy obwodów łowieckich, wydzierżawiający skierował do Kół Łowieckich pisma, w których wskazał wysokość czynszu dzierżawnego oraz określił, że wpłaty winny być dokonane zgodnie z umową dzierżawy, tj. jednorazowo w terminie do dnia 30 kwietnia lub w dwóch ratach półrocznych w terminie do dnia 30 kwietnia każdego roku za pierwsze półrocze roku gospodarczego i w terminie do dnia 31 października każdego roku za drugie półrocze roku gospodarczego.

Wskazane w pismach kwoty odpowiadały wyliczeniom czynszów dzierżawnych dla poszczególnych obwodów łowieckich.

Jak wynika z prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Kolbuszowej zapisów na kontach analitycznych z 2024 r. poszczególne koła łowieckie wpłaciły czynsze dzierżawne w wyliczonych kwotach.

Rozdysponowanie czynszu dzierżawnego ujęte zostało w sporządzonym przez Wydział Budżetowo - Finansowy dokumencie dotyczącym wykazu wysokości kwot za dzierżawę obwodów łowieckich przypadających poszczególnym gminom i nadleśnictwom. Dokonując analizy wspomnianego dokumentu stwierdzono, że łączna kwota 29 025,41 zł stanowiąca wartość czynszu dzierżawnego brutto, rozdzielona została pomiędzy Nadleśnictwa: Kolbuszowa oraz Głogów Małopolski, gminy: Nowa Dęba, Kolbuszowa, Cmolas, Majdan Królewski, Dzikowiec, Raniżów, Niwiska oraz Głogów Małopolski.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. rozliczenie otrzymanego czynszu dzierżawnego **oceniam pozytywnie**.

Kontrolerzy wpisali się do książki kontroli w Starostwie Powiatowym w Kolbuszowej pod pozycją 5/2025.

Ww. ustalenia, w tym oceny cząstkowe i ocena końcowa kontrolowanej działalności zostały udokumentowane w aktach kontroli. Na wspomnianą dokumentację składają się kopie:

- Uchwały nr XVIII/143/04 Rady Powiatu w Kolbuszowej z dnia 23 stycznia 2004 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kolbuszowej,
- regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kolbuszowej (załącznik do Uchwały nr XVIII/143/04 Rady Powiatu w Kolbuszowej z dnia 23 stycznia 2004 r.)
- zakresu czynności Pani Sylwii Kiwak,
- imiennego upoważnienia Pani Moniki Wójck-Nieznalskiej – Kierownika w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Przyrody,
- sprawozdania GUS L-03,
- opinii Nadleśnictwa Kolbuszowa z dnia 22 września 2024 r., znak: ZG.750.20.2023 oraz z dnia 3 grudnia 2024 r., znak: ZG.750.25.2024,
- Zarządzenia nr 6/2025 Starosty Kolbuszowskiego z dnia 15 stycznia 2025 r. w sprawie zatwierdzenia Uproszczonego Planu Urządzania Lasu opracowanego dla Mienia komunalnego gminy Dzikowiec, Zarządzenia nr 52/2024 Starosty Kolbuszowskiego z dnia 2 października 2024 r. w sprawie zatwierdzenia Uproszczonego Planu Urządzania Lasu opracowanego dla Mienia Gminy Cmolas dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa,
- pisma o wyłożeniu projektu upul do publicznego wglądu Urzędu Gminy Cmolas z dnia 3 października 2024 r. znak OŚ.6164.11.2024, Urzędu Gminy Krzywca z dnia 19 lipca 2021 r. znak: SGI.6162.1.2021, Urzędu Gminy Majdan Królewski z dnia 15 stycznia 2025 r. znak: OŚ.6164.18.2024, Urzędu Gminy Dzikowiec z dnia 15 stycznia 2025 r. znak: OŚ.6164.18.2024
- umów dzierżawy obwodów łowieckich,
- szczegółowego rejestru powierzchniowego obwodów łowieckich,
- dokumentu ustalającego wysokości czynszu dzierżawnego,
- dokumentów potwierdzających wpływy z kół łowieckich,
- dokumentu potwierdzającego rozliczenie czynszu dzierżawnego pomiędzy poszczególne nadleśnictwa, gminy i miasta,

- wyjaśnienia Pani Moniki Wójcik-Nieznalskiej – Kierownika w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Przyrody z dnia 4 czerwca 2025 r., znak: OŚ.604.96.2025.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie zostały zgłoszone przez Starostę Kolbuszowskiego zastrzeżenia.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – przekazuję następujące zalecenie pokontrolne:

- 1) Zintensyfikować prace służące objęciu całej powierzchni lasów, niestanowiących własności Skarbu Państwa, należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych dokumentacją urzędniową.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia – mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – proszę o poinformowanie mnie na piśmie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

Tomasz Lorenc

II WICEWOJEWODA

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)