



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 27 marca 2026 roku

Sprawa: Petycja w zakresie KSeF
Znak sprawy: PT7.056.4.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl



Odpowiedź na petycję

Szanowni Państwo,

Odpowiadając na pismo z 24 stycznia 2026 r. (data przekazania korespondencji przez Kancelarię Prezesa Ministrów do Ministerstwa Finansów 29 stycznia 2026r.) w sprawie uchylenia najpóźniej do dnia 31 stycznia 2026 r. zmiany ustawy Ordynacja podatkowa oraz zmiany ustawy o podatku od towarów i usług wprowadzających od dnia 1 lutego 2026 r. i od dnia 1 kwietnia 2026 r. obowiązek wystawiania i otrzymywania faktur w systemie KSeF, uprzejmie informuje się.

Zakwalifikowanie pisma jako petycji

W pierwszej kolejności wyjaśniam, że w postępowaniu administracyjnym obowiązuje zasada ograniczonego formalizmu. Ciężar kwalifikacji prawnej pisma spoczywa na jego adresacie. Organ ma obowiązek zakwalifikować pismo zgodnie z jego treścią.

Mając na uwadze treść złożonego wniosku informuję, że odpowiadając na złożone pismo wymagane jest zastosowanie trybu ustawy o petycjach¹.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 tej ustawy przedmiotem petycji jest żądanie dotyczące

zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości

¹ Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870 ze zm.)

wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Treść pisma z 24 stycznia 2026 r. w zakresie zmiany przepisów prawa wypełnia definicję petycji i jak wskazano powyżej, podlega rozpatrzeniu w tym trybie.

1. Odnosząc się do uwagi dot. *bezprawnego mechanizmu wyprowadzania, ujawniania i wykorzystania danych stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa poprzez system KSeF, wprowadzony w ustawie Ordynacja podatkowa oraz uwagi o lekceważeniu przez Ministra Finansów uwag i zagrożeń zgłaszanych do systemu KSeF przez RPO, przedsiębiorców, dziennikarzy, ekonomistów, posłów oraz Profesora Witolda Modzelewskiego*, uprzejmie wyjaśniam.

Zgodnie z brzmieniem art. 294 ustawy Ordynacja podatkowa², pracownicy organów KAS są obowiązani do zachowania tajemnicy skarbowej. Zachowanie tajemnicy skarbowej obowiązuje również po ustaniu zatrudnienia. Dostęp do danych znajdujących się w KSeF dla pracowników administracji skarbowej jest możliwy w ściśle określonych sytuacjach – tj. w szczególności w toku czynności kontrolnych, sprawdzających, w trakcie postępowania podatkowego. Uzyskanie dostępu do danych każdorazowo jest poprzedzone złożeniem wniosku o nadanie określonych uprawnień w systemie dla danego pracownika KAS oraz akceptacją przełożonego. Złożenie wniosku powinno wynikać z zakresu zadań służbowych realizowanych przez pracownika.

Każdorazowy wgląd do danej faktury przez uprawnionego pracownika jest na bieżąco monitorowany w systemie, opatrzony dodatkowo wyraźnymi zgodami przełożonych – po uprzednim uzasadnieniu w celu poboru danych oraz jest cyklicznie audytowany.

Gromadzone w KSeF dane będą wykorzystywane wyłącznie w wymaganym zakresie, związanym z realizacją zadań KAS oraz innych, upoważnionych do tego organów. Szczególna uwaga będzie przywiązywana do poszanowania praw jednostki do prywatności i ochrony ich danych.

Cele udostępnienia danych znajdujących się w KSeF na rzecz UOKiK oraz PIORiN określają szczegółowo art. 299g oraz art. 299h ustawy Ordynacja podatkowa³.

Szef KAS udostępnia Prezesowi UOKiK nieodpłatnie, w drodze teletransmisji bez konieczności składania każdorazowo pisemnych wniosków o udostępnienie, faktury ustrukturyzowane, faktury, o których mowa w art. 106nda ust. 1, art. 106nf ust. 1 i art. 106nh ust. 1 tej ustawy, po przesłaniu ich do KSeF, oraz faktury VAT RR i faktury VAT RR KOREKTA, o których mowa w art. 116 ust. 3b i 3c tej ustawy, wystawione przy użyciu KSeF oraz inne dane wynikające z KSeF jedynie w celu realizacji zadań wynikających z:

- 1) ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów;
- 2) ustawy z dnia 17 listopada 2021 r. o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi;
- 3) ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom

² Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja Podatkowa (Dz.U. z 2025 r. poz. 111 ze zm.)

³ j.w.

w transakcjach handlowych;
4) ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o kontroli niektórych inwestycji.⁴

Sposób udostępniania ww. faktur określa porozumienie zawarte pomiędzy Szefem Krajowej Administracji Skarbowej a Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Szef KAS udostępnia również organom PIORiN na tożsamy warunkach faktury ustrukturyzowane, faktury, o których mowa w art. 106nda ust. 1, art. 106nf ust. 1 i art. 106nh ust. 1 tej ustawy, po przesłaniu ich do KSeF, oraz faktury VAT RR i faktury VAT RR KOREKTA, o których mowa w art. 116 ust. 3b i 3c tej ustawy, wystawione przy użyciu KSeF oraz inne dane wynikające z KSeF w celu realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 288 i 412).⁵

Do przestrzegania tajemnicy skarbowej obowiązane są odpowiednio inne osoby, którym udostępniono informacje objęte tajemnicą skarbową, chyba że na ich ujawnienie zezwala przepis prawa. Za ujawnienie informacji objętych tajemnicą skarbową, zgodnie z art. 306 ustawy Ordynacji podatkowej, przewidziana jest kara pozbawienia wolności do lat 5, a gdy sprawca czynu działania nieумыślnie – do lat 2.

Zaznaczyć należy, że przepisy dotyczące tajemnicy skarbowej obejmują również dane znajdujące się w KSeF. Powyższe regulacje odpowiednio zabezpieczają więc interes przedsiębiorców przed nieuprawnionym dostępem, rozpowszechnieniem danych zgromadzonych w KSeF czy ich przekazaniem konkurencji (osobom nieuprawnionym).

Ministerstwo Finansów podkreśla, że proces legislacyjny, którego finalnym wynikiem było wdrożenie KSeF od 1 lutego 2026 r. miał charakter transparentny, a jego zasadniczą częścią były przeprowadzone bardzo szerokie konsultacje publiczne i uzgodnienia między resortowe, na każdym etapie tego procesu.

Wypracowane, finalne rozwiązania prawne, techniczne i biznesowe są efektem uzgodnień z biznesem, w tym podatnikami, branżą IT, księgowymi, przedstawicielami JST, oraz organizacjami zrzeszającymi przedsiębiorców.

W spotkaniach od 16 lutego do 1 marca 2024 r. uczestniczyło łącznie około 10 tys. osób. Zebrano wówczas szereg informacji i opinii o planowanym systemie. W szczególności dotyczyły one potrzeby uproszczenia otoczenia prawnego wdrożenia i funkcjonowania obowiązkowego KSeF. Cykl spotkań konsultacyjnych pozwolił na zidentyfikowanie obszarów, które powinny zostać zmienione lub uproszczone.

W kwietniu 2024 r. zostały przeprowadzone prekonsultacje propozycji uproszczeń we wdrożeniu obowiązkowego KSeF. Projekt rozwiązań prawnych, dotyczący zmian w zakresie wystawiania e-faktur, był konsultowany do 19 kwietnia 2024 r. 18 lipca 2024 r. odbyło się dodatkowe spotkanie z przedsiębiorcami, podczas którego przedstawiciele Ministerstwa Finansów podsumowali wyniki spotkań konsultacyjnych z przedsiębiorcami organizowanych od lutego 2024 roku.

⁴ Art. 299g § 1 ustawy Ordynacja podatkowa

⁵ Art. 299h § 1 ustawy Ordynacja podatkowa

Omawiano również dalsze kierunki działań prawnych i biznesowych mających na celu uproszczenie systemu.

W listopadzie 2024 r. przeprowadzono konsultacje publiczne projektu rozwiązań, na skutek których przedsiębiorcy wnieśli dodatkowe uwagi. Wynik ich analizy zawarto w raporcie z konsultacji. Ponadto w resorcie przeprowadzono weryfikację założeń biznesowych i prawnych projektu KSeF w toku prac wytwórczych.

