

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 13; zm.: Dz. U. z 2026 r. poz. 426.) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego, w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeby ochrony siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie ustanowił plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Babia Góra PLB120011 zarządzeniem z dnia 27 marca 2024 roku (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 2359) dla części obszaru położonej poza granicami Babiogórskiego Parku Narodowego. W Babiogórskim Parku Narodowym obowiązuje plan ochrony ustanowiony przez Ministra Środowiska rozporządzeniem z dnia 22 lipca 2019 r. (Dz. U. poz. 1699).

Działając zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespolonej administracji rządowej (Dz. U. z 2009 r. poz. 1754), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie przekazał zarządzenie z dnia 27 marca 2024 r. Ministrowi Klimatu i Środowiska w celu dokonania kontroli zgodności zarządzenia z przepisami powszechnie obowiązującymi, a także z zasadami rzetelności (przy piśmie znak: OP.6320.17.2024.APg z 8 kwietnia 2024 r.). W piśmie z dnia 26 czerwca 2024 r. znak: DOP-WŚ.082.124.2024.KW Minister Klimatu i Środowiska stwierdził uchybienie w załączniku nr 5 – wskazanie koła łowieckiego jako podmiotu odpowiedzialnego za realizację zadania: „Kontrolowanie stanu liczebności drapieżników (lis, dzik) przez lokalne koła łowieckie, a w razie potrzeby redukcja liczebności w szczególności lisa (*Vulpes vulpes*) i kuny leśnej (*Martes martes*)”.

Minister uzasadnił swoją uwagę następująco: „W załączniku nr 5 do kontrolowanego zarządzenia, dla przedmiotu ochrony głąszec *Tetrao urogallus*, w nieprawidłowy sposób wskazano koła łowieckie jako podmiot odpowiedzialny za realizację zadania: „Kontrolowanie stanu liczebności drapieżników (lis, dzik) przez lokalne koła łowieckie, a w razie potrzeby redukcja liczebności w szczególności lisa (*Vulpes vulpes*) i kuny leśnej (*Martes martes*)[...]”

Ustawodawca w upoważnieniu ustawowym zawartym w art. 28 ust. 10 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, nie przewidział możliwości zobowiązania podmiotu prywatnego do wykonywania określonych działań w ramach planu działań ochronnych. Takie bezpodstawne nałożenie zobowiązań narusza opisane wyżej unormowania i zasady konstytucyjne i jest przekroczeniem delegacji art. 28 ust. 10 pkt 4 ww. ustawy.”

Ponadto Minister zwrócił uwagę, że w załączniku nr 3 zagrożenie potencjalne B07 „Inne rodzaje praktyk leśnych” zidentyfikowane dla dzięcioła białogrzbietego – przedmiotu ochrony w obszarze Natura 2000 Babia Góra PLB120011 – nie uwzględnia w pełni fenologii tego gatunku: „W opisie zagrożenia [potencjalnego B07 Inne rodzaje praktyk leśnych dla przedmiotu ochrony Dzięcioł białogrzbiety *Dendrocopos leucotos*] podano, iż dotyczy ono prowadzenia trzebieży i rębni w miejscach występowania gatunku w okresie lęgowym od 15 kwietnia do 1 lipca, co może przyczyniać się do płoszenia ptaków i strat w lęgach. Tymczasem należy wskazać, że dzięcioł białogrzbiety *Dendrocopos leucotos* przystępuje do lęgów najwcześniej ze wszystkich występujących w Polsce dzięciołów. Samica składa jaja na przełomie marca i kwietnia. Najszybciej młode opuszczają dziuplę już na początku maja, jednak zwykle w drugiej i trzeciej dekadzie maja. Stąd wskazywanie 15 kwietnia jako początku okresu lęgowego (nawet w górach) wydaje się zbyt późne.”

Minister zalecił zmianę zarządzenia we własnym zakresie.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie przystąpił zatem do sporządzania projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Babia Góra PLB120011.

Działając na podstawie art. 28 ust. 9 ustawy o ochronie przyrody oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2024 r. poz. 99), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie:

- 1) podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowania projektu zarządzenia zmieniającego,
- 2) opracował projekt zarządzenia,
- 3) zapewnił udział społeczeństwa w ocenie tego dokumentu na zasadach i w trybie określonym w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko poprzez:
 - a) umożliwienie zapoznania się z projektem zarządzenia,

- b) umożliwienie składania uwag i wniosków,
- c) rozpatrzenie uwag i wniosków.

Zmiana zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie z dnia 27 marca 2024 roku w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Babia Góra PLB120011 polega na wprowadzeniu poprawki do załączników nr 3 i 5 zarządzenia, zgodnie z uwagami Ministra Klimatu i Środowiska.

W projekcie zarządzenia zmieniającego wskazano Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Krakowie jako podmiot odpowiedzialny za realizację zadania: „Kontrolowanie stanu liczebności drapieżników (lis, dzik) przez lokalne koła łowieckie, a w razie potrzeby redukcja liczebności w szczególności lisa (*Vulpes vulpes*) i kuny leśnej (*Martes martes*)”. Ponadto zmodyfikowano opis zagrożenia B07 dla dziesięcioła białogrzbietego, tak by uwzględniał on dłuższy okres trwania potencjalnego zagrożenia, tj. okres od 20 marca do 1 lipca, co jest zgodne z zasadą prewencji i przezorności.

Obszar Natura 2000 Babia Góra PLB120011 położony jest na terenie trzech gmin: Zawoja, Lipnica Wielka i Jabłonka. Informację o przystąpieniu do sporządzenia projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla obszaru Natura 2000 Babia Góra PLB120011, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie podał do publicznej wiadomości w obwieszczeniu znak: OP.6320.9.2025.APg z dnia 01.07.2025 r., które:

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcyj Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 02.07-01.09.2025 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Zawoja w dniach 02.07–23.07.2025 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Jabłonka w dniach 03.07–24.07.2025 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Lipnica Wielka w dniach 03.07–24.07.2025 r.,
- opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcyj Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 02.07.2025 r.,
- opublikowano w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. Gazeta Wyborcza z dnia 01.07.2025 r.

Obwieszczeniem z dnia 27.10.2025 r. znak: OP.6320.20.2025.JK, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie zawiadomił o sporządzeniu projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia PZO oraz o możliwości udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu poprzez zapoznanie się z projektem planu zadań ochronnych i możliwości składania uwag i wniosków. Ww. obwieszczenie zostało:

- wywieszone na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 27.10–01.12.2025 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Zawoja w dniach 28.10 – 19.11.2025 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Jabłonka w dniach 28.10 – 19.11.2025 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Lipnica Wielka w dniach 27.10 – 18.11.2025 r.,
- opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 27.10.2025 r., pod adresem: <https://www.gov.pl/web/rdos-krakow/obwieszczenie-regionalny-dyrektor-ochrony-srodowiska-w-krakowie-z-dnia-24062025-r-znak-op632092025apg>,
- opublikowane w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. w Gazecie Wyborczej z dnia 27.10.2025 r.

W wyniku ww. konsultacji społecznych nie wpłynęły uwagi dotyczące zaproponowanych zmian w Planie Zadań Ochronnych.

Zgodnie z art. 28 ust.3 i 9 ustawy o ochronie przyrody sporządzający projekt planu zadań ochronnych lub jego zmiany, jest zobowiązany umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu. W opracowanym przez Generalną Dyrekcję Ochrony Środowiska kodeksie dobrych praktyk „Planowanie ochrony na obszarach Natura 2000” przyjęto, że obowiązek ten będzie realizowany poprzez zapewnienie zainteresowanym osobom i podmiotom możliwości uczestniczenia w procesie tworzenia projektów planów zadań ochronnych w ramach Zespołów Lokalnej Współpracy, formowanych na potrzeby opracowywania tych dokumentów planistycznych. Przy tworzeniu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Babia Góra PLB120011 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie zidentyfikował zainteresowane osoby i podmioty, i ustalił skład Zespołu Lokalnej

Współpracy. Osoby wchodzące w skład Zespołu zostały poinformowane e-mailowo o przygotowanym projekcie zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Babia Góra PLB120011, otrzymały projekt zmiany zarządzenia w dniu 30.10.2025 r. i zostały zachęcone do zgłaszania uwag e-mailem. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły uwagi do przedmiotowego projektu od członków ZLW.

Projekt zarządzenia, zgodnie z art. 59 ust.2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2025 r. poz. 428), został przesłany do uzgodnienia Wojewodzie Małopolskiemu (pismo znak: OP.6320.17.2025.APg z dnia 02.04.2026 r. oraz jego korekta z dnia 20.04.2026 r.). Wojewoda Małopolski uzgodnił projekt zarządzenia w piśmie znak: WR-II.710.29.2022.MG z dnia 28.04.2026 r.