

# Sprawozdanie z wykonania planu działalności Ministra Rozwoju i Technologii<sup>1</sup> za rok 2025 dla działów administracji rządowej: budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo; gospodarka<sup>2</sup>

## CZĘŚĆ A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2025

(w tej części sprawozdania należy wymienić cele wskazane w części A planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie)

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu <sup>3)</sup>			Najważniejsze zadania służące realizacji celu <sup>4)</sup>	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu <sup>5)</sup>
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Wzmocnienie konkurencyjności i innowacyjności polskiej gospodarki	<p>1. Opracowanie dokumentu pod nazwą Polityka rozwoju startupów</p> <p>2. Opracowanie projektu dokumentu zawierającego aktualizację listy Krajowych Inteligentnych Specjalizacji wraz ze wskazaniem priorytetowych obszarów technologicznych o kluczowym znaczeniu dla rozwoju gospodarki</p> <p>3. Opracowanie projektu Krajowego Programu Kosmicznego</p> <p>4. Prowadzenie kampanii informacyjno-edukacyjnej dla przedsiębiorców</p>	<p>1. <b>100%</b></p> <p>2. <b>100%</b></p> <p>3. <b>100%</b></p> <p>4. <b>1</b></p>	<p>1. <b>60%</b></p> <p>2. <b>60%</b></p> <p>3. <b>20%</b></p> <p>4. <b>1</b></p>	<p>- Opracowanie diagnozy, założeń kierunków rozwoju i propozycji działań w zakresie wsparcia rynku startupowego w Polsce we współpracy ze środowiskiem startupowym oraz podmiotami tworzącymi ekosystem innowacji</p> <p>- Przeprowadzenie analiz oraz spotkań warsztatowych związanych z wyłonieniem inteligentnych specjalizacji, a także konsultacje z urzędami szczebla centralnego i regionalnego oraz środowiskiem społeczno-gospodarczym</p> <p>- Opracowanie projektu Krajowego Programu Kosmicznego oraz przeprowadzenie konsultacji z interesariuszami</p> <p>- Przeprowadzenie pierwszego etapu kampanii informacyjno-edukacyjnej dla przedsiębiorców (MŚP) mającej na celu wsparcie transformacji cyfrowej (m.in. w zakresie wykorzystania technologii chmurowych, big data i AI), w tym podniesienie poziomu cyberbezpieczeństwa firm</p> <p>- Przygotowanie, w ramach rozwoju systemu CEIDG i Biznes.gov.pl, minimum 2</p>	<p>- Opracowano główne założenia Strategii i planowane kierunki działań. Wybrano wykonawcę do przeprowadzenia badania warsztatowego w celu analizy barier i potrzeb środowiska startupowego.</p> <p>- Opracowano analizy i wyjściową propozycję nowej listy priorytetowych technologii, w tym opracowano wzór opisu obszaru technologicznego i przygotowano część wyjściowych opisów nowych obszarów priorytetowych. Przeprowadzono spotkania wewnętrzne, służące omówieniu założeń nowego dokumentu w świetle już przeprowadzonych prac.</p> <p>- Opracowano projekt Krajowego Programu Kosmicznego wraz z uzasadnieniem i OSR. Prowadzono uzgodnienia wewnątrzresortowe.</p> <p>- Przeprowadzono I etap kampanii - pilotaż. Rozpoczęto realizację kampanii głównej - część I - wideo oraz część II - działania PR.</p>

<sup>1)</sup> Należy podać nazwę ministra, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu działania ministra, a w przypadku gdy sprawozdanie jest sporządzane przez kierownika jednostki nazwę jednostki.

<sup>2)</sup> Należy wypełnić tylko w przypadku, gdy sprawozdanie jest sporządzane przez ministra, podając nazwy wszystkich działów administracji rządowej przez niego kierowanych.

<sup>3)</sup> Należy podać co najmniej jeden miernik. W przypadku gdy cel jest ujęty w budżecie zadaniowym na rok, którego dotyczy plan, należy podać przypisane celowi mierniki wskazane w tym dokumencie.

<sup>4)</sup> Należy wpisać zadania służące realizacji celu wymienione w kolumnie 5 w poszczególnych częściach planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie.

<sup>5)</sup> W przypadku gdy wskazany cel był ujęty w budżecie państwa w układzie zadaniowym na rok, którego dotyczy sprawozdanie, należy podać wszystkie podjęte podzadania budżetowe służące realizacji tego celu.

