|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Pan Maciej Duszczyk – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Pan Paweł Dąbrowski – Dyrektor Departamentu Spraw Międzynarodowych i Migracji w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji  tel. +48 47 728 41 20  [Sekretariat.DSMiM@mswia.gov.pl](mailto:Sekretariat.DSMiM@mswia.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia:** 3 marca 2025 r.  **Źródło:** inicjatywa własna orazdostosowanie prawa polskiego do prawa UE  **Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:**  **UD163** | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw, zwany dalej „projektem ustawy”,  ma na celu:   1. zmianę sposobu składania wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE, a w przypadku wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy również z obowiązkowymi załącznikami formalnymi poprzez zastąpienie obowiązku złożenia ww. wniosków w formie papierowej podczas osobistego stawiennictwa w urzędzie wojewódzkim obowiązkiem złożenia ww. wniosków w postaci elektronicznej z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem Modułu Obsługi Spraw, zwanego dalej „MOS”; 2. doprecyzowanie zakresu danych i informacji przetwarzanych w rejestrach i postępowaniach prowadzonych  na podstawie ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2024 r. poz. 769, z późn. zm.), ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2025 r. poz. 223) oraz ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. z 2024 r. poz. 633), w tym w celu realizacji przepisów rozporządzenia (WE) nr 862/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lipca 2007 r. w sprawie statystyk Wspólnoty z zakresu migracji i ochrony międzynarodowej oraz uchylającego rozporządzenie Rady nr 311/76 w sprawie zestawienia statystyk dotyczących pracowników cudzoziemców (Dz. Urz. UE L 199 z 31.07.2007, str. 23), zwanego dalej „rozporządzeniem 862/2007”; 3. dostosowanie polskiego porządku prawnego do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1953 z dnia 26 października 2016 r. w sprawie ustanowienia europejskiego dokumentu podróży do celów powrotu nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich oraz uchylającego zalecenie Rady z dnia 30 listopada 1994 r. (Dz. Urz. UE L 311 z 17.11.2016, str. 13), zwanego dalej „rozporządzeniem 2016/1953”.   Projekt przewiduje również m.in.:   * wprowadzenie zmiany właściwości miejscowej sądu w zakresie wniosku o umieszczenie małoletniego cudzoziemca bez opieki w placówce opiekuńczo–wychowawczej lub w strzeżonym ośrodku – co jest niezbędne do ograniczenia kosztów doprowadzeń tych osób na posiedzenia sądowe, które wynikają z różnicy pomiędzy aktualnym miejscem pobytu małoletniego cudzoziemca bez opieki, a pierwotnym miejscem jego zatrzymania. Konieczność zwrócenia się o umieszczenie w placówce opiekuńczo-wychowawczej lub w strzeżonym ośrodku wiąże się z koniecznością kierowania wniosku i przewiezienia na posiedzenie w sądzie oddalonym nawet o setki kilometrów, co powoduje zarówno dyskomfort małoletniego cudzoziemca, jak również dezorganizuje prace organów Straży Granicznej oraz generuje nadmierne koszty. Powyższe przemawia za tym, by o umieszczeniu w placówce opiekuńczo-wychowawczej lub strzeżonym ośrodku dla cudzoziemców rozstrzygał sąd właściwy według aktualnego miejsca pobytu cudzoziemca; * zmiany w przepisach ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej mające porządkowy i organizacyjny charakter, ukierunkowane na usprawnienie funkcjonowania dotychczasowego systemu pomocy zapewnianej cudzoziemcom ubiegającym się o udzielenie ochrony międzynarodowej, doręczania pism w postępowaniu o udzielenie ochrony międzynarodowej oraz wydania tymczasowego zaświadczenia tożsamości cudzoziemca, a także ukierunkowane na eliminację pojawiających się wątpliwości interpretacyjnych tej natury, że jedynie zmiana tych przepisów pozwoli na właściwe stosowanie zawartych w nich norm prawnych.   Dodatkowo, projekt ustawy przewiduje korektę oczekujących na wejście w życie niektórych regulacji wynikających z art. 42c–42w ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, które przewidziano w ustawie z dnia 15 maja 2024 r. o zmianie ustawy pomocy obywatelom Ukrainy  w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 854), zwanej dalej: „ustawą nowelizującą”, ustanawiających podstawę prawną dla wydawania obywatelom Ukrainy oraz innym cudzoziemcom kart pobytu na okres 3 lat, i tym samym udzielania im zezwoleń na pobyt czasowy na taki okres. Ich wejście w życie uzależnione jest od wydania na podstawie art. 33 ust. 1 ustawy nowelizującej komunikatu ministra właściwego do spraw wewnętrznych określającego dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających stosowanie tych przepisów, albowiem całość procesu składania wniosków będzie odbywała się elektronicznie. Wniosek o wydanie karty pobytu składany będzie wyłącznie w postaci elektronicznej z wykorzystaniem usługi online w systemie teleinformatycznym prowadzonym przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania  (art. 42f ust. 1 i 7 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa). Zapewnienie wykonania ww. przyszłych przepisów ustawowych odbędzie się z wykorzystaniem MOS. W chwili obecnej dostrzeżono, iż oczekujące na wejście w życie przepisy wymagać będą pewnych korekt, tak, aby cały proces wnioskowania o karty pobytu był możliwy do zrealizowania.  Ponadto projekt przewiduje zmiany w przepisach ustawy z dnia 18 października 2024 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Wjazdu/Wyjazdu (Dz. U. poz. 1688) o charakterze technicznym, porządkującym i ujednolicającym siatkę pojęciową oraz dostosowującym wejście w życie niektórych przepisów ustawy z dnia 18 października 2024 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Wjazdu/Wyjazdu w celu zapewnienia polskim organom odpowiedniego przygotowania się do uruchomienia i stosowania systemu Wjazdu/Wyjazdu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które będą umożliwiały złożenie wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE, a w przypadku wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy również z obowiązkowymi załącznikami formalnymi, w postaci elektronicznej z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS.**  W obecnym stanie prawnym wniosek o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia  na pobyt rezydenta długoterminowego UE cudzoziemiec jest obowiązany złożyć wyłącznie na urzędowym formularzu (według wzorów określonych w aktach wykonawczych do ustawy o cudzoziemcach) w formie papierowej, osobiście w siedzibie urzędu wojewódzkiego. W przypadku, kiedy ww. wniosek nie zostanie złożony przez cudzoziemca osobiście, wojewoda jest obowiązany wezwać cudzoziemca do osobistego stawiennictwa w urzędzie wojewódzkim w terminie nie krótszym niż 7 dni pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania. W trakcie składania ww. wniosku od cudzoziemca pobierane są odciski linii papilarnych w celu wydania karty pobytu, a w dokumencie podróży zamieszczany jest odcisk stempla potwierdzający złożenie ww. wniosku.  