

Warszawa, dnia 22 marca 2019 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
DEPARTAMENT PRAWA ADMINISTRACYJNEGO

RCL.DPA.555.59/2019
Dot.: DP-WL-0231-6/2019/DW

Pan
Krzysztof Kozłowski
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 5 marca 2019 r., dotyczące projektu ***rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów odznak policyjnych oraz szczegółowych zasad i trybu nadawania ich policjantom***, Rządowe Centrum Legislacji zgłasza do tego projektu następujące uwagi:

1. Należy zauważyć, że:

- 1) przepis **art. 12 ust. 1 pkt 6** ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. *o Policji*, zwanej dalej „ustawą o Policji”, upoważniający do wydania projektowanego aktu, nie zawiera wytycznych do treści aktu wykonawczego wydawanego na jego podstawie. Sformułowanie upoważnienia ustawowego w sposób niespełniający wymagań określonych w **art. 92 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej** naraża nie tylko ten przepis ustawy, ale i projektowany akt na zarzut niezgodności z ustawą zasadniczą;
- 2) ustawa o Policji nie zawiera żadnych norm materialnych dotyczących „odznak policyjnych”, o których mowa w **art. 12**. Jedynie przepis **art. 87 ust. 1 pkt 1** ustawy o Policji, odnoszący się do udzielania wyróżnień, stanowi w pkt 6, że policjantowi może być przyznana „odznaka resortowa”. Z żadnego przepisu tej ustawy nie wynika jednak jaka jest

relacja „odznaki policyjnej” i „odznaki resortowej”. W tym kontekście nie ulega wątpliwości, że upoważnienie ma charakter blankietowy, gdyż przekazuje do uregulowania w akcie wykonawczym materię, która ma uzupełniać, a nie wykonywać ustawę. Jednocześnie przekazanie do uregulowania w akcie wykonawczym do ustawy o Policji „szczegółowych zasad” nadawania policjantom odznak, stanowi wykroczenie poza materię, którą – zgodnie z określoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej hierarchią źródeł prawa - można regulować w akcie niższego rzędu niż ustawa. Należy przy tym podnieść, że ustawa o Policji nie określa „ogólnych zasad” nadawania policjantom odznak;

- 3) zgodnie z treścią upoważnienia ustawowego, zawartego w **art. 12 ust. 1 pkt 6** ustawy o Policji, w projektowanym akcie należy określić wzór odznak policyjnych oraz szczegółowe zasady i tryb ich nadawania policjantom. Tak więc określanie w projektowanym akcie wzoru wniosku o nadanie Odznaki Honorowej Służby Kontrterrorystycznej” oraz wzoru legitymacji tej odznaki wykracza poza zakres spraw przekazanych do uregulowania. Ze względu jednak na fakt, że rozporządzenie zmieniane w brzmieniu obowiązującym i niezmienianym projektowanym aktem, określa wzory tych dokumentów w odniesieniu do innych odznak, niniejsza uwaga ma charakter uwagi *de lege ferenda*.

Jak wynika z powyższych uwag *ustawa o Policji* wymaga uzupełnienia we wskazanym powyżej zakresie.

2. Przepis § 1 pkt 3 lit. a projektu, odnoszący się do projektowanego przepisu **§ 12c ust. 1** rozporządzenia zmienianego, wskazuje wymóg ukończenia doskonalenia zawodowego w zakresie spadochronowym „na określonym poziomie”. Kolejne przepisy nie określają poziomu, wymaganego przy przyznawaniu Odznaki Honorowej Służby Kontrterrorystycznej. Kwestia ta wymaga wyjaśnienia i ewentualnego uzupełnienia projektu
3. Wątpliwości budzi *ratio legis* projektowanego przepisu **§ 12e ust. 3** rozporządzenia zmienianego, dodawanego przepisem § 1 pkt 4 projektu. Zgodnie z tą regulacją terminu „*zgłaszania*” wniosku, określonego w projektowanym **§ 12e ust. 2**, nie stosuje się do pośmiertnego nadawania odznaki. Intencja Wnioskodawcy jest tym bardziej niejasna, że w projekcie nie

uczyniono wyjątku w odniesieniu do terminu nadawania tej odznaki w przypadku jej nadawania pośmiertnie.

4. Należy także zauważyć, że w rozporządzeniu zmienianym jako pierwszy zamieszczono załącznik dotyczący wniosku o przyznanie odznaki, następnie wszystkie załączniki dotyczące wzorów odznak, a na końcu wszystkie załączniki dotyczące wzorów legitymacji. Tymczasem załączniki określające wzór wniosku o nadanie Odznaki Honorowej Służby Kontrterrorystycznej oraz wzór tej odznaki zamieszczono obok siebie, oznaczając jako załączniki 6d i 6e. Dodając załączniki proponuje się zastosować systematykę przyjętą w rozporządzeniu zmienianym i w konsekwencji wzór wniosku o nadanie Odznaki Honorowej Służby Kontrterrorystycznej oznaczyć jako załącznik 1a, a wzór Odznaki Honorowej Służby Kontrterrorystycznej jako załącznik 6d.

Z poważaniem,

Stanisław Małecki

Dyrektor

Departamentu Prawa Administracyjnego
w Rządowym Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/