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu <sup>3)</sup>			Najważniejsze zadania służące realizacji celu <sup>4)</sup>	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu <sup>5)</sup>
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
		<p>5. Liczba udostępnionych na portalu Biznes.gov.pl nowych usług dla przedsiębiorców</p> <p>6. Przygotowanie Programu Transformacji cyfrowej przedsiębiorców (MSP)</p>	<p>5. 2</p> <p>6. 100%</p>	<p>5. 1</p> <p>6. 100%</p>	<p>nowych usług cyfrowych np. usługi założenia działalności gospodarczej w aplikacji mObywatel oraz oceny podstawowego poziomu cyberbezpieczeństwa firm</p> <p>- Przygotowanie Programu transformacji cyfrowej przedsiębiorców oraz monitoring wdrażania instrumentów mających na celu cyfryzację MSP</p>	<p>- Udostępniono na portalu biznes.gov.pl usługę analizy dojrzałości cyfrowej i cyberbezpieczeństwa w ramach projektu Zwiększenie dojrzałości cyfrowej i cyberbezpieczeństwa firmy. Przygotowano do wdrożenia usług zakładania działalności gospodarczej w aplikacji mObywatel.</p> <p>- Opracowano Program Transformacji cyfrowej przedsiębiorców (MSP), dokonano konsultacji międzyresortowych oraz opracowano dokumenty do wpisu do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów.</p>
2.	Doskonalenie warunków dla podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce	<p>1. Liczba zaprojektowanych do wprowadzenia uproszczeń lub redukcji barier w wykonywaniu działalności gospodarczej na etapie rządowym</p> <p>2. Opracowanie projektu programu regulacyjnego</p> <p>3. Opracowanie projektu polityki zakupowej państwa na lata 2026-2029</p>	<p>1. <math>\geq 30</math></p> <p>2. 100%</p> <p>3. 100%</p>	<p>1. 50</p> <p>2. 100%</p> <p>3. 90%</p>	<p>- Opracowanie projektów aktów prawnych mających na celu poprawę warunków podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej</p> <p>- Współpraca ze środowiskiem przedsiębiorców i partnerów społecznych na rzecz poprawy warunków podejmowania oraz wykonywania działalności gospodarczej</p> <p>- Opracowanie, uzgodnienie i przedłożenie Radzie Ministrów projektu Programu regulacyjnego określającego priorytetowe działania Rady Ministrów w zakresie kształtowania otoczenia prawnego wykonywania działalności gospodarczej, w tym m.in. w zakresie zmniejszenia obciążeń administracyjnych</p> <p>- Opracowanie, uzgodnienie i przedłożenie Radzie Ministrów projektu Polityki zakupowej państwa na lata 2026-2029 oraz prowadzenie działań związanych z jej promocją, wdrażaniem oraz koordynacją realizacji</p>	<p>- Uproszczenia/redukcje barier w wykonywaniu działalności gospodarczej zaprojektowano w:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ustawie z dnia 21 maja 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego,</li> <li>- ustawie z dnia 25 lipca 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych oraz wsparcia przedsiębiorczości.</li> </ul> <p>- 30 grudnia 2025 r. do Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu przekazano projekt uchwały, program, uzasadnienie, OSR i wnioski o wpis do wykazu prac programowych Rady Ministrów.</p> <p>- Przeprowadzono konsultacje dot. założeń i celów Polityki zakupowej państwa 2026-2029 z Urzędem Zamówień Publicznych. Przygotowano OSR do Polityki zakupowej państwa 2026-2029. Opracowano projekt polityki zakupowej Państwa 2026-2029 i przekazano go do uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i</p>

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu <sup>3)</sup>			Najważniejsze zadania służące realizacji celu <sup>4)</sup>	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu <sup>5)</sup>
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
		<p>4. Udostępnienie użytkownikom platformy pzp.gov.pl</p> <p>5. Odsetek gmin, które dzięki stworzeniu odpowiednich warunków prawnych i organizacyjnych podejmą uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia planów ogólnych gminy</p> <p>6. Liczba pracowników samorządowych i planistów przestrzennych, którzy ukończą kurs dotyczący nowej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym</p> <p>7. Opracowanie projektów aktów prawnych z obszaru obrotu towarami wrażliwymi</p>	<p>4. <b>100%</b></p> <p>5. <b>≥ 50%</b></p> <p>6. <b>≥ 1.700 osób</b></p> <p>7. <b>100%</b></p>	<p>4. <b>100%</b></p> <p>5. <b>91,40%</b></p> <p>6. <b>2.485 osób</b></p> <p>7. <b>70%</b></p>	<p>- Kontynuacja realizacji projektu platformy internetowej dla uczestników rynku zamówień publicznych</p> <p>- Kontynuacja wdrażania reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego, w tym w zakresie inwestycji „A.1.3.1 Wdrożenie reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego”</p> <p>- Organizacja kursów dla pracowników samorządowych i planistów przestrzennych, dotyczących nowej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym</p> <p>- Opracowanie, uzgodnienie i przedłożenie Radzie Ministrów:  - projektu ustawy o zmianie ustawy o materiałach wybuchowych do użytku cywilnego oraz niektórych innych ustaw  - projektów aktów wykonawczych do ustawy o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa</p>	<p>konsultacji publicznych.</p> <p>- Po odbiorze ostatniego etapu prac 6 października 2025 r. udostępniono platformę pzp.gov.pl użytkownikom zewnętrznym.</p> <p>- Prowadzono infolinię i odrębną skrzynkę mailową dedykowaną inwestycji. Rozsyłano informacje do gmin o trwającym naborze, działającej infolinii oraz z wzorami poprawnie wypełnionych wniosków o dofinansowanie i ankietami dot. postępów w uchwalaniu planów ogólnych gmin.</p> <p>- Przeprowadzono szkolenia pracowników samorządowych i planistów przestrzennych, zakończone w pierwszym półroczu 2025 r.</p> <p>- Opracowano wstępny projekt ustawy o zmianie ustawy o materiałach wybuchowych do użytku cywilnego oraz niektórych innych ustaw wraz z OSR i uzasadnieniem. Przeprowadzono uzgodnienia wewnątrzresortowe.</p> <p>- Opublikowano następujące akty wykonawcze:  - rozporządzenie MRiT w sprawie wykazu uzbrojenia, na obrót którym jest wymagane zezwolenie z ustawy o obrocie (...), (Dz.U. 2025 poz. 736),  - rozporządzenie MFiG w sprawie wykazu jednostek certyfikujących upoważnionych do prowadzenia certyfikacji zgodności i kontroli zgodności funkcjonowania wewnętrznego systemu kontroli i zarządzania obrotem uzbrojeniem (Dz. U. 2025 poz. 1544).</p>

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu <sup>3)</sup>			Najważniejsze zadania służące realizacji celu <sup>4)</sup>	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu <sup>5)</sup>
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
		8. Opracowanie projektów aktów prawnych z obszaru bezpieczeństwa technicznego i systemu oceny zgodności	8. <b>100%</b>	8. <b>55%</b>	- Opracowanie, uzgodnienie i przedłożenie Radzie Ministrów: - projektu ustawy o systemie nadzoru nad bezpieczeństwem produktów służącej wykonalności tzw. „pakietu towarowego”, tj. Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów - projektu ustawy o zasadach nabywania uprawnień do obsługi maszyn stosowanych do prac ziemnych, budowlanych, drogowych i innych oraz montażu i demontażu rusztowań	- Opracowano projekty ustaw i przeprowadzono uzgodnienia międzyresortowe i konsultacje publiczne. Przeanalizowano zgłoszone uwagi i rozpoczęto uzgadnianie wprowadzonych zmian do treści projektów na dalszy etap prac legislacyjnych. Ponadto ustalono nowe brzmienie tytułu o systemie nadzoru nad bezpieczeństwem produktów służącej wykonalności tzw. „pakietu towarowego” tj.: ustawa o nadzorze nad spełnianiem wymagań dotyczących produktów.
3.	Wsparcie umiędzynarodowienia a polskiej gospodarki	1. Liczba przedsięwzięć wspierających dostęp polskich przedsiębiorców do rynków zagranicznych  2. Zmodernizowanie portalu TRADE.GOV.PL	1. <b>≥ 49</b>  2. <b>100%</b>	1. <b>99</b>  2. <b>50%</b>	- Wspieranie eksportu i ekspansji inwestycyjnej oraz dostępu polskich przedsiębiorców do rynków zagranicznych poprzez: - działania na forach dwustronnych (konsultacje, komisje gospodarcze, misje gospodarcze) - akceleratory branżowe dla eksporterów - działania w ramach programu wieloletniego dot. Udziału Polski w Światowej Wystawie EXPO 2025 w Osace, Kansai - przedsięwzięcia wspierające polskich przedsiębiorców w realizacji zamówień publicznych organizacji międzynarodowych  - Zawarcie umów na przeprowadzenie badań, opracowanie architektury i zakup kontentu, skutkujące podnoszeniem kompetencji e-eksportowych przedsiębiorców	- Udział na forach dwustronnych (konsultacje, komisje gospodarcze, misje gospodarcze – m.in. konsultacje z Tajwanem i Wietnamem, Komisja z Chinami, misja gospodarcza na Tajwan. - Organizacja 3 akceleratorów dla eksporterów branży: maszyn i urządzeń, motoryzacyjnej, elektronicznej. - Realizacja działań zaplanowanych w ramach programu wieloletniego dot. Udziału Polski w Światowej Wystawie EXPO 2025 w Osace, Kansai. Wystawa EXPO 2025 odbywała się w okresie od 13 kwietnia do 13 października 2025 r. - Organizacja 24 szkoleń dla przedsiębiorców z zakresu możliwości udziału w zamówieniach publicznych organizacji międzynarodowych.  - Dokonano odbioru raportu końcowego z przeprowadzonych badań dot. potrzeb przedsiębiorców w zakresie e-eksportu. Zorganizowano spotkanie prezentujące wyniki badania. Rozpoczęto prace nad: przygotowaniem dokumentacji do kolejnego zamówienia dotyczącego opracowania kontentu oraz postępowania przetargowego na utrzymanie i rozwój portalu trade.gov.pl.

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu <sup>3)</sup>			Najważniejsze zadania służące realizacji celu <sup>4)</sup>	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu <sup>5)</sup>
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
		<p>3. Opracowanie i wdrożenie systemu monitoringu realizacji „Kierunków Rozwoju Ekspansji Zagranicznej”</p> <p>4. Opracowanie stanowisk/instrukcji dot. posiedzeń komitetów handlowych na szczeblu UE i WTO</p> <p>5. Liczba zorganizowanych stoisk narodowych w ramach 15 sektorów perspektywicznych dla polskiej gospodarki</p>	<p>3. <b>100%</b></p> <p>4. <b>100%</b></p> <p>5. <b>≥ 25</b></p>	<p>3. <b>50%</b></p> <p>4. <b>100%</b></p> <p>5. <b>28</b></p>	<p>- Działania podejmowane w ramach realizacji wieloletniego programu strategicznego pod nazwą „Kierunki Rozwoju Ekspansji Zagranicznej”</p> <p>- Działania podejmowane na forum UE i WTO na rzecz uwzględnienia interesów Polski i polskich przedsiębiorców</p> <p>- Umiejdzynarodowienie małych i średnich przedsiębiorstw w ramach 15 sektorowych programów promocji</p>	<p>- Opracowano system monitoringu realizacji polityki Promocji Gospodarczej Polski (poprzednia nazwa: Kierunki Rozwoju Ekspansji Zagranicznej”).</p> <p>- Przygotowano stanowiska/instrukcje na wszystkie posiedzenia komitetów handlowych na szczeblu UE i WTO, na których było wymagane przedstawienie stanowiska/opracowanie instrukcji.</p> <p>- Realizowano 15 sektorowych programów promocji poprzez organizację stoisk narodowych na zagranicznych wydarzeniach ujętych w kalendarzu imprez targowych w ramach projektu Umiejdzynarodowienie MŚP-Brand HUB działanie 2.26 FENG, numer projektu FENG.02.26-IP.07-0001/23.</p>
4.	Kształtowanie lepszych warunków dla wzrostu efektywności inwestycji	<p>1. Liczba mieszkań, które w danym roku zostały objęte rządowymi programami wsparcia budownictwa mieszkaniowego, w tym w ramach realizacji Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO)</p> <p>2. Opracowanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane</p>	<p>1. <b>≥ 450.000 szt.</b></p> <p>2. <b>100%</b></p>	<p>1. <b>268.278 szt.</b></p> <p>2. <b>100%</b></p>	<p>- Wspieranie rozwoju mieszkalnictwa, w tym realizacja instrumentów w zakresie:  - poprawy efektywności energetycznej istniejących zasobów mieszkaniowych  - zintegrowanego programu wsparcia społecznego budownictwa czynszowego  - dopłat do czynszu wypłacanych w pierwszych latach najmu  - wsparcia w ramach modelu „lokal za grunt”  - wsparcia kooperatyw mieszkaniowych i społecznych agencji najmu  - spłat rodzinnych w ramach rodzinnych kredytów mieszkaniowych (program „Mieszkanie bez wkładu własnego”)  - dopłat do rat bezpiecznych kredytów 2%  - efektywności energetycznej budynków wielorodzinnych oraz budowy nowych mieszkań o podwyższonych standardach energetycznych finansowanych w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO)</p> <p>- Opracowanie, uzgodnienie i przedłożenie Radzie Ministrów, w ramach kontynuacji wprowadzania rozwiązań prawnych na rzecz usprawnienia procesu inwestycyjno-budowlanego, projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane</p>	<p>- Podejmowano następujące działania:  - wsparcie merytoryczne polegające na udzielaniu wyjaśnień, opinii i interpretacji w zakresie stosowania obowiązujących przepisów, skierowane do potencjalnych i obecnych beneficjentów,  - realizacja inwestycji w ramach KPO polegających na dofinansowaniu energooszczędnych przedsięwzięć mieszkaniowych,  - monitorowanie bieżącego wykonania budżetu realizowanych instrumentów,  - stała współpraca z Bankiem Gospodarstwa Krajowego polegająca na udzielaniu wsparcia finansowego w ramach realizowanych instrumentów.</p> <p>- Opracowano nowy tekst projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (UD22). Ustawa z dnia 4 grudnia 2025 r. o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw została</p>

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu <sup>3)</sup>			Najważniejsze zadania służące realizacji celu <sup>4)</sup>	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu <sup>5)</sup>
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
		<p>3. Opracowanie projektu ustawy o uregulowaniu praw do gruntów zabudowanych przez spółdzielnie mieszkaniowe</p> <p>4. Opracowanie projektów aktów prawnych służących implementacji tzw. Dyrektywy Budynkowej (EPBD)</p> <p>5. Opracowanie projektów aktów prawnych służących implementacji tzw. Dyrektywy azbestowej 2023/2668</p>	<p>3. <b>100%</b></p> <p>4. <b>100%</b></p> <p>5. <b>100%</b></p>	<p>3. <b>100%</b></p> <p>4. <b>60%</b></p> <p>5. <b>100%</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Opracowanie, uzgodnienie i przedłożenie Radzie Ministrów projektu ustawy o uregulowaniu praw do gruntów zabudowanych przez spółdzielnie mieszkaniowe w celu uregulowania stosunków własnościowych na gruntach zabudowanych przez spółdzielnie mieszkaniowe, do których podmioty te nie dysponują trwałym tytułem prawnorzeczowym, gwarantującego możliwość ustanowienia odrębnej własności lokali oraz stworzenie stabilnych warunków do podejmowania przez te spółdzielnie działalności inwestycyjnej</li> <li>- Przygotowanie projektów aktów prawnych służących implementacji Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków, w tym: <ul style="list-style-type: none"> <li>- opracowanie projektu Krajowego Planu Renowacji Budynków oraz poddanie go szerokim konsultacjom społecznym</li> <li>- opracowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków (wraz z aktami wykonawczymi) i poddanie go zewnętrznym konsultacjom</li> <li>- opracowanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane (wraz z aktami wykonawczymi) i poddanie go zewnętrznym konsultacjom</li> <li>- opracowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o CEEB i poddanie go zewnętrznym konsultacjom</li> </ul> </li> <li>- Przeprowadzenie konsultacji i uzgodnień zewnętrznych projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest</li> <li>- Kontynuacja realizacji Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032, który jest niezbędnym etapem w realizacji procesu poprawy efektywności energetycznej budynków</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ogłoszona 23 grudnia 2025 r. (Dz. U. 2025, poz. 1847).</li> <li>- Opracowano projekt ustawy o uregulowaniu praw do gruntów zabudowanych przez spółdzielnie mieszkaniowe i wpisano do Wykazu Prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów 18 listopada 2025 r. (UD335).</li> <li>- Opracowano projekt Krajowego Planu Renowacji Budynków wraz z wnioskiem o wpis do wykazu prac legislacyjnych lub prac programowych Rady Ministrów.</li> <li>- Przygotowano projekt ustawy o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz niektórych innych ustaw wraz z OSR oraz wniosek o wpis do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.</li> <li>- Przyjęto projekt ustawy o wyrobach zawierających azbest przez Komitet Cyfryzacji i Komitet do Spraw Europejskich i skierowano do rozpatrzenia przez Komitet Ekonomiczny Rady Ministrów.</li> <li>- Opracowano i wpisano do wykazu prac legislacyjnych Ministra Finansów i Gospodarki 5 projektów rozporządzeń do projektu ustawy mających na celu wdrożenie dyrektywy 2023/2668. Rozpoczęto etap uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych.</li> <li>- Kontynuowano realizację Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032, w tym m.in. ujęto problematykę azbestową w projekcie Krajowego Planu Renowacji Budynków w obszarze wspierania gruntownych i etapowych renowacji budynków.</li> </ul>

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu <sup>3)</sup>			Najważniejsze zadania służące realizacji celu <sup>4)</sup>	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu <sup>5)</sup>
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
		6. Udział wydanych decyzji o wsparciu inwestycji w stosunku do roku poprzedniego	6. <b>≥ 80%</b>	6. <b>146%</b>	- Realizacja zadań związanych z wykonywaniem ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji	- Zadania związane z funkcjonowaniem ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji oraz ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych, tj. wydawanie decyzji, realizowano w trybie ciągłym.
5.	Zapewnienie wysokiej jakości zarządzania procesami rozwojowymi	<p>1. Przygotowanie wkładu MRiT do wniosków o płatność w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO)</p> <p>2. Opracowanie informacji nt. stanu realizacji projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego i przedłożenie jej KSE</p> <p>3. Opracowanie projektu wkładu do sprawozdania rocznego z realizacji Średniookresowego Planu Budżetowo-Strukturalnego na lata 2025-2028 w części strukturalnej i przedłożenie go Radzie Ministrów</p> <p>4. Opracowanie raportu z monitorowania realizacji celów zrównoważonego rozwoju w Polsce za rok 2024</p>	<p>1. <b>100%</b></p> <p>2. <b>100%</b></p> <p>3. <b>100%</b></p> <p>4. <b>100%</b></p>	<p>1. <b>100%</b></p> <p>2. <b>100%</b></p> <p>3. <b>100%</b></p> <p>4. <b>100%</b></p>	<p>- Koordynacja działań MRiT związanych z wdrażaniem KPO</p> <p>- Realizacja Instrumentu Wsparcia Technicznego</p> <p>- Monitorowanie realizacji części strukturalnej Średniookresowego Planu Budżetowo-Strukturalnego na lata 2025-2028</p> <p>- Koordynacja zadań wynikających z udziału Polski we wdrożeniu Agendy 2030 ONZ i celów zrównoważonego rozwoju</p>	<p>- Przygotowano wkład MRiT do 7 wniosku o płatność w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO): przeprowadzono kontrole wykonania wskaźnika, przekazano One Page Note w systemie CST2021 oraz przekazano do Instytucji Koordynującej KPO Oświadczenia Instytucji Odpowiedzialnej za realizację Inwestycji dla wskaźników A8L, A15G, A31G i A32G.</p> <p>- Opracowano i przekazano do rozpatrzenia przez KSE dwie Informacje z realizacji projektów w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego. Zostały przyjęte 15 kwietnia i 23 października 2025 r.</p> <p>- Przygotowano wkład do sprawozdania rocznego z realizacji Średniookresowego Planu Budżetowo-Strukturalnego na lata 2025-2028 w części strukturalnej, który został przyjęty przez Radę Ministrów 29 kwietnia 2025 r.</p> <p>- Opracowano raport z monitorowania realizacji celów zrównoważonego rozwoju w Polsce za rok 2024 i opublikowano na stronie internetowej MRiT 15 września 2025 r.</p>

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu <sup>3)</sup>			Najważniejsze zadania służące realizacji celu <sup>4)</sup>	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu <sup>5)</sup>
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
		5. Opracowanie wkładu do raportu polskiej prezydencji podsumowującego wnioski z debat politycznych na temat konkurencyjności przeprowadzonych w ramach Rady UE w I poł. 2025 r.	5. <b>100%</b>	5. <b>100%</b>	- Działania związane realizacją polskiej prezydencji w Radzie UE w I połowie 2025 r.	- Przekazanie Radzie Europejskiej wniosków nt. konkurencyjności w ramach Rady. W ścisłej współpracy z KPRM i SPRP przy UE przygotowano dokument „Presidency report on actions to strengthen the Union's competitiveness”, który podsumowuje wyniki prac polskiej prezydencji w obszarze konkurencyjności oraz przedstawia najważniejsze wnioski dla dalszych prac.

## CZEŚĆ B: Realizacja celów priorytetowych wynikających z budżetu państwa w układzie zadaniowym w roku 2025

(w tej części sprawozdania należy wymienić cele wskazane w części B planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie. Nie należy wymieniać celów uprzednio wskazanych w części A)

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu <sup>3)</sup>			Podzadania budżetowe służące realizacji celu <sup>4)</sup>	Podjęte podzadania budżetowe służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Wzrost wydajności i konkurencyjności gospodarki	1. Produktywność siły roboczej 2. PKB per capita (w relacji do średniej UE-27)	1. $\geq 2,6$ 2. $\geq 81\%$	1. <b>3,0</b> 2. <b>81%</b>	6.1.1. Tworzenie warunków dla funkcjonowania przedsiębiorstw 6.1.2. Tworzenie warunków do zwiększania innowacyjności przedsiębiorstw 6.1.3. Współpraca gospodarcza z zagranicą i promocja gospodarki polskiej za granicą 6.1.4. Wsparcie projektów inwestycyjnych 6.1.9. Badanie i rozwój technologii kosmicznych oraz ich zastosowanie dla celów naukowych, gospodarczych i obronnych	Wszystkie zaplanowane podzadania zostały podjęte.
2.	Zwiększenie dostępności mieszkań	1. Liczba nowo wybudowanych mieszkań na 1.000 mieszkańców	1. <b>6,0</b>	1. <b>5,6</b>	7.1.1. Tworzenie i koordynacja regulacji w zakresie budownictwa, mieszkalnictwa i gospodarki nieruchomościami 7.1.2. Wsparcie mieszkalnictwa 7.1.3. Prowadzenie spraw w zakresie lokalizacji inwestycji, gospodarki nieruchomościami i zagospodarowania przestrzennego 7.1.4. Nadzór budowlany i administracja architektoniczno-budowlana	Wszystkie zaplanowane podzadania zostały podjęte.

## CZEŚĆ C: Realizacja innych celów w roku 2025

(w tej części sprawozdania należy wymienić cele wskazane w części C planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie)

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu <sup>3)</sup>			Najważniejsze zadania służące realizacji celu <sup>4)</sup>	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu <sup>5)</sup>
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Zabezpieczenie interesów Skarbu Państwa	<p>1. Liczba zrealizowanych przeglądów programów działań nadzorczych Ministra wobec organów oraz jednostek nadzorowanych przez Ministra lub jemu podległych</p> <p>2. Liczba zrealizowanych zwyczajnych walnych zgromadzeń/zgromadzeń wspólników w stosunku do wymaganych w danym roku</p>	<p>1. 11</p> <p>2. 14</p>	<p>1. 11</p> <p>2. 14</p>	<p>- Przegląd programów działań nadzorczych Ministra wobec organów oraz jednostek nadzorowanych przez Ministra lub jemu podległych służący efektywnemu wykorzystaniu oraz wzmocnieniu funkcji nadzoru nad realizacją zadań publicznych</p> <p>- Realizacja zwyczajnych walnych zgromadzeń/zgromadzeń wspólników zatwierdzających sprawozdania finansowe za rok obrotowy 2024, w których prawa z akcji i udziałów Skarbu Państwa wykonuje Minister</p>	<p>- Dokonano przeglądu 11 programów działań nadzorczych Ministra wobec organów oraz jednostek nadzorowanych przez Ministra lub jemu podległych.</p> <p>- Terminowo przepracowano notatki i pełnomocnictwa na zgromadzenia oraz prowadzono działania zabezpieczające wzięcie udziału przez pełnomocników w zgromadzeniach. Pełnomocnicy Skarbu Państwa byli obecni na wszystkich czternastu walnych zgromadzeniach spółek i głosowali zgodnie z instrukcją.</p>

## CZEŚĆ D: Informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na rok 2025

*(należy krótko opisać najważniejsze przyczyny, które wpłynęły na niezrealizowanie celów, wystąpienie istotnych różnic w planowanych i osiągniętych wartościach mierników lub podjęcie innych niż planowane zadań służących realizacji celów)*

Zaplanowane na 2025 r. cele były realizowane, zaplanowane zadania zostały podjęte i większość mierników realizacji celów osiągnęła przewidywane wartości.

### Najważniejsze przyczyny, które wpłynęły na wystąpienie istotnych różnic w planowanych i osiągniętych wartościach mierników

#### Ad. część A:

**Cel 1:** Wzmocnienie konkurencyjności i innowacyjności polskiej gospodarki, **miernik:** *Opracowanie dokumentu pod nazwą Polityka rozwoju startupów*

**Informacja:** Opracowanie Polityki rozwoju startupów nie zostało zakończone, z powodu przedłużających się prac koncepcyjnych, analitycznych oraz z uwagi na szeroki zakres badania warsztatowego i braku możliwości wykonania go w 2025 roku. Zadanie będzie kontynuowane w 2026 r.

**Cel 1:** Wzmocnienie konkurencyjności i innowacyjności polskiej gospodarki, **miernik:** *Opracowanie projektu dokumentu zawierającego aktualizację listy Krajowych Inteligentnych Specjalizacji wraz ze wskazaniem priorytetowych obszarów technologicznych o kluczowym znaczeniu dla rozwoju gospodarki*

**Informacja:** Opracowanie aktualizacji listy KIS zostało opóźnione ze względu na zidentyfikowanie podczas konsultacji europejskich nad Europejskim Funduszem Konkurencyjności nowych obszarów priorytetowych, które należało uwzględnić w dokumentacji. Ponadto zadanie powiązane jest z opracowaniem przez MFiPR Strategii Rozwoju Polski 2035. W związku z równoległe trwającymi pracami nad Strategią oraz koniecznością wskazania kluczowych technologii, branż wiodących oraz krajowych inteligentnych specjalizacji oraz wyznaczenia demarkacji między tymi obszarami, prace nad aktualizacją listy KIS zostały przesunięte na 2026 r.

**Cel 1:** Wzmocnienie konkurencyjności i innowacyjności polskiej gospodarki, **miernik:** *Opracowanie projektu Krajowego Programu Kosmicznego*

**Informacja:** Podczas uzgodnień wewnątrzresortowych projektu wniosku o wpis do wykazu prac programowych Rady Ministrów została zgłoszona duża liczba uwag, w szczególności natury finansowej. W świetle tych uwag, projekt Programu powinien zostać zaktualizowany na lata 2026-2030. Zadanie to zostało przekazane do realizacji Polskiej Agencji Kosmicznej. Całkowita wartość Programu została oszacowana na kwotę 4,4 mld zł. Należy przy tym podkreślić, że KPK ma być instrumentem wielobudżetowym, tj. suma kwot potrzebnych na realizację Programu powinna pochodzić z wydzielonego zadania w budżecie państwa oraz z budżetów poszczególnych resortów, regionów, wkładów własnych beneficjentów. Zaden z potencjalnych Interesariuszy (ministerstw) nie zadeklarował środków budżetowych w ramach dysponowanej części budżetu. Minister właściwy do spraw gospodarki również nie posiada własnych środków w tak wielkim wymiarze. KPK jest dokumentem wykonawczym do Polskiej Strategii Kosmicznej (PSK). W związku z istotnym zwiększeniem nakładów finansowych na inwestycje w sektorze kosmicznym (np.: zwiększenie składki do ESA w ramach Rady Ministerialnej ESA w dniach 27-28 listopada 2025 r., nowa inwestycja w zakresie bezpiecznej łączności w ramach KPO) rozważana jest aktualizacja PSK. Projekt KPK, jako dokument wykonawczy do PSK, będzie mógł być przedstawiony po zakończeniu prac nad aktualizacją PSK.

**Cel 1:** Wzmocnienie konkurencyjności i innowacyjności polskiej gospodarki, **miernik:** *Liczba udostępnionych na portalu Biznes.gov.pl nowych usług dla przedsiębiorców*

**Informacja:** Udostępniono 1 z planowanych 2 usług. Usługa zakładania działalności gospodarczej w aplikacji mObywatel została przygotowana do wdrożenia na środowisku produkcyjnym. Nie została jednak udostępniona przedsiębiorcom, z uwagi na przedłużający się proces legislacyjny w zakresie ustawy CEIDG, która reguluje niezbędne zmiany w prawie. Zadanie będzie kontynuowane w 2026 r.

**Cel 2:** Doskonalenie warunków dla podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce, **miernik:** *Opracowanie projektu polityki zakupowej państwa na lata 2026-2029*

**Informacja:** Z uwagi na konieczność dokonania wymaganych uzgodnień międzyresortowych Polityka nie została skierowana na Radę Ministrów w 2025 r. Zadanie będzie kontynuowane w 2026 r.

**Cel 2:** Doskonalenie warunków dla podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce, **miernik:** *Opracowanie projektów aktów prawnych z obszaru obrotu towarami wrażliwymi*

**Informacja:** Podjęto działania w zakresie doprecyzowania proponowanych w projekcie ustawy o zmianie ustawy o materiałach wybuchowych do użytku cywilnego oraz niektórych innych ustaw, przepisów prawnych w zakresie przemieszczania materiałów wybuchowych do użytku cywilnego. Działania te zostały podjęte na skutek zdarzenia zgłoszonego do prokuratury, z którego wyniknęła konieczność przejścia na elektroniczne procedowanie postępowania celem ograniczenia możliwości fałszowania dokumentów wydawanych w formie papierowej (ocena możliwości dołączenia do aplikacji SCEPYLT - bezpośrednie przesyłanie zgód na przemieszczanie między państwami UE). Ponadto zaostrzająca się sytuacja geopolityczna spowodowała konieczność pozyskania wytycznych z KE w zakresie powiązania procedury przemieszczania wewnątrzunijnego MWC z eksportem tychże (np. do Ukrainy). Zadanie będzie kontynuowane w 2026 r.

**Cel 2:** Doskonalenie warunków dla podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce, **miernik:** *Opracowanie projektów aktów prawnych z obszaru bezpieczeństwa technicznego i systemu oceny zgodności*

**Informacja:** W zakresie projektu ustawy o systemie nadzoru nad bezpieczeństwem produktów służącej wykonalności tzw. „pakietu towarowego”, tj. Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów, ze względu na bardzo dużą ilość uwag zgłoszonych w trakcie uzgodnień międzyresortowych i ich skomplikowany charakter, trwa ich analiza wraz z jednoczesnym przygotowaniem stanowiska MRiT. W zakresie projektu ustawy o zasadach nabywania uprawnień do obsługi maszyn stosowanych do prac ziemnych, budowlanych, drogowych i innych oraz montażu i demontażu rusztowań, opóźnienie w realizacji zadania wynikało ze skomplikowanego charakteru projektu. Było to związane w szczególności ze zgłoszonymi uwagami RCL oraz MNiSW dot. finansowania zadań związanych z nabywaniem uprawnień przez podmiot wskazany w projekcie ustawy z pominięciem budżetu państwa, a także innymi złożonymi uwagami zgłoszonymi w konsultacjach publicznych i opiniowaniu, w kontekście nowych rozwiązań i doprecyzowania zapisów w treści projektu.

**Cel 3:** Wsparcie umiędzynarodowienia polskiej gospodarki, **miernik:** *Zmodernizowanie portalu TRADE.GOV.PL*

**Informacja:** Realizacja zadania nie została zakończona z powodu długotrwałej procedury dotyczącej realizacji zamówienia publicznego na przeprowadzenie badania dot. potrzeb przedsiębiorców oraz późnego zawarcia umowy. Wyniki badań niezbędne do przygotowania postępowania przetargowego na kontent treści edukacyjnych przedstawiono w IV kw. 2025 r. W związku z powyższym działanie jest opóźnione, ale nie wpłynęło to na całość projektu. Zadanie będzie kontynuowane w 2026 r.

**Cel 3:** Wsparcie umiędzynarodowienia polskiej gospodarki, **miernik:** *Opracowanie i wdrożenie systemu monitoringu realizacji „Kierunków Rozwoju Ekspansji Zagranicznej”*

**Informacja:** Opracowano system monitoringu realizacji „Kierunków Rozwoju Ekspansji Zagranicznej”, ale go nie wdrożono. Wdrożenie systemu monitoringu, zgodnie z dokumentem strategicznym: Polityką Promocji Gospodarczej Polski, zależy od Zespołu międzyresortowego, który został powołany przez Premiera dopiero 3 grudnia 2025 r. Prace nad powołaniem ww. Zespołu rozpoczęły się niezwłocznie po przyjęciu przez RM ww. Polityki, ale przedłużyły się w wyniku sporu z MSZ co do zasad na jakich ww. Zespół miał funkcjonować. Spór został rozstrzygnięty dopiero decyzją SKRM pod koniec roku. Zadanie będzie kontynuowane w 2026 r.

**Cel 4:** Kształtowanie lepszych warunków dla wzrostu efektywności inwestycji, **miernik:** *Liczba mieszkań, które w danym roku zostały objęte rządowymi programami wsparcia budownictwa mieszkaniowego, w tym w ramach realizacji Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO)*

**Informacja:** Planowana wartość miernika stanowiła sumę szacunków określanych dla poszczególnych instrumentów wsparcia budownictwa mieszkaniowego. Pomimo osiągnięcia większości pierwotnych prognoz, szacunki w ramach jednego z instrumentów – stanowiące znaczną część założeń – nie zostały zrealizowane, co bezpośrednio przełożyło się na nieosiągnięcie docelowego wyniku. Przyczyną było wykorzystanie środków budżetowych z przeznaczeniem na zasilenie Funduszu Termomodernizacji i Remontów, skutkujące wstrzymaniem przyjmowania wniosków w ramach programu TERMO. Było to szczególnie istotne, ponieważ do otrzymania grantów termomodernizacyjnych i MZG finansowanych w ramach KPO konieczne jest uzyskanie również premii z budżetu państwa. W konsekwencji od sierpnia 2025 r., potencjalni beneficjenci programu TERMO nie mogli zostać objęci wsparciem. Dodatkowo warto podkreślić, że prognozy określone były na stosunkowo wczesnym etapie, bez możliwości ich ewentualnej korekty, co także wpłynęło na późniejsze rozbieżności. Zadanie będzie kontynuowane w 2026 r., jednakże przyjęto nowy miernik i tym samym określono nowe założenia do realizacji.

**Cel 4:** Kształtowanie lepszych warunków dla wzrostu efektywności inwestycji, **miernik:** *Opracowanie projektów aktów prawnych służących implementacji tzw. Dyrektywy Budynkowej (EPBD)*

**Informacja:** Proces implementacji wymaga szczegółowych analiz prawnych, technicznych i ekonomicznych. Niezbędne jest również zapewnienie spójności nowych przepisów z obowiązującym porządkiem krajowym oraz innymi równolegle prowadzonymi inicjatywami legislacyjnymi. Wydłużenie procesu odbioru dokumentu Krajowego planu renowacji budynków od wykonawcy skutkowało późniejszym rozpoczęciem prac legislacyjnych. Wydłużenie procesu legislacyjnego projektu ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz niektórych innych ustaw spowodowane było między innymi koniecznością uzgodnień wewnętrznych nowych regulacji. Zadania będą kontynuowane w 2026 r.

## **Ad. część B:**

**Cel 2:** Zwiększenie dostępności mieszkań, **miernik:** *Liczba nowo wybudowanych mieszkań na 1.000 mieszkańców*

**Informacja:** Nieznaczna rozbieżność pomiędzy planowaną wartością miernika (6 szt.), a ostatecznym wykonaniem (5,6 szt.) wynika ze znaczącego oddziaływania czynników zewnętrznych na realizację przyjętych założeń, w tym w dużej mierze panującej sytuacji gospodarczej. Szczególnie w ostatnich latach bardzo istotny wpływ na realizację inwestycji mieszkaniowych generuje niepewność rynkowa związana z nierzadko nieprzewidywalnymi sytuacjami, takimi jak m.in. sytuacja geopolityczna (np. rosyjska agresja na Ukrainę), zakłócenia łańcuchów dostaw, gwałtowny wzrost cen energii i materiałów budowlanych, wysoka inflacja oraz rosnące stopy procentowe, a także spadek zdolności kredytowej gospodarstw domowych. Ponadto istotnym czynnikiem okazały się być także niesprzyjające warunki atmosferyczne, ponieważ intensywne opady śniegu w grudniu 2025 r. znacznie utrudniły prowadzenie prac budowlanych, powodując tym samym opóźnienia. Zadanie będzie kontynuowane w 2026 r.

26 kwietnia 2026  
(data)

Andrzej Domański  
Minister Finansów i Gospodarki  
(-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)