Obowiązujące przepisy prawa nie odpowiadają oczekiwaniom związanym z cyfryzacją procedur administracyjnych. Kryzys wywołany pandemią COVID-19 w szczególności uwidocznił obszary spraw administracyjnych wymagające zintensyfikowanej i przyspieszonej cyfryzacji, a także wykreował nowe potrzeby dotyczące e-usług – zarówno ich jakości, jak i dostępności. Proponowane zastąpienie obowiązku składania ww. wniosków w formie papierowej, osobiście w siedzibie urzędu wojewódzkiego, obowiązkiem składania ich w postaci elektronicznej jest odpowiedzią na naturalnie zachodzące zmiany oczekiwań osób ubiegających się o legalizację pobytu w Polsce. Usprawnienie procedur legalizacji pobytu cudzoziemców wynika również z konieczności obsłużenia wzrastającej z roku na rok liczby wniosków o legalizację pobytu w Polsce.  Projektowane przepisy stanowią, iż MOS będzie prowadzony przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, zwanego dalej „Szefem Urzędu”, w systemie teleinformatycznym. Dostęp do MOS będzie zapewniany cudzoziemcom, którzy za jego pośrednictwem będą składać wnioski o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia  na pobyt rezydenta długoterminowego UE. Prawo dostępu do MOS będzie przysługiwało także osobom, które mogą złożyć wniosek w imieniu małoletniego cudzoziemca, osoby ubezwłasnowolnionej lub osoby małoletniej bez opieki.  Zakłada się, że w MOS będą przechowywane dane i informacje związane z postępowaniami, o których mowa wyżej, a następnie będą one przekazywane odpowiednio do prowadzonych w systemie informatycznym rejestrów spraw dotyczących zezwoleń na pobyt czasowy, zezwoleń na pobyt stały oraz zezwoleń na pobyt rezydenta długoterminowego UE.  W celu zapewnienia możliwości bezpiecznego składania wniosków w trybie online, a także przechowywania danych  i informacji oraz w efekcie ich przekazywania do ww. rejestrów, zakłada się, że MOS jako usługa teleinformatyczna, będzie ściśle powiązany i kompatybilny z krajowym zbiorem rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców, który prowadzi w systemie teleinformatycznym Szef Urzędu na mocy art. 449 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r.  o cudzoziemcach.  Wprowadzenie narzędzia, którym jest MOS, ma na celu przede wszystkim usprawnienie procedur związanych  z legalizacją pobytu cudzoziemców w Polsce oraz wyeliminowanie zbędnych elementów tych procedur, które stanowiły obciążenie zarówno dla cudzoziemców, jak również dla urzędów wojewódzkich.  W celu zminimalizowania ryzyka wykluczenia cyfrowego aplikujących, którzy nie posiadają odpowiednich urządzeń bądź umiejętności, pozwalających na elektroniczne złożenie wniosku projektodawca przewidział, iż wojewoda będzie zobowiązany do zapewnienia pomocy przy składaniu wniosku o udzielenie zezwolenia pobytowego (art. 106d ust. 6, art. 203d ust. 6, art. 219d ust. 6). Zaproponowane rozwiązanie będzie pozwalało na zapewnienie kompleksowej pomocy zarówno w zakładaniu konta w MOS, jak również w składaniu wniosku o udzielenie zezwolenia pobytowego. Projektodawca nie przesądza o sposobie zapewniania ww. pomocy, co pozwoli urzędom wojewódzkim na elastyczne dostosowanie się do potrzeb cudzoziemców zamieszkujących na terenie konkretnego województwa.  Założeniem projektowanej ustawy jest także stworzenie cyfrowej formy wniosku zawierającej zaawansowany podpis elektroniczny. Wnioski te zostaną zaprojektowane w sposób gwarantujący intuicyjność i łatwość w ich wypełnieniu, co ma szczególnie istotne znaczenie w przypadku postępowań administracyjnych prowadzonych wobec cudzoziemców. MOS wskaże też, jakie obowiązkowe załączniki należy dołączyć do wniosku. Powyższe ułatwi także urzędom wojewódzkim prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawach legalizacji pobytu cudzoziemców w Polsce, ponieważ wnioski te po ich weryfikacji formalnej będą automatycznie przekazywane do krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców bez konieczności ich ręcznego przepisywania.  W przypadku wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy składanego za pośrednictwem MOS proponowane rozwiązania przewidują składanie za pośrednictwem tego modułu również obowiązkowych, określonych obecnie  w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy (Dz. U. z 2019 r. poz. 779), załączników do ww. wniosku. Załączniki  po wypełnieniu z wykorzystaniem formularza elektronicznego udostępnionego w MOS będą wymagały opatrzenia kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym lub podpisem zaufanym osoby go składającej, tj. odpowiednio cudzoziemca, osoby składającej wniosek w imieniu cudzoziemca, podmiotu powierzającego cudzoziemcowi wykonywanie pracy, organizatora stażu, jednostki organizacyjnej, na rzecz której cudzoziemiec ma wykonywać świadczenia jako wolontariusz lub jednostki prowadzącej studia. Załącznik do wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu kształcenia się  na studiach, który będzie wypełniany przez jednostkę prowadzącą studia, zastąpi papierowe zaświadczenie o przyjęciu na studia lub o kontynuacji studiów, które do tej pory wydawała cudzoziemcowi ww. jednostka. Zaświadczenie jednostki prowadzącej studia o przyjęciu na studia lub o kontynuacji studiów nadal będzie wykorzystywane w postępowaniach w sprawie wydania wiz.  Planowane rozwiązania umożliwią także cudzoziemcom podpisywanie wniosków online z wykorzystaniem gotowych, już funkcjonujących mechanizmów w ramach rozwiązania „login.gov.pl”, który umożliwia podpisanie dokumentów przez profil zaufany podpisem zaufanym. Dodatkowo cudzoziemiec będzie miał możliwość podpisania wniosku kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania skierowane do osób wykluczonych cyfrowo pozwolą również na zapewnienia pomocy przy założeniu profilu zaufanego.  W przypadku wniosku o udzielenie zezwolenia pobytowego składanego za pośrednictwem MOS dokumenty niezbędne  do potwierdzenia danych zawartych we wniosku i okoliczności uzasadniających ubieganie się o udzielenie zezwolenia pobytowego cudzoziemiec będzie mógł dołączyć już w trakcie składania wniosku przez MOS lub podczas osobistego stawiennictwa w urzędzie wojewódzkim na wezwanie wojewody. W trakcie wizyty w urzędzie wojewódzkim potwierdzana będzie również tożsamość cudzoziemca, będą pobierane od cudzoziemca odciski linii papilarnych oraz wzór podpisu. Zachowanie elementu osobistego stawiennictwa jest podyktowane przede wszystkim względami bezpieczeństwa migracyjnego. Wojewoda jako organ prowadzący postępowanie w sprawie udzielenia jednego z zezwoleń pobytowych jest obowiązany czuwać nad tym, aby tożsamość osoby ubiegającej się o udzielenie tego zezwolenia została możliwie najlepiej zidentyfikowana.  Nowe zasady będą także dotyczyły zapoznawania się z pouczeniem o zasadach i trybie postępowania w sprawie legalizacji pobytu oraz o przysługujących mu prawach i ciążących na nim obowiązkach w przypadku składania wniosku za pośrednictwem portalu MOS. Obowiązek zapoznania się z pouczeniem będzie uważany za spełniony także poprzez zamieszczenie pouczenia w MOS, z którym cudzoziemiec będzie miał możliwość zapoznania się składając wniosek o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały lub zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE.  Z kolei zamieszczany dotychczas w dokumencie podróży cudzoziemca odcisk stempla potwierdzający złożenie wniosku o udzielenie zezwolenia pobytowego zostanie zastąpiony zaświadczeniem potwierdzającym powyższy fakt.  Wprowadzenie rozwiązania polegającego na składaniu wniosków o niektóre zezwolenia pobytowe poprzez MOS wynika z wieloletniego zjawiska corocznego wzrostu liczby składanych przez cudzoziemców wniosków w obszarze legalizacji pobytu. Stale rośnie przez to obciążenie właściwych wydziałów urzędów wojewódzkich, które nie są w stanie załatwiać spraw  we wskazanych terminach, pomimo wzmocnień kadrowych. Z uwagi na powyższe należy przyjąć rozwiązanie, które pozwoli na znaczące usprawnienia przy procedowaniu tych spraw. Dodanie możliwości składania wniosków drogą elektroniczną przy zachowaniu dotychczasowych sposobów składania wniosków sprawiłoby, że właściwe organy byłyby zmuszone obsługiwać wnioski składane na 3 sposoby, tj. w siedzibie organu, elektronicznie oraz korespondencyjnie, co nie przyniosłoby zamierzonego efektu, a jedynie dodatkowo utrudniło kwestie organizacyjne. Uwzględnić należy, że MOS będzie narzędziem otwartym  i łatwym do wykorzystania. Wnioski o udzielenie zezwoleń pobytowych zostaną zaprojektowane w sposób gwarantujący intuicyjność i łatwość w ich wypełnieniu, co ma szczególnie istotne znaczenie w przypadku postępowań administracyjnych prowadzonych wobec cudzoziemców, którzy mogą być narażeni na wykluczenie cyfrowe. Wskazane wyżej wnioski będą również opatrzone pomocą kontekstową, w celu ułatwienia ich wypełnienia i pomocy w całej procedurze legalizacji pobytu cudzoziemca w Polsce. Nie bez znaczenia pozostaje również fakt, iż treści zawarte w MOS będą dostępne w różnych wersjach językowych. Ponadto, należy zauważyć, iż cudzoziemcy już obecnie składając tradycyjny wniosek w znacznym stopniu korzystają z pomocy przy wypełnianiu wniosku, przy jego składaniu lub powierzają całość sprawy pełnomocnikom.  W związku z wprowadzeniem możliwości elektronicznego składania wniosków o udzielenie zezwoleń pobytowych konieczne jest wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa w zakresie przepisów przewidujących możliwość wystąpienia przez obywateli Ukrainy z wnioskiem o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy na podstawie art. 42 ust. 13 tej ustawy, w ustawie z dnia 21 lutego 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia oraz ustawie z dnia 21 lutego 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Ponadto projektowane przepisy wprowadzają nowe rozwiązania prawne w zakresie procedury udzielania zezwolenia na pobyt czasowy w celu połączenia się z rodziną oraz zezwolenia na pobyt czasowy, o których mowa w art. 160 pkt 1, 3, 4 i 6 ustawy o cudzoziemcach, w sytuacji gdy cudzoziemiec, którego wniosek dotyczy przebywa poza granicami Polski, a o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy wnioskuje członek jego rodziny zamieszkujący już na terytorium Polski. Zaproponowano między innymi wprowadzenie definicji członka rodziny rozdzielonej, wprowadzenie nowego, odrębnego wzoru formularza wniosku o udzielenie ww. zezwolenia na pobyt czasowy dostosowanego do opisanej wyżej sytuacji oraz dostosowanie przepisów dotyczących składania ww. wniosku do opisanej wyżej sytuacji.  **Doprecyzowanie zakresu danych i informacji przetwarzanych w rejestrach i postępowaniach prowadzonych  na podstawie ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe  na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin, w tym w związku z koniecznością dostosowania do przepisów rozporządzenia 862/2007.**  W ww. celu konieczne jest rozszerzenie przepisów określających zakres danych oraz informacji dotyczących cudzoziemca przetwarzanych w rejestrach i postępowaniach prowadzonych na podstawie ww. ustaw.  Zakres danych przetwarzanych na podstawie ustawy o cudzoziemcach, ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony  na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin wskutek wdrożenia rozporządzenia UE 862/2007 zostanie rozszerzony o:  - miejsce zamieszkania w kraju pochodzenia,  - miejsce zamieszkania w kraju poprzedniego zamieszkania.  **Dostosowanie polskiego porządku prawnego do rozporządzenia 2016/1953.**  Proponowane zmiany związane z regulacjami rozporządzenia 2016/1953 mają na celu rozszerzenie katalogu wydawanych cudzoziemcom na podstawie przepisów ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach dokumentów o europejski dokument podróży dla celów powrotu nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich. Stąd konieczne jest uregulowanie w szczególności przesłanek, trybu oraz organów właściwych do wydania tego dokumentu.  Dodatkowe elementy projektu ustawy:   * **utworzenie instytucji pouczenia cudzoziemca o obowiązku niezwłocznego wyjazdu** na terytorium państwa,  do którego cudzoziemiec udaje się wykonując decyzję nakazującą powrót wydaną przez organ państwa stosującego dyrektywę 2008/115/WE oraz stworzenie rejestru pouczeń, pozwoli na ograniczenie zjawiska dublowania decyzji nakazującej powrót z taką decyzją wydaną przez inne państwo członkowskie, które już wcześniej taką decyzję wydało, w sytuacji kiedy pobyt cudzoziemca w Polsce jest związany wyłącznie z wykonaniem tej decyzji, co ma zapewnić  i nadać europejski wymiar decyzjom nakazującym powrót i zapobiegać dublowaniu orzekania o zakazie wjazdu (wskutek decyzji wtórnej wydanej przez Straż Graniczną). Z uwagi na konieczność reagowania państwa na zagrożenia dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego lub interesu Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku ujawnienia przesłanki do zobowiązania cudzoziemca do powrotu, o której mowa w art. 302 ust. 1 pkt 9 ustawy o cudzoziemcach, pouczenie nie będzie miało zastosowania i wydawana będzie decyzja o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu na zasadach ogólnych; * **wprowadzenie możliwości wykorzystania przy doręczeniach korespondencji e-mail w procedurze dobrowolnych powrotów** usprawni ww. procedurę poprzez otwarcie szeroko wykorzystywanego na świecie kanału komunikacji  z wnioskodawcą jakim jest zadeklarowana przez niego adres poczty elektronicznej. Rozwiązanie to jest podyktowane krótkim czasem na wykonanie decyzji o zobowiązaniu do powrotu, a skorzystanie z takiej formy doręczenia, pozwoli na zapewnienie sprawnej organizacji dobrowolnych powrotów; * **zmiana właściwości miejscowej sądu w zakresie wniosku o umieszczenie małoletniego cudzoziemca bez opieki w placówce opiekuńczo–wychowawczej lub w strzeżonym ośrodku** pozwoli na znaczące usprawnienie czynności związanych z procedowaniem takiego wniosku, uzależniając właściwość sądu od faktycznego i aktualnego miejsca pobytu takiej osoby, a nie jak dotychczas od miejsca zatrzymania, które często są różne i znacznie od siebie oddalone, co stwarza wysokie koszty związane z doprowadzaniem cudzoziemca na posiedzenie sądowe, pociągając za sobą również zmniejszenie dolegliwości procedury dla samego małoletniego cudzoziemca. Proponowana zmiana będzie prowadziła do usprawnienia procedowania ww. wniosków oraz do obniżenia związanych z nimi kosztów i uchyli trudności natury organizacyjnej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Rozwiązania prawne dotyczące możliwości złożenia wniosku o udzielenie zezwolenia pobytowego w postaci elektronicznej w innych krajach**  **Szwecja**  W większości przypadków wniosek o zezwolenie na pobyt należy złożyć w kraju pochodzenia lub w kraju zamieszkania. Wniosek można złożyć w formie elektronicznej na stronie internetowej Szwedzkiej Agencji Migracyjnej <https://www.migrationsverket.se/English/Startpage.html> lub w konsulacie lub ambasadzie Szwecji za granicą.  **Finlandia**  Cudzoziemiec ma możliwość złożenia wniosku w e-serwisie EnterFinland. Po złożeniu wniosku należy udać się do fińskiej ambasady lub konsulatu w kraju pochodzenia, aby potwierdzić swoją tożsamość i oddać odciski linii papilarnych. Istnieje również możliwość złożenia wniosku w formie papierowej. Opłata za złożenie wniosku online wynosi 400 EUR, natomiast opłata za wniosek złożony w formie papierowej wynosi 600 EUR.    **Austria**  W większości przypadków wnioski o udzielenie zezwolenia pobytowego należy złożyć przed wjazdem do Austrii w swoim kraju pochodzenia w austriackim konsulacie. W szczególnych przypadkach można złożyć ww. wniosek w Austrii  po legalnym wjeździe i podczas legalnego pobytu. Wnioski składane są na papierowym formularzu. Wymagane jest osobiste stawiennictwo cudzoziemca w urzędzie.  **Dania**  Wnioski w sprawie legalizacji pobytu są składane online za pośrednictwem strony internetowej New to Denmark (nyidanmark.dk). Istnieje możliwość aplikowania o zezwolenie pobytowe przebywając poza granicami Danii. System wypełniania wniosku jest tak skonstruowany, aby prowadził użytkownika i ułatwiał mu jego wypełnienie. Istnieją osobne rodzaje wniosków dla każdego celu pobytu pozwalające uzyskać informacje nakierowane na konkretny typ sprawy. Istnieje również możliwość wniesienia opłaty za złożenie wniosku za pośrednictwem ww. strony internetowej. Dane z wniosku są automatycznie przenoszone do ewidencji cudzoziemców oraz do sytemu zarządzania sprawami. Powyższe systemy są powiązane z innymi systemami pozwalającymi na obsługę spraw urzędowych online.  Źródło: <https://immigration-portal.ec.europa.eu/index_en> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | | | |
| cudzoziemcy | Dane statystyczne Urzędu do Spraw Cudzoziemców  Liczba wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy:  2019 r. – 230 004  2020 r. – 260 155  2021 r. – 363 884  2022 r. – 477 273  2023 r. – 564 773  2024 r. – 460 885  Liczba wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt stały:  2019 r. – 17 209  2020 r. – 15 391  2021 r. – 23 378  2022 r. – 36 157  2023 r. – 34 903  2024 r.– 22 067  Liczba wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE:  2019 r. – 2 704  2020 r. – 5 156  2021 r. – 9 135  2022 r. – 14 756  2023 r. – 24 114  2024 r. – 27 393 | | | | | | | | Dane statystyczne Urzędu do Spraw Cudzoziemców | | | | | | Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które będą pozwalały na złożenie wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE z wykorzystaniem usługi online  za pośrednictwem MOS. | | | | | | | | | |
| Cudzoziemcy ubiegający się o udzielenie ochrony międzynarodowej | W latach poprzednich liczba cudzoziemców ubiegających się o udzielenie ochrony międzynarodowej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej kształtowała się w sposób następujący:  • 2019 r. – 4 096 wniosków;  • 2020 r. – 2 803 wniosków;  • 2021 r. – 7 699 wniosków;  • 2022 r. – 9 933 wniosków;  • 2023 r. – 9 513 wniosków;  • 2024 r. – 16 991 wniosków. | | | | | | | | Dane statystyczne Urzędu do Spraw Cudzoziemców | | | | | | Usprawnienie funkcjonowania dotychczasowego systemu pomocy zapewnianej cudzoziemcom ubiegającym się o udzielenie ochrony międzynarodowej. | | | | | | | | | |
| wojewodowie | 16 wojewodów | | | | | | | | Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r.  o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa | | | | | | Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które będą pozwalały na złożenie wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE z wykorzystaniem usługi online  za pośrednictwem MOS.  Zaproponowane rozwiązania ułatwią urzędom wojewódzkim prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawach legalizacji pobytu cudzoziemców w Polsce, ponieważ wnioski o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE po ich weryfikacji formalnej będą automatycznie przekazywane do krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców bez konieczności ich ręcznego przepisywania.  Prowadzenie postępowań w pierwszej instancji w sprawie legalizacji pobytu cudzoziemców. | | | | | | | | | |
| Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców | 1 | | | | | | | | Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r.  o cudzoziemcach  Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r.  o udzielaniu cudzoziemcom ochrony  na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej | | | | | | Prowadzenie MOS przez Szefa Urzędu  w systemie teleinformatycznym. Prowadzenie postępowań w drugiej instancji w sprawie legalizacji pobytu cudzoziemców.  Usprawnienie funkcjonowania dotychczasowego systemu pomocy zapewnianej cudzoziemcom ubiegającym się o udzielenie ochrony międzynarodowej. | | | | | | | | | |
| minister właściwy do spraw wewnętrznych | 1 | | | | | | | | Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej  § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r.  w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych  i Administracji (Dz. U. poz. 2708) | | | | | | Konieczność wydania aktów wykonawczych. | | | | | | | | | |
| minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki | 1 | | | | | | | | Ustawa z dnia 4 września 1997 r.  o działach administracji rządowej  § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 stycznia 2025 r.  w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. poz. 68) | | | | | | Konieczność wydania aktu wykonawczego określającego wzór zaświadczenia jednostki prowadzącej studia o przyjęciu na studia lub o kontynuacji studiów. | | | | | | | | | |
| Straż Graniczna | - 1 Komendant Główny Straży Granicznej  - 9 komendantów oddziałów Straży Granicznej  - 100 komendantów placówek Straży Granicznej  - 2 komendantów dywizjonów Straży Granicznej | | | | | | | | Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej | | | | | | * Kontrola legalności pobytu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej; * Uruchomienie i obsługa nowego rejestru pouczeń udzielonych cudzoziemcom, którym została wydana decyzja nakazująca powrót przez organ innego państwa stosującego dyrektywę 2008/115/WE, o obowiązku niezwłocznego wyjazdu na terytorium państwa, do którego realizowana jest decyzja nakazująca powrót, o którym mowa w art. 428 ust. 1 pkt 6a ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach; * Wprowadzenie regulacji prawnych w zakresie europejskiego dokumentu podróży do celów powrotu nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich. * Przekazywanie wojewodzie przez komendanta oddziału Straży Granicznej informacji, czy wjazd cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej  i pobyt na tym terytorium może stanowić zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego w przypadku wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE. | | | | | | | | | |
| Policja | - 1 Komendant Główny Policji,  - 16 Komendantów Wojewódzkich Policji,  - 217 Komendantów Powiatowych (Miejskich)  - 1 Komendant Stołeczny Policji | | | | | | | | Ustawa z dnia 6 kwietnia  1990 r. o Policji | | | | | | Przekazywanie wojewodzie przez komendanta wojewódzkiego policji informacji, czy wjazd cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej  i pobyt na tym terytorium może stanowić zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego  w przypadku wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE. | | | | | | | | | |
| Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego | 1 | | | | | | | | Ustawa z dnia 24 maja 2002 r.  o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu | | | | | | Przekazywanie wojewodzie przez Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego informacji, czy wjazd cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej  i pobyt na tym terytorium może stanowić zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego  w przypadku wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE. | | | | | | | | | |
| podmioty powierzające pracę | - | | | | | | | | Trudno jest oszacować liczbę podmiotów powierzających pracę, które skorzystają z projektowanych rozwiązań | | | | | | Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które będą pozwalały na wypełnienie  za pośrednictwem MOS obowiązkowego załącznika do wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, który jest składany przez cudzoziemca ubiegającego się o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy i pracę, zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji albo zezwolenia  na pobyt czasowy w celu prowadzenia działalności gospodarczej, jeżeli celem pobytu cudzoziemca jest wykonywanie pracy poprzez pełnienie funkcji w zarządzie spółki  z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjnej, którą utworzył lub której udziały lub akcje objął lub nabył lub prowadzenie spraw spółki komandytowej lub komandytowo-akcyjnej przez komplementariusza, lub działanie w charakterze prokurenta. | | | | | | | | | |
| organizatorzy stażu | 86 | | | | | | | | Liczba organizatorów stażu, zatwierdzonych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji  na potrzeby przyjmowania cudzoziemców  w celu podjęcia stażu na podstawie art. 157a ust. 6 ustawy  o cudzoziemcach | | | | | | Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które będą pozwalały odnośnie do wniosku  o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy  dla stażysty na wypełnianie za pośrednictwem MOS obowiązkowego załącznika. | | | | | | | | | |
| jednostki organizacyjne, na rzecz których cudzoziemiec ma wykonywać świadczenia jako wolontariusz | 109 | | | | | | | | Liczba jednostek organizacyjnych, na rzecz których cudzoziemcy mają wykonywać świadczenia jako wolontariusze, zatwierdzonych przez Ministra Spraw Wewnętrznych  i Administracji  na potrzeby przyjmowania cudzoziemców jako wolontariusze,  na podstawie art. 157g ust. 5 ustawy  o cudzoziemcach | | | | | | Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które będą pozwalały odnośnie do wniosku  o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy dla wolontariusza na wypełnianie  za pośrednictwem MOS do obowiązkowego załącznika. | | | | | | | | | |
| jednostki prowadzące studia | Uczelnie – 358 (według stanu na dzień 12 grudnia 2024 r.)  Podmioty prowadzące szkoły doktorskie (uczelnie akademickie, instytuty naukowe Polskiej Akademii Nauk, instytuty badawcze oraz międzynarodowe instytuty naukowe działające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej) – 130 | | | | | | | | Dane statystyczne Głównego Urzędu Statystycznego | | | | | | Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które będą pozwalały odnośnie do wniosku  o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy  w celu kształcenia się na studiach  na wypełnianie za pośrednictwem MOS obowiązkowego załącznika. Opisany wyżej załącznik zastąpi wydawany obecnie przez jednostkę prowadzącą studia zaświadczenia  o przyjęciu na studia lub o kontynuacji studiów. | | | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt ustawy został opracowany w resorcie spraw wewnętrznych i administracji. W celu wykonania wynikającego z przepisów obowiązującego prawa obowiązku zasięgnięcia opinii projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania następującym podmiotom:   1. wojewodom; 2. Prokuratorowi Krajowemu; 3. Pierwszemu Prezesowi Sądu Najwyższego; 4. Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych; 5. Przewodniczącemu Rady Dialogu Społecznego; 6. Rzecznikowi Praw Obywatelskich; 7. Rzecznikowi Praw Dziecka; 8. Prezesowi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych; 9. Głównemu Inspektorowi Pracy.   Ponadto projekt został przekazany do konsultacji:   1. Konfederacji „Lewiatan”; 2. Business Centre Club – Związkowi Pracodawców; 3. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej; 4. Europejskiej Unii Małych i Średnich Przedsiębiorstw oraz Klasy Średniej UNICORN; 5. Federacji Przedsiębiorców Polskich; 6. Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”; 7. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych; 8. Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”; 9. Forum Związków Zawodowych; 10. Związkowi Rzemiosła Polskiego; 11. Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka; 12. Stowarzyszeniu Amnesty International; 13. Instytutowi na Rzecz Państwa Prawa; 14. Stowarzyszeniu Interwencji Prawnej; 15. Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć; 16. Fundacji Panoptykon.   Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.). W ramach procedury lobbingowej nie zgłosił się żaden podmiot zainteresowany pracami nad projektem.  Konsultacje publiczne zostały przeprowadzone w trakcie trwania uzgodnień międzyresortowych przedmiotowego projektu ustawy. Omówienie wyników konsultacji publicznych i opiniowania zostało przedstawione w Raporcie z konsultacji publicznych i opiniowania. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [tys. zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2025 | | 2026 | | | 2027 | 2028 | | 2029 | | 2030 | | | 2031 | | | 2032 | 2033 | | 2034 | | *Łącznie* |
| **Dochody ogółem** | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| budżet państwa | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| JST | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| **Wydatki ogółem** | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| budżet państwa | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| JST | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| **Saldo ogółem** | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| budżet państwa | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| JST | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | - | | - | | | - | - | | - | | - | | | - | | | - | - | | - | | - |
| Źródła finansowania | | Budżet państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, w zakresie środków będących w dyspozycji Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców.  Projekt pn. „Modernizacja Systemu Pobyt v. 2 w zakresie utworzenia modułu obsługi spraw” (projekt nr 1/8-2018/BK) realizowany w ramach Programu Krajowego Funduszu Azylu, Migracji i Integracji (FAMI) na lata 2014–2020.  Budżet państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, w zakresie środków będących w dyspozycji Komendanta Głównego Straży Granicznej.    Koszty związane ze wszystkimi projektowanymi zmianami zostaną sfinansowane w ramach limitów wydatków będących w dyspozycji poszczególnych jednostek sektora finansów publicznych i nie będą stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  Skutki finansowe związane z wejściem w życie projektowanej regulacji dotyczą następujących obszarów:  **1. Zmiana sposobu składania wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE, a w przypadku wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy również z obowiązkowymi załącznikami formalnymi poprzez zastąpienie obowiązku złożenia ww. wniosków w formie papierowej podczas osobistego stawiennictwa w urzędzie wojewódzkim obowiązkiem złożenia ww. wniosków w postaci elektronicznej z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS**  Podstawą wyliczeń skutków finansowych związanych ze zmianą sposobu składania wniosków były informacje przedstawione przez komórki organizacyjne Urzędu do Spraw Cudzoziemców, wyceny zewnętrznych wykonawców i analiza cen rynkowych.  Koszty związane z utworzeniem MOS w wersji 2.0zostały pokryte ze środków Programu Krajowego Funduszu Azylu, Migracji i Integracji (FAMI) na lata 2014–2020, w którym prowadzono projekt pn. „Modernizacja Systemu Pobyt v. 2 w zakresie utworzenia modułu obsługi spraw” (projekt nr 1/8-2018/BK). Finalnie zamknęły się w kwocie **6 726 970,33 zł** **brutto** w zakresie wkładu z FAMI.  Źródło pokrycia zrealizowanego współfinansowania krajowego – budżet państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, w zakresie środków będących w dyspozycji Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców.  Koszty utrzymania systemu MOS są zapewnione w budżecie Urzędu do Spraw Cudzoziemców w ramach bieżącego utrzymania systemów teleinformatycznych prowadzonych przez Szefa Urzędu. W tym zakresie nie zostanie zwiększony zaplanowany na ten cel limit wydatków. Wszystkie skutki finansowe związane z wejściem w życie projektowanych przepisów dotyczących funkcjonowania systemu MOS zostaną w całości pokryte w ramach limitów wydatków zaplanowanych w częściach budżetowych będących w dyspozycji Szefa Urzędu  do Spraw Cudzoziemców.  Wydatki dotyczące utworzenia MOS w wersji 2.0 były związane z następującymi działaniami:   1. Działanie mające na celu zakup urządzeń oraz licencji niezbędnych do zapewnienia rozbudowy MOS, na które składały się:  * Rozbudowa macierzy dyskowych, * Rozbudowa infrastruktury serwerowej, * Rozbudowa systemów bezpieczeństwa.   Kwota łączna po rozstrzygnięciu przetargu na wykonanie powyższego działania wyniosła **5 030 700,00 zł brutto**.   1. Działanie projektowe mające na celu wykonanie modernizacji krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców w zakresie rozbudowy MOS o nowe funkcjonalności oraz ich wdrożenie, na które składały się przede wszystkim:  * Umożliwienie podpisywania wniosków online (pobyt czasowy, pobyt stały i pobyt rezydenta długoterminowego UE) poprzez profil zaufany, * Umożliwienie dołączania załączników do wniosków w MOS, * Aktualizacja aktywnych formularzy PDF, * Zaprojektowanie, wykonanie oraz wdrożenie zaawansowanego formularza kontaktowego, * Uruchomienie „Bazy najczęściej zadawanych pytań i odpowiedzi dla cudzoziemców”  na portalu MOS, * Przeprowadzenie niezbędnych modyfikacji w celu optymizacji działania aplikacji obsługującej portal MOS na urządzeniach mobilnych, m.in. poprzez zastosowanie funkcjonalności rozwijanych menu w panelu sekcji informacyjnych oraz możliwości przewijania całości danego komponentu sekcji informacyjnej, * Modyfikacja portalu pod kątem przyjazności korzystania i satysfakcji użytkownika, w tym w zakresie szaty graficznej, panelu edytora oraz zakresu dostępnych funkcjonalności.   Kwota łączna po rozstrzygnięciu przetargu na wykonanie powyższego działania wyniosła **817 950,00 zł brutto**.  Pozostałe działania sfinansowane z projektu to m.in.:   * Przeprowadzenie działań informacyjnych pod kątem zmian w prawie i sposobie korzystania z MOS, * Aktualizacja filmów instruktażowych, * Opracowanie schematów graficznych procedur dostępnych w MOS w różnych wersjach językowych oraz zobrazowanie graficzne istotnych zagadnień migracyjnych, * Utworzenie podstawowego mechanizmu komunikacji masowej w MOS 2.0, * Utworzenie mechanizmu wersjonowania artykułów i planowania publikacji.   Kwota łączna powyższych działań wyniosła **878 320,33 zł brutto**.  Nałożony projektem ustawy na wojewodów obowiązek zapewnienia pomocy przy składaniu wniosku o udzielenie zezwolenia pobytowego nie będzie wiązał się z dodatkowymi kosztami po stronie urzędów wojewódzkich. Wprowadzenie nowoczesnych usług elektronicznych w postaci możliwości składania wniosków o legalizację pobytu w formie elektronicznej przy użyciu systemu MOS pozwoli na wyeliminowanie papierowej obsługi przyjmowania wniosków  w siedzibie urzędu wojewódzkiego. Dodatkowo nie będzie już konieczne ręczne wprowadzanie przez pracowników urzędów wojewódzkich składanych w papierowej formie wniosków do krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców. Dane wprowadzane przez cudzoziemców podczas wypełniania wniosków w MOS będą następnie przekazywane odpowiednio do prowadzonych w systemie informatycznym rejestrów spraw dotyczących zezwoleń na pobyt czasowy, zezwoleń na pobyt stały oraz zezwoleń na pobyt rezydenta długoterminowego UE. Powyższe pozwoli na uwolnienie zasobów kadrowych oraz rzeczowych w urzędach wojewódzkich i wykorzystanie ich na innych etapach obsługi legalizacji pobytu cudzoziemców. Pełna cyfryzacja procedury składania wniosków o legalizację pobytu w Polsce pozwoli na lepsze gospodarowanie zasobami kadrowymi urzędów wojewódzkich niż  w przypadku składania ww. wniosków w sposób tradycyjny. Jedynie niewielka liczba urzędników zostanie skierowana do pomocy cudzoziemcom będącym osobami wykluczonymi cyfrowo w składaniu wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE drogą elektroniczną.  **2. Utworzenie rejestru pouczeń udzielonych cudzoziemcom, którym została wydana decyzja nakazująca powrót przez organ innego państwa stosującego dyrektywę 2008/115/WE, o obowiązku niezwłocznego wyjazdu na terytorium państwa, do którego jest realizowana decyzja nakazująca powrót, który będzie stanowił część krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców, o którym mowa w art. 449 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach**  Uruchomienie i obsługa nowego rejestru pouczeń udzielonych cudzoziemcom zostanie przeprowadzona w ramach działań własnych oraz z wykorzystaniem własnej infrastruktury technicznej, wobec czego nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Straży Granicznej. Zatem proponowane w tym zakresie zmiany nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych.  Z kolei modernizacja Systemu Pobyt v.2 w związku z utworzeniem rejestru ww. pouczeń udzielonych cudzoziemcom będzie wiązała się z kosztem ok. **0,05 mln zł brutto.** Będzie to koszt jednorazowy i zostanie poniesiony ze środków budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, w zakresie środków będących w dyspozycji Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, bez konieczności zwiększenia limitu wydatków w ww. części budżetu państwa.  **3. Wprowadzenie rozwiązań prawnych w zakresie europejskiego dokumentu podróży  do celów powrotu nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich**  Skutki finansowe związane z określeniem wzoru, wydawaniem oraz utworzeniem rejestru spraw dotyczących wydania europejskich dokumentów podróży do celów powrotu, który nie będzie wchodził w skład krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców zostaną pokryte ze środków budżetu państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych, w zakresie środków będących w dyspozycji Komendanta Głównego Straży Granicznej.  Pozostałe projektowane zmiany nie będą powodowały skutków finansowych, w tym nie będą miały wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | 2 | | 3 | | | | 5 | | | 10 | | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | | | | duże przedsiębiorstwa | | | - | | - | | | - | | - | | | | - | | | - | | - | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | - | | - | | | - | | - | | | | - | | | - | | - | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | - | | - | | | - | | - | | | | - | | | - | | - | |
| W ujęciu niepieniężnym | | | | duże przedsiębiorstwa | | | Wprowadzenie narzędzia, którym jest MOS, ma na celu usprawnienie procedur związanych z legalizacją pobytu cudzoziemców w Polsce, w tym zezwolenia  na pobyt czasowy i pracę oraz wyeliminowanie zbędnych procedur związanych z koniecznością osobistego stawiennictwa cudzoziemca w urzędzie wojewódzkim. Wnioski o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy będą składane z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS. Podobnie podmioty powierzające cudzoziemcom wykonywanie pracy będą składały obowiązkowe załączniki do ww. wniosku online za pośrednictwem MOS. Wnioski oraz załączniki zostaną zaprojektowane w sposób gwarantujący intuicyjność i łatwość w ich wypełnieniu. Planowane rozwiązania wyeliminują obowiązek składania  do wojewody papierowego wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy wraz załącznikami, co zredukuje koszty obsługi papierowej całego procesu. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | jw. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | Wprowadzenie narzędzia, którym jest MOS, ma na celu usprawnienie procedur związanych z legalizacją pobytu cudzoziemców w Polsce oraz wyeliminowanie zbędnych procedur związanych z koniecznością osobistego stawiennictwa cudzoziemca w urzędzie wojewódzkim, które stanowiły obciążenie dla cudzoziemców. Dodatkowo zaproponowane rozwiązanie zminimalizuje prowadzenie papierowej dokumentacji sprawy, ograniczy papierowy obieg dokumentów i zredukuje koszty obsługi papierowej całego procesu.  Celem zminimalizowania ryzyka wykluczenia cyfrowego cudzoziemców, którzy nie posiadają odpowiednich urządzeń bądź umiejętności, pozwalających na elektroniczne złożenie wniosku, w projekcie przewidziano, iż wojewoda będzie zobowiązany do zapewnienia pomocy przy składaniu wniosku o udzielenie zezwolenia pobytowego. Zaproponowane rozwiązanie będzie pozwalało na zapewnienie kompleksowej pomocy zarówno przy zakładaniu profilu zaufanego oraz zakładaniu konta w MOS, jak również w składaniu wniosku o udzielenie zezwolenia pobytowego. Projektodawca nie przesądza o sposobie zapewniania ww. pomocy, co pozwoli urzędom wojewódzkim na elastyczne dostosowanie się do potrzeb cudzoziemców zamieszkujących na terenie konkretnego województwa.  MOS będzie narzędziem otwartym i łatwym do wykorzystania. Wnioski o udzielenie zezwoleń pobytowych zostaną zaprojektowane w sposób gwarantujący intuicyjność i łatwość w ich wypełnieniu, co ma szczególnie istotne znaczenie w przypadku postępowań administracyjnych prowadzonych wobec cudzoziemców, którzy mogą być narażeni na wykluczenie cyfrowe. Wskazane wyżej wnioski będą również opatrzone pomocą kontekstową, w celu ułatwienia ich wypełnienia i pomocy w całej procedurze legalizacji pobytu cudzoziemca w Polsce. Dodatkowo treści zawarte w MOS będą dostępne w różnych wersjach językowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | | | | - | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie mieć wpływu nakonkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.  Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz:  MOS ma na celu usprawnienie procedur związanych z legalizacją pobytu cudzoziemców w Polsce oraz wyeliminowanie zbędnych procedur związanych z koniecznością osobistego stawiennictwa cudzoziemca w urzędzie wojewódzkim. Wnioski o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE będą składane z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS. Podmiot powierzający cudzoziemcowi wykonywanie pracy, organizator stażu, jednostka organizacyjna, na rzecz której cudzoziemiec ma wykonywać świadczenia jako wolontariusz oraz jednostka prowadząca studia będą również składać obowiązkowe załączniki do wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy online za pośrednictwem MOS. Wnioski oraz załączniki zostaną zaprojektowane w sposób gwarantujący intuicyjność i łatwość w ich wypełnieniu.  