

**ZGŁOSZENIE  
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH\***

Ustawa o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw numer z wykazu prac  
Rady Ministrów UD557.  
(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie  
z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej  
lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów,  
Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

**A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM**

1. Nazwa/imię i nazwisko\*\*  
Kancelaria Doradcy Podatkowego Jacek Arciszewski
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania\*\*  
Ul. Serocka 3/9, 04-333 Warszawa
3. Adres do korespondencji i adres e-mail  
biuro@akcyzadroadca.pl

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMENIONEGO W CZĘŚCI A  
W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Jacek Arciszewski	[REDAKTOWANO]
2		
3		
4		
5		

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO  
PRZEDMIOTEM OCHRONY**

Projekt noweli akcyzowej przewiduje elektroniczną deklarację akcyzowych oraz ewidencji. Popierając ten kierunek zmian, godnym rozważenia jest zastosowanie w obszarze akcyzy rozwiązań na wzór obowiązujących już w przepisach ustawy o podatku od towarów i usług (pliki JPK\_VAT). Mechanizm ten jako znany przedsiębiorcom/podatnikom oraz efektywnie wykorzystywany przez organy Krajowej Administracji Skarbowej byłby zalecany w takiej sytuacji, gdyż nie wprowadzałby żadnej rewolucji. Dodatkowo, wykorzystanie takich samych rozwiązań IT dla różnych podatków, to także prawdopodobnie mniejsze koszty dla podatników, inaczej niż w sytuacji, w której w ci sami podatnicy musieliby korzystać z różnych rozwiązań informatycznych fiskusa w zakresie VAT i akcyzy.

Pomysł zmian przy stosowaniu instytucji Wiążącej Informacji Akcyzowej, m.in. wprowadzający ograniczenie obowiązywania WIA do 3 lat, czy też wprowadzenie kolejnych obowiązków dowodzenia po stronie wnioskodawców, może spowodować, że ta instytucja, która już teraz nie tak często jest stosowana przez podatników, praktycznie straci walor pozyskania ze strony podatników.

Pozostałe przeze mnie proponowane uwagi do ustawy o podatku akcyzowym nie są teraz zmieniane, niemniej zwracam się z uprzejmą prośbą o zmianę art. 82 ustawy w zakresie adresatów tego przepisu.

W chwili obecnej, stosownie do zapisów ustawy, krąg podmiotów uprawnionych do zwrotu podatku akcyzowego jest zawężony do podatników akcyzowych oraz podmiotów, który nabyli wyroby akcyzowe od takich podatników.

Zapis ten jest niezgodny z prawem unijnym. Z kolei Sądy Administracyjne wielokrotnie już potwierdzały, że zwrot akcyzy przysługuje każdemu podmiotowi, który dokonał dostawy wewnątrzspółnotowej lub eksportu, oczywiście, o ile spełnił pozostałe warunki określone

przepisami prawa do uzyskania zwrotu.

Mając na uwadze powyższe zwracam się z uprzejmą prośbą o zmianę art. 82 ustawy o podatku akcyzowym, w ten sposób, żeby usunąć obecne zawężenie podmiotowe, uprawnionych do zwrotu. Tym bardziej, że sprawy takie ostatecznie są przez przedsiębiorców do wygrania przed sądami. Ale taki sposób wyegzekwowania swoich praw jest niewątpliwie kosztowny i dla przedsiębiorcy, i dla samego fiskusa.

Art. 89 ust. 2 pkt 7 ustawy o podatku akcyzowym. Obecnie przepis pozwalający zastosować 0 stawkę akcyzy dla wyrobów energetycznych w opakowaniach jednostkowych o pojemności do 5 litrów lub wadze do 5 kilogramów jest interpretowany w ten sposób, że nie dotyczy on takich wyrobów energetycznych dedykowanych do handlu detalicznego nabywanych wewnątrzspółnotowo. Oczywiście to sprawa bardziej interpretacji niż konieczność zmiany przepisów, ale przydałoby się doprecyzowanie tej regulacji, gdyż obecna wykładania przepisu wykluczająca możliwość zastosowania zerowej stawki akcyzy dla wyrobów energetycznych w opakowaniach jednostkowych do 5 litrów/5 kilogramów z krajów UE może rodzić ryzyko oceny takiej wykładni jako niezgodnej z prawem Unii Europejskiej.

Dodatkowo biorąc pod uwagę, że ustawą zmienia się również ustawę o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi ponownie zwracam się z uprzejmą prośbą o rozważenie wprowadzenie takich zmian przepisów, które umożliwią doradcom podatkowym reprezentowanie przedsiębiorców w sporach sądowych w sprawach obowiązków nakładanych przez Organy Krajowej Administracji Skarbowej.

Doradcy podatkowi mają możliwość stania się/bycia tą grupą zawodową, która najlepiej zna i rozumie urzędy skarbowe/urzędy celno - skarbowe.

Należy zatem wskazać, że w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej jest szereg przepisów określających różne zadania organów KAS, w tym np. zarządzanie konwojowaniem przesyłek towarów, czy też monitorowania przewozu towarów wrażliwych (ustawa o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów, tzw. pakiet przewozowy). Dodajmy, zadania, które bezpośrednio z obowiązkiem podatkowym/celnym wiązać nie można. Niewątpliwie jednak w sposób zasadniczy zadania te są związane z podatkami i należnościami celnymi zbieranymi przez organy podatkowe i organy celne.

Ponadto, choć przepisy o konwojowaniu, czy też tzw. pakietu przewozowego nie są przepisami podatkowymi, to jednak źródeł tych przepisów należy szukać w podatkach lub instytucjach prawa celnego (konwoje). I tutaj podobnie, doradcy podatkowi specjalizujący się nie tylko w prawie o podatku akcyzowym, VAT, czy cła, mają duże predyspozycje, żeby stanąć po stronie strony w sporach sądowych (WSA/NSA) i skutecznie reprezentować przedsiębiorcę.

Niestety w chwili obecnej istnieje praktyczna pewność, że wniesiona przez doradcę podatkowego skarga do WSA w ww. zakresie zostanie oddalona, gdyż sąd od profesjonalnego pełnomocnika będzie wymagać statusu adwokata lub radcy prawnego.

Jednakże tak jak w sprawach podatkowych, egzekucji administracyjnej, czy celnych, ustawa o KAS, czy też przepisy pakietu przewozowego (oparte na konstrukcjach wziętych z akcyzy i podatku od towarów i usług) są naturalnym środowiskiem pracy również doradców podatkowych.

Dodajmy, że tak jak doradca podatkowy, z prawem uwierzytelniania dokumentów włącznie,

swobodnie może reprezentować stronę przez organami: Naczelnikiem Urzędu Celno - Skarbowego oraz Dyrektorem Izby Administracji Skarbowej w sprawach np. pakietu przewozowego, tak reprezentacja w tej samej sprawie na etapie kontroli sądowej zostanie zakwestionowane w chwili obecnej przez sędziów sądów administracyjnych.

Reasumując, zgłaszam postulat dodania do ustawy doradztwie podatkowym zapisów, stosownie do których doradca podatkowy byłby uprawniony do udzielania pomocy prawnej w zakresie obowiązków nakładanych na przedsiębiorcę w oparciu o ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawę o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów, również pośrednio związanych z realizowanymi przez nich obowiązkami wynikającymi z przepisów prawa podatkowego oraz prawa celnego.

Propozycja jest o tyle uzasadniona, że np. pakiet przewozowy, oprócz podatników, jest adresowany również do przewoźników. Ci ostatni zaś, stosownie do jednej z nowel do ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej zostali objęci zakresem definicji kontrahenta kontrolowanego.

Propozycja zapisu:

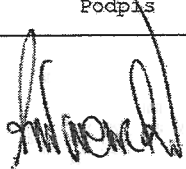
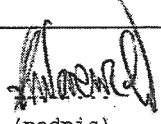
Art. 2. [Czynności doradztwa podatkowego]

1. Czynności doradztwa podatkowego obejmują:

1) udzielanie podatnikom, płatnikom i inkasentom, na ich zlecenie lub na ich rzecz, porad, opinii i wyjaśnień z zakresu ich obowiązków podatkowych i celnych, w sprawach egzekucji administracyjnej oraz innych obowiązków administracyjnych nakładanych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej związanych z obowiązkami podatkowymi i celnymi;

Art. 41 ust. 1

W postępowaniu przed organami administracji publicznej w sprawach obowiązków podatkowych i celnych, w sprawach egzekucji administracyjnej oraz innych obowiązków administracyjnych nakładanych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej związanych z obowiązkami podatkowymi i celnymi pełnomocnikiem podatnika, płatnika, inkasenta oraz osób, o których mowa w art. 2 ust. 1a, może być również doradca podatkowy.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1	-	
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia ..... (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Jacek Arciszewski	5 października 2019 r.	
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		 (podpis)

\* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "– Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

\*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie:**

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.