W efekcie dokonanej oceny zgłaszanych postulatów oraz przeprowadzonych weryfikacji w procesie wytwórczym, obecna ustawa KSeF (KSeF 2)⁶ uwzględnia niemal wszystkie zasadnicze propozycje oraz uwagi przedsiębiorców dotyczące procesu wystawiania faktur w KSeF.

Docelowo w projekcie KSeF wypracowano rozwiązania w obszarze zarówno prawnym, jak i technicznym oraz biznesowym, a celem opracowanych rozwiązań było wsparcie podatników we wdrożeniu obowiązku i stosowaniu systemu w sposób możliwie prosty i sprawny.

Ponadto, w ramach procesu legislacyjnego ustawy wdrażającej KSeF wyjaśnione zostały kwestie zgodności przepisów dot. KSeF z RODO. Wykonana została również ocena aktu prawnego, która kompleksowo odnosi się do kwestii zgodności z zasadami ochrony danych osobowych oraz gromadzenia i przetwarzania danych, które są zawarte w KSeF.

Ministerstwo Finansów dokłada wszelkich starań, aby kompleksowo odpowiadać na wszelkie zgłaszane do resortu pytania dotyczące wdrażanego systemu, w tym także w ramach składanych interpelacji poselskich.

Ponadto wszystkie wątpliwości są na bieżąco wyjaśniane w publikowanych przez resort finansów materiałach informacyjnych oraz bazie pytań i odpowiedzi zamieszczanych na stronie KSeF (<https://ksef.podatki.gov.pl/>).

W sprawie obowiązkowego e-fakturowania jest przeprowadzana szeroka kampania informacyjna. Ministerstwo Finansów podejmuje aktywne działania edukacyjne mające na celu wsparcie podatników w przygotowaniu do KSeF. Pracownicy administracji skarbowej przedstawiają przygotowane rozwiązania prawne i technologiczne, związane z wdrożeniem obowiązkowego KSeF. Została uruchomiona infolinia KAS do spraw KSeF. Konsultanci infolinii oferują wsparcie telefoniczne w tematach merytorycznych oraz technicznych związanych z KSeF. Możliwe jest również umówienie wizyty w urzędzie skarbowym przez zainteresowanych podatników, w celu uzyskania informacji na temat KSeF. Pracownicy urzędów skarbowych udzielają podatnikom niezbędnych informacji w tym obszarze oraz pomagają w nauce obsługi systemu.

2. Odnosząc się do uwag związanych z ujawnieniem tajemnicy przedsiębiorstwa, należy uznać je za nieuzasadnione.

Szef KAS prowadzi Krajowy System e-Faktur i jest administratorem danych w nim zawartych. KSeF jest systemem teleinformatycznym służącym m.in. wystawiania,

⁶ Ustawa z dnia 5 sierpnia 2025r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2025 r. poz. 1203)

otrzymywania oraz przechowywania faktur ustrukturyzowanych.⁷ Obowiązek korzystania z KSeF także wynika z obowiązujących przepisów prawa (w tym art. 106ga ust. 1 ustawy o VAT). Brak jest zatem podstaw do kierowania w stosunku do podatników, którzy wystawili fakturę w KSeF, roszczeń o ujawnienie tajemnicy przedsiębiorstwa innego przedsiębiorcy.

Jak już wskazano w odniesieniu do pierwszej uwagi, dostęp do danych znajdujących się w KSeF został umocowany w obowiązujących przepisach prawa. W oparciu o art. 297h ustawy Ordynacja podatkowa dostęp posiadają uprawnione do tego organy. Należą do nich organy KAS oraz inne organy m.in. UOKiK, Policja, sądy, prokuratura (w związku z wykonywanymi przez te instytucjami zadaniami ustawowymi lub prowadzonymi postępowaniami).

Ministerstwo Finansów zapewnia bezpieczeństwo informacji, w tym informacji przetwarzanych we wszystkich systemach teleinformatycznych w resorcie finansów, które odbywa się na podstawie przepisów prawa, w szczególności ustawy Ordynacja podatkowa, RODO oraz regulacji wewnętrznych. W resorcie finansów wdrożono system zarządzania bezpieczeństwem informacji. Wypracowane przez KAS procedury związane z uzyskaniem dostępu do faktur ustrukturyzowanych, poparte regulacjami dotyczącymi zachowania tajemnicy skarbowej oraz wdrożonymi politykami, odpowiednio zapewniają więc ochronę danych zgromadzonych w KSeF.

KSeF nie stanowi zagrożenia dla tajemnicy przedsiębiorstwa. Dzięki procesom automatyzacji oraz autoryzacji system ten zapewnia wyższy poziom zabezpieczeń niż rozproszony i różnorodnie zabezpieczony dotychczasowy obieg faktur elektronicznych lub faktur w postaci papierowej dokonany na poziomie przedsiębiorcy.

Odnosząc się także do zadanego na wstępie petycji pytania w pkt 3, Ministerstwo Finansów podkreśla, że dane gromadzone w KSeF nie są udostępniane na rzecz obcych państw, w tym krajów Mercosur.

3. W odniesieniu do uwagi dotyczącej ujawnienia poprzez system KSeF danych z bankowości elektronicznej, naruszenia tajemnicy bankowej i wyprowadzania środków finansowych z rachunków przedsiębiorców podkreśla się, że poprzez KSeF nie istnieje dostęp do rachunków bankowych.

Ministerstwo Finansów informuje, że KSeF 2.0 ani bezpłatne narzędzia MF do e-fakturowania **nie łączą się automatycznie z rachunkiem bankowym przedsiębiorcy**, nie pobierają danych z rachunku bankowego, ani środków bez jego wiedzy. Nie gromadzą danych z bankowości elektronicznej przedsiębiorców.

Ministerstwo Finansów informuje jednocześnie, że dokumentacja techniczna KSeF 2.0 jest publicznie dostępna na stronie: <https://ksef.podatki.gov.pl/ksef-na-okres-obligatoryjny/wsparcie-dla-integratorow>.

4. W zakresie wskazanej uwagi o niezgodności regulacji KSeF z rozwiązaniami Kodeksu Cywilnego Ministerstwo Finansów wyjaśnia.

⁷ Art. 106nd ustawy o podatku od towarów i usług

KSeF definiuje elektroniczny sposób wystawiania i otrzymywania faktur ustrukturyzowanych. Nie zmienia zasad zawierania umów, a jedynie nakłada bezpieczny standard dokumentowania transakcji. KSeF nie funkcjonuje w próżni, lecz stanowi integralną część porządku prawnego, a faktura ustrukturyzowana jest pełnoprawnym dokumentem. Argumentacja o prymacie tradycyjnej formy dokumentacji nad systemem KSeF nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach. Prawo cywilne uznaje elektroniczną formę dokumentowania za skuteczną w zakresie wymagalności zobowiązań cywilnoprawnych. Rozwiązania przyjęte na gruncie prawa podatkowego stanowią autonomiczne narzędzia w stosunku do innych regulacji prawnych w tym w zakresie cywilistycznym.

Przepisy wdrażające KSeF nie znoszą regulacji cywilistycznych. W świetle art. 61 § 2 Kodeksu Cywilnego oświadczenie woli wyrażone w postaci elektronicznej jest złożone innej osobie z chwilą, gdy wprowadzono je do środka komunikacji elektronicznej w taki sposób, żeby osoba ta mogła zapoznać się z jego treścią. W zakresie regulacji KSeF, art. 106na ust. 3 ustawy o VAT jest przepisem szczególnym, który doprecyzowuje moment doręczenia oświadczenia woli. Faktura ustrukturyzowana jest uznana za otrzymaną przy użyciu KSeF w dniu przydzielenia w tym systemie numeru identyfikującego tę fakturę. Na podstawie tej przesłanki nabywca (dłużnik) ma możliwość zapoznania się z treścią faktury. W takim przypadku otrzymanie faktury przy użyciu KSeF uznaje się za skuteczne doręczenie.

Wprowadzenie KSeF nie narusza przepisów Kodeksu Cywilnego o pokwitowaniu (art. 462 – art. 466). KSeF stworzył odrębną procedurę dokumentowania transakcji dla celów podatkowych. Na gruncie przepisów KSeF (dla transakcji B2B) wyjaśnienia wymaga sposób wystawiania i otrzymywania faktur ustrukturyzowanych. Obieg takich faktur zawsze odbywa się w KSeF. Jeśli faktura jest niezbędnym dokumentem dla potwierdzenia kosztów, nabywca ma możliwość pobrania faktury z KSeF (pamiętając o odpowiednim oznaczeniu jej kodem QR i numerem KSeF) i używania tej faktury poza systemem.

Takie rozumienie opisanego rozwiązania w zakresie KSeF wskazuje, iż podmiot (nabywca) nie zostanie fizycznie pozbawiony dowodu odnoszącego się do zawartej transakcji. Powyższa argumentacja stanowi skuteczne wypełnienie rozwiązań cywilistycznych w zakresie obowiązku wierzyciela zapewnienia dłużnikowi natychmiastowego dostępu do pokwitowania jakim jest dowód zakupu. Tym samym rozwiązania KSeF wzmacniają tradycyjny sposób dokumentowania transakcji, również na gruncie prawa cywilnego.

5. Odnosząc do dochodzenia roszczeń z tytułu ujawnienia lub wykorzystania tajemnicy przedsiębiorstwa wskutek wprowadzenia regulacji KSeF, Ministerstwo Finansów wyjaśnia.

Obligatoryjne e-fakturowanie przyjęte w polskim systemie prawnym ma charakter powszechny. Stworzone mechanizmy w oparciu o przepisy prawa gwarantują zachowanie tajemnicy skarbowej, jak również tajemnicy przedsiębiorcy. Dochodzenie roszczeń na podstawie art. 18 ust. 5 ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji oparte na argumentacji wyrażonej w petycji należy uznać za pozbawione podstaw faktycznych i prawnych. Przywołana regulacja prawna odnosi się, z założenia, do relacji między przedsiębiorcami, a więc różnych podmiotów występujących w tych rolach. KSeF stanowi realizację obowiązku ustawowego, co wyklucza podstawę jakichkolwiek roszczeń odszkodowawczych. Rozstrzyganie

sporów w zakresie niezgodności z przepisami prawa, dotyczących konstytucyjności systemu powinno być kierowane w drodze skarg do odpowiednich organów państwowych lub europejskich, a nie w drodze żądań przeciwko kontrahentom.

6. Natomiast w zakresie argumentu niezgodności przepisów KSeF z Konstytucją RP należy zaznaczyć, iż takie twierdzenie jest niezrozumiałe, gdyż w petycji nie przedstawiono na czym to naruszenie polega. W takim przypadku trudno zrozumieć wątpliwości wnioskodawcy i odnieść się merytorycznie do zgłoszonych uwag.

Wprowadzenie KSeF oparte zostało na demokratycznym procesie legislacyjnym, zgodnym z Ustawą Zasadniczą oraz decyzją derogacyjną Rady Unii Europejskiej. Regulacja ta służy usprawnieniu funkcjonowania cyfrowego obiegu dokumentów i uszczelnieniu systemu podatkowego.

Podsumowanie

Ministerstwo Finansów nie znajduje uzasadnienia dla uchylenia przepisów dotyczących obowiązkowego KSeF. Zaznaczyć należy, że skierowana petycja w znacznej części opiera się na nieprawidłowym założeniu wskazującym na brak objęcia tajemnicą skarbową danych znajdujących się w KSeF. Ministerstwo Finansów zapewnia ponadto, że KSeF jest utrzymywany z zachowaniem obowiązujących przepisów prawa, w tym regulacji dotyczących ochrony danych oraz bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych, a także z zastosowaniem adekwatnych środków technicznych i organizacyjnych zapewniających poufność i integralność przetwarzanych danych.

Mając na uwadze powyższą argumentację, brak jest podstaw do uwzględnienia żądania zawartego w niniejszej petycji.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Tomasz Tratkiewicz

Dyrektor

Departamentu Podatku od Towarów i Usług
w Ministerstwie Finansów