



# Wojewoda Warmińsko-Mazurski

Olsztyn, dnia 6 maja 2026 r.

PS-III.431.2.4.2026.MP

**Pan  
Jerzy Giezek  
Prezes  
Spółdzielni Socjalnej „Pomocni”  
w Działdowie**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026, poz. 158), przekazuję wystąpienie pokontrolne.

## **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę przeprowadzono w Spółdzielni Socjalnej „Pomocni”, 13-200 Działdowo, ul. Jagiełły 36/2, NIP: 5711723913, REGON: 521985254, KRS: 0000966265.

Kierownik jednostki kontrolowanej: Jerzy Giezek – Prezes Spółdzielni.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Oddziału Pracy Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- 1) Pani Marta Piątek – Kierownik Oddziału, nr legitymacji służbowej 15/2026, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolnego - upoważnienie do kontroli nr WK-I.0030.127.2026 z 11 lutego 2026 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego,
- 2) Pani Paulina Błazewicz – starszy inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 27/2024, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolnego - upoważnienie do kontroli nr WK-I.0030.128.2026 z 11 lutego 2026 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Termin kontroli: 12 marca 2026 r.



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Przedmiot i zakres kontroli:

- Ocena spełniania warunków w zakresie posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego określonych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5 - 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2025 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1-4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 poz. 224), art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 806 – dalej „ustawy”).

Na podstawie ustaleń kontroli, spełnianie przez Spółdzielnię Socjalną „Pomocni” warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Pozytywnie oceniono:

- 1) prowadzenie przez Spółdzielnię działalności mającej na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ekonomii społecznej oraz zgodnie ze złożonym wnioskiem o przyznanie statusu przedsiębiorstwa społecznego,
- 2) zapewnienie przez Spółdzielnię zatrudnienia, zgodnego z art. 5 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- 3) powołanie rady pracowniczej, pełniącej funkcję organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 ust. 5 ustawy o ekonomii społecznej,
- 4) przestrzeganie przez Spółdzielnię, określonych w art. 8 ustawy, zakazów w zakresie dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych,
- 5) przestrzeganie przez Spółdzielnię, określonych w art. 9 ustawy, ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego,
- 6) spełnianie przez Spółdzielnię, zgodnie z art. 10 ustawy obowiązku sprawozdawczego.

Negatywnie oceniono:

1. zapewnienie przez Spółdzielnię zatrudnienia, zgodnego z art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej.



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## **USTALENIA KONTROLI:**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski decyzją z 15 listopada 2023 r., znak: PS-III.9420.2.66.2023 przyznał Spółdzielni Socjalnej „Pomocni” status przedsiębiorstwa społecznego. Spółdzielnia została umieszczona w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Spółdzielnia uzyskała status PS jako podmiot ekonomii społecznej prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1480).

W okresie objętym kontrolą Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, samorządowa osoba prawna nie posiadały nad Spółdzielnią kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów.

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych, co było zgodne z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ekonomii społecznej.

W § 8 Statutu Spółdzielni Socjalnej „Pomocni” określono, iż celem Spółdzielni jest przywrócenie (reintegracja) na rynek pracy poprzez prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobista pracę członków, osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, osób o niskiej zatrudnialności oraz umożliwienie osobom bezrobotnym aktywizację zawodową.

Celem Spółdzielni jest również realizacja doniosłych społecznie celów, takich jak tworzenie więzi międzyludzkich oraz reintegracja społeczna i reintegracja zawodowa. Spółdzielnia podejmuje działania mające za przedmiot odbudowanie i podtrzymanie u członka spółdzielni umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej oraz pełnienia ról społecznych w miejscu pracy, zamieszkania lub pobytu, a także działania mające na celu odbudowanie i podtrzymanie zdolności do samodzielnego świadczenia pracy na rynku pracy.

Celem Spółdzielni jest także prowadzenie działalności społecznej i oświatowo – kulturalnej na rzecz swoich członków oraz środowiska lokalnego, a także działalność społecznie użyteczna w sferze działań publicznych określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



W myśl § 6 Statutu Spółdzielni realizuje swoje cele m.in. poprzez prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków. Przedmiotem działalności gospodarczej prowadzonej przez Spółdzielnię jest, wg PKD, m.in.:

- obiekty noclegowe turystyczne i miejsca krótkotrwałego zakwaterowania,
- pozostałe zakwaterowanie,
- pozaszkolne formy edukacji sportowej oraz zajęć sportowych i rekreacyjnych,
- pozaszkolne metody edukacji artystycznej,
- pomoc społeczna z zakwaterowaniem zapewniająca opiekę pielęgniarstwa,
- pomoc społeczna z zakwaterowaniem dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
- pomoc społeczna z zakwaterowaniem dla osób w podeszłym wieku i niepełnoprawnych,
- pozostała pomoc społeczna z zakwaterowaniem,
- opieka dzienna nad dziećmi,
- pozostała pomoc społeczna bez zakwaterowania, gdzie indziej niesklasyfikowana.

Na potwierdzenie prowadzenia działań służących realizacji celów statutowych kontrolującym przedłożono zestawienie, z którego wynika, że Spółdzielnia zajmuje się głównie świadczeniem usług opiekuńczych na podstawie umów zawieranych z samorządami na terenie gmin w powiecie działdowskim – Gmina Działdowo, Gmina Łowo-Osada, Miasto Działdowo, Miasto Lidzbark, Gmina Łowo-Osada oraz na terenie powiatu nowomiejskiego – Gmina Mszanowo. Spółdzielnia Socjalna świadczy również usługi opiekuńcze na podstawie umów prywatnych.

Dodatkowo Spółdzielnia realizuje szereg działań na rzecz osób w kryzysie bezdomności, m.in. w partnerstwie realizuje projekt „Wsparcie na już”. Prowadzi również prace remontowe w celu utworzenia ogrzewalni dla osób bezdomnych na działce pozyskanej z Urzędu Miasta Działdowa.

W okresie objętym kontrolą stan zatrudnienia w Spółdzielni nie był zgodny z art. 5 ust. 1-3 ustawy o ekonomii społecznej.

Pismem z 12 lutego 2026 r. (wpłynęło do tutejszego urzędu 13 lutego 2026 r.) Prezes i Wiceprezes poinformowali, że „jeden z pracowników Spółdzielni Socjalnej „Pomocni” złożył wypowiedzenie umowy o pracę w dniu 10 lutego 2026 r. z mocą obowiązującą na dzień 31 stycznia 2026 r. W związku z tym, iż pracownik ten postawił nas przed faktem nie jesteśmy w stanie dokonać na dzień dzisiejszy uzupełnienia w zatrudnieniu tym bardziej, że powinien to być pracownik spełniający wymogi zatrudnienia np. wykluczenie społeczne.



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Ze względu na tą sytuację od dnia 01.02.2026 r. Spółdzielnia zatrudnia 2 osoby na umowę o pracę w wymiarze 1,5 etatu zamiast 3 (...)

Przekazanie powyższej informacji stanowiło wypełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 13 ustawy o ekonomii społecznej, tj. zgłaszania wojewodzie zmiany powodujące naruszenie warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5–9, oraz wskazać przyczyny naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian. Na podstawie przekazanych informacji wszczęto postępowanie, wzywając Spółdzielnię do zaniechania naruszenia prawa poprzez uzupełnienie zatrudnienia do wymaganego poziomu w wyznaczonym terminie. Termin ten upływa 6 kwietnia 2026 r.

(akta znajdują się w sprawie nr PS-III.9420.1.13.2026).

Ustawa o ekonomii społecznej w zasadzie nie przewiduje możliwości niespełniania warunków określonych dla przedsiębiorstw społecznych. Oczywistym jest jednak, że sytuacja taka może zaistnieć z przyczyn nie zależnych od PS, co pociąga za sobą obowiązek poinformowania Wojewody o naruszeniu któregoś z warunków a następnie podjęcia działań w celu ponownego spełniania przesłanek, w terminie określonym przez Wojewodę. W związku z dopełnieniem obowiązku informacyjnego, brak wymaganego zatrudnienia nie stanowi nieprawidłowości w kontrolowanym obszarze.

W pozostałym okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2025 do 31 stycznia 2026 r. Spółdzielnia Socjalna „Pomocni” spełniała wymóg zatrudnienia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę, w wymiarze co najmniej ½ etatu – art. 5 ust. 1 ustawy.

Jako podmiot, który uzyskał status PS w celu realizacji reintegracji zawodowej i społecznej, Spółdzielnia Socjalna „Pomocni” zobowiązana była, aby co najmniej 30 % ogółu osób zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę, w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy – art. 5 ust. 2 ustawy.

W okresie objętym kontrolą Spółdzielnia dochowała powyższego warunku (35 %) jedynie w lutym, marcu, kwietniu i maju 2025 r. W pozostałych miesiącach, tj. styczeń 2025 r. oraz od czerwca 2025 r. do marca 2026 r. Spółdzielnia nie zachowała przedmiotowego wskaźnika – wskaźnik osób zagrożonych wykluczeniem społecznym zatrudnionych na umowę o pracę w co najmniej wymiarze ½ etatu wynosił od 5 do 28%.

Pismem z 12 lutego 2026 r. władze Spółdzielni zwróciły się z wnioskiem o zmianę decyzji nadającej status PS, poprzez usunięcie z celu działalności reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, który pociągał za sobą konieczność



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



zachowania opisanego powyżej 30% wskaźnika zatrudnienia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Decyzją PS-III.9420.1.12.2026 z 17 lutego 2026 r. Wojewoda Warmińsko-Mazurski na podstawie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego zmienił decyzję PS-III.9420.2.66.2023 z 15 listopada 2023 r., pozostawiając jako cel działalności Spółdzielni wyłącznie realizację usług społecznych.

Obecnie Spółdzielnia Socjalna nadal posiada status przedsiębiorstwa społecznego jednak wyłącznie w celu realizacji usług społecznych, bez działań na rzecz reintegracji społecznej i zawodowej, w związku z czym nie dotyczy jej już wymóg określony w art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej.

Pomimo powyższej zmiany w okresie objętym kontrolą Spółdzielnia Socjalna „Pomocni” zobowiązana była do zapewnienia co najmniej 30% wskaźnika zatrudnienia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, ale warunku tego nie spełniała. Wydanie zaleceń pokontrolnych w tym zakresie byłoby bezcelowe, jednak stwierdzone nieprawidłowości mają wpływ na ocenę kontrolowanego obszaru.

Spółdzielnia udokumentowała przesłanki z art. 2 ust. 6 ustawy, kwalifikujące osoby zatrudnione jako zagrożone wykluczeniem społecznym w odniesieniu do 4 zatrudnionych osób. Jednocześnie zgodnie z art. 6 ww. ustawy utworzyła indywidualne plany reintegracyjne dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Uchwałą nr 1/06/2023 Nadzwyczajnego Walnego Zgromadzenia Członków Spółdzielni Socjalnej „Pomocni” z dnia 30 czerwca 2023 r. powołano organ konsultacyjno - doradczy w postaci Rady Pracowniczej oraz przyjęto Regulamin pracy Rady, określający warunki i tryb przekazywania informacji o działalności, sytuacji ekonomicznej spółdzielni oraz przewidywanych w tym zakresie kierunkach zmian oraz warunki i tryb przeprowadzania konsultacji z pracownikami.

W toku kontroli ustalono, że Spółdzielnia Socjalna „Pomocni” założona została przez osoby fizyczne w dniu 7 lutego 2022 r. na podstawie uchwały nr 1/2022 Zebrania Założycielskiego. Jednocześnie liczba jej członków jest wyższa niż liczba pracowników niebędących jej członkami. Wobec powyższego do spółdzielni nie ma zastosowania zapis art. 7 ust. 5 ustawy o ekonomii społecznej, zgodnie z którym funkcję organu konsultacyjno-doradczego pełni spotkanie konsultacyjne, o którym mowa w art. 7a ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych.



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Kontrolującym przedstawiono protokół z zebrania pracowników Spółdzielni Socjalnej „Pomocni” z 30 czerwca 2025 r., na którym m.in. omówiono bieżącą sytuację finansową, omówiono plany działalności Spółdzielni oraz sprawy pracownicze. W spotkaniu udział wzięli wszyscy zatrudnienia pracownicy.

Potwierdzono zatem, że Spółdzielnia spełnia warunek określony w art. 7 ust. 1-3 ustawy o ekonomii społecznej.

Kontrolującym przedstawiono zestawienie zysków i strat oraz bilans za 2024 r.

Ustalono, że Spółdzielnia w okresie objętym kontrolą:

- nie udzielała pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanim ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani nie zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- nie przekazywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich w szczególności, jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- nie wykorzystywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynikało bezpośrednio z celu statutowego;
- nie dokonywała zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Zgodnie z § 67 ust. 2 Statutu Spółdzielni nadwyżka bilansowa nie może podlegać podziałowi pomiędzy członków Spółdzielni, w szczególności nie może być przeznaczana na zwiększenie funduszu udziałowego, jak również nie może być przeznaczona na oprocentowanie udziałów.

Kontrolującym przedstawiono również uchwałę nr 5/II/2025 z 14 lutego 2025 r. w sprawie podziału zysku za 2024 r. Zgodnie z § 2 Uchwały zysk w kwocie 837,01 zł przeznaczono na fundusz zasobowy – 502,21 zł oraz cele, o których mowa w art. 2 ust. 2 i 3 ustawy o spółdzielniach socjalnych.



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Spółdzielnia terminowo złożyła roczne sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego za 2024 r. do dnia 31 marca 2025 r.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, zalecam:

1. Utrzymywanie wymaganego stanu zatrudnienia wynikającego z art. 5 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przez cały okres posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego.
2. Zgłaszanie Wojewodzie zmian powodujących naruszenie warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz 5-9, oraz wskazywanie przyczyn naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian, zgodnie z art. 13 ustawy.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły również naruszenia warunku, o którym mowa w art. 5 ust. 2 ustawy, tj. utrzymywania w ogóle osób zatrudnionych, co najmniej 30 % osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, wykonujących pracę na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę, w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy. Decyzją PS-III.9420.1.12.2026 z 17 lutego 2026 r., na wniosek Spółdzielni, Wojewoda Warmińsko-Mazurski zmienił decyzję PS-III.9420.2.66.2023 z 15 listopada 2023 r., pozostawiając jako cel działalności Spółdzielni wyłącznie realizację usług społecznych.

Stwierdzone nieprawidłowości miały wpływ na ocenę kontrolowanego obszaru, jednak w obecnej sytuacji wydanie zaleceń pokontrolnych w tym zakresie byłoby bezcelowe.

### **Pouczenie**

1. Kierownik jednostki kontrolowanej, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego informuje pisemnie Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.
2. Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI**  
**Radosław Król**  
*/podpis elektroniczny/*



Fundusze Europejskie  
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską

