



Wydział Kontroli

WK-I.431.13.2026

Pan

Maciej Romanowski

Starosta Elbląski

ul. Saperów 14A, 82-300 Elbląg

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz.U. z 2026 r. poz. 158), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Elblągu, ul. Saperów 14A, 82-300 Elbląg, NIP 578-25-24-428, REGON: 170753615.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie:

Dariusz Ptak – starszy inspektor wojewódzki; przewodniczący zespołu kontrolnego, legitymacja służbowa nr 92/2023, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – na podstawie upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.405.2026 z dnia 22 kwietnia 2026 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Michał Wasilewski – starszy inspektor wojewódzki; członek zespołu kontrolnego, legitymacja służbowa nr 23/2020, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – na podstawie upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.404.2026 z dnia 22 kwietnia 2026 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

[akta kontroli poz. 6, 5]

Kontrolę przeprowadzono w okresie 6 maja – 26 maja 2026 r., co zostało odnotowane w książce kontroli Urzędu pod pozycją nr 5/2026.

Przedmiotem kontroli była ocena realizacji zadań starosty wynikających z ustawy z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 166 ze zm.)¹. Okres objęty kontrolą: od dn. 1 stycznia 2021 r. do dn. 31 grudnia 2025 r.

Kontrola prowadzona była w trybie hybrydowym, tj. w dniach 6 – 8 maja 2026 r. rozpoczęto czynności kontrolne w Urzędzie (zapoznanie się z przygotowaną dokumentacją na miejscu w jednostce). W pozostałe dni kontrola była prowadzona zdalnie, bez osobistej obecności kontrolerów w Urzędzie, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych do zgromadzenia materiału dowodowego, w celu ustalenia stanu faktycznego, a następnie dokonania oceny działalności jednostki kontrolowanej, a także sformułowania ewentualnych zaleceń pokontrolnych. W dniu rozpoczęcia czynności kontrolnych okazano legitymacje oraz upoważnienia do kontroli, poinformowano o zasadach kontroli w trybie hybrydowym, wymaganych dokumentach do kontroli oraz formach i terminie ich przekazywania.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz.U. 2026 poz. 158), art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dn. 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 428), w związku z art. 12-15a ustawy o fundacjach.

[akta kontroli poz. 3]

W okresie objętym kontrolą ustrój Powiatu Elbląskiego określony był w statucie Powiatu Elbląskiego:

- stanowiący załącznik do uchwały nr VI/27/03 Rady Powiatu Elbląskiego z dnia 14 lutego 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Elbląskiego wraz ze zmianami;

Kontrolowana jednostka funkcjonowała na podstawie regulaminu organizacyjnego:

- stanowiącego załącznik do uchwały nr 5/2016 Zarządu Powiatu Elbląskiego z dnia 10 lutego 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Elblągu, wraz ze zmianami;

[akta kontroli poz. 13, 14]

W okresie objętym kontrolą stanowiska pełnili:

- Pan **Maciej Romanowski** - starosta w okresie od 20 listopada 2018 r. do chwili obecnej;
- Pan **Ryszard Zajac** - wicestarosta w okresie od 20 listopada 2018 r. do chwili obecnej;
- Pan **Robert Bieliński** – etatowy członek zarządu w okresie od 1 lipca 2024 r. do chwili obecnej;

[akta kontroli poz. 11, 12, 15]

¹ Dalej zwana: ustawą o fundacjach

Zgodnie z wyjaśnieniami starosty zawartymi w piśmie z dnia 24 kwietnia 2026 r. BPZ.513.12.2026.IM, w okresie objętym kontrolą zadania z zakresu nadzoru nad fundacjami realizowane były przez [REDAKTOWANO] Pełnomocnika ds. Ochrony Informacji Niejawnych w Wieloosobowym Stanowisku ds. Bezpieczeństwa Publicznego, Zdrowia i Spraw Społecznych. Obowiązek wykonywania ww. zadań wynikał z zakresu czynności przypisanego pracownikowi.

[akta kontroli poz. 18]

Stosownie do § 21 ust. 5 pkt Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Elblągu, stanowiącego załącznik do uchwały nr 5/2016 Zarządu Powiatu w Elblągu z dnia 10 lutego 2016 r., ze zm., zadania dotyczące wykonywania uprawnień wynikających z art. 12–15a ustawy o fundacjach przypisane zostały Wieloosobowemu Stanowisku do Spraw Bezpieczeństwa Publicznego, Zdrowia i Spraw Społecznych.

Zgodnie natomiast z § 11 ust. 5 pkt 3 ww. Regulaminu, bezpośredni nadzór nad realizacją przedmiotowych zadań do dnia 1 lipca 2024 r. sprawował starosta. W wyniku zmiany Regulaminu Organizacyjnego, wprowadzonej uchwałą nr 65/2024 Zarządu Powiatu w Elblągu z dnia 2 lipca 2024 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Elblągu, bezpośredni nadzór nad wskazanym obszarem powierzono etatowemu Członkowi Zarządu Powiatu.

[akta kontroli poz. 14]

Do udzielania informacji związanych z przedmiotem kontroli starosta upoważnił Panią [REDAKTOWANO]

Kontrolą objęto następujące zagadnienia:

- 1) Wykaz fundacji wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. posiadających siedzibę na obszarze powiatu; zmiany w tym zakresie w okresie objętym kontrolą.
- 2) Wykaz fundacji wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. korzystających ze środków publicznych i prowadzących działalność na obszarze całego kraju, w tym na obszarze właściwości powiatu; zmiany w tym zakresie w okresie objętym kontrolą.
- 3) Dokumenty potwierdzające podstawy prawne działania fundacji (zawiadomienie sądu o wpisaniu fundacji do Krajowego Rejestru Sądowego², aktualny statut fundacji).
- 4) Nadzór starosty nad działalnością fundacji (art. 12 ustawy o fundacjach) pod kątem zgodności z prawem, statutem oraz celem, w jakim fundacja została ustanowiona – ewentualne wnioskowanie do sądu o stwierdzenie zgodności działania fundacji z przepisami prawa, statutem oraz z celem, w jakim fundacja została ustanowiona (sprawozdanie z działalności, korespondencja z fundacjami).

² Dalej zwany: „KRS”

- 5) Nadzór starosty nad prowadzeniem działalności gospodarczej przez fundację w rozmiarach służących realizacji jej celów (analiza przedmiotu i zakresu działalności według statutu oraz KRS, analiza danych z rocznego sprawozdania).
- 6) Nadzór starosty nad realizacją przez fundację obowiązku udostępniania sprawozdań do publicznej wiadomości.
- 7) Stosowanie środków nadzorczych starosty przewidzianych w art. 13 i 14 ustawy o fundacjach – w tym wystąpienia do sądu o uchylenie uchwały zarządu fundacji, pozostającej w rażącej sprzeczności z jej celem albo z postanowieniami statutu fundacji lub z przepisami prawa, oraz stosowanie innych środków nadzorczych wobec zarządu fundacji.
- 8) Wnioskowanie do sądu o likwidację fundacji w razie osiągnięcia celu, dla którego fundacja została ustanowiona, lub w razie wyczerpania środków finansowych i majątku fundacji. Fundacja podlega likwidacji w sposób wskazany w statucie. Jeżeli statut nie przewiduje likwidacji fundacji lub jego postanowienia w tym przedmiocie nie są wykonywane, właściwy minister lub starosta zwraca się do sądu o likwidację fundacji (art. 15 ustawy o fundacjach).
- 9) Sprawowanie kontroli nad działalnością fundacji będącej instytucją obowiązaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 644)³ w zakresie zgodności jej działania z przepisami tej ustawy - (art. 14a ustawy o fundacjach w związku z art. 130 ust. 2 pkt. 3 ustawy AML).

Postępowaniem kontrolnym objęto 100% fundacji wpisanych do wykazu fundacji posiadających siedzibę na terenie powiatu elbląskiego, które były aktywne w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2025 r.

Bieżąca kontrola jest pierwszą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Starostwie Powiatowym w Elblągu.

[akta kontroli poz. 17]

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Powyższa ocena wynika z następujących ustaleń i ocen dokonanych w poszczególnych obszarach (zagadnieniach) objętych kontrolą:

I. Stan faktyczny ustalony na podstawie akt nadzorowanych podmiotów oraz danych z Krajowego Rejestru Sądowego.

³ Zwana dalej: ustawą „AML”

Na podstawie informacji przekazanych przez jednostkę kontrolowaną w piśmie z dnia 24 kwietnia 2026 r., znak: BPZ.513.12.2026.IM oraz ustaleń dokonanych w toku czynności kontrolnych prowadzonych w Starostwie Powiatowym w Elblągu w zakresie sprawowania przez Starostę Elbląskiego nadzoru nad fundacjami na podstawie przepisów ustawy o fundacjach, ustalono, że organ prowadzi ewidencję fundacji mających siedzibę na terenie powiatu.

Z przedłożonej dokumentacji wynika, iż na dzień kontroli ujętych w wykazie było łącznie 23 fundacje.

Tabela nr 1 – wykaz fundacji.

Nr w wykazie	KRS	Nazwa Fundacji	Adres Fundacji w KRS	Data wpisu do KRS/ data likwidacji
1.	432572	Fundacja „Dzieci w Rodzinie”	LIPIENICE - POWIAT CHOJNICKI	zmiana siedziby od 16.02.2024 na Lipienice - pow. Chojnice - zmiana organu nadzoru
2.	596858	Fundacja „Kanał Elbląski - Drulity - wspólna historia”	Drulity 1, 14-400 Pasłęk	15.01.2016 r. likwidacja 10.02.2023 r.
3.	765739	Fundacja „Habitus”	ul. Władysława Jagiełły 26, 14-400 Pasłęk	08.01.2019 r.
4.	841998	Fundacja „Ogród Dobrych Myśli”	Plajny 10, 14-407 Godkowo	19.05.2020 r.
5.	798026	Fundacja „Ochrony Zabytków Architektury Drewnianej”	Nowy Dwór Elbląski 59 82-335 Gronowo Elbląskie	29.08.2019 r.
6.	363721	Fundacja „Teraz My”	14 – 420 Młynary Sąpy 20	22.09.2010 r.
7.	573711	Fundacja "Ośrodek Jelonki"	14-420 Młynary Nowe Monasterzysko 37	07.09.2015 r.
8.	852247	Fundacja „Bona Notita”	14-420 Młynary Kraskowo 6	14.09.2020 r.
9.	643807	Fundacja "Grom-spełniamy marzenia"	Kamiennik Wielki 62 82-316 Elbląg	26.10.2016 r.
10.	652049	Fundacja „Label-Fablab Elbląg”	ul. Góra Maślana 46 82-316 Milejewo	16.12.2016 r. likwidacja 09.09.2025 r.
11.	874086	Fundacja „Konopie dla ziemi”	ul. Ogrodniki 10E 82-316 Milejewo	29.01.2021 r.

12.	209263	Fundacja „EKO – FAUNA II”	Ogrodniki 12 F, 82-316 Milejewo	03.06.2004 r. likwidacja 02.06.2023 r.
13.	31263	Fundacja „Zalew – Wiślany – fundacja ochrony wód i zasobów Zalewu Wiślanego”	Kamionek Wielki 19/5 82-340 Tolkmicko	01.08.2001 r.
14.	840919	Fundacja „Ambasada Wolności”	ul. Zakopiańska 15 82-340 Suchacz	02.07.2020 r. likwidacja 15.05.2024 r.
15.	855992	Fundacja „Archipelag marzeń”	Łęcze 67 A 82-340 Łęcze	16.10.2020r. /od 14.05.2021 r. pod nadzorem starosty/
16.	945871	Fundacja „Make it better – jutro możesz lepiej”	ul. Morska 2A 82-340 Tolkmicko	18.01.2022 r.
17.	1007505	Fundacja „Rozwoju, edukacji i sportu”	Nowinka 1 82-340 Tolkmicko	16.01 2023 r.
18.	1018620	Fundacja „Lux animae”	Stankowo 12 82-325 Markusy	10.02.2023 r.
19.	619581	Fundacja "CZEROLISTNA - KONI-CZYNA"	Pomorska Wieś 105 82-316 Milejewo	20.05.2016 r. /od 10.02.2023 r. pod nadzorem starosty/
20.	1093251	Fundacja „IMIENIA GÓRY CHROBREGO”	Pilona 41A 82-300 Elbląg II	03.04. 2024 r.
21.	1118637	Fundacja „Projekt Wysoczyzna”	Chojnowo 28, 82-340 Tolkmicko	28.08.2024 r.
22.	1137161	Fundacja "Jeżdżę konno"	Osiek 21 14-407 Godkowo	15.11.2024 r.
23.	1167620	Fundacja „FREE HORSES”	Sałkowica 5, 14-400 Pastęk	29.04.2025 r.

Badaniem objęto 100% dokumentacji związanej z realizacją zadania będącego przedmiotem kontroli, z uwzględnieniem włączeń wynikających z przepisów prawa oraz stanu faktycznego poszczególnych podmiotów.”

Z procesu oceny wyłączono:

- fundacje wpisaną do rejestru w 2025 r. (poz. 23 wykazu), z uwagi na fakt, iż jej obowiązek sprawozdawczy – określony w art. 12 ust. 2 ustawy o fundacjach nie upłynął;

W konsekwencji powyższych wyłączeń, do szczegółowej oceny przyjęto dokumentację dotyczącą 22 fundacji funkcjonujących na terenie powiatu elbląskiego w kontrolowanym okresie.

Przyjęta próba badawcza miała charakter pełny (100%) w odniesieniu do podmiotów spełniających kryteria objęcia kontrolą, co zapewnia reprezentatywność ustaleń oraz umożliwia dokonanie kompleksowej oceny realizacji zadania przez organ nadzoru.

1. FUNDACJA DZIECI W RODZINIE – Fundacja nabyła osobowość prawną 9 października 2012r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 25.09.2021 r. podpisanie statutu,
- 09.02.2023 r. pismo przewodnie fundacji wraz ze sprawozdaniami z działalności fundacji za lata 2020, 2021,
- 27.11.2023 r. wydruk z KRS,
- notatka sporządzona przez pracownika dotycząca działalności fundacji,
- 28.11.2023 pismo BPZ.511.25.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: miejsca publikacji sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o przyjmowaniu i dokonywaniu płatności w gotówce powyżej 10.000 euro na podstawie ustawy o AML,
- 29.01.2024 r. odpowiedź fundacji na pismo BPZ.511.25.2023.IM wraz z zaległym sprawozdaniem z działalności za 2022 r.
- 17.07.2024 r. wydruk z KRS – zmiana siedziby fundacji oraz organu nadzoru z dniem 16.02.2024 r.

