

Uchwała nr 243
Rady Działalności Pożytku Publicznego
z dnia 28 września 2026 roku
w sprawie projektu zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie
w sprawie organizacji i trybu pracy Rządowego Zespołu Ochrony Ludności

Na podstawie art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338 oraz z 2026 r. poz. 1040) oraz § 10 rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2052), uchwala się, co następuje:

§ 1

1. Rada Działalności Pożytku Publicznego pozytywnie opiniuje kierunek zmian zaproponowanych w projekcie zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie w sprawie organizacji i trybu pracy Rządowego Zespołu Ochrony Ludności z dnia 17 września 2026 r., jednocześnie zgłaszając uwagi i rekomendacje dotyczące składu oraz zasad funkcjonowania Stałego Zespołu Roboczego do spraw Społecznej Odporności.
2. Rada z uznaniem przyjmuje propozycję powołania Stałego Zespołu Roboczego do spraw Społecznej Odporności. Jego utworzenie stanowi istotny krok w kierunku włączenia społeczeństwa obywatelskiego w system ochrony ludności i obrony cywilnej oraz budowania trwałej współpracy pomiędzy administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi.
3. Rada podkreśla, że skuteczne budowanie odporności społecznej wymaga partnerskiego traktowania organizacji pozarządowych oraz zapewnienia im rzeczywistego, systemowego i trwałego wpływu na projektowanie rozwiązań dotyczących bezpieczeństwa i przygotowania społeczeństwa na sytuacje kryzysowe

§ 2

1. Rada pozytywnie ocenia propozycję powołania Stałego Zespołu Roboczego do spraw Społecznej Odporności bezpośrednio w strukturze Rządowego Zespołu Ochrony Ludności. Zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej Rządowy Zespół Ochrony Ludności jest działającym przy Radzie Ministrów zespołem opiniodawczo-doradczym właściwym w sprawach ochrony ludności i obrony cywilnej. Do jego zadań należy w szczególności doradzanie Radzie Ministrów w zakresie planowania i wdrażania rozwiązań organizacyjnych dotyczących ochrony ludności i obrony cywilnej.
2. Rada dostrzega w takim umocowaniu szansę na zapewnienie realnego wpływu wypracowywanych rekomendacji na działania administracji rządowej. Utworzenie Stałego Zespołu Roboczego w ramach istniejącego, ustawowo umocowanego organu opiniodawczo-doradczego może sprzyjać skutecznemu przekładaniu postulatów i doświadczeń sektora społecznego na rozwiązania dotyczące ochrony ludności i budowania odporności społecznej.
3. Rada szczególnie pozytywnie odnosi się do propozycji powierzenia funkcji współprzewodniczących Stałego Zespołu Roboczego przedstawicielom ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz Komitetu do spraw Pożytku Publicznego. Jednocześnie Rada rekomenduje, aby funkcję współprzewodniczącego ze strony Komitetu pełnił osobiście Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego, a przedstawiciel samego Komitetu. Rozwiązanie to podkreśli strategiczne znaczenie budowania odporności społecznej oraz zapewni odpowiednie umocowanie polityczne współpracy administracji publicznej z sektorem pozarządowym.
4. Przyjęcie modelu współprzewodniczenia stanowi wyraz uznania znaczenia społeczeństwa obywatelskiego w systemie ochrony ludności. Zapewnia przedstawicielowi Komitetu do spraw Pożytku Publicznego możliwość współdecydowania o kierunkach i organizacji prac Stałego Zespołu Roboczego, zamiast ograniczania jego udziału wyłącznie do funkcji doradczej.

§ 3

1. Rada pozytywnie ocenia przewidzianą w projektowanym § 7a ust. 4 możliwość zapraszania do prac Stałego Zespołu Roboczego przedstawicieli Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem, Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz organizacji pozarządowych.
2. Jednocześnie Rada wskazuje, że proponowane rozwiązanie nie gwarantuje trwałego uczestnictwa wskazanych podmiotów w pracach Stałego Zespołu Roboczego. Zgodnie z obecnym brzmieniem projektu ich udział zależy wyłącznie od zaproszenia przez współprzewodniczącego.
3. Rada rekomenduje zmianę projektowanego § 7a w sposób zapewniający stały udział w pracach Stałego Zespołu Roboczego przedstawicieli:
 - a. Dyrektora Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego;
 - b. Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem;
 - c. Rady Działalności Pożytku Publicznego.
4. Zagwarantowanie stałej obecności wymienionych przedstawicieli pozwoli zapewnić ciągłość współpracy, wymianę informacji oraz systemowe uwzględnianie perspektywy społeczeństwa obywatelskiego w pracach Stałego Zespołu Roboczego.

§ 4

1. Rada rekomenduje zapewnienie stałego, cyklicznie wyłanianego przedstawicielstwa organizacji pozarządowych działających w obszarze ochrony ludności, pomocy humanitarnej, zarządzania kryzysowego i budowania odporności społecznej.
2. Rada wskazuje na potrzebę zagwarantowania udziału przedstawicieli trzech grup organizacji:
 - a. Organizacji będących ustawowymi podmiotami ochrony ludności, w szczególności Polskiego Czerwonego Krzyża, Caritas Polska,

ochotniczych straży pożarnych oraz organizacji harcerskich i skautowych objętych Honorowym Protektoratem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

- b. Organizacji humanitarnych i pomocowych, posiadających udokumentowane doświadczenie w reagowaniu na sytuacje kryzysowe, organizowaniu pomocy humanitarnej i wspieraniu społeczności dotkniętych kryzysami, takich jak Polska Akcja Humanitarna, Polskie Centrum Pomocy Międzynarodowej, Fundacja Folkowisko czy Fundacja TRATWA.
 - c. Federacji, związków i sieci organizacji pozarządowych działających na rzecz odporności społecznej, ochrony ludności i rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, zdolnych do reprezentowania szerszego środowiska organizacji społecznych.
3. Rada wskazuje, że rozwiązanie polegające wyłącznie na możliwości zapraszania wybranych organizacji na poszczególne posiedzenia nie gwarantuje ciągłości współpracy, trwałego przepływu informacji ani reprezentatywności sektora społecznego. Organizacje pozarządowe powinny uczestniczyć w pracach Stałego Zespołu Roboczego nie tylko jako zapraszani eksperci, lecz także jako stali partnerzy współtworzący rekomendacje.
4. Rada rekomenduje odpowiednią zmianę projektowanego § 7a ust. 2 i 4, tak aby zapewnić stały udział wskazanych grup organizacji pozarządowych, z uwzględnieniem konieczności zachowania zgodności z ustawowymi zasadami funkcjonowania Rządowego Zespołu Ochrony Ludności.

§ 5

1. Rada rekomenduje, aby szczegółowe zasady wyłaniania przedstawicieli organizacji pozarządowych do Stałego Zespołu Roboczego zostały określone w regulaminie jego pracy.
2. Regulamin powinien w szczególności określać:
 - a. przejrzysty sposób wyłaniania przedstawicieli poszczególnych grup organizacji pozarządowych;

- b. czas trwania mandatu przedstawicieli organizacji oraz zasady jego odnawiania;
 - c. sposób zapewnienia komunikacji pomiędzy przedstawicielami organizacji a reprezentowanym przez nich środowiskiem;
 - d. zasady udostępniania informacji o pracach Stałego Zespołu Roboczego oraz konsultowania wypracowywanych rekomendacji ze środowiskiem organizacji pozarządowych.
3. Niezależnie od stałego przedstawicielstwa Rada rekomenduje zachowanie możliwości zapraszania do prac Stałego Zespołu Roboczego dodatkowych organizacji pozarządowych i ekspertów posiadających wiedzę i doświadczenie odpowiednie do tematyki poszczególnych posiedzeń.

§ 6

Niniejszą uchwałę należy przekazać do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

§ 7

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Współprzewodniczący
Rady Działalności Pożytku Publicznego**

**Michał Braun
Maciej Kunysz**

**Maciej
Dawid
Kunysz**

Elektronicznie podpisany
przez Maciej Dawid Kunysz
DN: givenName=Maciej
Dawid, c=PL,
serialNumber=PNOPL-7907
0117130, sn=Kunysz,
cn=Maciej Dawid Kunysz
Data: 2026.09.28 17:22:23
+02'00'

Signature Not Verified

Dokument podpisany przez Michał Braun
Data: 2026.09.28 19:29:20 CEST