

Łódź, dn. 23 czerwca 2025r.

NSHDM.1611.2.2025

**Pan
Piotr Szczepaniak
Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny
w Pabianicach**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) art. 10 i art. 8a ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416) oraz Wytycznych Głównego Inspektora Sanitarnego do planowania działalności w Państwowej Inspekcji Sanitarnej na 2025 rok.

w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Pabianicach, ul. Jana Kilińskiego 10/12, w dniu 22 maja 2025r. przeprowadzona została kontrola przez Joannę Kawałek - starszego asystenta Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży, Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Łodzi upoważnienie nr 59/2025 z dnia 13 maja 2025r. w zakresie realizacji zadań pionu higieny dzieci i młodzieży, w szczególności:

- realizacji planów zasadniczych przedsięwzięć,
- sposobu prowadzenia postępowania pokontrolnego, w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami (w tym postępowania administracyjne i egzekucyjne),
- postępowania w związku ze zgłoszonymi skargami i interwencjami,
- realizacji działań informacyjno-edukacyjnych,
- oceny higienizacji procesu nauczania.

Kontrolą objęto okres: od 1 stycznia 2024r. do 21 maja 2025r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowaną działalność ocenia się **pozytywnie z uchybieniami** na podstawie następujących ustaleń:

Pod nadzorem w 2025r. znajduje się 128 placówek stałych oraz placówki sezonowe, związane z organizowanym na terenie powiatu pabianickiego wypoczynkiem zimowym i letnim dla dzieci i młodzieży. W Harmonogramie nadzoru nad obiektami na 2025r. zaplanowano przeprowadzenie 120 kontroli – do dnia 21 maja 2025r. zrealizowano ich 50.

Zapoznano się z dokumentacją 6 placówek – czynności kontrolne nad znajdującymi się pod nadzorem placówkami oświatowymi i opiekuńczymi realizowane są zgodnie z planem.

Dokumentacja prowadzona jest w sposób prawidłowy i staranny, zawiera komplet dokumentów zgodnie z przedmiotem kontroli, protokoły sporządzone są we właściwy sposób, do szczegółowego udokumentowania kontrolowanych zagadnień wykorzystuje się właściwe formularze systemu zarządzania.

W 2025r. PPIS w Pabianicach wydał 1 decyzję administracyjną, w związku z nieprawidłowościami stwierdzonymi podczas kontroli sanitarnej przeprowadzonej w placówce oświatowo-wychowawczej - przeanalizowano jej dokumentację w ramach oceny poprawności prowadzonego postępowania pokontrolnego.

PPIS w Pabianicach w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w kontrolowanych obiektach podejmuje działania, mające na celu doprowadzić do ich usunięcia – wydaje zalecenia pokontrolne oraz decyzje administracyjne. Postępowania administracyjne prowadzono w sposób prawidłowy, z zachowaniem terminów określonych w kpa, jednakże dostrzeżono wady formalne i prawne w wydanych decyzjach:

- w rozstrzygnięciu decyzji (zobowiązanie nakazowe strony) nie określono, poprzez jakie działania placówka ma doprowadzić do jego wykonania. Zgodnie bowiem z wyrokiem NSA z dnia 22 stycznia 2009r., II OSK 1923/07 - określenia sformułowane w sentencji decyzji, powinny być wyrażone jasno i precyzyjnie, tak aby były zrozumiałe dla strony, a jednocześnie nie stwarzały niejasności jak i możliwości różnej interpretacji.

W wyniku wskazanego braku formalnego rozstrzygnięcia należy uznać, że nie został w pełni spełniony wymóg wynikający z art. 107 § 1 Kpa.

W 2025r. do PPIS w Pabianicach wniesiono 2 wnioski o interwencję dotyczące warunków w placówkach oświatowo-wychowawczych.

Po przeanalizowaniu dokumentacji 1 sprawy należy stwierdzić, że PPIS w Pabianicach prawidłowo podejmuje działania w sytuacji wystąpienia wniosków o interwencje. Sprawa rozpatrzona została bez zbędnej zwłoki, w sposób szczegółowy, dokumentacja zawiera wszelkie niezbędne dokumenty.

W ramach realizacji oceny higieny procesu nauczania, podczas czynności kontrolnych w podległych PPIS w Pabianicach szkołach dokonywano oceny prawidłowego zaplanowania zajęć lekcyjnych (zagadnienie ujęte w formularz F/HDM/04), natomiast oceny dostosowania mebli szkolnych do zasad ergonomii dokonano w 2025r. w 2 szkołach. Na podstawie analizy dokumentacji 1 placówki i stwierdzono, iż zadania z zakresu higieny procesu nauczania w PSSE w Pabianicach realizowane są we właściwy sposób.

Podczas czynności kontrolnych w podległych PPIS w Pabianicach placówkach oświatowo-wychowawczych prowadzono również działania informacyjno-edukacyjne m.in. dotyczące: zakazu palenia wyrobów tytoniowych w tym palenia nowatorskich wyrobów tytoniowych i papierosów elektronicznych na terenie jednostek oświatowych oraz konieczności utrzymania właściwego mikroklimatu w salach poprzez częste ich wietrzenie. Informacja o ich zakresie jest ujmowana w protokołach kontroli oraz formularzach dołączonych do kontroli.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, iż zagadnienia pionu higieny dzieci i młodzieży w PSSE w Pabianicach realizowane są w sposób prawidłowy, jednakże stwierdzono uchybienie:

- w wydanej w 2025 r. decyzji administracyjnej w rozstrzygnięciu (zobowiązanie nakazowe strony) nie określono, poprzez jakie działania placówka ma doprowadzić do wykonania obowiązków, tak aby były zrozumiałe dla strony, a jednocześnie nie stwarzały niedomówień, jak i możliwości różnej interpretacji,

w związku z powyższym ocena pracy w zakresie higieny dzieci i młodzieży jest **pozytywna z uchybieniami**.

Do ustaleń kontroli zawartych w Projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 3 czerwca 2025r. nie zostały zgłoszone zastrzeżenia do kontroli, dlatego też w Projekcie wystąpienia pokontrolnego nie dokonano żadnych sprostowań/skreśleń/uzupełnień.

W związku z powyższymi uwagami zalecam podjęcie następujących działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w wyniku kontroli uchybień:

- przy wydawaniu decyzji administracyjnych, nakazujących usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości w obiekcie, w rozstrzygnięciu decyzji należy w szczegółowy sposób określać, poprzez jakie działania strona zrealizuje obowiązek.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Łódzki Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny

Urszula Jędrzejczyk
/dokument podpisany
elektronicznie/