Zaproponowane rozwiązania ułatwią urzędom wojewódzkim prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawach legalizacji pobytu cudzoziemców w Polsce, ponieważ wnioski o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE po ich weryfikacji formalnej będą automatycznie przekazywane do krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców bez konieczności ich ręcznego przepisywania. Dodatkowo urzędy wojewódzkie nie będą już obowiązane do zapewnienia papierowej obsługi przyjmowania wniosków  w siedzibie urzędu. Powyższe pozwoli na uwolnienie zasobów kadrowych oraz rzeczowych w urzędach wojewódzkich  i wykorzystanie ich na innych etapach obsługi legalizacji pobytu cudzoziemców. Pełna cyfryzacja procedury składania wniosków o legalizację pobytu w Polsce pozwoli na lepsze gospodarowanie zasobami kadrowymi urzędów wojewódzkich niż w przypadku składania ww. wniosków w sposób tradycyjny. Jedynie niewielka liczba urzędników zostanie skierowana do pomocy cudzoziemcom będącym osobami wykluczonymi cyfrowo w składaniu wniosków o udzielnie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE drogą elektroniczną. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wejście w życie projektowanej ustawy może mieć wpływ na rynek pracy.  Projekt przewiduje uproszczenie procedury legalizacji pobytu cudzoziemców w celu wykonywania pracy. Wprowadzenie MOS ma na celu usprawnienie procedur związanych z legalizacją pobytu cudzoziemców w Polsce, w tym dotyczących zezwolenia  na pobyt czasowy i pracę oraz wyeliminowanie zbędnych procedur związanych z koniecznością osobistego stawiennictwa cudzoziemca w urzędzie wojewódzkim. Wnioski o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy będą składane z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS. Podobnie podmioty powierzające cudzoziemcom wykonywanie pracy będą również składać obowiązkowe załączniki do ww. wniosku online za pośrednictwem MOS. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Wprowadzane rozwiązania prawne będą obligowały do złożenia wniosków o udzielenie zezwolenia  na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS. Planowane rozwiązania umożliwią także cudzoziemcom podpisywanie wniosków online z wykorzystaniem gotowych, już funkcjonujących mechanizmów w ramach rozwiązania „login.gov.pl”, który pozwala na podpisanie dokumentów przez profil zaufany podpisem zaufanym. Dodatkowo cudzoziemiec będzie miał możliwość podpisania wniosku kwalifikowanym podpisem elektronicznym.  Podmiot powierzający cudzoziemcowi wykonywanie pracy, organizator stażu, jednostka organizacyjna, na rzecz której cudzoziemiec ma wykonywać świadczenia jako wolontariusz oraz jednostka prowadząca studia będą również składać obowiązkowe załączniki do wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy online za pośrednictwem MOS podpisując załącznik podpisem zaufanym, podpisem osobistym lub kwalifikowanym podpisem elektronicznym.  Zgodnie z art. 35 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) w odniesieniu do projektowanych regulacji dotyczących MOS i Bazy Wstępnej MOS została przeprowadzona ocena skutków dla ochrony danych osobowych w procesie legislacyjnym. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W związku z tym, że znacząca część projektowanej ustawy zależna jest od wdrożenia odpowiednich rozwiązań technicznych umożliwiających wykorzystanie MOS do składania wniosków o udzielenie zezwoleń na pobyt czasowy, zezwoleń na pobyt stały oraz zezwoleń na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej, proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie w dacie wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wykorzystanie MOS do składania wniosków o udzielenie zezwoleń na pobyt czasowy, zezwoleń na pobyt stały oraz zezwoleń na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej wskazanej w komunikacie ministra właściwego do spraw wewnętrznych ogłoszonym w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Jednocześnie proponuje się, aby przepis ustanawiający podstawę prawną dla ogłoszenia przedmiotowego komunikatu wszedł w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ustawy. Przepis dokonujący zmian w ustawie z dnia 15 maja 2024 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 854) powinien wejść w życie z dniem określonym w komunikacie ministra właściwego do spraw wewnętrznych, który zostanie wydany na podstawie art. 33 ust. 1 ustawy nowelizującej. Takie rozwiązanie będzie zgodne z § 91 ust. 3 Zasad techniki prawodawczej stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2016 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. poz. 283). Z kolei wejście w życie przepisów art. 9 pkt 7–9 dotyczących nowelizacji ustawy z dnia 18 października 2024 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Wjazdu/Wyjazdu z dniem następującym po dniu ogłoszenia jest niezbędne do tego, aby wskazane w ustawie organy mogły podejmować odpowiednie działania przygotowawcze do uruchomienia i korzystania z tego systemu przed określoną przez Komisję Europejską datą uruchomienia systemu Wjazdu/Wyjazdu. Proponowane zmiany w tym zakresie nie dotyczą praw i obowiązków podmiotów spoza struktur administracji publicznej, a tym samym nie są sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Pozostałe przepisy zmieniające ustawę z dnia 18 października 2024 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Wjazdu/Wyjazdu wejdą w życie z dniem określonym w decyzji Komisji Europejskiej, zgodnie z art. 66 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2226 z dnia 30 listopada 2017 r. ustanawiającego system wjazdu/wyjazdu (EES) w celu rejestrowania danych dotyczących wjazdu i wyjazdu obywateli państw trzecich przekraczających granice zewnętrzne państw członkowskich i danych dotyczących odmowy wjazdu w odniesieniu do takich obywateli oraz określającego warunki dostępu do EES na potrzeby ochrony porządku publicznego i zmieniającego konwencję wykonawczą do układu z Schengen i rozporządzenia (WE) nr 767/2008 i (UE) nr 1077/2011 (Dz. Urz. UE L 327 z 09.12.2017, str. 20, z późn. zm.) – tj. zgodnie z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 18 października 2024 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Wjazdu/Wyjazdu.  Pozostałe przepisy projektowanej ustawy wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ewaluacja efektów projektu będzie dokonywana w kolejnych latach w zakresie regulacji dotyczących rozwiązań prawnych obligujących do złożenia wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem MOS. Ewaluacja ta nastąpi w oparciu o następujące mierniki:   * liczba złożonych wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia  na pobyt rezydenta długoterminowego UE; * czas rozpatrywania wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia  na pobyt rezydenta długoterminowego UE. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |