

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.81.2026

Łódź, 11 lutego 2026 r.

Rada Gminy Łanięta

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXI/107/26 Rady Gminy Łanięta z dnia 26 stycznia 2026 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łanięta, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 27 stycznia 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XXI/107/26 Rady Gminy Łanięta z dnia 26 stycznia 2026 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łanięta, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do przedmiotowej uchwały zwanej dalej "Regulaminem":

- 1) § 1 ust. 1 pkt 14 Regulaminu, w którym rada wskazała na "odpady budowlane i rozbiórkowe" jako frakcję odpadów zbieranych selektywnie. Powyższe stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) zwanej dalej ustawą, bowiem ustawodawca wskazuje jako frakcję "odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych". Powyższa uwaga dotyczy także § 16 ust. 6 Regulaminu;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- 2) w § 16 ust. 6 Regulaminu rada ograniczyła odbiór odpadów komunalnych takich jak odpady budowlane i rozbiórkowe poprzez zawężenie jedynie do odpadów "powstałych w wyniku prowadzenia drobnych robót budowlanych niewymagających pozwolenia na budowę ani zgłoszenia zamiaru prowadzenia robót do właściwego organu administracji". Zauważyć należy, że zgodnie z brzmieniem art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, gmina zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujących m.in. taką frakcję odpadów jak „odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych”, a rada gminy nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę;
- 3) § 3 ust. 2 pkt 13 Regulaminu w zakresie powołania się na "odpady komunalne ulegające biodegradacji, jak również odpady zielone", co stanowi modyfikację i przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, bowiem ustawodawca wskazuje na bioodpady jako frakcję odpadów komunalnych. Stosownie do treści art. 4 ust. 2a pkt 4 ustawy rada może w regulaminie utrzymania czystości i porządku na swoim terenie określić wymagania dotyczące kompostowania „bioodpadów”. Również w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy ustawodawca posługuje się pojęciem „bioodpadów”. Ponadto regulacja powyższa w zakresie wyrazów „odpady komunalne ulegające biodegradacji” oraz „odpady zielone” wprowadza frakcję odpadów nieznaną ustawie;
- 4) w § 3 ust. 2 pkt 13 oraz w § 3 ust. 5 i 6 Regulaminu rada określiła jakie odpady można poddać procesowi kompostowaniu oraz jakie odpady nie podlegają kompostowaniu. W ocenie organu nadzoru regulacje te przekraczają delegację ustawową określoną w art. 4 ust. 2a pkt 4 ustawy. Zgodnie z powołanym przepisem rada gminy może w regulaminie określić wymagania dotyczące kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych na terenie nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi oraz zwolnić właścicieli takich nieruchomości, w całości lub w części, z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na te odpady. Tym samym postanowienia Regulaminu określające co podlega lub nie podlega kompostowaniu stanowi istotne naruszenie art. 4 ust. 2a pkt 4 ustawy;
- 5) w § 13 ust. 2 Regulaminu rada postanowiła, że "(...) Właściciel nieruchomości ma obowiązek udostępnić w dniu odbioru pojemniki i worki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych w taki sposób, aby podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości nie musiał wjeżdżać na teren danej nieruchomości.". W ocenie organu nadzoru regulacja powyższa przekracza delegację ustawową z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy. Z treści powołanego przepisu nie wynika w żaden sposób, że prawodawca lokalny może ingerować w prawa podmiotowe właścicieli nieruchomości nakazując im podejmowanie czynności, o których jest mowa w § 13 ust. 2 Regulaminu;
- 6) § 14 ust. 1 Regulaminu w zakresie dotyczącym braku uregulowania warunków utrzymania pojemników w odpowiednim stanie porządkowym, co stanowi o niewypełnieniu delegacji

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy. Zgodnie z powołanym przepisem, rada w regulaminie określa wymagania w zakresie utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;

- 7) § 16 ust. 3 Regulaminu w zakresie wyrazów "frakcji suchej podlegającej selektywnej zbiórce", co stanowi modyfikację i przekracza delegację ustawową z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy;
- 8) § 16 ust. 3 Regulaminu, w którym rada wskazała na odpady "papier i tektura" jako frakcję odpadów zbieranych selektywnie, co stanowi o modyfikacji i przekroczeniu delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy. Rada zobowiązana jest do określania rodzaju odpadów – zgodnie z nazewnictwem przyjętym przez ustawodawcę;
- 9) § 19 pkt 1 Regulaminu w zakresie wyrazów "w miejscach mało uczęszczanych", "właściciel lub opiekun psa ma możliwość sprawowania bezpośredniej kontroli nad jego zachowaniem", "zgodnie z obowiązującymi przepisami" przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w powołanym art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Organ nadzoru w pełni zgadza się ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94, zgodnie z którym uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego;
- 10) § 19 Regulaminu w zakresie wyrazów "w szczególności" przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Zgodnie z powołanym przepisem rada gminy w regulaminie jest upoważniona do określenia wymagań w zakresie obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku. Zatem nieprawidłowe jest wprowadzenie do Regulaminu katalogu otwartego w zakresie obowiązków dla osób utrzymujących zwierzęta domowe. Dodatkowo trzeba wskazać, że sformułowanie „w szczególności”, powoduje, że regulacje te są nieostre i budzą wątpliwości interpretacyjne;
- 11) § 20 ust. 1 pkt 3 Regulaminu w zakresie wyrazów "zgodnie z obowiązującymi przepisami" przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w powołanym art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy i jednocześnie narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy – tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łanięta

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.