



KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W SZCZECINIE
ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

Szczecin, 26 marca 2019 r.

WO.092.27.2018

Pan
st. bryg. Wojciech Siergiej
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Stargardzie

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą”, kontroler Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Stargardzie, przy ul. Bogusława IV 21, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 4 grudnia 2017 roku.

Kontrolę przeprowadził:

- st. kpt. Sebastian Świdorski – st. specjalista w Wydziale Kontrolno – Rozpoznawczym Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli znak: WO.092.27.2018 z 30 października marca 2018 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej st. bryg. Jacka Staśkiewicza.

Kontrolę przeprowadzono: 30 października 2018 roku.

Przedmiotowy zakres kontroli:

Przedmiot kontroli: Przygotowanie rocznego planu czynności kontrolno – rozpoznawczych, sporządzanego przez Komendanta Powiatowego PSP na podstawie analizy stanu bezpieczeństwa powiatu w zakresie ochrony przeciwpożarowej uwzględniającej w szczególności następujące grupy obiektów budowlanych i terenów: budynki użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego oraz obiekty leśne. Realizacja rocznego planu czynności kontrolno – rozpoznawczych.

Okres objęty kontrolą: od 01.01.2016 r. do 31.12.2017 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Stargardzie.

1. Ocena dokumentu „Roczny Plan czynności kontrolno – rozpoznawczych Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Stargardzie na rok 2017” oraz ocena realizacji założeń zawartych w ww. dokumencie.

W okresie objętym kontrolą zadania z zakresu nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych realizowane były przez Wydział ds. Operacyjnych i Kontrolno – Rozpoznawczych. Jednocześnie prowadzenie czynności kontrolno – rozpoznawczych realizowane było jedynie przez
Za organizację pracy wydziału odpowiedzialny był Naczelnik Wydziału ds. Operacyjnych i Kontrolno – Rozpoznawczych

W okresie objętym kontrolą Komendant Powiatowy PSP w Stargardzie sporządził dwa roczne plany czynności (na rok 2017 oraz na rok 2018), o których mowa w § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 października 2005 r. w sprawie czynności kontrolno – rozpoznawczych przeprowadzanych przez Państwową Straż Pożarną (Dz. U. Nr 225 poz. 1934) – zwany dalej rocznym planem czynności. W zakresie kontroli ujęto jedynie sprawdzenie sposobu sporządzenia rocznego planu czynności w roku 2016 oraz jego realizację w roku 2017.

Roczny plan czynności, który poddano analizie został zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Stargardzie st. bryg. Wojciecha Siergieja. Roczny plan był załącznikiem do rocznego planu pracy Wydziału Operacyjnego i Kontrolno – Rozpoznawczego, który z kolei został zatwierdzony przez zastępcę Komendanta Powiatowego PSP w Stargardzie 30 grudnia 2016 r. pismem znak: POiK.0332.10.2017. W ww. planie do kontroli przewidziano 30 obiektów, z czego 10 obiektów zaplanowano w I kwartale, 7 obiektów w II kwartale, 4 obiekty w III kwartale, 9 obiektów w IV kwartale. W związku z poleceniem Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej z 6 marca 2017 r. o konieczności prowadzenia kontroli w budynkach należących do administracji rządowej i samorządowej, 21 marca 2017 r. Komendant Powiatowy PSP w Stargardzie zatwierdził nowy roczny plan kontroli z uwzględnieniem nowych obiektów przewidzianych do kontroli. Dokument spełnia wszystkie wymogi formalne określone w § 2 ust. 2 i 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 października 2005 r. w sprawie czynności kontrolno – rozpoznawczych przeprowadzanych przez Państwową Straż Pożarną. Zgodnie z przedmiotowym Planem 12 kontroli jest sprawdzających i stanowią one 40 % ogólnej liczby obiektów zaplanowanych do kontroli. Plan obejmował kontrolę w budynkach urzędów różnego szczebla (11 kontroli), tereny leśne (4 kontrole), budynki socjalne (5 kontroli) oraz inne budynki zaliczane do kategorii ZL. Za sporządzenie projektu przedmiotowego, rocznego planu odpowiedzialny był – Naczelnik Wydziału Operacyjnego i Kontrolno – Rozpoznawczego. Wybór obiektów do kontroli został dokonany w oparciu o dokument „Analiza na potrzeby typowania obiektów przewidzianych do przeprowadzenia czynności kontrolno – rozpoznawczych w roku 2017 r.”

W toku analizy dokumentacji stwierdzono, że część obiektów wytypowanych do kontroli zawiera się w grupach obiektów wskazanych w dokumencie pn. „Analiza zagrożeń powiatu stargardzkiego z marca 2016 r.”

Z przedmiotowych dokumentów wynika w jakich obiektach występuje największe zagrożenie pożarowe na terenie powiatu. Ponadto w ww. opracowaniu wskazano tereny leśne jako obszary, które należy objąć szczególnym nadzorem oraz inne obiekty specyficzne z uwagi na swoją funkcję (szpital, przedszkola, szkoły, lokale gastronomiczne) oraz zabudowę zwartą, która z uwagi na możliwość łatwego przenoszenia się pożaru stanowi poważne zagrożenie. Do planu kontroli włączono konkretne obiekty z grup wyszczególnionych w ww. dokumencie.

Ocenie poddano również realizację rocznego planu na przestrzeni roku 2017. W tym zakresie stwierdzono, że 9 czynności nie zrealizowano, co stanowi 30 % ogółu czynności ujętych w planie. Jednocześnie ustalono, że funkcjonariusz realizujący obowiązki z zakresu kontrolno – rozpoznawczego przeprowadził łącznie 65 czynności kontrolno – rozpoznawczych. Ponadto na koniec każdego kwartału przedkładał Komendantowi Powiatowemu PSP w Stargardzie bądź z-cy Komendanta Powiatowego PSP w Stargardzie informacje z realizacji planu wydziału, w tym realizację rocznego planu czynności. Z ww. sprawozdań wynika, że brak realizacji rocznego planu związany był z dużą liczbą bieżących zgłoszeń wnioskodawców w zakresie wydania opinii i stanowisk dotyczących ochrony przeciwpożarowej.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Za wypełnianie zadań służbowych z zakresu nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych odpowiedzialny był – Naczelnik Wydziału ds. Operacyjnych i Kontrolno – Rozpoznawczych (funkcjonariusz odszedł na zaopatrzenie emerytalne w roku 2018) oraz Nadzór nad pionem kontrolno - rozpoznawczym sprawuje st. bryg. Wojciech Siergiej – Komendant Powiatowy PSP w Stargardzie.

Roczny plan czynności kontrolno – rozpoznawczych sporządzony był w oparciu o dokumentację, w której wskazano grupy obiektów, jakie należy objąć zwiększonym nadzorem ze strony PSP. Ponadto roczny plan wykonano w 70 %. W roku 2017 przeprowadzono łącznie 65 kontroli. Z powyższego wynika, że organ realizował czynności pozaplanowe. Jednocześnie należy wskazać, że do zadań komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej należy nadzór nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych. W sytuacji gdy obsada stanowisk realizujących zadania służby kontrolno – rozpoznawczej jest niewystarczająca, w celu realizacji założonego planu organ powinien wyznaczyć osoby spełniające kwalifikacje, o których mowa w § 11. ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 października 2005 r. w sprawie czynności kontrolno – rozpoznawczych przeprowadzanych przez Państwową Straż Pożarną. W związku powyższym, z uwagi na zwiększoną liczbę kontroli podejmowanych na wniosek, należało podjąć działania mające na celu zapewnienie realizacji kontroli wynikających z rocznego planu czynności kontrolno – rozpoznawczych.

III. Wnioski i zalecenia.

W przypadku konieczności prowadzenia zwiększonej liczby czynności kontrolno – rozpoznawczych w związku ze zgłoszeniami dotyczącymi zajęcia stanowiska w zakresie ochrony przeciwpożarowej przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Stargardzie, niezbędne jest zapewnienie jednocześnie realizacji czynności kontrolno – rozpoznawczych wg założonego rocznego planu. Należy dążyć do zrealizowania całego przyjętego planu, przy czym realizacja nie może być na poziomie mniejszym niż 80 %.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 4 strony.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**Zachodniopomorski
Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
st. bryg. Jacek Staśkiewicz**

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej.