



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 25 lutego 2026 r.

PNIK-I.4131.96.2026

Rada Miejska w Rozprzy

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIV/162/2026 Rady Miejskiej w Rozprzy z dnia 30 stycznia 2026 r. w sprawie rozpatrzenia skargi.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Rozprzy uznała skargę z dnia 18 grudnia 2025 r. na działalność Ośrodka Pomocy Społecznej w Rozprzy za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły właściwości Rady Miejskiej w Rozprzy do rozpatrzenia skargi, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Rozprzy zawiadomienia z dnia 18 lutego 2026 r. znak: PNIK-I.4131.96.2026.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Przewodniczący Rady Miejskiej w Rozprzy w piśmie z dnia 24 lutego 2026 r. znak: RO.0711.6.2026 wyjaśnił, co następuje: „w zakresie zarzutów dotyczących udostępnienia informacji w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej oraz naruszenia przepisów RODO należy zaznaczyć, że w analizowanym przypadku zarzuty, jakie podniesiono w skardze dotyczą nieprawidłowości w działaniu kierownika jednostki organizacyjnej gminy (tu: OPS w Rozprzy) i w takim kontekście winna zostać oceniona przez Radę

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 4BCD81DC-18D7-49CF-B6F9-C6C47755A7F4

Miejską. Należy pamiętać, że skarga przewidziana w art. 227 Kpa jedynie uzupełnia środki ochrony wolności i praw konstytucyjnych ale ich nie zastępuje. Stanowisko zajęte przez organ rozpatrujący skargę nie zastąpi (i nie może zastąpić) innych uprawnień czy obowiązków wynikających z powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Wyrażając stanowisko w zakresie wniesionej skargi na działalność kierownika jednostki organizacyjnej, rada miejska nie wejdzie w kompetencje zastrzeżone dla innych organów np. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego czy Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, gdyż jej ocena nie wywoła skutków mających wpływ na inne organy. Działalność innych organów publicznych nie ma charakteru konkurencyjnego względem uprawnienia rady miejskiej do rozpatrywania skarg na sposób działania kierownika jednostki organizacyjnej gminy, jakim jest Kierownik OPS. Istotą skargi powszechnej jest bowiem zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku działania lub zaniechania organu bądź jego pracowników, stąd zakres przedmiotowy działalności kierownika jednostki organizacyjnej gminy (tu: kierownika OPS) podlegający kontroli rady miejskiej w trybie postępowania skargowo-wnioskowego nie ulega ograniczeniu. Zatem, biorąc powyższe pod uwagę, okoliczność, że zarzuty Skarżącego odnoszą się do „odmowy udostępnienia wnioskowanej informacji oraz naruszenia przepisów Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (RODO)” są rozpatrywane w odrębnych trybach przez powołane do tego organy – między innymi Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych czy Wojewódzki Sąd Administracyjny – w żaden sposób nie zwalniają Rady Miejskiej w Rozprzy z kompleksowego rozpatrzenia ww. skargi. Uzasadnienie skargi wyjaśnia stronie składającej skargę prawne podstawy tego rozstrzygnięcia. Powyższe zagadnienie dotyczące rozpatrywania skarg na kierownika jednostki organizacyjnej gminy przez organ stanowiący gminy zostało szczegółowo wyjaśnione przez Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 29 kwietnia 2020 r., sygn. akt I OSK 379/20 (publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) zgodnie z którym: (...) Postępowanie przed sądem pracy, sądem cywilnym i postępowanie skargowe także nie są postępowaniami konkurencyjnymi, ze względu na odrębny przedmiot. Postępowanie skargowo-wnioskowe ukierunkowane jest na sposób działania organu lub pracownika organu, mający na celu ujawnienie zarzucanych nieprawidłowości i ich ocenę przez inny organ wyznaczony przepisami Kpa.”.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Z uzasadnienia kwestionowanej uchwały jak i wyjaśnień Przewodniczącego Rady Miejskiej w Rozprzy wynika, że przedmiotem skargi była odmowa udostępnienia wnioskowanej informacji publicznej oraz naruszenie przepisów Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (RODO).

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 4BCD81DC-18D7-49CF-B6F9-C6C47755A7F4

W niniejszej sprawie skarżący zarzucił w skardze, że Ośrodek Pomocy Społecznej w Rozpry w piśmie z dnia 6 listopada 2025 r. odmówił mu udostępnienia informacji publicznej żądanej pismem z dnia 28 października 2025 r. Skarżący kwestionował przy tym twierdzenie Ośrodka Pomocy Społecznej (tj. w rzeczywistości kierownika tej jednostki organizacyjnej), że wnioskowana przez niego informacja nie jest informacją publiczną i nie podlega udostępnieniu w ramach informacji publicznej. Skarga dotyczyła zatem konkretnej sprawy związanej z dostępem do informacji publicznej. Zgodnie z art. 229 pkt 3 rada gminy jest co do zasady organem właściwym w sprawach dotyczących zadań lub działalności wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, o ile przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg. Zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 23 marca 2022 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902) do skarg rozpatrywanych w postępowaniach o udostępnienie informacji publicznej stosuje się przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Jeżeli zatem rozpoznanie skargi dotyczy konkretnej sprawy związanej z dostępem do informacji publicznej, to zastosowanie znajduje tryb uregulowany w ustawie o dostępie do informacji publicznej, a nie w Kodeksie postępowania administracyjnego (por. wyrok NSA z dnia 26 września 2024 r. o sygn. akt III OSK 1467/24 i wyrok WSA w Łodzi z dnia 6 listopada 2015 r. o sygn. akt II SA/Łd 818/15). Skoro pismo skarżącego stanowiło skargę wniesioną w konkretnym postępowaniu dotyczącym udostępnienia informacji publicznej i zostało rozpatrzone przez radę, to skutkowało istotnym naruszeniem art. 21 ustawy o dostępie do informacji publicznej, który to przepis nakazuje, aby takie skargi były rozpoznawane przez sąd administracyjny w trybie przepisów Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

W skardze skarżący zarzucił także naruszenie przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Rozpry przepisów RODO przez nieuwzględnienie jego wniosku złożonego w dniu 11 listopada 2025 r. na podstawie art. 15 ust. 1 RODO. Zgodnie z art. 77 RODO w zw. z art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781) bez uszczerbku dla innych administracyjnych lub środków ochrony prawnej przed sądem każda osoba, której dane dotyczą ma prawo wnieść skargę do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych. Zdaniem organu nadzoru, analogicznie jak w przypadku zarzutu dotyczącego informacji publicznej, jeżeli rozpoznanie skargi dotyczy konkretnej sprawy związanej z naruszeniem przepisów RODO zasadniczym organem właściwym do rozpatrzenia takiej sprawy jest Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych, a nie rada gminy, chyba że skarżący wyraźnie zaznaczy, że żąda rozpatrzenia sprawy przez radę, a nie przez Prezesa UODO. W niniejszej sprawie brak jest jednak takiego wyraźnego wskazania przez skarżącego. Skoro zatem pismo skarżącego stanowiło skargę wniesioną w konkretnym postępowaniu dotyczącym przetwarzania danych osobowych i zostało rozpatrzone przez Radę Miejską w Rozpry pomimo braku wyraźnego wskazania w skardze przez skarżącego, że nie chce rozpatrzenia sprawy przez Prezesa UODO, tylko przez Radę Miejską w Rozpry, oznacza że doszło do istotnego naruszenia art. 77 RODO w zw. z art. 34 ust. 2 ustawy o ochronie danych osobowych, z których to

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 4BCD81DC-18D7-49CF-B6F9-C6C47755A7F4

przepisów wynika że zasadniczym organem rozpatrującym skargi w tym przedmiocie jest Prezes UODO.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w całości jest uzasadnione i konieczne.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Rozprzy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 4BCD81DC-18D7-49CF-B6F9-C6C47755A7F4