UNIWERSYTET ŚLĄSKI
W KATOWICACH

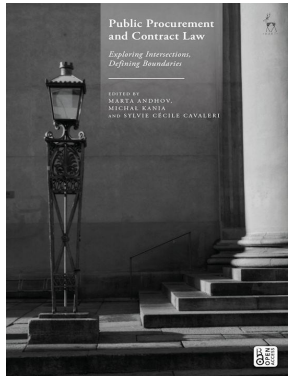
Geneza i założenia projektu nowego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zamówień publicznych i koncesji

Dr hab. prof. UŚ Michał Kania

Uniwersytet Śląski w Katowicach

michal.kania@us.edu.pl

www.5pcommonplace.com









Plan prezentacji

Wprowadzenie

- Geneza reformy
- Rewolucja czy ewolucja? Co z tego wynika?
- Cele reformy
- Stan prac nad projektem rozporządzenia – PPA
- Rozporządzenie w miejsce Dyrektywy?
- Dlaczego warto już dzisiaj rozmawiać o PPA?

Podsumowanie



Public Procurement Act - Wprowadzenie

EUROPEAN
COMMISSION

Brussels, 9.9.2026
COM(2026) 590 final

2026/0265 (COD)

Proposal for a

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL

on public contracts and concessions, repealing Directives 2014/23/EU, 2014/24/EU and 2014/25/EU, and amending Regulations (EC) No 1370/2007, (EU) 2023/1542, (EU) 2024/1157, (EU) 2024/1252, (EU) 2024/1735, (EU) 2024/1781, (EU) 2024/2847, (EU) 2024/3110 and (EU) 2025/40, and Directives 2008/98/EC, (EU) 2019/882, (EU) 2022/2381, (EU) 2023/1791 and (EU) 2024/1760 (Public Procurement Act)

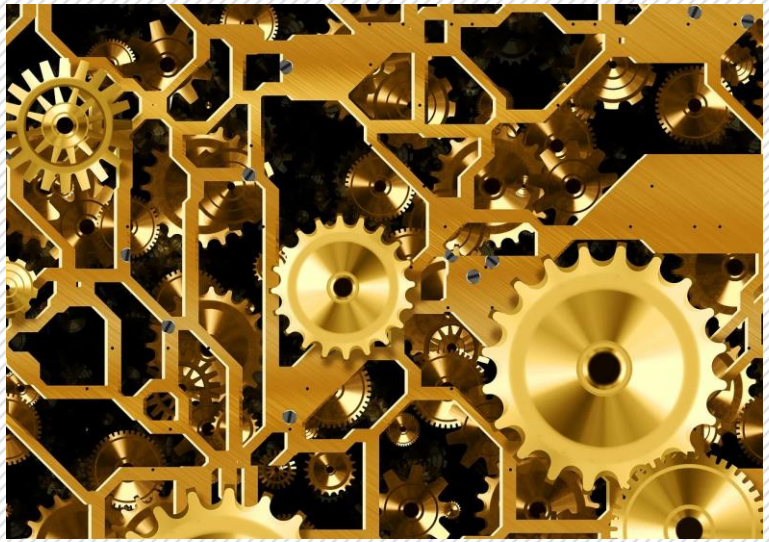
{SEC(2026) 590 final} - {SWD(2026) 590 final} - {SWD(2026) 591 final} - {SWD(2026) 592 final}

(Text with EEA relevance)

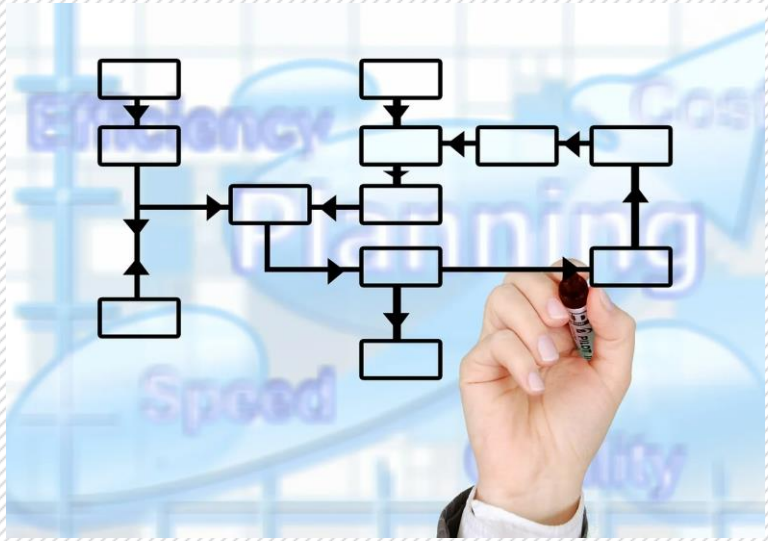


Public Procurement Act - Wprowadzenie

Ujęcie systemowe



Ujęcie jednostkowe



Public Procurement Act – Wprowadzenie

EU **2,4 biliona euro** – tyle wynosi całkowita roczna wartość rynku zamówień publicznych w Unii Europejskiej.

