



Olsztyn, dnia 4 listopada 2025 r.
PS-III.431.2.13.2025.PB

Pani

Anna Szulczyńska

Prezes Zarządu

Stowarzyszenia Dobry Start

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Stowarzyszeniu Dobry Start, Sikorskiego 27, 19-500 Gołdap,
NIP: 8471464140, REGON: 511417368, KRS: 0000026226.

Kierownik jednostki kontrolowanej: Anna Szulczyńska – Prezes Zarządu.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Oddziału Pracy Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

1. Pani Paulina Błazewicz – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 27/2024, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, pełniącą funkcję przewodniczącej kontroli;
2. Pani Ewa Osenkowska – inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 27/2021, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, pełniącą funkcję członka zespołu kontrolnego,

na podstawie upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.793.2025 z dnia 12 września 2025 r.,
wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

[dowód: akta kontroli: nr 9]

Termin kontroli: od 3 października 2025 r. do 16 października 2025 r.

Przedmiot i zakres kontroli:

- Ocena spełniania warunków w zakresie posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego określonych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5 -10 ustawy o ekonomii społecznej.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.



Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1-4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 poz. 224), art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 113 – dalej „ustawy”).

Na podstawie ustaleń kontroli, spełnianie przez Stowarzyszenie Dobry Start warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Pozytywnie oceniono:

- 1) prowadzenie przez Stowarzyszenie działalności mającej na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej oraz zgodnie ze złożonym wnioskiem,
- 2) posiadanie przez Stowarzyszenie organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 ustawy, w zakresie składu, posiadanych kompetencji i podejmowanych działań,
- 3) przestrzeganie przez Stowarzyszenie określonych w art. 8 ustawy, zakazów w zakresie dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych,
- 4) przestrzeganie przez Stowarzyszenie, określonych w art. 9 ustawy, ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego,
- 5) spełnianie przez Stowarzyszenie, zgodnie z art. 10 ustawy obowiązku sprawozdawczego.
- 6) opracowanie i realizację przez Stowarzyszenie, zgodnie z art. 6 ustawy indywidualnych programów reintegracyjnych, dla osób, którym został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub 22 ustawy.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono:

- 1) zapewnienie przez Stowarzyszenie zatrudnienia, zgodnie z art. 5 ust. 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej,

USTALENIA KONTROLI:

Wojewoda Warmińsko-Mazurski decyzją z 7 sierpnia 2023 r. przyznał Stowarzyszeniu Dobry Start status przedsiębiorstwa społecznego, realizującego usługi społeczne oraz reintegrację zawodową i społeczną osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Stowarzyszenie zostało umieszczone w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Stowarzyszenie uzyskało status PS jako podmiot ekonomii społecznej prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t. j. Dz.U. z 2024 r., poz. 236).

W okresie objętym kontrolą Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, samorządowa osoba prawna nie posiadały nad Stowarzyszeniem kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów. Potwierdza to przedłożony do kontroli odpis z Krajowego Rejestru Sądowego - 00000366226.

[dowód: akta kontroli: nr 31-35]

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność mającą na celu realizację usług społecznych oraz reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, co było zgodne z art. 4 ust. 1 Ustawy o ekonomii społecznej. W § 6 Statutu Stowarzyszenia Dobry Start określono cele Stowarzyszenia, do których należy m. in.:

1. inicjowanie i podejmowanie działań na rzecz pomocy dziecku i rodzinie;
2. podejmowania działań mających na celu ochronę w szczególności dziecka zdrowego, niepełnosprawnego intelektualnie i fizycznie, chorego psychicznie i fizycznie, krzywdzonego- będącego ofiarą przemocy, zagrożonego demoralizacją, uzależnieniem;
3. pomoc i wsparcie rodzin w szczególności doskonalenie kompetencji wychowawczych, propagowanie wartości rodzinnych;
4. zmniejszenie ilości dzieci i młodzieży w instytucjonalnej pieczy zastępczej;
5. pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
6. działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
7. integracja społeczna i zawodowa.

[dowód: akta kontroli: nr 19-20]

W myśl § 7 Statutu Stowarzyszenie realizuje swoje cele poprzez m. in.:

1. organizowanie spotkań, konferencji, seminariów, warsztatów, kursów;
2. opiniowanie programów rozwoju regionu i innych aktów prawnych dotyczących ważnych kwestii społecznych związanych z celami Stowarzyszenia;
3. organizację przedsięwzięć kulturalnych w powiązaniu z działaniami Stowarzyszenia;
4. organizację imprez kulturalnych, integracyjnych, sportowo-turystycznych i oświatowych;
5. wsparcie finansowe i merytoryczne innych organizacji pozarządowych, podmiotów czy osób fizycznych w zakresie realizacji celów statutowych;



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



6. prowadzenie placówek, podmiotów, instytucji, punktów realizujących cele statutowe Stowarzyszenia, w szczególności: żłobki, przedszkola, punkty przedszkolne, świetlice, szkoły poradnie.

[dowód: akta kontroli: nr 20-21]

W sprawozdaniu z działalności Stowarzyszenie Dobry Start wskazało, że jako przedsiębiorstwo społeczne prowadziło Niepubliczne Przedszkole „Zuchową Przygodę”. Przy przedszkolu stowarzyszenie prowadzi zajęcia wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, na które uczęszcza 120 dzieci. Stowarzyszenie prowadzi również Niepubliczną Terapeutyczną Szkołę Podstawową Dobry Start. W 2024 r. Stowarzyszenie zorganizowało szkolenie w zakresie prowadzenia zajęć TUS, szkolenie z umiejętności wychowawczych a także szkolenia dotyczącego prowadzenia zajęć z elementami integracji sensorycznej. Stowarzyszenie w 2024 r. podpisało umowę partnerską z Gminą Gołdap w celu wspólnej realizacji projektu dotyczącego usług społecznych dla osób z niepełnosprawnościami. Realizowało również projekty rozwijające umiejętności dzieci i niwelujące deficyty- „Integracja zmysłów droga do samodzielności 2”, „Jestem Samodzielny 2”.

Stowarzyszenie organizowało także:

- Kiermasze Świąteczne;
- Spotkania integracyjne z okazji Dnia Edukacji Narodowej;
- Spotkania integracyjne z okazji Świąt Bożego Narodzenia;
- Dni rodziny;
- Szkolenia wyjazdowe Erasmus +;
- Szkolenia z komunikacji alternatywnej AAC.

[dowód: akta kontroli: nr 67]

Zarząd Stowarzyszenia Dobry Start Uchwałą nr 3/07/23 z dnia 28.07.2023 r. powołał Radę Pracowników jako organu konsultacyjno-doradczego, w skład której wchodzi trzech przedstawicieli pracowników zatrudnionych przez Stowarzyszenie. Kompetencje organu zawarto w § 34 Statutu Stowarzyszenia. W czasie czynności kontrolnych przedłożono protokoły potwierdzające przeprowadzenie stosownych konsultacji.

[Dowód: akta kontroli: nr 63]

Na podstawie przedłożonych w toku kontroli druków ZUS RCA ustalono, że Stowarzyszenie w okresie objętym kontrolą, zatrudniało co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej ½ pełnego wymiaru czasu pracy.

Natomiast stan zatrudnienia w Stowarzyszeniu w okresie od 1.01.2024 r. do 30.06.2025 r. był niezgodny z art. 5 ust. 1-3 ustawy o ekonomii społecznej, który stanowi, że co najmniej 30% ogółu osób zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



pracę na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę. Warunek ten był konieczny do spełnienia z uwagi na cel działania Stowarzyszenia określony w decyzji nadającej status PS, tj. reintegrację zawodową i społeczną.

Zatem Stowarzyszenie w wymienionych okresach nie spełniało ustawowego warunku wynikającego z art. 5 ust. 2 ww. ustawy.

[Dowód: akta kontroli: nr 103-669]

Prezes Stowarzyszenia Dobry Start w dniu 16 września 2025 r. wyjaśniła, że „brak spełnienia wskaźnika 30% zatrudnienia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, w niektórych miesiącach spowodowane było uwzględnieniem do obliczenia tego wskaźnika tylko osób zatrudnionych na umowę o pracę. W trakcie roku zdarza nam się realizować drobne projekty dotyczące prowadzenia zajęć dodatkowych dla dzieci z niepełnosprawnościami lub usług społecznych dla dorosłych osób z niepełnosprawnościami. W związku z takimi realizacjami zatrudniane są osoby na umowę zlecenia, które nie zostały uwzględnione do obliczenia i spełnienia wskaźnika, o którym mowa. Wobec czego nie mieliśmy świadomości, iż nasze przedsiębiorstwo nie spełniało kryteriów dotyczących zatrudnienia osób z kręgu zagrożenia wykluczeniem społecznym.”

[Dowód: akta kontroli: nr 17]

Wskazać należy, że aby obliczyć procentowy udział osób zagrożonych wykluczeniem społecznym trzeba wziąć pod uwagę ogólną liczbę osób zatrudnionych. Do ogółu osób zatrudnionych zalicza się osoby:

- zatrudnione na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę (niezależnie od wielkości etatu),
- zatrudnione na podstawie umowy o pracę nakładczą,
- świadczące pracę na podstawie umowy cywilnoprawnej,
- prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą niebędące pracodawcami (niezatrudniające innych pracowników) i świadczące na rzecz wnioskodawcy usługi nieprzerwanie przez okres co najmniej 3 miesięcy.

Zatem powyższe wyjaśnienia nie zostały przez kontrolujących uwzględnione – wymóg dotyczący utrzymania wskaźników zatrudnienia określony w ustawie musi być spełniony przez cały okres posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego.

Podmiot spełniał ogólne warunki zatrudnienia określone dla PS, tj. zatrudnienie co najmniej 3 osób na podstawie umowy o pracę, w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy. Niemniej, należy pamiętać, iż uzyskując status PS jako podmiot realizujący reintegrację zawodową i społeczną – Stowarzyszenie Dobry Start, posiadając ww. cel zobowiązane było, i jest przez cały okres posiadania statusu, spełniać również warunek dotyczący 30%



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



wskaźnika zatrudnienia na umowę o pracę osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w rozumieniu ustawy o ekonomii społecznej.

Ponadto, zgodnie z art. 13 ustawy przedsiębiorstwo społeczne jest obowiązane zgłaszać wojewodzie zmiany powodujące naruszenie warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5–9, oraz wskazać przyczyny naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian.

Brak wymaganego stanu zatrudnienia, jak i brak informacji stanowi nieprawidłowość w kontrolowanym zakresie.

Z przedstawionych dokumentów wynika, że w miesiącu lipcu 2025 r. uzupełniono zatrudnienie o osoby zagrożone wykluczeniem społecznym i przywrócono wymagany stan zatrudnienia w Stowarzyszeniu. W czasie kontroli przedstawiono dokumentację potwierdzającą powyższe. Podmiot udokumentował, że na dzień kontroli 15 zatrudnionych osób zagrożonych wykluczeniem społecznym spełnia warunek zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej ½ etatu oraz zawierają się w katalogu osób określonych w art. 2 pkt 6 ustawy.

Stowarzyszenie zgodnie z art. 6 ustawy o ekonomii społecznej opracowała i realizuje indywidualne plany reintegracyjne dla dziewięciu osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, na które otrzymała instrument wsparcia. Indywidualne plany reintegracyjne zawierają informacje o sytuacji zawodowej pracownika, planowanych działaniach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej oraz zakładane efekty działań.

[Dowód: akta kontroli: nr 83-102]

Stowarzyszenie w okresie objętym kontrolą, zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Panią Prezes Zarządu Stowarzyszenia:

- nie udzielała pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani nie zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- nie przekazywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- nie wykorzystywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynikało bezpośrednio z celu statutowego;
- nie dokonywała zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

[Dowód: akta kontroli: 52]

Stowarzyszenie w okresie objętym kontrolą nie przeznaczyło zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w nim zatrudnione, co było zgodne z art. 9 Ustawy. Zapis o ograniczeniach w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego znalazł się również w § 34 ust. 4 Statutu Stowarzyszenia.

Stowarzyszenie przedstawiło Uchwałę nr 5/3/25 z dnia 30 marca 2025 r. o przeznaczeniu wypracowanego przez Stowarzyszenie Dobry Start zysku w roku 2024 na cele statutowe.

[Dowód: akta kontroli: nr 28, 54]

Stowarzyszenie terminowo złożyło roczne sprawozdanie przedsiębiorstwa społecznego za rok 2023 r. do dnia 31 marca 2024 r. a za rok 2024 r. do dnia 31 marca 2025 r.

[dowód: akta kontroli: nr 15, 103-669]

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- brak wymaganego stanu zatrudnienia wynikającego z art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej z okresu objętego kontrolą,
- nieprzekazanie wojewodzie informacji o niespełnianiu wskazanych w ustawie warunków dotyczących zatrudnienia.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, że w miesiącu lipcu 2025 r. uzupełniono zatrudnienie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i przywrócono wymagany stan zatrudnienia w Stowarzyszeniu Dobry Start zalecam:

1. Utrzymywanie wymaganego stanu zatrudnienia wynikającego z art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej przez cały okres posiadania statusu przedsiębiorstwa



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



społecznego.

2. Zgłaszanie wojewodzie zmian powodujących naruszenie warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz 5-9, oraz wskazywanie przyczyn naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian, zgodnie z art. 13 ustawy.

Pouczenie

1. Kierownik jednostki kontrolowanej, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego informuje pisemnie Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.
2. Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Radosław Król
/podpis elektroniczny/**



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