[akta kontroli poz. 19]

2. FUNDACJA KANAŁ ELBLĄSKI – DRULITY – WSPÓLNA HISTORIA – Fundacja wpisana do rejestru przedsiębiorców, nabyła osobowość prawną 15.01.2016 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 11.01.2016 r. tekst jednolity statutu,
- 19.03.2021 r. uchwała nr 2 Rady Fundacji dotycząca przyjęcia sprawozdania finansowego za rok 2019 r.,
- 09.09.2022 r. wydruk Monitor Sądowy i Gospodarczy nr 175 z wpisem o fundacji,
- 29.11.2022 r. notatka służbowa dotycząca ustalenia aktywności fundacji poprzez Urząd Miejski w Pałęku,

- 14.02.2023 postanowienie o dokonaniu wykreślenia podmiotu z KRS przesłane przez Sąd Rejonowy w Olsztynie, VIII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego⁴ - wykreślono z KRS 10.02.2023 r.

[akta kontroli poz. 20]

3. FUNDACJA HABITUS - Fundacja nabyła osobowość prawną 8 stycznia 2019 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 08.01.2019 r tekst jednolity statutu,
- 28.11.2023 r. wydruk z KRS,
- 28.11.2023 r. notatka służbowa z przeprowadzenia analizy funkcjonowania fundacji na podstawie dostępnych danych na stronach internetowych oraz z rozmowy telefonicznej z pracownikiem Urzędu Miejskiego w Pasłęku,
- 28.11.2023 pismo BPZ.511.26.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: miejsca publikacji sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o przyjmowaniu i dokonywaniu płatności w gotówce powyżej 10.000 euro na podstawie ustawy o AML,
- 15.12.2023 r. zwrot nieodebranej korespondencji,
- 23.07.2024 r. ponowne pismo BPZ.511.67.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: miejsca publikacji sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o przyjmowaniu i dokonywaniu płatności w gotówce powyżej 10.000 euro na podstawie ustawy o AML,
- 26.07.2024 r. wydruk z systemu Poczty Polskiej nadania przesyłki,
- 12.08.2024 r. zwrot nieodebranej korespondencji,
- 30.06.2025 r. pismo do sądu rejestrowego z prośbą o pomoc w nawiązaniu kontaktu z fundacją lub jej przedstawicielami ustawowymi,
- 16.07.2025 r. odpowiedź sądu rejestrowego wraz z kopią akt rejestrowych fundacji,
- 09.03.2026 r. ponowne pismo BPZ.511.67.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji za okres 2019-2024 na temat: miejsca publikacji sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o przyjmowaniu i dokonywaniu płatności w gotówce powyżej 10.000 euro na podstawie ustawy o AML.

[akta kontroli poz. 21]

⁴ Sąd Rejonowy w Olsztynie, VIII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego dalej zwany: „sąd rejestrowy”

- 4. FUNDACJA OGRÓD DOBRYCH MYŚLI** – Fundacja nabyła osobowość prawną 19 maja 2020 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:
- 05.05.2020 r. uchwała nr 1/V/2020 Fundatora Fundacji Ogród Dobrych Myśli w sprawie przyjęcia Statutu Fundacji wraz ze statutem,
 - 09.11.2022 r. notatka służbowa pracownika dotyczy analizy funkcjonowania fundacji, przeprowadzonej w latach 2021–2022 na podstawie ogólnodostępnych danych oraz wpisów w systemach rejestrowych, w tym w KRS. Z notatki wynika, że w toku czynności ustalono, że fundacja od momentu powstania w 2020 r. nie prowadziła działalności ani nie pozyskiwała środków finansowych, a przedstawiciel fundacji został poinformowany o obowiązkach wynikających z przepisów dotyczących przeciwdziałania praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu zamieszczonych na stronie BIP powiatu elbląskiego.
 - 28.11.2023 wydruk z KRS,
 - 28.11.2023 pismo BPZ.511.28.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: rocznych sprawozdań za lata 2019, 2020, 2021, miejsca publikacji sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o przyjmowaniu i dokonywaniu płatności w gotówce powyżej 10.000 euro na podstawie ustawy o AML,
 - 19.02.2024 r. mail do fundacji z ponowną prośbą o przesłanie informacji w ww. piśmie, w mailu znajduje się również adnotacja o przeprowadzonej rozmowie telefonicznej dotyczącej wzoru oświadczenia fundacji,
 - 19.02.2024 r. mail z potwierdzenia dostarczenia wiadomości do fundacji,
 - 10.04.2024 mail z ponagleniem prośby o przesłanie informacji przez fundację,
 - 18.04.2024 mail od fundacji z krótką informacją o braku podjętych działań fundacji od momentu jej utworzenia oraz sprawozdania za lata 2020, 2021, 2023 wraz z danymi kontaktowymi,
 - sprawozdania za lata 2021, 2022, 2023 na formularzu „e-sprawozdania finansowe JPK_SF dla jednostek OPP w złotych (jednostka nie jest OPP),
 - 19.04.2024 r. oświadczenie fundacji o nieprzyjmowaniu środków finansowych w gotówce przekraczających równowartość 10. 000 euro,
 - 24.07.2024r. wydruk z KRS,
 - 25.07.2024 r. pismo BPZ.511.70.2024.IM w nawiązaniu do wcześniejszej korespondencji do fundacji o przesłanie sprawozdań za lata 2020, 2021, 2022, i 2023 jeśli sporządzono zgodnie ze wzorem - „rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie ramowego zakresu sprawozdania z działalności fundacji z dnia 8 maja 2001 r. (tj. Dz. U z 2020 r. poz. 36) – obowiązującego do dnia 31 grudnia 2022 r.; rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości w sprawie jednolitego wzoru formularza sprawozdania z działalności fundacji z dnia 20 grudnia 2022 r. (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2791) - obowiązujące od dnia 1 stycznia 2023”, jednocześnie ponowiono prośbę o wskazanie miejsca udostępnienia sprawozdań,

telefon: (89) 5232 333, (89) 5232 444
adres email: info@uw.olsztyn.pl
strona www: gov.pl/web/uw/warminsko-mazurski
adres e-Doręczeń: AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

adres: Warmińsko-Mazurski
Urząd Wojewódzki w Olsztynie
Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn

- 20.09.2024 r. mail od fundacji wraz ze sprawozdaniami sporządzonymi na wzorach z rozporządzeń Ministra Sprawiedliwości za lata 2020 – 2023 podpisanych 17.05.2024 r. podpisem elektronicznym przez osobę uprawnioną, jednocześnie wskazano, że sprawozdania są udostępniane na tablicy ogłoszeń pod adresem siedziby fundacji,
- 09.03.2026 r. korespondencja mailowa z fundacją dotycząca sprawozdania za rok 2024 oraz informacji związanych z powołaniem na kolejną pięcioletnią kadencję zarządu fundacji zgodnie z statutem,
- 30.04.2026 r. sprawozdanie fundacji za rok 2024, uchwała o powołaniu zarządu na kolejną kadencję, oświadczenie w sprawie przyjmowania, płacenia w gotówce środkami przekraczającymi równowartość 10. 000 euro.

[akta kontroli poz. 22]

5. FUNDACJA OCHRONY ZABYTKÓW ARCHITEKTURY DREWNIANEJ – Fundacja wpisana do rejestru przedsiębiorców, nabyła osobowość prawną 29.08.2019 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 07.12.2018 r. statut fundacji, uchwała fundatora o powołaniu zarządu fundacji,
- 08.04.2019 r. zmiana statutu,
- 19.06.2019 tekst jednolity statutu,
- 14.09.2022 r. pismo sądu rejestrowego w sprawie wszczęcia postępowania o rozwiązanie fundacji bez przeprowadzanie postępowania likwidacyjnego wraz z prośbą o wskazanie majątku fundacji zgodnie ze stanem wiedzy organu nadzoru – starosta,
- 15.09.2022 r. wydruk z KRS,
- 15.09.2022 r. notatka służbowa pracownika z przeprowadzonej rozmowy telefonicznej z prezesem fundacji,
- 16.09.2022 r. oświadczenie prezesa fundacji co do posiadanego majątku ruchomego i nieruchomego przez fundację oraz sprzeciwu rozwiązania podmiotu,
- 20.09.2022 r. odpowiedź starosty dla sądu rejestrowego na zapytanie dotyczące majątku i aktualnej działalności fundacji z racji nadzoru,
- 28.11.2023 r. wydruk z KRS,
- 28.11.2023 pismo BPZ.511.29.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: rocznych sprawozdań za lata 2019, 2020, 2021 i 2022 oraz miejsca publikacji sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o przyjmowaniu i dokonywaniu płatności w gotówce powyżej 10.000 euro na podstawie ustawy o AML,
- 19.12.2023 r. zwrot niepodjętej korespondencji,
- 20.12.2023 r. korespondencja z prezesem za pomocą komunikatora manager - wydruk,
- 12.04.2024 r. pismo BPZ.511.30.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: rocznych sprawozdań za lata 2019, 2020, 2021 i 2022 oraz miejsca publikacji

telefon: (89) 5232 333, (89) 5232 444
 adres email: info@uw.olsztyn.pl
 strona www: gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski
 adres e-Doręczeń: AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

adres: Warmińsko-Mazurski
 Urząd Wojewódzki w Olsztynie
 Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9
 10-575 Olsztyn

- sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o przyjmowaniu i dokonywaniu płatności w gotówce powyżej 10.000 euro na podstawie ustawy o AML,
- 15-16.04.2024 r. odpowiedź fundacji na maila i pismo z 12.04.2024 r. bez podania sprawozdań,
 - 23.04.2024 r. mail do fundacji ponawiający prośbę o przestanie wyjaśnień i sprawozdań,
 - 15.11.2024 r. ponowne pismo BPZ.511.92.2024.IM w nawiązaniu do wcześniejszej korespondencji do fundacji o przestanie sprawozdań za lata 2020, 2021, 2022, i 2023 jeśli sporządzono zgodnie ze wzorem - „rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie ramowego zakresu sprawozdania z działalności fundacji z dnia 8 maja 2001 r. (tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 36) – obowiązującego do dnia 31 grudnia 2022 r.; rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości w sprawie jednolitego wzoru formularza sprawozdania z działalności fundacji z dnia 20 grudnia 2022 r. (tj. Dz.U. 2022 r. poz. 2791) - obowiązujące od dnia 1 stycznia 2023”, jednocześnie ponowiono prośbę o wskazanie miejsca udostępnienia sprawozdań oraz złożenie oświadczenia o przyjmowaniu i dokonywaniu płatności w gotówce powyżej 10.000 euro na podstawie ustawy o AML zgodnie z przesłanym wzorem (adnotacja na piśmie – bez odpowiedzi),
 - 04.07.2025 r. wydruk z KRS,
 - 24.07.2025 r. wezwanie do złożenia wymaganych informacji i dokumentów – pismo przypominające BPZ.513.10.2025.IM w nawiązaniu do wcześniejszej korespondencji do fundacji o przestanie sprawozdań za lata 2020, 2021, 2022, 2023 i 2024 jeśli sporządzono, zgodnie ze wzorem - „rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie ramowego zakresu sprawozdania z działalności fundacji z dnia 8 maja 2001 r. (tj. Dz.U z 2020 r. poz. 36) – obowiązującego do dnia 31 grudnia 2022 r.; rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości w sprawie jednolitego wzoru formularza sprawozdania z działalności fundacji z dnia 20 grudnia 2022 r. (tj. Dz.U z 2022 r. poz. 2791) - obowiązujące od dnia 1 stycznia 2023”, jednocześnie ponowiono prośbę o wskazanie miejsca udostępnienia sprawozdań oraz złożenie oświadczenia o przyjmowaniu i dokonywaniu płatności w gotówce powyżej 10.000 euro na podstawie ustawy o AML zgodnie z przesłanym wzorem (adnotacja na piśmie – bez odpowiedzi),
 - 10.03.2026 r. wezwanie do złożenia wymaganych informacji i dokumentów – ponaglenie, pismo BPZ.513.5.2026.IM w nawiązaniu do wcześniejszej korespondencji do fundacji o przestanie sprawozdań za lata 2020, 2021, 2022, 2023 i 2024 jeśli zgodnie ze wzorem - „rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie ramowego zakresu sprawozdania z działalności fundacji z dnia 8 maja 2001 r. (tj. Dz. U z 2020 r. poz. 36) – obowiązującego do dnia 31 grudnia 2022 r.; rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości w sprawie jednolitego wzoru formularza sprawozdania z działalności fundacji z dnia 20 grudnia 2022 r. (tj. Dz.U z 2022 r. poz. 2791) - obowiązujące od dnia 1 stycznia 2023”,

telefon: (89) 5232 333, (89) 5232 444
adres email: info@uw.olsztyn.pl
strona www: gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski
adres e-Doręczeń: AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

adres: Warmińsko-Mazurski
Urząd Wojewódzki w Olsztynie
Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn

- jednocześnie ponowiono prośbę o wskazanie miejsca udostępnienia sprawozdań oraz złożenie oświadczenia o przyjmowaniu i dokonywaniu płatności w gotówce powyżej 10.000 euro na podstawie ustawy o AML zgodnie z przesłanym wzorem
- 10.03.2026 r. mail z korespondencją załączoną (pismo BPZ.513.5.2026.IM) i prośbą o potwierdzenie odbioru zgodnie z rozmową telefoniczną,
 - 10.03.2026 wydruk z systemu Poczty Polskiej dotyczący śledzenie przesyłki i potwierdzenia dostarczenia,
 - 10.03.2026 r. notatka służbowa pracownika z odbytej rozmowy z prezesem fundacji,
 - 30.03.2026 r. wezwanie starosty przez sąd rejestrowy do udzielenia informacji na temat aktualnej działalności fundacji z racji sprawowanego nadzoru,
 - 01.04.2026 r. odpowiedź starosty pismo BPA.513.9.2026.IM dla sądu rejestrowego dotyczące poczynionych kroków nadzorczych w latach 2022 -2026 w stosunku do fundacji oraz posiadanej aktualnej wiedzy na temat działalności fundacji.

[akta kontroli poz. 23]

6. FUNDACJA TERAZ MY – Fundacja wpisana do rejestru przedsiębiorców, nabyła osobowość prawną 22.09.2010 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 22.09.2010 r. statut fundacji,
- 09.11.2022 r. notatka służbowa pracownika, dotyczy analizy funkcjonowania fundacji, przeprowadzonej w latach 2021–2022 na podstawie ogólnodostępnych danych oraz wpisów w systemach rejestrowych, w tym w KRS. Z notatki wynika, że w toku czynności ustalono, że fundacja od 2019 r. nie korzystała ze środków publicznych. W badanym okresie nie wpłynęła żadna informacja od fundacji wynikająca z ustawy AML,
- 29.11.2023 r. wydruk z KRS,
- 29.11.2023 r. pismo BPZ.511.30.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: rocznych sprawozdań za lata 2019, 2020, 2021 i 2022 oraz miejsca publikacji sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o przyjmowaniu i dokonywaniu płatności w gotówce powyżej 10.000 euro na podstawie ustawy o AML,
- 30.11.2023 r. mail do fundacji wraz z załączonym pismem BPZ.511.30.2023.IM oraz prośbą o potwierdzenie otrzymania,
- 31.12.2023 r. zwrotna informacja od fundacji na temat: aktualnego składu zarządu, adresu, oświadczenia AML,
- 22.02.2024 r. sprawozdania z działalności zgodnie z rozporządzeniami za lata 2019, 2020, 2021, 2022,
- 25.07.2024 mail do fundacji z prośbą o wskazanie miejsca udostępniania sprawozdań,

telefon: (89) 5232 333, (89) 5232 444
adres email: info@uw.olsztyn.pl
strona [www: gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski](http://gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski)
adres e-Doręczeń: AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

adres: Warmińsko-Mazurski
Urząd Wojewódzki w Olsztynie
Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn

- 25.07.2024 odpowiedź mailowa z fundacji o miejscu upubliczniania sprawozdań (do 2023 r. na tablicy gminnej od 2024 r. na FaceBooku,
- 28.12.2024 r. sprawozdanie fundacji za rok 2024 r. zgodne z wzorem rozporządzenia,
- 07.07.2025 r. mail do fundacji z prośbą o przesłanie sprawozdań za 2023 i 2024 jeżeli sporządzone bądź wskazanie linku do strony, na której je udostępniono,
- 31.12.2025 r. sprawozdanie fundacji za rok 2025 r. zgodne z wzorem rozporządzenia wraz z oświadczeniem AML,
- notatka pracownika dotycząca zmian w fundacji w okresie wpisu do rejestru oraz zawierająca podstawowe dane do korespondencji i kontaktu adres mail i telefon.

[akta kontroli poz. 24]

7. FUNDACJA OSRODEK JELONKI – Fundacja wpisana do rejestru przedsiębiorców, nabyła osobowość prawną 07.09.2015 r. Od 12.10.2020 r. jest również Organizacją Pożytku Publicznego – OPP. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- statut fundacji teks jednolity 20.04.2018 r.,
- 22.02.2019 tekst jednolity statutu,
- 07.11.2023 r. postanowienie, zawiadomienie sądu rejestrowego o zmianie danych w KRS,
- 29.11.2023 r. wydruk z KRS,
- 29.11.2023 tekst jednolity statutu,
- 28.11.2023 r. pismo BPZ.511.31.2023.IM do fundacji z prośbą o wskazanie miejsca upubliczniania sprawozdań oraz przesłanie sprawozdań za lata 2019 -2022 oraz oświadczenia wynikającego z AML,
- 20.12.2023 r. informacja fundacji na temat: upubliczniania i przekazywana informacji na temat sprawozdań (Fundacja Ośrodek Jelonki jako OPP przekazuje sprawozdania finansowe tzw. Elektronicznym Repozytorium Dokumentów Finansowych oraz bazie dla Organizacji Pożytku Publicznego przy Narodowym Instytucie Wolności),
- 01.03.2024 r. pismo od fundacji z: oświadczeniem dotyczącym operacji gotówkowych, sprawozdanie z działalności fundacji w latach 2019 – 2022, uchwały dotyczące organów fundacji, postanowienia sądu rejestrowego o dokonanych wpisach,
- 15.03.2024 r. postanowienie, zaświadczenie sądu rejestrowego o dokonaniu wpisu,
- 19.07.2024 r. sprawozdanie merytoryczne z działalności za rok 2023,
- 07.07.2025 r. mail do fundacji z prośbą o wypełnienie i odesłanie oświadczenie dotyczącego operacji gotówkowych,
- 14.07.2025 r. sprawozdanie merytoryczne z działalności za rok 2024,
- 27.08.2025 r. oświadczenie fundacji dotyczące operacji gotówkowych - wypełniony wzór,

[akta kontroli poz. 25]

8. FUNDACJA BONA NOTINA – Fundacja wpisana do rejestru przedsiębiorców, nabyła osobowość prawną 14.09.2020 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 14.09.2020 r. statut fundacji,
- 06.04.2021 r. tekst jednolity statutu przesłany przez sąd rejestrowy,
- 30.06.2021 r. oświadczenie fundacji dotyczące operacji gotówkowych - wypełniony wzór,
- 30.06.2022 r. oświadczenie fundacji dotyczące operacji gotówkowych - wypełniony wzór,
- 30.06.2023 r. oświadczenie fundacji dotyczące operacji gotówkowych - wypełniony wzór,
- 29.11.2023 r. wydruk z KRS,
- 29.11.2023 r. pismo BPZ.511.32.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: rocznych sprawozdań za lata 2020, 2021 i 2022 oraz miejsca publikacji sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o operacjach gotówkowych powyżej 10.000 euro w związku z ustawą AML,
- 04.12.2023 r. odpowiedź fundacji na pismo BPZ.511.32.2023.IM wraz z: uchwałami fundatorów dotyczącymi zmian, oświadczeniem fundacji dotyczącym operacji gotówkowych powyżej 10.000 euro w związku z ustawą AML, sprawozdanie finansowe za rok 2020, 2021, 2022 lista przypadków pomocy publicznej przyjętej przez fundację za okres: 14.09.2020 do 31.12.2022,
- 30.06.2024 r. oświadczenie fundacji dotyczące operacji gotówkowych - wypełniony wzór,
- 30.07.2024 r. pismo BPZ.511.71.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: rocznych sprawozdań merytorycznych zgodnych z rozporządzeniem za lata 2020, 2021, 2022 i 2023 – jeżeli zostało sporządzone oraz miejsca upublicznienia sprawozdań,
- 02.09.2024 r. przesłane przez fundację sprawozdania za lata: 2020, 2021, 2022 oraz uchwały fundatorów dotyczące istotnych czynności w związku z funkcjonowaniem fundacji za lata 2020 -2024,
- 07.07.2025 r. mail do fundacji z prośbą o przesłanie sprawozdań merytorycznych za rok 2023 i 2024 jeżeli zostało sporządzone oraz wskazanie miejsca upublicznienia,
- 30.06.2024 r. sprawozdanie merytoryczne za 2023 r. oraz oświadczenie fundacji dotyczące operacji gotówkowych powyżej 10.000 euro w związku z ustawą AML z dnia 12.03.2025 r.
- 10.03.2026 r. wezwanie do złożenia wymaganych informacji i dokumentów pismo BPZ.513.6.2026.IM
- 10.03.2026 r. mail od fundacji potwierdzający otrzymanie korespondencji,
- 12.03.2026 r. oświadczenie fundacji dotyczące operacji gotówkowych powyżej 10.000 euro w związku z ustawą AML
- 13.03.2026 r. sprawozdanie merytoryczne za rok 2024 r.

telefon: (89) 5232 333, (89) 5232 444
adres email: info@uw.olsztyn.pl
strona [www.gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski](http://gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski)
adres e-Doręczeń: AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

adres: Warmińsko-Mazurski
Urząd Wojewódzki w Olsztynie
Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn

[akta kontroli poz. 26]

9. FUNDACJA GROM - SPEŁNIAMY MARZENIA – Fundacja nabyła osobowość prawną 26 października 2016 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 26.10.2016 r. statut fundacji,
- 29.11.2023 r. wydruk z KRS,
- 29.11.2023 r. pismo BPZ.511.33.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: rocznych sprawozdań za lata 2019, 2020, 2021 i 2022 oraz miejsca publikacji sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o przyjmowaniu i dokonywaniu płatności w gotówce powyżej 10.000 euro na podstawie ustawy o AML,
- 02.01.2024 r. zwrot nie podjętej korespondencji,
- 03.01.2024 r. notatka służbowa pracownika z Urzędem Gminy Milejewo w celu uzyskania informacji na temat aktualnej działalności: nie uzyskano informacji, brak możliwości kontaktu pod nr telefonu komórkowego,
- 23.07.2024 r. ponowne pismo BPZ.511.68.2024.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: rocznych sprawozdań za lata 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023 oraz miejsca publikacji sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o przyjmowaniu i dokonywaniu płatności w gotówce powyżej 10.000 euro na podstawie ustawy o AML,
- 29.07.2024 r. wydruk z systemu doręczeń Poczty Polskiej,
- 14.08.2024 r. zwrot nieodebranej korespondencji,
- 09.03.2026 r. pismo BPZ.513.4.2026.IM do sądu rejestrowego z prośbą o pomoc w nawiązaniu kontaktu z fundacją,
- 19.03.2026 r. odpowiedź sądu rejestrowego wraz z wskazaniem adresów korespondencyjnych zarządu fundacji,
- 19.03.2026 r. wezwanie do uzupełnienia informacji i dokumentacji dotyczącej działalności fundacji pisma BPZ.513.4.2026.IM i BPZ.513.11.2026.IM wraz z informacją o możliwości wystąpienia do sądu z wnioskiem o którym mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o fundacjach – korespondencja skierowana na adres prezesa i wiceprezesa fundacji,
- 13.04.2026 r. korespondencja nie podjęta – pismo do prezesa fundacji.

[akta kontroli poz. 27]

10. FUNDACJA LABEL – FABLAB ELBLĄG – Fundacja nabyła osobowość prawną 16 grudnia 2016 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 16.12.2016 r. statut fundacji,

telefon: (89) 5232 333, (89) 5232 444
adres email: info@uw.olsztyn.pl
strona www: gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski
adres e-Doręczeń: AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

adres: Warmińsko-Mazurski
Urząd Wojewódzki w Olsztynie
Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn

- 29.11.2023 r. wydruk z KRS,
- 29.11.2023 r. pismo BPZ.511.34.2023.IM do fundacji z zapytaniem o prowadzenia w latach 2019-2021 działalności z wykorzystaniem środków publicznych oraz przekazaniem sprawozdań z prowadzonej działalności, jednocześnie starosta zwrócił się o udzielenie pisemnego oświadczenia na temat dokonywania płatności w gotówce o wartości powyżej 10.000 euro – ustawa AML,
- 22.12.2023 r. zwrot nieodebranej korespondencji,
- 08.07.2025 r. mail do fundacji w związku z przeprowadzoną rozmową telefoniczną, po ustaleniu, iż fundacja jest w trakcie likwidacji starosta zwrócił się o przesłanie merytorycznych sprawozdań z działalności z ostatnich dwóch lat oraz wskazanie miejsca ich upublicznienia zgodnie z ustawą o fundacjach,
- 09.07.2025 r. mail od fundacji z wypełnionym oświadczeniem o dokonywaniu operacji gotówkowych o wartości powyżej 10.000 euro – ustawa AML,
- 14.07.2025 r. mail od fundacji z krótką informacją na temat prowadzonej działalności oraz sprawozdania merytoryczne za 2023 i 2024 r.,
- 09.09.2025 r. postanowienie sądu rejestrowego o wykreśleniu podmiotu z KRS.

[akta kontroli poz. 28]

11. FUNDACJA KONOPIE DLA ZIEMI – Fundacja wpisana do rejestru przedsiębiorców, nabyła osobowość prawną 29 stycznia 2021 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 29.01.2021 r. statut fundacji tekst jednolity,
- 29.11.2023 r. wydruk z KRS,
- 29.11.2023 r. pismo BPZ.511.35.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: rocznych sprawozdań za lata 2021 i 2022 oraz miejsca publikacji sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o operacjach gotówkowych powyżej 10.000 euro w związku z ustawą AML,
- 05.12.2023 r. mail z potwierdzeniem od fundacji odebrania dokumentu,
- 14.12.2023 r. odpowiedź fundacji na pismo BPZ.511.35.2023.IM wraz z oświadczeniem, sprawozdaniami finansowymi za lata 2021 i 2022, uchwałą fundatorów i informacją, że fundacja nie jest OPP i nie zamieszcza sprawozdań na swojej stronie internetowej,
- 30.07.2024 r. pismo BPZ.511.72.2024.IM do fundacji o przedstawienie sprawozdań merytorycznych zgodnie z obowiązującymi rozporządzeniami za lata 2020, 2021 i 2023 i 2024 jeżeli sporządzono oraz wskazanie miejsca udostępnienia do publicznej wiadomości,
- 26.08.2024 r. pismo z fundacji wraz ze sprawozdaniami merytorycznymi za lata 2021 i 2022,

- 17.09.2024 r. pismo fundacji wraz ze sprawozdaniem merytorycznym za rok 2023 oraz informacją, że sprawozdania merytoryczne zamieszczane są na stronie www.konopiedlaziemi.org,
- 08.07.2025 mail do fundacji z prośbą o przestanie wypełnianego oświadczenia o dokonywaniu płatności gotówkowych powyżej wartości 10.000 euro oraz przestania sprawozdania merytorycznego za 2024 r.,
- 23.12.2025 r. postanowienie sądu rejestrowego wraz z statutem tekst jednolity,
- 12.03.2026 r. sprawozdanie merytoryczne za 2024 r.

[akta kontroli poz. 29]

12. FUNDACJA EKO FAUNA II – Fundacja nabyła osobowość prawną 3 czerwca 2004 r., nadzór przez starostę elbląskiego od 4 marca 2022 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 04.03.2022 r. tekst jednolity statutu fundacji,
- 02.06.2023 r. postanowienie i zaświadczenie sądu rejestrowego o wykreśleniu fundacji z KRS.

[akta kontroli poz. 30]

13. FUNDACJA ZALEW WIŚLANY FUNDACJA OCHRONY WÓD I ZASOBÓW ZALEWU

WIŚLANEGO - Fundacja nabyła osobowość prawną 1 sierpnia 2001 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 27.06.2019 R. statut fundacji,
- 29.03.2023 r. postanowienie sądu rejestrowego dotyczy zmiany - statut fundacji,
- 30.11.2023 r. wydruk z KRS,
- 30.11.2023 r. pismo BPZ.511.41.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: rocznych sprawozdań za lata 2019, 2020, 2021 i 2022 jeżeli sporządzono oraz miejsca publikacji sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o operacjach gotówkowych powyżej 10.000 euro w związku z ustawą AML,
- 23.07.2024 r. ponowne pismo BPZ.511.69.2024.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: rocznych sprawozdań za lata 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023 oraz miejsca publikacji sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o przyjmowaniu i dokonywaniu płatności w gotówce powyżej 10.000 euro na podstawie ustawy o AML,
- 29.07.2024 r. wydruk z systemu doręczeń Poczty Polskiej,
- 24.07.2025 r. wezwanie fundacji do złożenia wymaganych informacji i dokumentów – ponaglenie pismo nr BPZ.513.9.2025.IM, dotyczy sprawozdań merytorycznych, miejsca

- upublicznienia sprawozdań, aktualnej działalności i uchwał, oświadczeń zgodnie z załączonym wzorem o dokonywaniu płatności gotówkowej – ustawa AML,
- 28.07.2025 r. potwierdzenie odbioru korespondencji – Poczta Polska,
 - 11.03.2026 r. wydruk z KRS,
 - 11.03.2026 r. wezwanie ponowne do złożenia informacji i dokumentów pismo BPZ.513.7.2026.IM,
 - 19.03.2026 r. mail fundacji potwierdzający odbiór korespondencji elektronicznej,
 - 19.03.2026 r. notatka pracownika starostwa z rozmowy telefonicznej z prezesem fundacji, przekazano konieczność udostępniania sprawozdań i składania oświadczeń, prezes poinformował o zawieszeniu działalności i podjęciu kroków zmierzających do likwidacji fundacji.
 - 05.05.2026 r. pismo fundacji wraz z: wyjaśnieniami, sprawozdaniami za lata 2019 -2025 oraz oświadczeniami zgodnymi z wzorem dotyczącymi dokonywania płatności w gotówce powyżej 10. 000 euro.

[akta kontroli poz. 31]

14. FUNDACJA AMBASADOR WOLNOŚCI - Fundacja nabyła osobowość prawną 2 lipca

2020 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 02.07.2020 r. statut fundacji,
- 30.11.2023 r. wydruk z KRS,
- 30.11.2023 r. pismo BPZ.511.43.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: rocznych sprawozdań za lata 2020, 2021 i 2022 o ile sporządzono oraz miejsca publikacji sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o operacjach gotówkowych powyżej 10.000 euro w związku z ustawą AML,
- 28.12.2023 r. zwrot niepodjętej korespondencji,
- 19.02.2024 r. wydruk z KRS,
- 17.05.2024 r. postanowienie i zaświadczenie z sądu rejestrowego o wykreśleniu fundacji z KRS w dniu 15.05.2024 r.

[akta kontroli poz. 32]

15. FUNDACJA ARCHIPELAG MARZEŃ - Fundacja nabyła osobowość prawną 16 października

2020 r., pod nadzorem starosty elbląskiego od 14 maja 2021 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 16.10.2020 r. statut fundacji tekst jednolity,
- 14.05.2021 r. statut fundacji tekst jednolity,
- 30.11.2023 r. wydruk z KRS,
- 30.11.2023 r. pismo BPZ.511.38.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: rocznych sprawozdań za lata 2021 oraz 2022 oraz wskazanie miejsca publikacji

telefon: (89) 5232 333, (89) 5232 444
adres email: info@uw.olsztyn.pl
strona [www: gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski](http://gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski)
adres e-Doręczeń: AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

adres: Warmińsko-Mazurski
Urząd Wojewódzki w Olsztynie
Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn

- sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o operacjach gotówkowych powyżej 10.000 euro w związku z ustawą AML,
- 16.02.2024 r. mail do fundacji z adnotacją o przeprowadzonej rozmowie telefonicznej i prośbie o potwierdzenie otrzymania korespondencji,
 - 30.07.2024 r. mail do fundacji z adnotacją o przeprowadzonej rozmowie telefonicznej i załączeniu pisma o przesłanie informacji wraz z rozporządzeniem i wzorem oświadczenia na podstawie ustawy AML, jednocześnie zamieszczono informację o możliwości śledzenia strony internetowej BIP powiatu elbląskiego: Stowarzyszenia i Fundacje – Starostwo Powiatowe w Elblągu,
 - 30.07.2024 r. pismo powtórne BPZ.511.723.2024.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat: rocznych sprawozdań merytorycznych za lata 2021, 2022 oraz 2023 oraz wskazanie miejsca publikacji sprawozdań, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o operacjach gotówkowych powyżej 10.000 euro w związku z ustawą AML,
 - 15.11.2024 r. mail do fundacji z adnotacją o przeprowadzonej rozmowie telefonicznej i ponowną wysyłką w załączeniu pisma o przesłanie informacji wraz z rozporządzeniem i wzorem oświadczenia na podstawie ustawy AML, jednocześnie zamieszczono informację o możliwości śledzenia strony internetowej BIP powiatu elbląskiego: Stowarzyszenia i Fundacje – Starostwo Powiatowe w Elblągu,
 - 21.11.2024 r. mail od fundacji z potwierdzeniem otrzymania korespondencji i deklaracją dostarczenia odpowiedzi,
 - 22.11.2024 r. mail od fundacji z prośbą o przedłużenie terminu przesłania odpowiedzi do 16.12.2024 r.
 - 22.11.2024 r. mail do fundacji z nowym terminem na przesłanie odpowiedzi – 16.12.2024 r.
 - 12.12.2024 r. odpowiedź na pismo BPZ.511.723.2024.IM wraz ze sprawozdaniami merytorycznymi za lata: 2021, 2022, 2023 oraz oświadczeniem o płatnościach gotówkowych według wzoru a także uchwałami zarządu fundacji,
 - 08.07.2025 r. mail do fundacji z przypomnieniem o konieczności złożenia sprawozdania merytoryczne,
 - 17.12.2025 r. mail od fundacji wraz z załącznikami: sprawozdanie merytoryczne za rok 2024 oraz oświadczenia za rok 2025.

[akta kontroli poz. 33]

16. FUNDACJA MAKE IT BETTER – JUTRO MOŻESZ LEPIEJ - Fundacja nabyła osobowość prawną 18 stycznia 2022 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

telefon: (89) 5232 333, (89) 5232 444
adres email: info@uw.olsztyn.pl
strona www: gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski
adres e-Doręczeń: AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

adres: Warmińsko-Mazurski
Urząd Wojewódzki w Olsztynie
Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn

- 18.01.2022 r. statut fundacji,
- 30.11.2023 r. wydruk z KRS,
- 30.11.2023 r. pismo BPZ.511.39.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat prowadzonej działalności w 2022 r. poprzez złożenie rocznego sprawozdania oraz wskazanie miejsca publikacji, korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o operacjach gotówkowych powyżej 10.000 euro w związku z ustawą AML,
- 25.01.2024 r. informacja od fundacji wraz z: oświadczeniem, uchwałami, oświadczeniami zarządu i sprawozdaniem merytorycznym za 2022 r.
- 08.07.2025 r. mail do fundacji z przypomnieniem o konieczności złożenia sprawozdania merytorycznego za 2023 i 2024 r. oraz oświadczeń,
- sprawozdania za 2023 i 2024 r. wraz z oświadczeniami zgodnie z wzorem za 2023 i 2024 r.

[akta kontroli poz. 34]

17. FUNDACJA ROZWOJU EDUKACJI I SPORTU - Fundacja nabyła osobowość prawną

16 stycznia 2023 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 16.01.2023 r. statut fundacji tekst jednolity,
- 29.11.2023 r. wydruk z KRS,
- 30.11.2023 r. pismo BPZ.511.36.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat prowadzonej działalności w okresie od 16.01.2023 do 30.11.2023 r., korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o operacjach gotówkowych powyżej 10.000 euro w związku z ustawą AML,
- 22.12.2023 r. odpowiedź fundacji wraz z oświadczeniem oraz protokołem ze zgromadzenia fundatorów,
- 09.07.2025 r. pismo do fundacji BPZ.513.2.2025.IM z prośbą o przekazanie sprawozdań merytorycznych za rok 2023 i 2024 jeżeli sporządzono oraz wskazania miejsca udostępnienia, aktualnych danych kontaktowych oraz oświadczenia na podstawie ustawy AML zgodnie z przesłanym wzorem,
- 31.07.2025 r. odpowiedź fundacji wraz z oświadczeniem i sprawozdaniem merytorycznym za 2023 r. oraz informacją o miejscu upublicznienia sprawozdań,
- 17.03.2026 r. oświadczenie fundacji o niedokonywaniu transakcji gotówkowej przekraczającej 10 000 euro w związku z ustawą AML.

[akta kontroli poz. 35]

18. FUNDACJA LUX ANIMAE - Fundacja wpisana do rejestru przedsiębiorców, nabyła osobowość prawną 10 lutego 2023 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 10.02.2023 r. statut fundacji przesłany przez sąd rejestrowy wraz z postanowieniem i zaświadczenie o dokonaniu wpisu do KRS,
- 30.11.2023 r. wydruk z KRS,
- 30.11.2023 r. pismo BPZ.511.40.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat prowadzonej działalności w okresie od 10.02.2023 do 30.11.2023 r., korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o operacjach gotówkowych powyżej 10.000 euro w związku z ustawą AML,
- 22.12.2023 r. zwrot nieodebranej korespondencji,
- 05.02.2024 r. odpowiedź fundacji co do korzystania z środków publicznych, aktualnego adresu do korespondencji, aktualnego składu rady fundacji, oświadczenie i uchwały,
- 09.07.2025 r. pismo do fundacji BPZ.513.3.2025.IM z prośbą o przekazanie sprawozdań merytorycznych za rok 2023 i 2024 jeżeli sporządzono oraz wskazania miejsca udostępnienia, aktualnych danych kontaktowych oraz oświadczenia na podstawie ustawy AML zgodnie z przesłanym wzorem,
- 10.07.2025 r. mail do fundacji z pismem BPZ.513.3.2025.IM,
- 21.07.2024 r. sprawozdanie merytoryczne za 2023 r.
- 17.12.2025 r. sprawozdanie merytoryczne za 2024 r. oraz oświadczenie, że fundacja upublicznia swoje sprawozdania poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie fundacji.

[akta kontroli poz. 36]

19. FUNDACJA CZTEROLISTNA KONI-CZYNA - Fundacja nabyła osobowość prawną 20 maja 2016 r., pod nadzorem starosty elbląskiego od 2 lutego 2023 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 15.02.2023 r. postanowienie, zaświadczenie o dokonaniu wpisu do KRS
- 28.03.2023 r. statut fundacji,
- 30.11.2023 r. wydruk z KRS,
- 30.11.2023 r. pismo BPZ.511.42.2023.IM do fundacji o udzielenie pisemnych informacji na temat prowadzonej działalności w okresie od 10.02.2023 korzystania ze środków publicznych, aktualnych danych adresowych, zmian w składzie osobowym zarządu wraz z kopiami uchwał, złożenia oświadczenia o operacjach gotówkowych powyżej 10.000 euro w związku z ustawą AML,
- 07.12.2023 r. wydruk z KRS,
- 11.12.2023 r. odpowiedź fundacji wraz z oświadczeniem i uchwałą,

- 09.07.2025 r. pismo do fundacji BPZ.513.4.2025.IM z prośbą o przekazanie sprawozdań merytorycznych za rok 2023 i 2024 jeżeli sporządzono oraz wskazania miejsca udostępnienia, aktualnych danych kontaktowych oraz oświadczenia na podstawie ustawy AML zgodnie z przesłanym wzorem,
- 24.10.2025 r. odpowiedź fundacji wraz z sprawozdaniami merytorycznymi za lata 2023 i 2024, oświadczenie fundacji zgodne z wzorem, uchwały oraz wskazanie strony internetowej, na której można odnaleźć informacje na temat fundacji.

[akta kontroli poz. 37]

20. FUNDACJA IMIENIA GÓRY CHROBREGO - Fundacja nabyła osobowość prawną 3 kwietnia 2024 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 04.03.2024 r. postanowienie, zaświadczenie oraz tekst jednolity statutu przesłane przez sąd rejestrowy,
- 12.04.2024 r. pismo BPZ.511.29.2024.IM do fundacji z prośbą o przesłanie aktualnych danych kontaktowych, kopii uchwał powołujących zarząd,
- 17.07.2024 r. pismo BPZ.511.67.2024.IM do fundacji z prośbą o przesłanie aktualnych danych kontaktowych, kopii uchwał powołujących zarząd,
- 22.07.2024 r. wydruk z internetowego systemu doręczania przesyłek Poczty Polskiej,
- 14.08.2024 r. odpowiedź fundacji z aktualnymi danymi adresowymi oraz uchwałą,
- 09.07.2025 r. pismo do fundacji BPZ.513.5.2025.IM z prośbą o przekazanie sprawozdań merytorycznych za rok 2024 jeżeli sporządzono oraz wskazania miejsca udostępnienia, aktualnych danych kontaktowych oraz oświadczenia na podstawie ustawy AML zgodnie z przesłanym wzorem,
- 29.07.2025 r. wydruk z internetowego systemu doręczania przesyłek Poczty Polskiej,
- 05.11.2025 r. notatka służbowa z rozmowy telefonicznej z prezesem fundacji, z której uzyskano informację, że fundacja nie prowadziła działalności w 2024 i 2025 roku oraz sprawozdania za te lata zostaną udostępnione na stronie internetowej: RFC.com.pl
- sprawozdania merytoryczne za lata 2024 i 2025 wraz oświadczeniami.

[akta kontroli poz. 38]

21. FUNDACJA PROJEKT WYSOCZYNA - Fundacja wpisana do rejestru przedsiębiorców, nabyła osobowość prawną 28 sierpnia 2024 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 30.08.2024 r. postanowienie, zaświadczenie oraz statut fundacji przesłane przez sąd rejestrowy,
- 10.07.2025 r. pismo do fundacji BPZ.513.6.2025.IM z prośbą o przekazanie sprawozdań merytorycznych za rok 2024 jeżeli sporządzono oraz wskazania miejsca udostępnienia,

aktualnych danych kontaktowych oraz oświadczenia na podstawie ustawy AML zgodnie z przesłanym wzorem,

- 28.07.2025 r. sprawozdanie merytoryczne z działalności za rok 2024 r. wraz z oświadczeniem,
- 04.08.2025 r. mail do fundacji w nawiązaniu do rozmowy telefonicznej z prośbą o uzupełnienie podania miejsca udostępniania sprawozdań merytorycznych przez fundację,
- 11.08.2025 r. mail od fundacji z informacją o przygotowywaniu strony internetowej na której będą zamieszczane sprawozdania,
- 06.03.2026 mail do fundacji z prośbą o potwierdzenie realizacji obowiązku udostępniania sprawozdań merytorycznych fundacji i podania na jakiej stronie fundacja ten obowiązek realizuje.

[akta kontroli poz. 39]

22. FUNDACJA JEŹDZĘ KONNO - Fundacja wpisana do rejestru przedsiębiorców, nabyła osobowość prawną 15 listopada 2024 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 19.11.2024 r. postanowienie, zaświadczenie, uchwały zarządu oraz statut fundacji,
- 10.07.2025 r. pismo do fundacji BPZ.513.7.2025.IM z prośbą o przekazanie sprawozdań merytorycznych za rok 2024 jeżeli sporządzono oraz wskazania miejsca udostępnienia, aktualnych danych kontaktowych oraz oświadczenia na podstawie ustawy AML zgodnie z przesłanym wzorem – adnotacja odrębna pracownika starostwa dotycząca nie udzielenia odpowiedzi na pismo w związku z niepodjęciem przez fundację działalności w 2024 roku, przekazano, że sprawozdanie zostanie przekazane do końca roku,
- 18.07.2025 r. wydruk z internetowego systemu doręczania przesyłek Poczty Polskiej,
- 05.03.2026 r. mail do fundacji z załączonymi pismami BPZ.513.7.2025.IM oraz BPZ.513.2.2026.IM dotyczącymi przekazania sprawozdania merytorycznego za rok 2024, aktualnych danych kontaktowych oraz oświadczenia na podstawie ustawy AML zgodnie z przesłanym wzorem
- 05.03.2026 r. potwierdzenie otrzymania maila przez fundację,
- 06.03.2026 r. mail od fundacji ze sprawozdaniem za rok 2024 i wypełnionym oświadczeniem zgodnym ze wzorem.

[akta kontroli poz. 40]

23. FUNDACJA FREE HORSES - Fundacja nabyła osobowość prawną 29 kwietnia 2025 r. W aktach znajduje się następująca dokumentacja dotycząca badanego okresu:

- 05.05.2025 r. postanowienie, zaświadczenie oraz statut fundacji przesłane przez sąd rejestrowy,

- 10.07.2025 r. pismo do fundacji BPZ.513.8.2025.IM z prośbą o wskazanie miejsca gdzie będzie udostępniane sprawozdanie merytoryczne oraz złożenia oświadczenia na podstawie ustawy AML zgodnie z przesłanym wzorem,
- 14.07.2025 r. wydruk z internetowego systemu doręczania przesyłek Poczty Polskiej,
- 04.03.2026 r. pismo do fundacji BPZ.513.1.2026.IM z prośbą o wskazanie miejsca udostępnienia sprawozdania merytorycznego oraz złożenia oświadczenia zgodnego z wzorem,
- 09.03.2026 r. odpowiedź fundacji na poprzednie pisma wraz z oświadczeniem.
Fundacja nie podlega ocenie z uwagi na fakt, iż jej obowiązek sprawozdawczy – określony w art. 12 ust. 2 ustawy o fundacjach nie upłynął.

[akta kontroli poz. 41]

II. Ustalenia szczegółowe:

1. Wykaz fundacji wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r., posiadających siedzibę na obszarze powiatu elbląskiego, oraz zmiany w stanie fundacji w latach 2021-2025.

Przed rozpoczęciem kontroli dyrektor wydziału kontroli, działając na podstawie art. 15 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, pismem z dnia 22 kwietnia 2026 r., znak: WK-431.13.2026, zwrócił się o przekazanie wykazu fundacji pozostających pod nadzorem starosty w latach 2021–2025.

W odpowiedzi z dnia 24 kwietnia 2026 r., znak sprawy BPZ.513.12.2026.IM, starosta przekazał „Wykaz fundacji baza Microsoft Excel”.

Z ustaleń kontroli wynika, że prowadzony wykaz obejmuje 23 podmioty, z czego:

- cztery fundacje zostały zlikwidowane i wykreślone z KRS;
- dokumentacja jednej fundacji została przekazana Staroście Chojnickiemu w związku ze zmianą siedziby;
- jedna fundacja znajduje się w trakcie likwidacji;
- dwie fundacje zostały objęte nadzorem Starosty Elbląskiego w związku ze zmianą miejsca siedziby.

Ewidencja zawiera m.in. następujące dane:

- numer ewidencyjny;
- nazwę fundacji;
- adres siedziby zgodny z KRS – ewentualnie dodatkowo adres do korespondencji;
- numer KRS;
- e-mail;
- imię i nazwisko prezesa/ osób z zarządu fundacji;
- gmina, na której jest fundacja;
- aktywność;

telefon: (89) 5232 333, (89) 5232 444
 adres email: info@uw.olsztyn.pl
 strona www: gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski
 adres e-Doręczeń: AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

adres: Warmińsko-Mazurski
 Urząd Wojewódzki w Olsztynie
 Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9
 10-575 Olsztyn

- status OPP;
- wpis do rejestru przedsiębiorców;
- rodzaj organizacji;
- czy organizacja korzysta ze środków publicznych;
- kadencja władz;
- miejsce publikacji sprawozdań;
- uwagi.

Ponadto w wykazie zamieszczono informacje dotyczące tego, czy fundacje posiadają status organizacji pożytku publicznego, a także – w niektórych przypadkach – czy posiadają strony internetowe oraz czy publikują na nich sprawozdania finansowe.

[akta kontroli poz. 14, 23]

W związku z powyższym należy stwierdzić, że starosta posiada wiedzę na temat liczby nadzorowanych fundacji oraz prawidłowo prowadzi ich ewidencję. Przedmiotowe zagadnienie cząstkowe ocenia się **pozytywnie**.

2. Wykaz fundacji, wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. korzystających ze środków publicznych i prowadzących działalność na obszarze całego kraju, w tym na obszarze powiatu elbląskiego, oraz zmian w tym zakresie w okresie objętym kontrolą.

Stosownie do art. 15a ustawy o fundacjach, w odniesieniu do fundacji korzystającej ze środków publicznych i prowadzącej działalność na obszarze całego kraju, starosta w zakresie działalności prowadzonej na obszarze właściwości miejscowej powiatu wykonuje uprawnienia określone w art. 12–15 tej ustawy.

Powyższa regulacja dotyczy fundacji, które:

- pozostają pod nadzorem właściwego miejscowo starosty (innego niż starosta elbląski);
- prowadzą działalność na obszarze całego kraju;
- korzystają ze środków publicznych;
- prowadzą działalność na terenie powiatu elbląskiego.

Należy wskazać, że brak jest skutecznych mechanizmów umożliwiających staroście uzyskanie informacji o prowadzeniu działalności przez tego rodzaju fundacje na obszarze powiatu.

Informacje takie mogą zostać pozyskane między innymi w związku z udzieleniem dotacji, przekazaniem informacji przez samą fundację, wpływem skargi lub w inny sposób np. poprzez materiały informacyjne, medialne lub reklamowe.

W przypadku uzyskania informacji o prowadzeniu działalności przez taką fundację, starosta powinien objąć ją nadzorem w zakresie działalności wykonywanej na terenie powiatu elbląskiego.

Pismem z dnia 24 kwietnia 2026 r., znak: BPZ.513.12.2026.IM, starosta elbląski poinformował, że nie posiada informacji ani możliwości ich pozyskania na temat

prowadzenia w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2025 r. działalności na terenie powiatu elbląskiego przez fundacje spełniające wskazane wyżej kryteria.

[akta kontroli poz. 16]

Mając powyższe na uwadze, odstąpiono od dokonania oceny częściowej zagadnienia.

3. Dokumenty potwierdzające podstawy prawne działania fundacji.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o fundacjach, o wpisaniu fundacji do Krajowego Rejestru Sądowego sąd rejestrowy zawiadamia ministra właściwego ze względu na zakres jego działania oraz cele fundacji (zwanego dalej „właściwym ministrem”), a także starostę właściwego ze względu na siedzibę fundacji, przekazując jednocześnie jej statut. Przekazywane przez sąd dokumenty stanowią podstawowe źródło informacji umożliwiające organowi nadzoru identyfikację fundacji oraz ocenę zgodności jej działania z obowiązującymi przepisami prawa i postanowieniami statutu.

Kontrola wykazała, że w aktach fundacji gromadzone są dokumenty przekazywane przez Sąd Rejonowy w Olsztynie, VIII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego, w szczególności zaświadczenia o wpisie, postanowienia o dokonaniu wpisu do KRS oraz aktualne statuty fundacji. Dokumentacja ta jest kompletna i uporządkowana, co umożliwia sprawne ustalenie podstaw prawnych funkcjonowania poszczególnych podmiotów.

[akta kontroli poz. 19 - 41]

Ustalono, że starosta elbląski w okresie objętym kontrolą prawidłowo gromadził dokumenty stanowiące podstawę do prowadzenia nadzoru nad fundacjami, w szczególności w zakresie oceny legalności ich działania oraz zgodności z celami statutowymi.

W związku z powyższym przedmiotowe zagadnienie częściowe ocenia się **pozytywnie**.

4. Nadzór starosty nad działalnością fundacji pod kątem zgodności z prawem i statutem oraz celem, w jakim fundacja została ustanowiona – ewentualne wnioskowanie do sądu o stwierdzenie zgodności działania fundacji z przepisami prawa i statutem oraz z celem, w jakim fundacja została ustanowiona (art. 12 ustawy o fundacjach).

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o fundacjach, o zgodności działania fundacji z przepisami prawa i statutem oraz z celem, w jakim fundacja została ustanowiona, orzeka sąd w postępowaniu nieprocesowym na wniosek właściwego ministra lub starosty. Starosta posiada uprawnienia analogiczne do uprawnień właściwego ministra, z tym, że fundacje nie mają obowiązku corocznego składania starostom sprawozdań ze swojej działalności. Fundacje mają obowiązek (poza wyjątkiem określonym w art. 12 ust. 2a ustawy o fundacjach) corocznego sporządzania merytorycznego sprawozdania ze swojej działalności,

obejmującego najważniejsze informacje o działalności fundacji w okresie sprawozdawczym, pozwalające ocenić prawidłowość realizacji przez fundację jej celów statutowych.

Sprawozdanie fundacja obligatoryjnie składa do właściwego ministra oraz upublicznia.

Szczegółowy zakres informacji jakie musi zawierać sprawozdanie został określony w:

- rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości w sprawie ramowego zakresu sprawozdania z działalności fundacji z dnia 8 maja 2001 r. (tj. Dz. U z 2020 r. poz. 36) – obowiązującego do dnia 31 grudnia 2022 r.;
- rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości w sprawie jednolitego wzoru formularza sprawozdania z działalności fundacji z dnia 20 grudnia 2022 r. (tj. Dz. U z 2022 r. poz. 2791) - obowiązujące od dnia 1 stycznia 2023 r.⁵

Uwypuklić należy, że proces nadzoru, który sprawuje sąd, poprzedzony jest procedurą sprawozdawczo-informacyjną wobec właściwego ministra lub starosty. Postępowanie które może zakończyć się zastosowaniem środków nadzoru uruchomione będzie tylko i dopiero wówczas, gdy po przeanalizowaniu sprawozdania fundacji właściwy minister lub starosta znajdzie w nim nieprawidłowości⁶.

W sprawozdaniu zawarte są dane, na podstawie których organ nadzoru pośredniego jest w stanie wstępnie ocenić, czy działalność fundacji jest zgodna z przepisami prawa, statutem oraz celem, w jakim fundacja została ustanowiona. Jak wskazuje Joanna Dominowska, większość autorów komentarzy uważa, że uprawnienia organu nadzoru ograniczają się tylko do analizy sprawozdania z działalności fundacji i wystosowania do fundacji pism w celu ich uzupełnienia jeśli nie spełniają wszystkich wymogów rozporządzenia lub ewentualnie w celu wyjaśnienia kwestii wątpliwych⁷.

W związku z powyższym, starosta realizujący nadzór pośredni jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej (art. 15a ust. 2 ustawy o fundacjach), nie powinien ograniczać się do jedynie biernego prowadzenia rejestru i gromadzenia dokumentacji przekazywanej przez sąd rejestrowy, lecz aktywnie podejmować odpowiednie działania zmierzające do uzyskania wiedzy na temat działalności danej fundacji. Najprostszym działaniem nadzorczym jest zapoznanie się z już sporządzonym sprawozdaniem. Co prawda fundacje nie mają obowiązku corocznego przekazywania sprawozdań staroście, muszą je jednak udostępniać do publicznej wiadomości (art. 12 ust. 3 ustawy o fundacjach). Przepisy nie precyzują w jaki sposób upublicznienie ma nastąpić, jednakże w doktrynie przyjmuje się, że może ono zostać wykonane w każdy sposób, który daje możliwość zapoznania się z treścią sprawozdań

⁵ - rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie ramowego zakresu sprawozdania z działalności fundacji z dnia 8 maja 2001 r. (tj. Dz. U z 2020 r. poz. 36) – obowiązującego do dnia 31 grudnia 2022 r.; rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości w sprawie jednolitego wzoru formularza sprawozdania z działalności fundacji z dnia 20 grudnia 2022 r. (tj. DDz. Uz 2022 r. poz. 2791) - obowiązujące od dnia 1 stycznia 2023 r. dalej zwane jako: „rozporządzenie”

⁶ dr. hab. Joanna Dominowska, Skuteczność i efektywność nadzoru nad fundacjami w Polsce [w:] Prawne i ekonomiczne uwarunkowania funkcjonowania fundacji, red. P. Litwiniuk, A. Milewska, M. Wasilewski, Warszawa 2019, str. 38.

⁷ dr. hab. Joanna Dominowska, Skuteczność i efektywność nadzoru nad fundacjami w Polsce [w:] Prawne i ekonomiczne uwarunkowania funkcjonowania fundacji, red. P. Litwiniuk, A. Milewska, M. Wasilewski, Warszawa 2019, str. 42.

każdemu zainteresowanemu (zob. m.in. H. Cioch, A. Kidyba, ustawa o fundacjach, s. 270). Jako przykłady podaje się opublikowanie sprawozdania na stronie internetowej fundacji, wyłożenie lub wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie fundacji, zamieszczenie odpowiedniego obwieszczenia w prasie lokalnej lub ogólnopolskiej⁸. Należy zaznaczyć, że ewentualne zapoznanie się organu z wyłożonym/wywieszonym w lokalu sprawozdaniem nie będzie stanowiło czynności kontrolnych w siedzibie organizacji lecz będzie pozyskiwaniem – w ramach nadzoru - informacji o działalności z ogólnodostępnego źródła.

W tym miejscu należy nadmienić, że przechowywanie sprawozdania w siedzibie fundacji, która nie jest ogólnodostępnym lokalem z możliwością przyjmowania osób z zewnątrz w godzinach pracy lecz np. prywatnym mieszkaniem w którym zarejestrowano fundację, nie będzie w rzeczywistości stanowiło udostępnienia go do publicznej wiadomości. Obowiązek ten wymaga faktycznej, a nie jedynie formalnej dostępności zatem fundacja nie może tworzyć barier w realizacji prawa do informacji. Wybór metody upublicznienia sprawozdania należy do fundacji, jednakże w sytuacji gdy nie posiada ona odpowiedniego lokalu ani własnej strony internetowej (co w obecnych czasach jest standardem) powinna ona znaleźć inne odpowiednie rozwiązanie na jego upublicznienie (np. odpłatne wynajęcie wirtualnej przestrzeni do przechowywania i udostępniania plików) czyniąc zadość obowiązkowi określonymu w art. 12 ust. 3 ustawy o fundacjach.

Powyższe oznacza, że publiczne udostępnienie sprawozdania powinno umożliwiać każdemu zainteresowanemu, w tym także organowi nadzoru, na wgląd w jego treść, np. w celu sprawdzenia, czy fundacja działa zgodnie z prawem. Niewątpliwie najprościej byłoby gdyby fundacje obowiązek informacyjny realizowały poprzez zamieszczanie sprawozdań na stronie internetowej, wówczas zapoznanie się organu z ich treścią pochodzącą z takiego źródła, byłoby nie tylko proste ale także niebudzące wątpliwości co do prawidłowości realizacji nadzoru. Natomiast w sytuacji gdy organ nie odnajdzie strony fundacji (często są wskazywane w rejestrze KRS) lub samego sprawozdania na odnalezionej stronie, powinien – w trybie nadzoru - zwrócić się do fundacji (e-mailem, listownie) z zapytaniem o miejsce jego upublicznienia przypominając jednocześnie o treści art. 12 ust. 1 i 3 ustawy o fundacjach. Możliwość zapoznania się ze sprawozdaniem uzależniona jest od terminu w jakim fundacja je sporządzi, jednak nie powinno to nastąpić później niż z upływem roku kalendarzowego następującego po roku za jaki sprawozdanie jest sporządzane (art. 12 ustawy o fundacjach oraz § 5 ww. rozporządzenia z dn. 8 maja 2001 r.). Starosta powinien zatem podjąć odpowiednie kroki nadzorcze, w szczególności wystąpić do fundacji o wskazanie miejsca upublicznienia bądź ewentualne dobrowolne udostępnienie kopii sprawozdania. Podkreślenia wymaga że działanie takie mieści się w *ratio legis* ww. przepisów. Dopiero po podjęciu odpowiednich działań, zmierzających do zapoznania się ze upubliczonym sprawozdaniem, przy jednoczesnym braku reakcji ze strony fundacji bądź odmowie

⁸ A. Kidyba, M. Dumkiewicz, Ustawa o fundacjach. Komentarz, s. 324.

przekazania jego kopii, organ może stwierdzić, że realizacja nadzoru pośredniego jest utrudniona bądź też niewykonalna. Podejmując odpowiednie działania organ jednocześnie zwalnia się z ewentualnego zarzutu beczynności.

Istotą systemu nadzoru nad fundacjami jest stworzenie gwarancji, że będą one działać w granicach prawa, przestrzegając porządku publicznego, oraz realizować wolę fundatora, tj. trwale realizować wyznaczone przez niego cele, racjonalnie zarządzając powierzonym przez niego majątkiem. Uregulowane w ustawie o fundacjach instrumenty zewnętrznego nadzoru nad fundacjami służą więc zarówno interesom samych fundacji, jak i interesowi publicznemu oraz interesowi fundatora⁹.

W ustawie o fundacjach ustawodawca nie określił szczegółowo kompetencji organu nadzoru, tak jak zostało to zrobione w art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2020 r. poz. 2261 ze zm.). Przepisy ustawy o fundacjach nie przewidują także możliwości wnioskowania do sądu o nałożenie grzywny, tak jak zostało to uregulowane w art. 26 ww. ustawy. Nie oznacza to jednak, że organ z powodu występującej *luki technicznej*, uprawniony jest do zaniechania jakiejkolwiek aktywności nadzorczej, w szczególności tej zmierzającej do zapoznania się z upublicznionym rocznym sprawozdaniem. Na marginesie wskazać należy, że nauka prawa wypracowała sposoby na zniwelowanie luk występujących w systemie prawa i jak słusznie wskazuje Paweł Suski, w doktrynie dopuszcza się możliwość stosowania, w sprawach nieuregulowanych w ustawie o fundacjach i statucie, przepisów innych ustaw. Dopuszcza się również, że względu na zbieżność funkcji pełnionych przez stowarzyszenia i fundacje, możliwość stosowania analogii w kwestiach zbliżonych, a nieuregulowanych w ustawie o fundacjach bądź w Prawie o stowarzyszeniach. W tym miejscu wskazać należy, że stosowanie *per analogiam* przepisów innych ustaw nie oznacza odpowiedniego stosowania przepisów, gdyż o takim stosowaniu można mówić, gdy sama norma prawna nakazuje zastosować przepisy należące do innej instytucji prawnej¹⁰. Tym samym zasadnym wydaje się pomocnicze wykorzystanie tych przepisów w roli wskazówki interpretacyjnej, gdy ustawa o fundacjach pozostawia luki. Zastosowanie wskazanych działań nadzorczych należy traktować jako wynikającą *implicite* z obowiązku badania stanu faktycznego przez administracyjne organy nadzoru pośredniego, stanowiącego warunek *sine qua non* zastosowania środków nadzoru bezpośredniego. Starosta jako organ nadzoru pośredniego, spotykając się z odmową wskazania miejsca upublicznienia sprawozdania czy też ewentualnie jego przekazania, a także w sytuacji notorycznego braku odbioru korespondencji, powinien rozważyć zasadność zastosowania środków nadzorczych określonych w art. 12 ust. 1 ustawy o fundacjach (wniosek do sądu o zbadanie zgodności działania fundacji z przepisami prawa i statutu oraz z celem, w jakim fundacja została ustanowiona). W takim przypadku w postępowaniu dowodowym fundacja będzie musiała przedstawić wszystkie dokumenty związane ze swoją działalnością, które

⁹ A. Kidyba, M. Dumkiewicz, Ustawa o fundacjach. Komentarz, s. 318

¹⁰ Suski Paweł, Stowarzyszenia i fundacje, LexisNexis 2005, wyd. IV, str. 308

będą niezbędne do wydania przez sąd orzeczenia. Stąd też starosta, będący uczestnikiem postępowania, będzie mógł uzyskać niezbędną wiedzę do ewentualnego wnioskowania o zastosowanie innych środków nadzorczych określonych w art. 13-15 ustawy o fundacjach. Rozwiązanie takie jest z pewnością niekorzystne z punktu widzenia sprawności i ekonomii wykonywania nadzoru. Właściwe w sprawach nadzoru bezpośredniego sądy rejonowe, mogą wydawać postanowienia: o zgodności działania fundacji z przepisami prawa i postanowieniami statutu oraz nadanymi jej celami, uchylające uchwałę zarządu lub wstrzymujące jej wykonanie, zawieszające zarząd fundacji i wyznaczające zarządcę przymusowego, a także zarządzające przymusową likwidację fundacji. Jak słusznie wskazał Sąd Najwyższy w postanowieniu z dnia 16 kwietnia 2021 r. sygn. akt I CSK 492/20, należy dostrzec, że oparte na ww. przepisie (12 ust. 1 ustawy o fundacjach) rozstrzygnięcie nadzorcze w istocie nie wywiera żadnych skutków w sferze podmiotowości prawnej fundacji, a zatem jej istnienia, jak i zarządu sprawami. Nie można wprowadzić wykluczyć, że w przyszłości doprowadzi ono do wszczęcia innego postępowania mającego na celu np. ustanowienie zarządu przymusowego na podstawie art. 14 ust. 2 ustawy o fundacjach, (...), jej wynik nie wpływa na status, zdolność prawną ani zdolność do czynności prawnych fundacji, a ma na celu jedynie wskazanie uchybień w jej funkcjonowaniu.

Analiza dokumentacji przyjętej do oceny, obejmującej 22 fundacje, wykazała, że w latach 2021–2025 starosta elbląski podejmował działania zmierzające do pozyskiwania informacji o działalności fundacji mających siedzibę na terenie powiatu, jednak zakres i intensywność tych działań były zróżnicowane w poszczególnych latach.

W latach 2021–2022 czynności nadzorcze opierały się głównie na analizie informacji pochodzących z ogólnodostępnych źródeł, takich jak strony internetowe fundacji, system e- KRS oraz przeglądarka dokumentów finansowych Portalu Rejestrów Sądowych. Ponadto w sześciu przypadkach w aktach fundacji znajdowały się notatki służbowe sporządzone przez pracownika starostwa, dokumentujące przeprowadzone analizy aktywności fundacji, kontakty z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego, na terenie których fundacje miały siedziby, a także rozmowę telefoniczną z przedstawicielem jednej z fundacji.

[akta kontroli poz. 19, 20, 22, 23, 24, 27]

W piśmie z dnia 25 maja 2026 r., znak BPZ.513.12.2026.IM, starosta wyjaśnił, że nie wszystkie czynności podejmowane wobec fundacji były dokumentowane w formie notatek służbowych.

[akta kontroli poz. 45]

Ustalono jednak, że w latach 2021–2022 starosta nie podejmował działań zmierzających do pozyskiwania sprawozdań z działalności fundacji ani informacji dotyczących posiadania przez fundacje statusu instytucji obowiązanej w rozumieniu przepisów ustawy o przeciwdziałaniu

praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu. W szczególności nie kierowano do fundacji wystąpień o wskazanie miejsca udostępnienia sprawozdań do publicznej wiadomości ani o przekazanie ich kopii.

Brak działań ukierunkowanych na pozyskiwanie informacji o rzeczywistej działalności fundacji skutkowało tym, że organ nadzoru w latach 2021–2022 nie dysponował pełną wiedzą pozwalającą na ocenę zgodności działalności fundacji z przepisami prawa, postanowieniami statutów oraz celami, dla których zostały ustanowione.

W latach 2023–2025 działania nadzorcze zostały rozszerzone i usystematyzowane. Starosta podejmował udokumentowane czynności związane z analizą aktualnej sytuacji fundacji na podstawie danych zawartych w KRS, czego potwierdzeniem są znajdujące się w aktach wydruki aktualnych informacji z rejestru fundacji oraz rejestru przedsiębiorców KRS.

Ponadto od 2023 r. kierowano do fundacji korespondencję mającą na celu pozyskanie informacji dotyczących w szczególności: – korzystania ze środków publicznych; – prowadzonej działalności oraz przedłożenia sprawozdań z działalności; – miejsca udostępnienia sprawozdań do publicznej wiadomości; – aktualnych danych kontaktowych fundacji; – aktualnego składu organów fundacji; – posiadania statusu instytucji obowiązanej w rozumieniu przepisów ustawy AML.

Analiza dokumentacji wykazała, że spośród 18 skierowanych wystąpień do fundacji w sześciu przypadkach nie uzyskano odpowiedzi z uwagi na zwrot niepodjętej korespondencji.

W większości tych przypadków nie stwierdzono udokumentowanych działań zmierzających do ustalenia przyczyn braku odbioru korespondencji. Organ ponawiał natomiast wystąpienia w kolejnych latach.

W dwóch przypadkach, po wcześniejszych zwrotach nieodebranej korespondencji, starosta wystąpił do sądu rejestrowego z prośbą o pomoc w ustaleniu aktualnych danych umożliwiających kontakt z fundacją, w szczególności adresów do doręczeń członków zarządu oraz innych danych kontaktowych pozostających w dyspozycji sądu. Działania te należy ocenić pozytywnie jako zmierzające do zapewnienia skuteczności sprawowanego nadzoru. Jednocześnie należy wskazać, że podejmowanie tego rodzaju czynności bezpośrednio po stwierdzeniu problemów z doręczeniem korespondencji mogłoby przyczynić się do sprawniejszej realizacji zadań nadzorczych.

[akta kontroli poz. 21, 27]

Pozytywnym efektem podjętych działań było pozyskanie od części fundacji dokumentów i informacji dotyczących ich działalności. Z wyjaśnień starosty zawartych w piśmie z dnia 25 maja 2026 r., znak BPZ.513.12.2026.IM, wynika, że analizowano m.in. sprawozdania z działalności fundacji, uchwały organów fundacji oraz inne dokumenty związane z ich funkcjonowaniem. Jednocześnie należy zauważyć, że w części przypadków w aktach fundacji brak było dokumentów potwierdzających przeprowadzenie takich analiz, co uniemożliwiało ich pełną weryfikację w toku kontroli.

W świetle powyższych ustaleń należy stwierdzić, że sposób realizacji nadzoru nad fundacjami ulegał istotnym zmianom w okresie objętym kontrolą. W latach 2021–2022 działania nadzorcze były niewystarczające i ograniczały się głównie do analizy informacji pochodzących z dostępnych rejestrów oraz innych źródeł publicznych. Organ nie podejmował natomiast aktywnych działań zmierzających do pozyskiwania informacji o rzeczywistej działalności fundacji, w szczególności poprzez analizę sprawozdań z działalności.

Posiadanie informacji wynikających ze sprawozdań z działalności fundacji jest niezbędne do oceny, czy działalność fundacji pozostaje zgodna z przepisami prawa, postanowieniami statutu oraz celem, dla którego fundacja została ustanowiona. Brak podejmowania takich działań w latach 2021–2022 należy uznać za nieprawidłowość.

Jednocześnie należy pozytywnie ocenić działania podejmowane od 2023 r., polegające na systematycznym kierowaniu wystąpień do fundacji oraz pozyskiwaniu dokumentów i informacji niezbędnych do wykonywania funkcji nadzorczych między innymi sprawozdań z działalności i oświadczeń. W wyniku tych czynności starosta wszedł w posiadanie dokumentacji również za lata poprzednie części fundacji. Działania te odpowiadają istocie nadzoru określonego w art. 12 ustawy o fundacjach, choć wymagają dalszego doskonalenia w zakresie dokumentowania przeprowadzanych czynności oraz szybszego podejmowania działań w przypadkach utrudnionego kontaktu z fundacjami.

Brak należytego nadzoru w latach 2021–2022 nad zgodnością działania fundacji z przepisami prawa, statutem oraz celem, dla którego zostały ustanowione, polegający w szczególności na niepodjęciu działań zmierzających do pozyskiwania i analizy sprawozdań z działalności fundacji, stanowi nieprawidłowość skutkującą naruszeniem art. 12 ust. 1 ustawy o fundacjach.

Przyczyną stwierdzonej nieprawidłowości było niewypracowanie procedury nadzorczej zapewniającej systematyczne i pełne pozyskiwanie informacji o działalności fundacji umożliwiających ocenę zgodności ich funkcjonowania z przepisami prawa, statutem oraz celami statutowymi.

Osobami odpowiedzialnymi za powstanie nieprawidłowości są pracownik realizujący zadanie oraz osoba sprawująca nadzór nad jego wykonywaniem.

Wobec powyższych ustaleń przedmiotowe częściowe zagadnienie ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

5. Nadzór starosty nad prowadzeniem działalności gospodarczej przez fundacje w rozmiarach służących realizacji ich celów.

Stosownie do art. 5 ust. 5 ustawy o fundacjach fundacja może prowadzić działalność gospodarczą w rozmiarach służących realizacji jej celów. Jeżeli fundacja prowadzi działalność gospodarczą, wartość środków majątkowych przeznaczonych na tę działalność nie może być mniejsza niż 1 000 zł.

Działalność gospodarcza fundacji ma charakter pomocniczy wobec działalności statutowej i służy pozyskiwaniu środków niezbędnych do realizacji celów fundacji. Jak wskazał Sąd Apelacyjny w Warszawie w wyroku z dnia 12 lutego 2020 r., sygn. akt V ACa 233/19, działalność gospodarcza fundacji nie może stanowić głównego ani wyłącznego celu jej funkcjonowania. Istotą fundacji pozostaje realizacja celów statutowych, natomiast działalność gospodarcza ma jedynie tworzyć warunki do ich wykonywania oraz zapewniać środki na ich realizację. Działalność ta powinna pozostawać podporządkowana działalności statutowej, a osiągnięte z niej dochody powinny być przeznaczane przede wszystkim na realizację celów fundacji.

Rozmiar tej aktywności fundacji powinien zatem być oceniany następczo, w konkretnych realiach funkcjonowania fundacji i realizowanych przez nią celów. Jeżeli w wyniku takiej analizy okazałoby się, że zostały zachwiane proporcje tych dwóch sfer, wówczas istnieje między innymi możliwość sądowej ingerencji nadzorczej w trybie art. 12 ustawy o fundacjach.¹¹

W ramach sprawowanego nadzoru starosta powinien monitorować, czy działalność gospodarcza fundacji prowadzona jest w rozmiarach służących realizacji jej celów statutowych. Podstawowym źródłem informacji umożliwiającym dokonanie takiej oceny są roczne sprawozdania z działalności fundacji. W celu zapewnienia jednolitego zakresu informacji niezbędnych do oceny prawidłowości funkcjonowania fundacji ustawodawca, na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy o fundacjach, upoważnił właściwego ministra do określenia wzoru i zakresu tych sprawozdań.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 8 maja 2001 r. w sprawie ramowego zakresu sprawozdania z działalności fundacji, obowiązującym do dnia 31 grudnia 2022 r., sprawozdanie powinno zawierać m.in.:

- informację o prowadzonej działalności gospodarczej według wpisu do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego (§ 2 pkt 3);
- informację o wysokości uzyskanych przychodów, z wyodrębnieniem ich źródeł (np. spadek, zapis, darowizna, środki pochodzące ze źródeł publicznych, w tym z budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego) oraz formy płatności (np. gotówka, przelew), odpłatnych świadczeń realizowanych przez fundację w ramach celów statutowych z uwzględnieniem kosztów tych świadczeń;
- jeżeli prowadzono działalność gospodarczą, wynik finansowy tej działalności oraz procentowy stosunek przychodu osiągniętego z działalności gospodarczej do przychodu osiągniętego z pozostałych źródeł (§ 2 pkt 5);

¹¹ dr. hab. Joanna Dominowska, Skuteczność i efektywność nadzoru nad fundacjami w Polsce [w:] Prawne i ekonomiczne uwarunkowania funkcjonowania fundacji, red. P. Litwiniuk, A. Milewska, M. Wasilewski, Warszawa 2019, str. 196.

- informację o poniesionych kosztach na działalność gospodarczą (§ 2 pkt 6).

Od dnia 1 stycznia 2023 r. zastosowanie znajduje rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie jednolitego wzoru formularza sprawozdania z działalności fundacji. Informacje dotyczące działalności gospodarczej fundacji ujmowane są w częściach II–IV formularza.

Dokonując analizy sprawozdań z działalności fundacji, starosta powinien uwzględniać również dane dotyczące prowadzonej działalności gospodarczej, w szczególności w zakresie relacji pomiędzy skalą tej działalności a realizacją celów statutowych fundacji. Wymaga to uprzedniego pozyskania i analizy sprawozdań w sposób wskazany w pkt 4 niniejszego wystąpienia.

Uzupełniającym źródłem informacji mogą być sprawozdania finansowe fundacji sporządzane na podstawie przepisów rozdziału 5 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2026 r. poz. 522) i składane do akt rejestrowych KRS. Zgodnie z art. 47 tej ustawy rachunek zysków i strat obejmuje m.in. przychody, koszty, zyski i straty jednostki, natomiast art. 49 przewiduje obowiązek przedstawienia istotnych informacji dotyczących sytuacji majątkowej i finansowej jednostki. Dokumenty te są dostępne za pośrednictwem Portalu Rejestrów Sądowych.

Analiza dokumentacji objętej kontrolą wykazała, że spośród fundacji pozostających w ewidencji starosty elbląskiego 10 podmiotów (Tabela nr 1 poz. 2, 5, 6, 7, 8, 11, 18, 20, 21 i 22) figurowało w Rejestrze Przedsiębiorców KRS, co oznaczało możliwość prowadzenia przez nie działalności gospodarczej.

W przypadku siedmiu fundacji (Tabela nr 1 poz. 7, 8, 11, 18, 20, 21 i 22) w aktach znajdowały się sprawozdania merytoryczne obejmujące lata 2021–2024. Dokumenty te zawierały dane pozwalające na ocenę zakresu prowadzonej działalności gospodarczej, jej rozmiarów oraz związku z realizacją celów statutowych fundacji. Tym samym starosta dysponował materiałem umożliwiającym wykonywanie nadzoru w zakresie określonym w art. 5 ust. 5 ustawy o fundacjach.

W odniesieniu do jednej fundacji (Tabela nr 1 poz. 6) stwierdzono brak sprawozdania merytorycznego za 2023 r. W dokumentacji znajdowały się natomiast sprawozdania za lata 2021, 2022, 2024 i 2025. Brak sprawozdania za 2023 r. uniemożliwiał dokonanie pełnej oceny działalności fundacji w tym okresie, w szczególności w zakresie proporcji pomiędzy działalnością gospodarczą a realizacją celów statutowych. Powyższe należy uznać za nieprawidłowość.

W przypadku jednej fundacji (Tabela nr 1 poz. 5) starosta podejmował wielokrotne działania zmierzające do pozyskania sprawozdań merytorycznych oraz ustalenia miejsca ich upublicznienia. Część kierowanej korespondencji pozostawała bez odpowiedzi lub była zwracana z powodu jej niepodjęcia. W odpowiedzi na jedno z wystąpień prezes fundacji

poinformował, że sprawozdania przekazywane są właściwemu ministrowi. Ponadto w 2026 r. wobec fundacji zostały podjęte czynności przez sąd rejestrowy. W ocenie kontrolujących starosta dochował należytej staranności w podejmowaniu działań zmierzających do pozyskania informacji o działalności fundacji. Brak możliwości uzyskania sprawozdań, pomimo podejmowanych działań, nie może być uznany za nieprawidłowość obciążającą organ nadzoru.

Odmienne należy ocenić sytuację dotyczącą fundacji wskazanej w Tabeli nr 1 poz. 2. Fundacja pozostawała pod nadzorem starosty do dnia jej wykreślenia z KRS, tj. do 10 lutego 2023 r. W aktach brak było sprawozdań merytorycznych za okres prowadzenia działalności, jak również dokumentów potwierdzających podejmowanie przez starostę działań zmierzających do ich pozyskania lub ustalenia miejsca ich udostępnienia. W konsekwencji organ nie posiadał informacji pozwalających na ocenę rozmiarów prowadzonej działalności gospodarczej oraz jej związku z realizacją celów statutowych fundacji. Powyższe należy uznać za nieprawidłowość.

Ustalenia kontroli znajdują potwierdzenie w wyjaśnieniach złożonych przez starostę elbląskiego w piśmie z dnia 25 maja 2026 r., znak BPZ.513.12.2026.IM. Z wyjaśnień tych wynika, że w latach 2021–2022 działania organu ograniczały się przede wszystkim do analizy danych dostępnych w systemie E-KRS oraz zapisów statutów fundacji dotyczących możliwości prowadzenia działalności gospodarczej. Działania te pozwalały na ustalenie formalnoprawnych podstaw prowadzenia działalności gospodarczej, nie dawały jednak wiedzy o jej rzeczywistym zakresie, skali oraz relacji do działalności statutowej.

[akta kontroli poz. 45]

W ocenie kontrolujących analiza wpisów rejestrowych oraz statutów fundacji nie stanowi wystarczającej podstawy do oceny, czy działalność gospodarcza jest prowadzona w rozmiarach służących realizacji celów fundacji. Ocena taka wymaga bowiem analizy danych dotyczących faktycznej działalności podmiotu, zawartych przede wszystkim w sprawozdaniach merytorycznych oraz dokumentach finansowych.

Jednocześnie pozytywnie należy ocenić działania podejmowane od 2023 r. Z wyjaśnień starosty wynika, że poza analizą danych rejestrowych prowadzono bezpośrednią korespondencję z fundacjami, pozyskiwano sprawozdania z działalności oraz analizowano informacje dotyczące prowadzonej działalności gospodarczej. Działania te umożliwiały ocenę skali tej działalności oraz jej związku z realizacją celów statutowych fundacji i odpowiadały istocie nadzoru określonego w art. 5 ust. 5 ustawy o fundacjach.

W świetle powyższych ustaleń należy stwierdzić, że starosta elbląski realizował nadzór nad działalnością gospodarczą fundacji w sposób niejednolity. W latach 2021–2022 działania nadzorcze były niewystarczające i ograniczały się głównie do analizy danych formalnoprawnych, bez podejmowania aktywnych działań zmierzających do pozyskania

informacji o rzeczywistym zakresie działalności gospodarczej fundacji. Od 2023 r. nastąpiła wyraźna poprawa sposobu wykonywania nadzoru, polegająca na systematycznym pozyskiwaniu i analizowaniu dokumentów pozwalających na ocenę działalności fundacji.

Brak działań zmierzających do pozyskania informacji umożliwiających ocenę rozmiarów działalności gospodarczej fundacji, w szczególności poprzez analizę sprawozdań merytorycznych, skutkowało w części przypadków brakiem możliwości ustalenia, czy działalność gospodarcza była prowadzona w rozmiarach służących realizacji celów statutowych. Stanowi to nieprawidłowość skutkującą naruszeniem art. 5 ust. 5 w związku z art. 12 ustawy o fundacjach.

Przyczyną stwierdzonej nieprawidłowości był brak wypracowanej procedury nadzorczej zapewniającej systematyczne pozyskiwanie i analizowanie informacji dotyczących działalności gospodarczej prowadzonej przez fundacje.

Osobami odpowiedzialnymi za powstanie nieprawidłowości są pracownik realizujący zadanie oraz osoba sprawująca nadzór nad jego wykonywaniem.

Wobec powyższych ustaleń przedmiotowe cząstkowe zagadnienie ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

6. Nadzór nad realizacją przez fundacje obowiązku udostępniania sprawozdań do publicznej wiadomości.

Zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy o fundacjach fundacja składa corocznie właściwemu ministrowi sprawozdanie ze swojej działalności. Zakres informacji zawartych w sprawozdaniu określają przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy o fundacjach.

Stosownie do art. 12 ust. 3 ustawy o fundacjach sporządzone sprawozdanie podlega udostępnieniu do publicznej wiadomości. Obowiązek ten służy zapewnieniu przejrzystości działalności fundacji oraz umożliwia organom nadzoru i innym zainteresowanym podmiotom pozyskanie informacji dotyczących realizacji przez fundację jej celów statutowych.

Jednocześnie zgodnie z art. 12 ust. 2a ustawy o fundacjach fundacje posiadające status organizacji pożytku publicznego zamieszczają roczne sprawozdania ze swojej działalności na stronie podmiotowej Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego. W ewidencji fundacji prowadzonej przez starostę elbląskiego znajdowała się jedna fundacja posiadająca status organizacji pożytku publicznego – Fundacja Ośrodek Jelonki.

Analiza dokumentacji przyjętej do procesu oceny, obejmującej 22 fundacje, wykazała, że w latach 2021–2022 starosta elbląski nie podejmował aktywnych działań zmierzających do ustalenia, czy fundacje realizowały obowiązek udostępniania sprawozdań do publicznej wiadomości. W aktach fundacji brak było dokumentów potwierdzających występowanie do

fundacji o wskazanie miejsca publikacji sprawozdań, przekazanie informacji o sposobie ich udostępniania lub przedłożenie kopii tych dokumentów.

Ustalono ponadto, że w analizowanym okresie organ opierał swoje działania głównie na analizie ogólnodostępnych źródeł informacji, w szczególności stron internetowych fundacji. Działania te nie mogły jednak zostać uznane za wystarczające z punktu widzenia realizacji obowiązków nadzorczych. W toku kontroli stwierdzono bowiem, że spośród 22 fundacji objętych oceną jedynie siedem posiadało własne strony internetowe, przy czym samo posiadanie strony internetowej nie oznaczało publikowania na niej sprawozdań z działalności.

W konsekwencji starosta nie posiadał wiedzy pozwalającej na ustalenie, czy fundacje realizowały obowiązek wynikający z art. 12 ust. 3 ustawy o fundacjach. Brak podejmowania aktywnych działań zmierzających do ustalenia miejsca udostępniania sprawozdań uniemożliwiał skuteczną ocenę wykonywania przez fundacje tego obowiązku.

Sytuacja uległa zmianie od 2023 r. Analiza dokumentacji wykazała, że starosta zaczął kierować do fundacji pisma zawierające prośby o wskazanie miejsca udostępnienia sprawozdań oraz o przekazanie dokumentów dotyczących działalności fundacji. Działania te należy ocenić jako zgodne z istotą nadzoru sprawowanego na podstawie art. 12 ustawy o fundacjach.

Powyższe ustalenia znajdują potwierdzenie w wyjaśnieniach starosty elbląskiego zawartych w piśmie z dnia 25 maja 2026 r., znak: BPZ.512.12.2026.IM, w których wskazano, że w latach 2021–2022 działania nadzorcze polegały głównie na analizie stron internetowych fundacji oraz innych publicznie dostępnych źródeł informacji. Jednocześnie starosta przyznał, że działania te nie przynosiły oczekiwanych rezultatów, ponieważ dostępne były najczęściej jedynie sprawozdania fundacji posiadających status organizacji pożytku publicznego.

[akta kontroli poz. 45]

Wyjaśnienia te są spójne z ustaleniami kontroli. Należy jednak podkreślić, że analiza ogólnodostępnych źródeł informacji może stanowić jedynie działanie pomocnicze i uzupełniające. Nie zastępuje ona aktywnych działań nadzorczych polegających na występowaniu do fundacji o wskazanie miejsca upublicznienia sprawozdań lub przekazanie informacji pozwalających zweryfikować realizację obowiązku określonego w art. 12 ust. 3 ustawy o fundacjach.

Pozytywnie należy natomiast ocenić działania podejmowane od 2023 r., polegające na kierowaniu do fundacji bezpośredniej korespondencji dotyczącej sprawozdań oraz miejsca ich udostępniania. Działania te świadczą o prawidłowym rozumieniu zakresu obowiązków nadzorczych i pozwalają na skuteczniejszą weryfikację realizacji obowiązków ustawowych przez fundacje.

W świetle powyższych ustaleń należy stwierdzić, że starosta elbląski realizował nadzór nad wykonywaniem przez fundacje obowiązku udostępniania sprawozdań do publicznej

wiadomości w sposób niejednolity. W latach 2021–2022 działania nadzorcze były niewystarczające i nie zapewniały organowi wiedzy niezbędnej do oceny realizacji obowiązku określonego w art. 12 ust. 3 ustawy o fundacjach. Od 2023 r. zakres podejmowanych czynności został rozszerzony i odpowiadał istocie sprawowanego nadzoru.

Brak działań zmierzających do pozyskania informacji o miejscu udostępniania sprawozdań do publicznej wiadomości w latach 2021–2022 stanowi nieprawidłowość skutkującą naruszeniem art. 12 ust. 1 i 3 ustawy o fundacjach.

Przyczyną stwierdzonej nieprawidłowości był brak wypracowanej aktywnej procedury nadzorczej ukierunkowanej na systematyczne pozyskiwanie informacji o sposobie realizacji przez fundacje obowiązku upubliczniania sprawozdań.

Osobami odpowiedzialnymi za powstanie uchybienia są pracownik realizujący zadanie oraz osoba sprawująca nadzór nad jego wykonywaniem.

Wobec powyższych ustaleń przedmiotowe częściowe zagadnienie ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

7. Stosowanie środków nadzorczych starosty przewidzianych w art. 13 i 14 ustawy o fundacjach - wystąpienia do sądu o uchylenie uchwały zarządu fundacji, pozostającej w rażącej sprzeczności z jej celem albo z postanowieniami statutu fundacji lub z przepisami prawa, środki nadzorcze wobec zarządu fundacji.

Zgodnie z art. 13 ustawy o fundacjach właściwy minister lub starosta może wystąpić do sądu o uchylenie uchwały zarządu fundacji pozostającej w rażącej sprzeczności z celem fundacji, postanowieniami jej statutu lub przepisami prawa. Organ nadzoru może jednocześnie zwrócić się do sądu o wstrzymanie wykonania takiej uchwały do czasu rozstrzygnięcia sprawy.

Stosownie do art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o fundacjach, jeżeli działanie zarządu fundacji w istotny sposób narusza przepisy prawa lub postanowienia statutu albo jest niezgodne z celem fundacji, właściwy minister lub starosta może wyznaczyć odpowiedni termin do usunięcia stwierdzonych uchybień lub żądać dokonania zmiany zarządu fundacji. W przypadku bezskutecznego upływu wyznaczonego terminu albo dalszego uporczywego działania zarządu fundacji w sposób niezgodny z prawem, statutem lub celem fundacji, organ nadzoru może wystąpić do sądu o zawieszenie zarządu fundacji i ustanowienie zarządcy przymusowego.

W okresie objętym kontrolą starosta elbląski nie występował do sądu o uchylenie uchwały zarządu fundacji na podstawie art. 13 ustawy o fundacjach ani nie stosował środków nadzorczych przewidzianych w art. 14 tej ustawy. Przeprowadzona kontrola nie wykazała przypadków, w których zaistniałyby okoliczności uzasadniające podjęcie takich działań.

W związku z powyższym przedmiotowe częściowe zagadnienie **nie podlega ocenie**.

[akta kontroli poz. 16]

8. Wnioskowanie do sądu o likwidację fundacji w razie osiągnięcia celu, dla którego fundacja była ustanowiona lub w razie wyczerpania środków finansowych i majątku fundacji, fundacja podlega likwidacji w sposób wskazany w statucie. Jeżeli statut nie przewiduje likwidacji fundacji lub jego postanowienia w tym przedmiocie nie są wykonywane, właściwy minister lub starosta zwraca się do sądu o likwidację fundacji (art. 15 ustawy o fundacjach).

Stosownie do art. 15 ust. 2 ustawy o fundacjach, jeżeli statut nie przewiduje likwidacji fundacji lub jego postanowienia w tym przedmiocie nie są wykonywane, właściwy minister lub starosta, zwraca się do sądu o likwidację fundacji.

W okresie objętym kontrolą starosta elbląski nie wnioskował do sądu o likwidację fundacji, wobec czego przedmiotowe częściowe zagadnienie **nie podlega ocenie**.

[akta kontroli poz. 16]

9. Sprawowanie kontroli nad działalnością fundacji będącej instytucją obowiązaną w rozumieniu przepisów ustawy z dn. 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu, w zakresie zgodności jej działania z przepisami tej ustawy (art. 14a ustawy o fundacjach w zw. z art. 130 ust. 2 pkt. 3 ustawy AML).

Stosownie do art. 14a ustawy o fundacjach starosta sprawuje kontrolę nad działalnością fundacji będącej instytucją obowiązaną w rozumieniu przepisów ustawy AML w zakresie zgodności jej działania z przepisami tej ustawy. Do kontroli tej stosuje się odpowiednio przepisy rozdziału 12 ustawy AML.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 21 ustawy AML instytucjami obowiązanyymi są m.in. fundacje, w zakresie, w jakim przyjmują lub dokonują płatności w gotówce o wartości równej lub przekraczającej równowartość 10 000 euro, bez względu na to, czy płatność jest realizowana jako pojedyncza operacja, czy kilka operacji, które wydają się ze sobą powiązane.

Warunkiem prawidłowego wykonywania zadań nadzorczych określonych w art. 14a ustawy o fundacjach jest posiadanie przez starostę aktualnej wiedzy o tym, które fundacje posiadają status instytucji obowiązanej. Podstawowym źródłem takich informacji są roczne sprawozdania z działalności fundacji sporządzane na podstawie art. 12 ustawy o fundacjach, zawierające dane dotyczące m.in. przyjmowania płatności gotówkowych oraz statusu instytucji obowiązanej. Uzupełniającym sposobem pozyskiwania tych informacji jest bezpośrednie występowanie do fundacji o złożenie stosownych oświadczeń.

Analiza dokumentacji wykazała, że w okresie objętym kontrolą Starostwo Powiatowe w Elblągu publikowało w Biuletynie Informacji Publicznej¹² informacje przypominające organizacjom pozarządowym o obowiązkach wynikających z ustawy AML, w tym

¹² Dalej zwany: „BIP”

o konieczności składania oświadczeń dotyczących przyjmowania płatności gotówkowych o wartości równej lub przekraczającej równowartość 10 000 euro. Działanie to należy ocenić pozytywnie jako element działalności informacyjnej organu nadzoru.

Jednocześnie ustalono, że w latach 2021–2022 działania starosty w zakresie ustalania, które fundacje posiadają status instytucji obowiązanej, ograniczały się zasadniczo do publikowania informacji w BIP oraz oczekiwania na dobrowolne przekazywanie oświadczeń przez fundacje. Organ nie prowadził w tym okresie systematycznych działań polegających na bezpośrednim pozyskiwaniu informacji od poszczególnych fundacji ani na analizie dokumentacji umożliwiającej ustalenie ich statusu na potrzeby wykonywania kompetencji kontrolnych wynikających z art. 14a ustawy o fundacjach.

Działania takie nie zapewniały uzyskania pełnej i aktualnej wiedzy o fundacjach podlegających obowiązkowi wynikającemu z ustawy AML. Sama publikacja informacji w BIP, choć prawidłowa, miała charakter bierny i nie mogła zastąpić aktywnych działań nadzorczych podejmowanych przez organ.

Sytuacja uległa zmianie od 2023 r. W wyniku analizy dokumentacji ustalono, że starosta rozpoczął kierowanie do fundacji bezpośredniej korespondencji obejmującej m.in. obowiązek złożenia oświadczeń dotyczących statusu instytucji obowiązanej. W przypadku braku odpowiedzi podejmowano dodatkowe próby kontaktu drogą elektroniczną oraz telefoniczną. Jednocześnie w ramach prowadzonej korespondencji pozyskiwano sprawozdania z działalności fundacji, które również zawierały informacje pozwalające na ocenę statusu fundacji na gruncie ustawy AML.

W toku kontroli ustalono, że spośród 22 fundacji objętych badaniem w pięciu przypadkach dokumentacja nie zawierała oświadczeń dotyczących statusu instytucji obowiązanej. W pozostałych przypadkach organ posiadał możliwość ustalenia statusu fundacji na podstawie złożonych oświadczeń lub analizy sprawozdań z działalności. Ponadto w ośmiu przypadkach fundacje składały stosowne oświadczenia corocznie przez cały okres pozostawania pod nadzorem starosty.

Powyższe ustalenia znajdują potwierdzenie w wyjaśnieniach starosty zawartych w piśmie z dnia 25 maja 2026 r., znak: BPZ.513.12.2026.IM, z których wynika, że w latach 2021–2022 działania w tym zakresie nie miały charakteru w pełni systematycznego i opierały się głównie na publikacji informacji w BIP oraz pozyskiwaniu pojedynczych oświadczeń. Jednocześnie starosta wskazał, że od 2023 r. działania zostały zintensyfikowane poprzez kierowanie bezpośredniej korespondencji do fundacji oraz analizę pozyskiwanych sprawozdań i oświadczeń.

Wyjaśnienia te są zgodne z ustaleniami kontroli.

W świetle powyższych ustaleń należy stwierdzić, że starosta elbląski realizował zadania związane z ustalaniem statusu instytucji obowiązanej fundacji w sposób niejednolity.

W latach 2021–2022 nadzór w tym zakresie miał charakter niewystarczająco aktywny i nie zapewniał pozyskiwania pełnych informacji niezbędnych do wykonywania kompetencji kontrolnych określonych w art. 14a ustawy o fundacjach. Jednocześnie pozytywnie należy ocenić działania podjęte od 2023 r., polegające na systematycznym pozyskiwaniu oświadczeń i analizie dokumentacji fundacji.

Reasumując, brak należytego nadzoru nad fundacjami w zakresie ustalenia, czy posiadają one status instytucji obowiązanej, stanowi nieprawidłowość skutkującą naruszeniem art. 14a ustawy o fundacjach.

Przyczyną stwierdzonej nieprawidłowości był brak wypracowanej aktywnej procedury nadzorczej ukierunkowanej na systematyczne i cykliczne pozyskiwanie informacji o statusie nadzorowanych fundacji.

Osobami odpowiedzialnymi za powstanie nieprawidłowości są pracownik realizujący zadanie oraz osoba sprawująca nadzór nad jego wykonywaniem.

Wobec powyższych ustaleń przedmiotowe częściowe zagadnienie ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

III. Zalecenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o:

1. Kontynuowanie prowadzenia systematycznego i udokumentowanego nadzoru nad działalnością fundacji, w szczególności poprzez pozyskiwanie i analizę rocznych sprawozdań oraz innych informacji niezbędnych do oceny zgodności ich działalności z przepisami prawa, statutem i celami statutowymi.
2. Zapewnienie systematycznej weryfikację wykonywania przez fundacje obowiązków sprawozdawczych, w tym obowiązku udostępniania sprawozdań do publicznej wiadomości, oraz dokumentowanie wyników przeprowadzonych czynności nadzorczych.
3. Zapewnienie nadzór nad działalnością gospodarczą fundacji poprzez systematyczną analizę sprawozdań merytorycznych i finansowych oraz ocenę jej rozmiaru w relacji do realizacji celów statutowych, oraz dokumentowanie wyników przeprowadzonych czynności nadzorczych.
4. Zapewnienie cyklicznego ustalania i aktualizowania informacji o statusie fundacji jako instytucji obowiązanych w rozumieniu ustawy AML, w oparciu o dostępne dane oraz korespondencję z podmiotami.
5. Podejmowanie niezwłocznie działania zmierzającego do ustalenia aktualnych danych kontaktowych fundacji oraz wyjaśnienia przypadków braku odbioru korespondencji, wykorzystując dostępne środki przewidziane przepisami prawa.

6. Rozważenie stosowania środków nadzorczych przewidzianych ustawą o fundacjach w przypadkach utrudniania wykonywania nadzoru lub powzięcia informacji mogących świadczyć o naruszeniu przepisów prawa, statutu lub celów fundacji.

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań zmierzających do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków, wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Radosław Król**