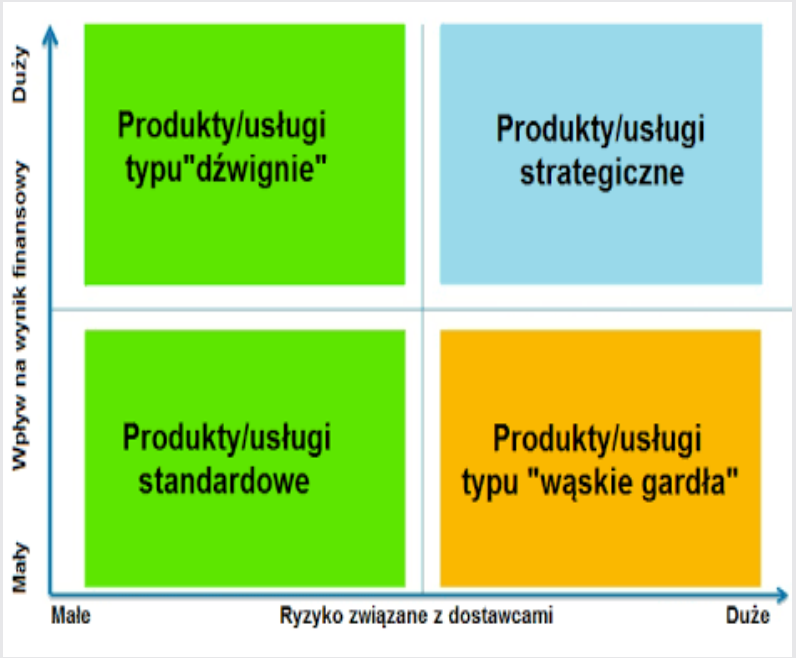
14% PKB – taki procent PKB całej Unii Europejskiej stanowią zakupy dokonywane przez sektor publiczny.

250 000 instytucji – tyle urzędów, szpitali, szkół i innych podmiotów publicznych w UE dokonuje zakupów w tym reżimie.

750 000 ogłoszeń – tyle oficjalnych komunikatów o zamówieniach publikuje się każdego roku w bazie TED.

670 miliardów euro – to roczna wartość wyłącznie największych kontraktów (powyżej progów unijnych).

DE **440 miliardów euro** – tyle rocznie wydają Niemcy, stanowiący największy rynek zamówień publicznych w UE

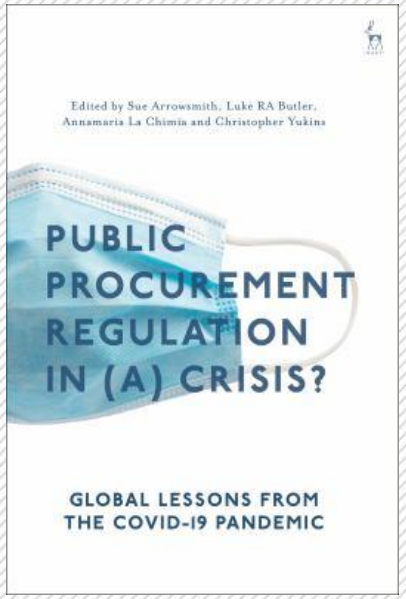


Public Procurement Act – Wprowadzenie



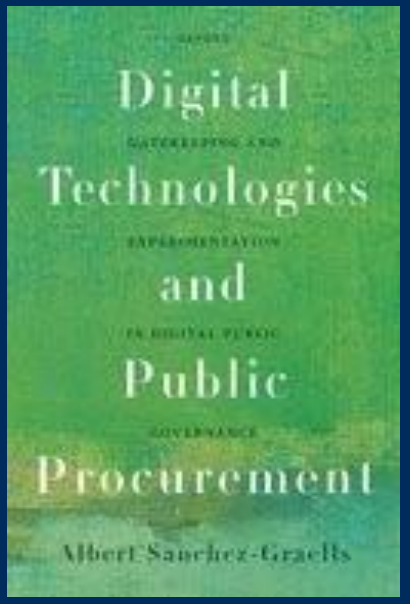


Public Procurement Act – Geneza









Rewolucja czy ewolucja? Co z tego wynika?

Generacja 1: Lata 70./80. XX w.: Implementacja zasad traktatowych; eliminacja barier narodowych i unifikacja procedur.

Generacja 2: Lata 90. XX w.: Rozszerzenie podmiotowe o sektory sieciowe (energetyka, transport, gospodarka wodna).

Generacja 3: Konwergencja (2004): Cyfryzacja procedur; instytucjonalizacja dialogu konkurencyjnego i kryteriów eko-społecznych.

Generacja 4: Modernizacja (2014): Obligatoryjny e-procurement; priorytet efektywności ekonomicznej (MEAT) nad najniższą ceną.

Generacja 5: (2026+):?



Part I General provisions	Part II Relevant actors	Part II Relevant actors	Part III Procedures for public contracts	Part III Procedures for public contracts
Article 1 Subject-matter and scope	Article 7 Contracting authorities	Article 22 Groups of economic operators	Article 30 Market consultations	Article 45 Award of the public contract for deployment of the innovative solution proposal
Article 2 Thresholds	Article 8 Contracting entities	Article 23 Reliance on the capacity of other entities	Article 31 Choice of procedures	Article 46 Contracts requiring only publication of public summary of result
Article 3 Revision of thresholds	Article 9 Central purchasing bodies	Article 24 Subcontracting	Article 32 Estimation of the value of the contract	Article 47 Conditions for the use of contracts with publication of a public summary of result only
Article 4 Principles of procurement	Article 10 Joint procurement	Article 25 Mandatory exclusions	Article 33 Conduct of negotiations	Article 48 Emergency and crisis
Article 5 Policy objectives	Article 11 Common provisions – utilities	Article 26 Optional exclusion grounds	Article 34 Launch and conduct of the open procedure	Article 49 Qualification list for contracting entities
Article 6 Definitions	Article 12 Gas and heat	Article 27 Selection criteria	Article 35 Finalisation of the procedure and award of the contract	Article 50 Green public procurement
	Article 13 Electricity	Article 28 Means of proof of the eligibility of economic operators	Article 36 Dynamic procedure	Article 51 Circular economy and resource efficiency
	Article 14 Water	Article 29 Connection of databases to the electronic eligibility service	Article 37 Launch and validity of the dynamic procedure	Article 52 Energy efficiency
	Article 15 Transport Services		Article 38 Conduct of the dynamic procedure without selection criteria	Article 53 Food procurement
	Article 16 Ports and airports		Article 39 Conduct of the dynamic procedure with selection criteria	Article 54 Requirements for green public procurement for certain products
	Article 17 Postal services		Article 40 Finalisation of the procedure and award of the contract	Article 55 Socially responsible public procurement
	Article 18 Energy sources extraction and exploration		Article 41 Design and conduct of the innovation procedure	Article 56 Accessibility
	Article 19 Activities directly exposed to competition		Article 42 Launch of the innovation procedure	Article 58 Contracts for social, health and educational services
	Article 20 Exemption procedure		Article 43 Selection of innovative solution proposals	Article 59 Innovation objectives in public procurement
	Article 21 Economic operators		Article 44 Testing, validation and assessment of innovative solution proposals	Article 60 Public procurement of innovation

Part III Procedures for public contracts	Part III Procedures for public contracts	Part III Procedures for public contracts	Part III Procedures for public contracts
Article 61 Techniques to pursue innovation objectives in public procurement	Article 76 Exceptions	Article 90 Link to the subject-matter	Article 104 Conditions for the performance of contracts
Article 62 Specification of intellectual property rights	Article 77 European preference in sectoral Union legislation	Article 91 Labels	Article 105 Adjustment mechanisms
Article 64 Limits to transfer of ownership	Article 78 Defence and security contracts	Article 92 Means of proof for product requirements	Article 106 Modifications of contracts during their term
Article 65 Building information modelling	Article 79 R&D procurement excluded	Article 93 Confidentiality	Article 107 Termination of contracts
Article 66 Security considerations in public procurement	Article 80 Contracts awarded to controlled entities	Article 94 Conflicts of interest	Article 108 Payments
Article 67 Security measures during contract implementation	Article 81 Public-public cooperation	Article 95 Prior involvement in the preparation of the procurement procedure	Article 109 Individual documentation of procedures
Article 68 Cybersecurity	Article 82 Local and regional administrative cooperation	Article 96 Setting time limits	Article 110 Publication information in public summaries
Article 69 Resilience and security of supply for critical entities or infrastructures	Article 83 Contracts awarded to affiliated undertakings	Article 97 Availability of procurement detail	Article 111 Publication of public summary of result, of contract and of completion
Article 70 Covered economic operators, goods, services or works	Article 84 Contracts awarded in a joint venture	Article 98 Award criteria	Article 113 Publication at national level
Article 71 Determining the scope of coverage for third-country covered economic operators, goods, services or works	Article 85 Other excluded public contracts	Article 99 Life-cycle costing	
Article 72 Restrictions on covered economic operators, goods, services or works	Article 86 Mixed procurement involving defence or security aspects	Article 100 Division into lots	
Article 73 European preference requirements	Article 87 Other mixed contracts	Article 101 Abnormally low tenders	
Article 74 Origin	Article 88 Specifications	Article 102 Corrections during procedures and cancellation	
Article 75 Union restrictions for third-country non-covered economic operators, goods, services and works	Article 89 Variants	Article 103 Framework agreements	

Part IV Concessions	Part V Digital ecosystem	Part VI Transparency and governance	Part VII Final provisions
Article 114 Concessions - Scope	Article 127 Electronic communication	Article 134 National Public Procurement Data Spaces	Article 141 Exercise of delegation
Article 115 Definition and characteristics of concessions	Article 128 Interoperability network	Article 135 Public Procurement Data Space	Article 142 Urgency procedure
Article 116 Mixed concession contracts	Article 129 Harmonised standards for public procurement	Article 136 PPDS data exchange	Article 143 Committee procedure
Article 117 Excluded concessions	Article 130 Common specifications	Article 137 Monitoring of the performance of public procurement markets	Article 144 Outermost regions
Article 118 Threshold and estimation of the value of a concession	Article 131 Obligations of eProcurement service providers	Article 138 National coordinating authority	Article 145 Procurement with Union support
Article 119 Contractual obligations relating to public needs	Article 132 Commission eProcurement platform	Article 139 Professionalisation and capacity building	Article 146 Repeal
Article 120 Structured risk assessment	Article 133 Electronic eligibility service	Article 140 Integrity governance	Article 147 Amendments to horizontal public procurement provisions
Article 121 Parameters for assessing performance			Article 148 Review
Article 122 Duration of concessions			Article 149 Entry into force and application
Article 123 Procedures for the award of a concession			
Article 124 Adjustment mechanisms			
Article 125 Modifications of concessions during their term			
Article 126 Termination of concessions			

W stronę ewolucji



- **Wprowadzenie kar/sankcji za niedopełnienie obowiązku publikacji ogłoszenia o modyfikacji umowy w Dzienniku Urzędowym UE**
- **Wprowadzenie wyczerpującego wykazu modyfikacji, które uznaje się za istotne**
- **Ograniczenie procedury samooczyszczenia (self-cleaning)** – powinno dotyczyć tylko drobnych naruszeń, aby nie podważać weryfikacji rzetelności oferentów, nie komplikować pracy zamawiającym i nie generować sporów sądowych.
- **Profesjonalizacja instytucji zamawiających**
- **Minimalne kwoty zamówień dla MŚP** – ustanowienie minimalnego udziału procentowego kontraktów publicznych, które muszą być realizowane przez MŚP
- **Ochrona start-upów przed wykluczeniem** – zakaz odrzucania ofert start-upów wyłącznie z powodu braku referencji z realizacji wcześniejszych zamówień publicznych
- **Powszechne płatności bezpośrednie** – wprowadzenie zasady bezpośredniej płatności na rzecz podwykonawców jako powszechnego prawa
- **Elastyczne i uproszczone procedury** – szersze stosowanie rozszerzonych umów ramowych oraz usprawnionych procedur konkurencyjnych z negocjacjami
- **Europejski system oceny gwiazdkowej (*star-rating*)** – stworzenie unijnego rankingu firm w celu łatwiejszego wyboru rzetelnych dostawców w czasach kryzysu
- **Piaskownice regulacyjne w kluczowych sektorach** – zacieśnianie współpracy na poziomie UE poprzez tworzenie bezpiecznych środowisk testowych dla wybranych branż
- **Utworzenie Centralnej Służby UE ds. Zamówień na Innowacje (EUSIP)**
- **Uproszczenie procedury partnerstwa innowacyjnego**
- **Jasne zasady dopuszczania wykonawców z państw trzecich**
- **Korekta punktowa ofert (score adjustments)** pochodzących od wykonawców z państw trzecich
- **Centralna lista zatwierdzonych wykonawców / przesłanek wykluczenia** – odciąży instytucje zamawiające oraz zwiększy przejrzystość i skuteczność całego systemu.

Cele reformy – kontekst źródłowy

- Sprawozdanie specjalne 28/2023. Zamówienia publiczne w UE: Europejski Trybunał Obrachunkowy (03.2023)
- Much More Than a Market: Speed, Security, Solidarity: Raport aut. Enrico Letta (04.2024)
- The future of European competitiveness: Raport aut. Mario Draghi (09.2024)
- Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie zamówień publicznych (2024/2103(INI)): Parlament Europejski (09.2025)

wzywają do stworzenia bardziej strategicznych, uproszczonych i konkurencyjnych ram działania w obszarze zamówień publicznych

Ocena Komisji na podstawie raportów dotyczących Dyrektyw zamówieniowych (Raporty m.in. prof. Willema Janssena i prof. Roberto Caranty):

- **złożoność i brak elastyczności przepisów**
- **udzielanie zamówień wyłącznie na podstawie kryterium ceny - uwzględnianie wymogów społecznych, środowiskowych i innowacyjnych pozostaje ograniczone**
- **przepisy dotyczące dostępu do rynku dla firm spoza UE są niejasne i nie odpowiadają już skutecznie dzisiejszym realiom geopolitycznym**
  - Wyroki TSUE w sprawach Kolin (C-652/22) i Qingdao (C-266/22)
- **rozproszone systemy e-zamówień uniemożliwiają zapewnienie odpowiedniej przejrzystości oraz skutecznego monitorowania i nadzoru**
- **pomimo poprawy w zakresie transparentności, luki w danych oraz problemy z ich jakością – zarówno na poziomie unijnym, jak i krajowym – utrudniają skuteczne zarządzanie, podejmowanie decyzji strategicznych oraz zapobieganie korupcji**

Cele reformy – kontekst normatywny

Proste, elastyczne i spójne przepisy	Strategiczne cele zamówień publicznych (Cele polityki)	Bezpieczeństwo (ekonomiczne) i strategiczna autonomia UE	Dostęp do informacji o zamówieniach publicznych, dane oraz narzędzia cyfrowe	W stronę komercjalizacji zamówień publicznych
Rozporządzenie w miejsce trzech Dyrektyw 23/24/25/2004/EU	Wspieranie realizacji celów środowiskowych, społecznych, innowacyjnych (Art. 5, 50-77 PPA)	Bezpieczeństwo łańcuchów dostaw (Art. 69 PPA)	Wspólny ekosystem cyfrowy Połączenie krajowych systemów e-zamówień w jedną europejską sieć (Art. 127-133 PPA)	Zwiększenie roli negocjacji (Art. 33 PPA)
Dwie główne procedury: Procedura otwarta (z negocjacjami) oraz procedura dynamiczna (z negocjacjami) (Art. 34-40 PPA)	Uwzględnienie realizacji celów związanych z bezpieczeństwem i odpornością (Art. 66-70 PPA)	Preferencje europejskie (Art. 71-77 PPA)	Krajowe i unijne przestrzenie danych dotyczące zamówień publicznych (Art. 134-135 PPA)	Brak (nadal) szerokiego uregulowania fazy wykonania umowy (Art. 104-113 PPA)
Procedura (tryb) innowacyjna (Art. 41-45 PPA)	Najlepszy stosunek jakości do ceny – kryterium BPQR (Art. 98 PPA)	,,Uszczelnienie'' reguł pochodzenia (Art. 74-75 PPA)	Zasada „Once-Only" (Art. 133 PPA)	Zmniejszenie liczby trybów udzielania zamówień publicznych (Art. 34-49 PPA)
Zwiększenie roli negocjacji i konsultacji rynkowych (procedura innowacyjna) (Art. 30 PPA)	Szerokie stosowanie negocjacji i konsultacji rynkowych (Art. 30, 33 PPA)	Zdefiniowanie obszarów, potencjalnych ryzyk i środków ochrony interesów bezpieczeństwa i porządku publicznego	Cyfrowe poświadczenia biznesowe - Profil kwalifikowalności (Art. 28 PPA)	Uwypuklenie zamówień typu ,,dźwignie'' i zakupów strategicznych (wg. Matrycy Krajlica).

Procedury

Procedura otwarta Art. 34 -35	Procedura dynamiczna Art. 36-40	Partnerstwo innowacyjne Art. 41-45	Procedura specjalna (kryzysowa) Art. 46-49
Brak warunków wstępnych - dostępny dla każdego zamówienia i koncesji	Uniwersalny dwuetapowy tryb - procedura składa się z fazy kwalifikacji wykonawców do systemu oraz fazy zaproszeń do składania ofert	Połączenie B+R z zakupem - rozwój innowacyjnego produktu oraz jego późniejszy zakup odbywają się w ramach jednej umowy	Zamówienie z wolnej ręki
Składanie ofert - każdy wykonawca może od razu złożyć kompletną ofertę w odpowiedzi na publiczne ogłoszenie	Stały dostęp dla rynku -wykonawcy mogą złożyć wniosek o dopuszczenie do systemu w każdym momencie jego trwania za pomocą unijnego serwisu kwalifikowalności	Ochrona własności intelektualnej - precyzyjne reguły IPR chronią know-how i prawa autorskie start-upów przed przejęciem przez zamawiającego	Sytuacje nadzwyczajne i kryzysowe – wyjątkowa pilność udzielenia zamówienia
Możliwość negocjacji - zamawiający może prowadzić negocjacje, o ile zapowiedział to w ogłoszeniu	Brak sztywnego limitu wykonawców	Etapowość i zmiany - projekt dzieli się na fazy, po których zamawiający może łatwo zmodyfikować lub rozwiązać umowę, zależnie od wyników B+R	Bezpieczeństwo narodowe
Możliwość prowadzenia negocjacji (z opcją rezygnacji)	Szybkie terminy w minikonkursach - minimalny termin na złożenie ofert od podmiotów już zakwalifikowanych w systemie wynosi zaledwie **10 dni**	Ułatwienia dla MŚP	Publiczne podsumowanie wyniku
Termin - minimalny termin na złożenie ofert został skrócony do **20 dni** od dnia publikacji ogłoszenia	Automatyzacja i e-katalogi - ocena wniosków oraz późniejsze składanie ofert w minikonkursach mogą być oparte na zautomatyzowanych katalogach elektronicznych	Łatwe stosowanie - tryb można wybrać zawsze, gdy potrzebne rozwiązanie nie jest aktualnie dostępne na rynku komercyjnym	Bezwzględny obowiązek opublikowania publicznego podsumowania jego wyników

