



WOJEWODA DOLNOŚLASKI

PS-P.862.33.2025.PK

**Pan
Tomasz Frischman
Burmistrz Miasta Olawa
Plac Zamkowy 15
55-200 Olawa**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

(Jednostka kontrolowana nie wniosła zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego)

Wrocław, dnia 09 lutego 2026 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Oławie
Kierownik jednostki kontrolowanej	Tomasz Frischman – Burmistrz Miasta Oława
Zakres kontroli	Wykorzystanie przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.
Podstawa prawna kontroli	Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz.U. z 2025 r. poz. 620), ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U z 2020 r. poz. 224 ze zm.), ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1043 ze zm.), ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 468), ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2017 r., poz. 1644), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2019 r., poz. 391), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2010 ze zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz.1546), rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych z dnia 7 sierpnia 2008 r.(t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 161 ze zm.). (Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 27 czerwca 2025 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na II półroczu 2025 r.)

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych 19.11.2025 r. – 19.12.2025 r.

Kontrolerzy **Paweł Kuchalski – inspektor wojewódzki**

- Upoważnienie nr 497/2025 z dnia 18 listopada 2025 r. sygn. PS-P.0030.497.2025.PK,

Aleksandra Maniak – inspektor wojewódzki

- Upoważnienie nr 498/2025 z dnia 18 listopada 2025 r. sygn. PS-P.0030.498.2025.PK

(akta kontroli str. 14-17)

II. Ocena kontrolowanej jednostki

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

III. Ustalenia kontroli

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie wykorzystania przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W kontrolowanym okresie zadania będące przedmiotem kontroli realizowane były w Wydział Spraw Społecznych i Przedsiębiorczości Urzędu Miejskiego w Oławie.

W okresie objętym kontrolą badane zagadnienie zostało uregulowane w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Oławie z dnia 7 września 2016 wprowadzonym Zarządzeniem Nr 20/120/2016 Burmistrza Miasta Oława z dnia 7 września 2016 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Oławie oraz wprowadzenia tekstu jednolitego Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Oławie.

(akta kontroli str. 18-185, 240-277, dowód nr 1 – kserokopia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Oławie)

Urząd Miejski w Oławie realizował zadania związane z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników ze środków Funduszu Pracy przekazywanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu. Środki przekazane były na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Miasta Oława, po uprzednim zawarciu

umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia.

Umowy dotyczące wysokości oraz trybu przekazywania środków Funduszu Pracy przeznaczonych dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, a także zasady ich rozliczania w 2024 i 2025 roku, zawarte były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejską Oława reprezentowaną przez Burmistrza Miasta Oława. Środki Funduszu Pracy przekazywane były Gminie z przeznaczeniem na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników w zakresie i na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. 1043 ze zm.), zwanej dalej „PrOśw”, z uwzględnieniem stanu prawnego obowiązującego w kontrolowanym okresie.

(akta kontroli str. 186-192, 278-287, dowód nr 2 - kserokopie umów w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2024 i 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia, wniosków w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy gminy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz kserokopia aneksu do umowy z dnia 10 grudnia 2024 r.)

W kontrolowanym okresie Urząd Miejski w Oławie posiadał odrębny rachunek bankowy do obsługi środków przeznaczonych na refundacje kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Zgodnie z art. 122 ust. 15 PrOśw, Wojewoda Dolnośląski otrzymane środki na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazał na wskazany rachunek bankowy Gminy.

W dniu 27 marca 2024 r. zawarto umowę pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim a Gminą Miejską Oława, na kwotę 400 000,00 zł. Do przedmiotowej umowy został zawarty aneks z dnia 10 grudnia 2024 r. zmieniający kwotę wskazaną w umowie na 443 369, 00 zł.

Jednostka kontrolowana w 2024 roku zawnioskowała o przyznanie środków w wysokości 443 369,00 zł, ostatecznie wykorzystano całą wnioskowaną kwotę.

W dniu 17 kwietnia 2025 roku zawarto umowę w sprawie wysokości i trybu przekazywania w 2025 roku środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich

rozliczenia na kwotę 552 000,00 zł. Zgodnie z treścią kserokopii wniosków w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy gminy (miasta) na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników załączonych do akt sprawy oraz zestawienia danych statystycznych sporządzonego przez jednostkę kontrolowaną, załączonych do akt sprawy, Gmina do dnia rozpoczęcia kontroli, zawnioskowała o przyznanie środków w wysokości 419 194,53 z czego pozyskała kwotę 288 556, 50 zł.

W 2024 roku do Urzędu Miejskiego w Oławie wpłynęły 54 wnioski o dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników. W efekcie przeprowadzonych procedur administracyjnych wydano 54 decyzje, 53 z rozstrzygnięciem pozytywnym oraz 1 z rozstrzygnięciem negatywnym.

W 2025 roku do Urzędu Miejskiego w Oławie wpłynęło 71 wniosków o dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych wydano 41 decyzji administracyjnych, wszystkie zawierały pozytywne rozstrzygnięcie, zgodnie z zestawieniem danych statystycznych sporządzonym przez jednostkę kontrolowaną, pozostałe wnioski nie zostały jeszcze rozstrzygnięte.

(akta kontroli str. 193-194, 278-283, dowód nr 3 – zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną, kserokopie wniosków w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy gminy (miasta) na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników)

W toku czynności kontrolnych dokonano przeglądu i analizy pierwszych 4 wniosków, które wpłynęły do kontrolowanej jednostki w 2024 roku oraz 6 wniosków, które wpłynęły w 2025 roku.

(akta kontroli str. 195-196, dowód nr 4 – zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników były składane przez pracodawców do Urzędu Miejskiego w Oławie we właściwym terminie, tj. w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników egzaminu, zgodnie z przepisami ustawy – Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 122 ust. 11 PrOśw, do wniosków dołączone zostały wymagane załączniki tj. m.in :

1) kopie dokumentów potwierdzających spełnienie warunku posiadania kwalifikacji, o których mowa w ust. 8 PrOśw;

2) kopie umów o pracę z młodocianymi pracownikami zawartych w celu przygotowania zawodowego;

3) zaświadczenia o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, wraz z wymaganymi załącznikami, zostały poddane weryfikacji pod względem formalnym i merytorycznym przez osoby kontrolujące.

W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, iż dokumentacja była kompletna, zgodna z obowiązującymi przepisami prawa, a wnioski nie zawierały uchybień, które mogłyby stanowić podstawę do odmowy przyznania dofinansowania.

(akta kontroli str. 197-224, dowód nr 5 – kserokopia wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz z załącznikami)

Wszystkie skontrolowane decyzje zostały wydane na podstawie wcześniej złożonych przez pracodawców wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników i wydane uprawnionym podmiotom, tj. pracodawcom spełniającym wymagania ustawowe.

Wszystkie decyzje zawierały prawidłowe oznaczenie organu administracji publicznej, tj. Burmistrza Miasta Oława oraz stron postępowania.

Skontrolowane decyzje zawierały prawidłowe powołanie podstawy prawnej, zgodne z obowiązującymi przepisami prawa materialnego, z uwzględnieniem regulacji dotyczących udzielania pomocy publicznej.

Sentencje decyzji zostały sformułowane w sposób jednoznaczny, precyzyjny i odpowiadający wymogom art. 107 § 1 k.p.a. oraz zawierały rozstrzygnięcie w sprawie przyznania dofinansowania wraz z określeniem jego wysokości.

Uzasadnienia faktyczne i prawne zawarte w decyzjach były kompletne i rzeczowe, odnosiły się zarówno do stanu faktycznego ustalonego na podstawie przedłożonych dokumentów, jak i do zastosowanych przepisów prawa.

Pouczenia zawarte w decyzjach, były zgodne z przepisami k.p.a. i zawierały informację o trybie oraz terminie wniesienia odwołania.

Ponadto decyzje wydane zostały w ustawowych terminach przewidzianych przepisami k.p.a., w szczególności z uwzględnieniem art. 35 § 1 i 3 oraz art. 36, określających terminy załatwiania spraw bez zbędnej zwłoki i przekazane stronom.

(akta kontroli str. 225-228, dowód nr 6 – kserokopia decyzji przyznającej dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

Decyzje zostały podpisane przez osoby do tego upoważnione, co potwierdzają stosowne upoważnienia znajdujące się w aktach sprawy.

(akta kontroli str. 229-231, dowód nr 7 – kserokopie upoważnień wydanych przez Burmistrza Miasta Oława)

Nie odnotowano opóźnień w realizacji wypłat, a ich wysokość była zgodna z kwotami określonymi w rozstrzygnięciach decyzji.

(akta kontroli str.: 232, dowód nr 8 – kserokopia potwierdzenia wykonanej operacji bankowej)

Na podstawie wydanych decyzji art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, jednostka kontrolowana sporządzała zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis, które opatrzone podpisem osoby upoważnionej do reprezentowania organu.

(akta kontroli str. 233-234, dowód nr 9 – kserokopia zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis)

Sprawozdania z udzielonej pomocy publicznej zostały przekazane do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie za pośrednictwem systemu SHRiMP, w terminie wskazanym w § 6 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych.

(akta kontroli str. 235-238, dowód nr 10 – wydruki z systemu SHRIMP2)

IV. Pozostałe informacje i pouczenie

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Burmistrzowi Miasta Oława.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Magdalena Stefańska

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/