



Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Sekretarz Stanu
Stefan Krajewski

Warszawa, 09 czerwca 2025 r.
znak sprawy: WPR.wfm.510.22.2025
telefon: 22 623 21 38
e-mail: Zuzanna.Gierulska@minrol.gov.pl

Pan
Andrzej Domański
Minister Finansów

Dotyczy: wytycznych w zakresie podziału środków dostępnych w ramach niektórych interwencji Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027

Szanowny Panie Ministrze,

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazuje do zaopiniowania projekt wytycznych w zakresie podziału środków dostępnych w ramach niektórych interwencji Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027.

Uprzejmie proszę o przedstawienie opinii do projektu wytycznych w terminie 14 dni od dnia otrzymania przedmiotowego pisma. Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie oznacza rezygnację z prawa jej wyrażenia.

Zmiana zaproponowana w projekcie wytycznych dotyczy zapewnienia większego budżetu dla interwencji I.10.4 - Inwestycje przyczyniające się do ochrony środowiska i klimatu, w związku z ogromnym zainteresowaniem wsparciem znacznie przekraczającym obecny limit.

Limit środków PS WPR przewidziany na realizację I.10.4 wynosi 929,5 mln zł, co odpowiada kwocie 217,5 mln euro. Nabór wniosków w ramach tej interwencji przeprowadzony został w terminie 23 października – 20 listopada 2024 r. Złożonych zostało 28 957 wniosków o przyznanie pomocy na kwotę 5 867 mln zł.

Oznacza to wykorzystanie limitu w 631% i faktyczne zapotrzebowanie na środki interwencji większe od dostępnej alokacji o 4 937 mln zł, tj. o ok. 1 148 mln euro. Szacuje się, że obecny limit środków dla I.10.4. pozwoli na kontraktację jedynie ok. 4 tys. wniosków.

W związku z powyższym, zasadne jest zwiększenie alokacji na interwencję I.10.4 o 202 mln euro zidentyfikowanych wolnych środków, w celu umożliwienia zawarcia jak największej liczby umów spośród już złożonych i oczekujących wniosków o przyznanie pomocy, poprzez przesunięcie środków z innych interwencji PS WPR. Przesunięcie takie nie spowoduje niedoborów w dostępności środków w pozostałych instrumentach wsparcia i jednocześnie pozwoli na sprawną kontraktację, przez co przyspieszeniu ulegnie realizacja finansowa Planu.

Dzięki zwiększeniu budżetu interwencji I.10.4 możliwa będzie realizacja pilnych inwestycji dotyczących np. optymalizacji stosowania środków ochrony roślin (np. pielniki, opryskiwacze precyzyjnie aplikujące preparat), lepszego gospodarowania glebą (np. maszyny do uprawy uproszczonej), czy magazynowania wody. Działanie to wpisuje się również w najważniejsze założenia polityki rozwoju obszarów wiejskich w Polsce.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi rozpoczęło procedurę zmiany Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027. Zgodnie z Uchwałą Nr 113 Komitetu Monitorującego Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 z 28 maja 2025 r. w sprawie zmian w rozdziale 6. Plan finansowy oraz rozdziale 2.3. Plan celów końcowych Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 proponuje się dokonanie stosownych przesunięć finansowych pomiędzy interwencjami PS WPR, zgodnie z **tabelą** zaprezentowaną poniżej. Procedura ta jest jednak czasochłonna i oczekiwanie na jej zakończenie oznaczałoby, że wnioskodawcy musieliby oczekiwać na zawarcie umów o przyznaniu pomocy, a w skrajnym przypadku, zgodnie z obowiązującymi wytycznymi i procedurami, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa byłaby zmuszona do odmowy przyznania pomocy z powodu wyczerpania limitu środków w naborze wniosków.

Proponowane w Uchwale Nr 113 realokacje pomiędzy interwencjami PS WPR				
Instrument	Zmniejszenie (w EUR)		Zwiększenie (w EUR)	
	Środki publiczne	Środki EFRROW	Środki publiczne	Środki EFRROW
I.9 - Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami (ONW)	1 000 000	650 000		
I.10.2 Inwestycje w gospodarstwach rolnych w zakresie OZE i poprawy efektywności energetycznej	77 000 000	42 350 000		
I.10.15 Inwestycje poprawiające dobrostan bydła i świń	62 000 000	34 100 000		
I.13.1 LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS)	12 109 591	6 660 275		
I.13.2 Tworzenie i rozwój organizacji producentów i grup producentów rolnych	50 000 000	27 500 000		
I.10.4 „Inwestycje przyczyniające się do ochrony środowiska i klimatu”			202 291 409	111 260 275
Razem	202 109 591	111 260 275	202 291 409	111 260 275

Obowiązujący dla PS WPR przepis art. 32 ust. 6 rozporządzenia 2021/2116¹, podobnie jak przepis art. 36 ust. 1 rozporządzenia 1306/2013² dla PROW 2014–2020, daje możliwość elastycznego zarządzania środkami EFRROW przez państwo członkowskie.

Przepisy te wskazują, że warunkiem refundacji środków z Komisji Europejskiej jest nieprzekroczenie wysokości środków dla danego działania (PROW 2014–2020) i rodzaju interwencji (PS WPR). Oznacza to, że każde państwo członkowskie ma możliwość dokonywania zmian w podziale środków: w przypadku PROW 2014–

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008.

2020 – wewnątrz działania (tzn. pomiędzy poddziałaniami, typami operacji, województwami/regionami) a w przypadku PS WPR – wewnątrz rodzaju interwencji (tj. pomiędzy interwencjami objętymi tym samym artykułem rozporządzenia 2021/2115³).

W PROW 2014–2020 mechanizm ten był wielokrotnie stosowany przy okazji nowelizacji rozporządzenia o limitach⁴ (tzw. „elastyczność”), kiedy to bez konieczności zmiany Programu możliwe było elastyczne dopasowanie wysokości limitów do rzeczywistych potrzeb w obrębie danego działania.

W analizowanym przypadku, w ramach PS WPR mechanizm elastyczności dotyczy wszystkich interwencji, zaprojektowanych na podstawie art. 73 rozporządzenia 2021/2115, tj. interwencji z grupy „Inwestycje” (I.10.1.1 – I.10.15), tak więc zgody Komisji Europejskiej nie wymagają jakiegokolwiek przesunięcia środków pomiędzy dowolnymi interwencjami z tej grupy.

W projektowanej zmianie wytycznych zwiększono zatem limit dla interwencji I.10.4 – o 76 450 000 euro EFRROW, jednocześnie zmniejszając limit dla interwencji I.10.2 – o 42 350 000 euro EFRROW i dla interwencji I.10.15 – o 34 100 000 euro EFRROW, co zgodne jest z kwotami zaproponowanymi w Uchwale Nr 113 KM PS WPR. Pozostała kwota zwiększająca budżet interwencji I.10.4 (tj. 34 810 275 euro EFRROW) zostanie uwzględniona w wytycznych po zgodzie KE na zmianę Planu, ponieważ przesunięcie środków nastąpi z innego rodzaju interwencji – I.9 oraz I.13.

Projektowana zmiana wytycznych dotyczy zatem zmian Planu w obrębie interwencji I.10 i może zostać sfinalizowana bez oczekiwania na zakończenie etapu uzgodnień rządowych projektu zmiany Planu (uchwała KM) oraz bez oczekiwania na zgodę KE. Odzwierciedlenie w wytycznych pozostałych zmian finansowych nastąpi w terminie zsynchronizowanym z zatwierdzeniem zmiany Planu przez KE.

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013.

⁴ Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 października 2015 r. w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach określonych działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1755, z późn. zm.).

Z wyrazami szacunku

Stefan Krajewski

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

Art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1741).

Załączniki:

Projekt wytycznych w zakresie podziału środków dostępnych w ramach niektórych interwencji Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027