Aspekty strategiczne

Zielone Art. 50 – 54	Społeczne Art. 55-58	Innowacyjne Art. 59-65	Bezpieczeństwo i odporność Art. 66-70	Preferencje Europejski Art. 71-77
Ochrona klimatu: Redukcja emisji gazów cieplarnianych i przeciwdziałanie zmianom klimatycznym.	**Warunki i prawa pracy:** Gwarancja uczciwych wynagrodzeń, przestrzegania układów zbiorowych i standardów socjalnych.	**Wdrażanie nowości rynkowych:** Aktywne kupowanie rozwiązań o wyższej wydajności lub nowej charakterystyce, niedostępnych jeszcze na masową skalę	**Ochrona infrastruktury krytycznej:** Obowiązkowe zabezpieczanie łańcuchów dostaw przed sabotażem oraz fizycznymi i hybrydowymi zagrożeniami	**Podział dostawców:** Klasyfikacja ofert na unijne, „objęte umowami międzynarodowymi" (*covered*) oraz pozostałe z krajów trzecich.
Gospodarka cyrkularna (GOZ): Efektywne wykorzystanie zasobów, recykling i promowanie bioekonomii.	**Równość i włączenie społeczne:** Zwalczanie dyskryminacji, promowanie równości płci i wsparcie grup defaworyzowanych	**Skalowanie startupów i MŚP:** Tworzenie ułatwień proceduralnych oraz wydzielanie dedykowanych części zamówień (części innowacyjnych) dla młodych, technologicznych firm	**Bezpieczeństwo cybernetyczne:** Wymóg stosowania zaawansowanych systemów ochrony sieci, danych i technologii przed cyberatakami	**Ograniczanie postępowań:** Prawo zamawiającego do całkowitego zamknięcia postępowania dla oferentów spoza UE i stref objętych umowami
Ochrona ekosystemów: Walka z zanieczyszczeniami oraz ochrona bioróżnorodności i wód.	**Powszechna dostępność:** Obowiązkowe projektowanie rozwiązań z myślą o osobach z niepełnosprawnościami i starszych	**Nowa procedura wyzwań:** Zastąpienie sztywnych specyfikacji technicznych opisem problemów społecznych do rozwiązania przez innowatorów	**Zapobieganie wyciekowi technologii:** Blokowanie szpiegostwa gospodarczego i niekontrolowanego transferu strategicznej wiedzy poza UE.	**Premia punktowa przy ocenie:** Możliwość dodawania punktów za wysoki udział komponentów pochodzących z terenu Unii
Koszt cyklu życia (LCC): Ocena wpływu i kosztów produktu od zakupu aż po utylizację.	**Odpowiedzialne łańcuchy dostaw:** Weryfikacja podwykonawców pod kątem praw człowieka i zakazu pracy przymusowej.	**Wymagania funkcjonalne (efekt):** Obowiązkowe opisywanie celów za pomocą pożądanych rezultatów i funkcji, a nie gotowych produktów	**Likwidacja szkodliwych zależności:** Eliminowanie dostawców z krajów trzecich, które mogłyby wywierać niepożądany wpływ polityczny lub gospodarczy	**Interwencja Komisji:** Prawo KE do odgórnego nakazania stosowania preferencji w sektorach o krytycznym znaczeniu strategicznym
Ponadstandardowe kryteria: Stosowanie wymagań wykraczających poza ogólne minima prawne.	**Wsparcie sektora społecznego:** Łatwiejszy dostęp do zamówień dla małych firm, rzemiosła i przedsiębiorstw społecznych	**Suwerenność technologiczna UE:** Wspieranie innowacji budujących niezależność strategiczną Unii, cyfryzację oraz odporność łańcuchów dostaw.	**Ciągłość działania w kryzysie:** Dywersyfikacja dostaw, tworzenie zapasów i procedury awaryjne na wypadek pandemii czy konfliktów	**Odrzucanie ofert zależnych:** Uprawnienie do odrzucenia oferty, w której towary lub usługi z Unii stanowią mniej niż 50% wartości zamówienia

Kryteria wyboru ofert

Normatywne usztywnienie wag kryteriów pozacenowych

(Art. 98 PPA)

- Parametry techniczno-użytkowe
- Aspekty środowiskowe, społeczne i bezpieczeństwo
- Doświadczenie i kwalifikacje zespołu
- Logistyka i warunki dostawy
- Obsługa posprzedażowa i asysta techniczna

- rozporządzenie wprowadza obligatoryjne, minimalne progi procentowe dla kryteriów jakościowych (środowiskowych, społecznych, innowacyjnych)
- w standardowych postępowaniach kryteria te muszą stanowić 30% wagi ogólnej, a w zamówieniach o charakterze pracochłonnym (gdzie kluczowy jest czynnik ludzki) próg ten wzrasta do 50%

Nabywcy publiczni mogą odstąpić od stosowania stosowania kryteriów pozacenowych, w przypadku gdy jakość zamawianego produktu, usługi lub robót budowlanych może zostać zapewniona w którykolwiek z następujących sposobów:

(a) za pomocą specyfikacji;

(b) w stosownych przypadkach, za pomocą warunków realizacji zamówienia

(c) za pomocą połączenia którychkolwiek z następujących elementów: kryteriów oceny ofert opartych na jakości, specyfikacji oraz warunków realizacji zamówienia.

Stan prac nad projektem

Data / Okres	Etap legislacyjny	Szczegóły
14 października 2025	Ewaluacja dyrektyw	Publikacja oceny funkcjonowania przepisów z 2014 r. przez Komisję.
9 września 2026	**Przyjęcie wniosku (COM(2026) 590)**	Komisja oficjalnie publikuje projekt aktu. Komisarz ds. przemysłu prezentuje go w PE.
Jesień 2026 →	Prace w komisjach i grupach roboczych	Skierowanie do odpowiedniej komisji PE (przydzielenie sprawozdawcy) oraz prace grupy roboczej w Radzie UE.
IV kwartał 2027 *(cel)*	**Porozumienie polityczne**	Planowane zakończenie negocjacji trójstronnych (tzw. trilogów) między Parlamentem a Radą UE.
2028 *(szacunek)*	Oficjalne przyjęcie i publikacja	Formalne głosowania plenarne, podpisanie aktu i publikacja w Dzienniku Urzędowym UE.
2029–2030 *(najwcześniej)*	**Wejście w życie i stosowanie**	Zgodnie z projektem, rozporządzenie zacznie w pełni obowiązywać **2 lata po jego wejściu w życie**.



Rozporządzenie w miejsce Dyrektyw?

Joint Call by the Republic of Austria, the French Republic and the Federal Republic of Germany,

supported by the Republic of Bulgaria, the Republic of Croatia, the Czech Republic, the Republic of Estonia, the Republic of Finland, the Italian Republic, the Republic of Latvia, the Grand Duchy of Luxembourg, the Republic of Malta, the Republic of Poland, the Portuguese Republic, Romania, the Kingdom of Sweden, the Republic of Slovenia and the Kingdom of Norway,

to the European Commission to Retain the Legal Form of Directives in the EU Public Procurement Law Reform

May 4th, 2026



- Zagrożenie paraliżem inwestycji infrastrukturalnych
- Deficyt kompetencyjny zamawiających i ryzyko wzrostu liczby sporów sądowych
- Paraliż instytucjonalny krajowych organów odwoławczych
- Fragmentacja reżimu prawnego i dychotomia progowa
- Iluzoryczność unifikacji i ryzyko wtórnej legislacji
- Kolizja z krajowymi systemami prawa prywatnego i procesowego
- Nieuzasadniony koszt ekonomiczny transformacji instytucjonalnej

Preventing gold-plating across Europe

Unnecessary national requirements can undo simplification achieved at EU level and fragment the Single Market. As announced by President von der Leyen in her State of the Union address, the Commission will work with Member States towards a Pact against gold-plating, to prevent unnecessary national requirements from undermining EU competitiveness.

Upcoming Pact against gold-plating

Working with Member States to prevent unnecessary additional national requirements.

Rozporządzenie w miejsce Dyrektyw?

- Art. 17 ust. 1 pkt 2 PZP – Zasada efektywności
- Art. 21 PZP – Polityka zakupowa państwa



Polityka zakupowa państwa 2026 – 2029

Efektywne
Prorozwojowe
Przejrzyste i przewidywalne
Zrównoważone
Innowacyjne
Zgodne
Odporne
Profesjonalne

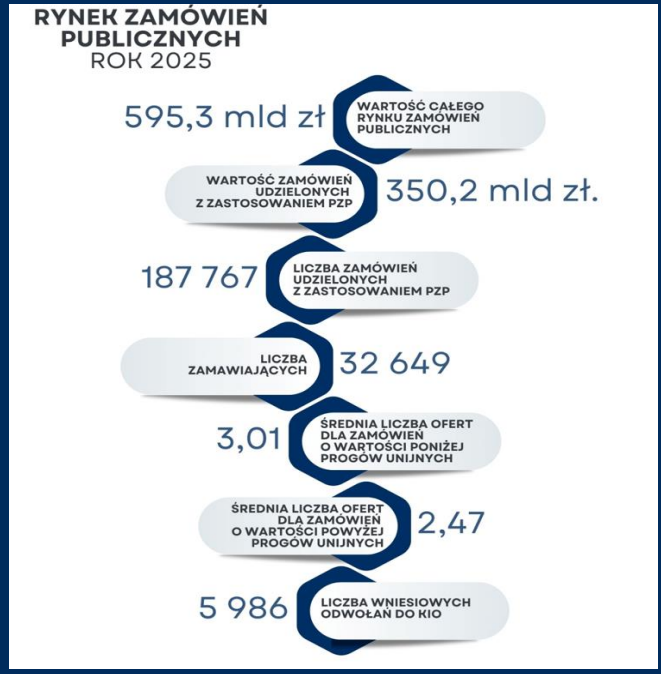
Budowanie konkurencyjności i potencjału polskiej gospodarki

Wzmocnienie odporności państwa

Profesjonalizacja rynku zamówień publicznych

Rozporządzenie w miejsce Dyrektyw?

- Tryby udzielania zamówień publicznych w Polsce:
  - Przetarg nieograniczony: ok. 88%
  - **Tryby negocjacyjne: mniej niż 1%**
- Wykorzystanie konsultacji rynkowych:
  - **Ok. 0.2% - dane z 2024**
- Realizacja celów strategicznych:
  - **Środowiskowe: ok. 2% udzielonych zamówień**
  - **Społeczne: ok. 25% udzielonych zamówień (art. 95 ust.1 i 100 ust. 1 Prawa zamówień publicznych)**
  - **Innowacyjne: - ok. 1% udzielonych zamówień**
- Kryteria wyboru najkorzystniejszej oferty:
  - Cena plus?
  - **Termin realizacji, warunki gwarancji, rękojmi – 75%**
- **Local content w Polsce**



Profesjonalizacja i budowanie zdolności

Państwa członkowskie zapewniają nabywcom publicznym dostęp do odpowiednich struktur wsparcia w całym cyklu zamówień publicznych, na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym, ze szczególnym uwzględnieniem nabywców publicznych o ograniczonych zdolnościach administracyjnych.

(Art. 139 PPA)

Struktury te zapewniają nabywcom publicznym wytyczne, doradztwo, pomoc i inne środki służące budowaniu zdolności,

w szczególności w odniesieniu do:

- kontaktów z rynkiem i dialogu z wykonawcami;
- uczciwości, przejrzystości oraz zapobiegania konfliktom interesów, nadużyciom finansowym i korupcji;
- zrównoważonych zamówień publicznych, zamówień publicznych na innowacje i strategicznych zamówień publicznych;
- zarządzania umowami w sprawie zamówienia i monitorowania ich realizacji;
- cyfryzacji oraz korzystania z systemów e-zamówień i danych;
- zarządzania łańcuchem dostaw i jego odporności



Dlaczego projekt ma znaczenie już dziś?

Wykonawcy i Zamawiający

- Zapoznanie się nowymi mechanizmami m.in. tryby udzielania zamówień publicznych, kryteria kwalifikacji, dokumenty i cyfryzacja,
- Zmiana priorytetów zamawiających w oparciu o kryterium BPQR – promowanie rozwiązań środowiskowych, społecznych, innowacyjnych,
- Analiza kluczowych dostawców oraz podwykonawców,
- Powiązania własnościowe i struktury łańcucha dostaw.

Otoczenie instytucjonalne – polski rynek zamówień publicznych

- Profesjonalizacja zamawiających
- Otoczenie cyfrowe
- Uniknięcie dychotomii prawnej



Seminarium - www.fundacjaprawa.us.edu.pl





UNIWERSYTET ŚLĄSKI
W KATOWICACH

Dziękuję za uwagę

Dr hab. prof. UŚ Michał Kania

Radca Prawny

Wydział Prawa i Administracji

Uniwersytet Śląski w Katowicach

michal.kania@us.edu.pl

www.5pcommonplace.com

+48 502 393 160



