

ON.9532.1.6.2024

PROTOKÓŁ
kontroli problemowej
w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności
w Szczecinie

Działając w trybie art. 6 c ust. 5 i ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44) oraz rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 14 października 2023 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2283) zespół kontrolny w składzie:

1. Iwona Didoszak – kierownik zespołu kontrolującego – Przewodnicząca Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Szczecinie,
2. Agnieszka Słoniecka-Goch – Sekretarz Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności,
3. lek. med. Remigiusz Kubacki – lekarz – członek Wojewódzkiego Zespołu do Spraw orzekania o Niepełnosprawności w Szczecinie,

przeprowadził kontrolę problemową w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Szczecinie, stosownie do upoważnienia Wojewody Zachodniopomorskiego z 18 listopada 2024 r.

Data i miejsce przeprowadzenia kontroli:

Czynności kontrolne 28 listopada 2024 r. w siedzibie podmiotu kontrolowanego przez dwóch członków zespołu kontrolnego. W terminie od 29 listopada 2024 r. kontrolę prowadzono w siedzibie organu upoważnionego do kontroli, tj. w Wojewódzkim Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Szczecinie, ul. Stanisława Dubois 27, stosownie do § 8 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2283).

Wyjaśnienia w toku kontroli składał:

Pani Lidia Gugąła – Przewodnicząca Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Szczecinie, zawiadomiona o miejscu, zakresie i terminie kontroli stosownie do przepisów ww. rozporządzenia.

Temat kontroli. Zakres przedmiotowy kontroli.

Przedmiotem kontroli objęto prawidłowość stosowania przepisów § 10 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 857 z późn. zm.).

Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2023 r. - 31 grudnia 2023 r.

Powiatowy Zespół do spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Szczecinie w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 roku wydał 1166 orzeczeń o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności, w tym 1124 orzeczeń o stopniu niepełnosprawności i 42 orzeczenia o niepełnosprawności, bez uczestnictwa w posiedzeniu składu orzekającego osoby zainteresowanej (zgodnie z wyjaśnieniami Przewodniczącej Powiatowego Zespołu w Szczecinie stanowiącymi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu).

Wojewoda Zachodniopomorski określił mierniki kontroli w obszarze kontroli „prawidłowość stosowania przepisów § 10 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 857 z późn. zm.) – kryterium: legalność”

OBSZAR KONTROLI: prawidłowość stosowania przepisów § 10 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 857 z późn. zm.)– kryterium: legalność

W ramach obszaru, Wojewoda Zachodniopomorski określił mierniki, w tym sposób obliczania oraz próg oceny negatywnej:

Lp.	Zagadnienie poddane ocenie	Nazwa miernika	Sposób obliczania	Próg oceny negatywnej
prawidłowość stosowania przepisów § 10 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 857 z późn. zm.)– kryterium: legalność				
1.	Kompletność dokumentacji medycznej w zakresie potwierdzenia możliwości lub braku możliwości osobistego stawiennictwa wnioskodawcy	Brak formalnego potwierdzenia wystąpienia przesłanki orzekania zaocznego	Liczba orzeczeń wydanych zaocznie bez wymaganego zaświadczenia do liczby orzeczeń wydanych zaocznie na podstawie wymaganego zaświadczenia	10%
2.	możliwość dokonania oceny stanu zdrowia wyłącznie na podstawie dokumentacji (bez badania)	Brak potwierdzenia kompletności dokumentacji przez lekarza przewodniczącego składu orzekającego	Liczba orzeczeń wydanych na podstawie dokumentacji nieskompletowanej (według oceny przewodniczącego składu ustalającego w sprawie) do liczby orzeczeń wydanych na podstawie dokumentacji skompletowanej (według oceny przewodniczącego	20%

			składu ustalającego w sprawie)	
--	--	--	--------------------------------	--

Zespół kontrolny wyjaśnia, że tryb orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności jest postępowaniem odrębnym, regulowanym w szczególności ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44 z późn. zm.) oraz rozporządzeniem Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2021 r. poz. 857 z późn. zm.).

W kwestiach nieunormowanych przepisami wyżej przywołanej ustawy, stosuje się *Kodeks postępowania administracyjnego (k.p.a.)*, *Kodeks cywilny* oraz *Kodeks pracy*.

Analizy prawidłowości i jednolitości stosowania przepisów, standardów i procedur postępowania w sprawach dotyczących orzekania dokonano w oparciu o kontrolę 20 orzeczeń o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności.

L.p.	Nr akt	Czy w aktach znajduje się zaświadczenie lek. potwierdzające występowania długotrwałej i nierokującej poprawy choroby uniemożliwiającej osobiste stawiennictwo (tak/nie, data dokumentu)	Czy lekarz-przewodniczący składu orzekającego potwierdził, iż dokumentacja jest wystarczająca do wydania orzeczenia bez badania (tak/nie, data dokumentu)
1.	PZOON.4022..2023	Tak, 22.11.2023 roku	Tak, 24.11.2023 roku
2.	PZOON.4022..2023	Tak, 31.08.2024 roku	Tak, 06.09.2022 roku
3.	PZOON.4021..2023	Tak, 12.05.2023 roku	Tak, 02.06.2023 roku
4.	PZOON.4021..2023	Tak, 03.10.2023 roku	Tak, 05.10.2023 roku
5.	PZOON.4021..2023	Tak, 25.08.2023 roku	Tak, 06.09.2023 roku
6.	PZOON.4021..2023	Tak, 08.11.2023 roku	Tak, 21.11.2023 roku
7.	PZOON.4021..2023	Tak, 02.11.2023 roku	Tak, 21.11.2023 roku
8.	PZOON.4021..2023	Tak, 01.10.2023 roku	Tak, 05.10.2023 roku
9.	PZOON.4022..2023	Tak, 06.09.2023 roku	Tak, 08.09.2023 roku
10.	PZOON.4021..2023	Tak, 19.10.2023 roku	Tak, 27.10.2023 roku
11.	PZOON.4021..2023	Tak, 26.09.2023 roku	Tak, 05.10.2023 roku
12.	PZOON.4021..2023	Tak, 10.11.2023 roku	Tak, 17.11.2023 roku
13.	PZOON.4021..2023	Tak, 04.09.2023 roku	Tak, 06.09.2023 roku
14.	PZOON.4021..2023	Tak, 12.05.2023 roku	Tak, 28.05.2023 roku
15.	PZOON.4021..2023	Tak, 06.10.2023 roku	Tak, 11.10.2023 roku
16.	PZOON.4021..2023	Tak, 05.09.2023 roku	Tak, 17.09.2023 roku
17.	PZOON.4021..2023	Tak, 13.09.2023 roku	Tak, 20.09.2023 roku
18.	PZOON.4021..2023	Tak, 01.02.2023 roku	Tak, 07.02.2023 roku
19.	PZOON.4021..2023	Tak, 03.04.2023 roku	Tak, 14.04.2023 roku
20.	PZOON.4021..2023	Tak, 07.08.2023 roku	Tak, 23.08.2023 roku

Zgodnie z § 10 przywołanego wyżej rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, skład orzekający może rozpoznać sprawę i wydać orzeczenie o niepełnosprawności lub o stopniu niepełnosprawności bez uczestnictwa w posiedzeniu orzekającego osoby zainteresowanej lub dziecka i jego przedstawiciela ustawowego. Jednakże, do zastosowania wskazanego trybu postępowania zaistnieć muszą przesłanki wskazane w § 8 ust. 3 i 4 niniejszego rozporządzenia, tj.:

- wystąpienie długotrwałej i nierokującej poprawy choroby, uniemożliwiającej osobiste stawiennictwo, potwierdzonej zaświadczeniem lekarskim oraz

- lekarz- przewodniczący składu orzekającego winien uznać posiadaną dokumentację medyczną za wystarczającą do wydania oceny stanu zdrowia.

Oznacza to, iż w przypadku gdy lekarz – przewodniczący składu orzekającego uzna posiadaną dokumentację medyczną za wystarczającą do wydania oceny stanu zdrowia, a osoba zainteresowana lub dziecko nie mogą uczestniczyć w posiedzeniu składu z powodu przyczyn wskazanych w ust. 3 i potwierdzonych zaświadczeniem lekarskim, ocena może być wydana bez badania.

Analiza dokumentacji zgromadzonej w aktach sprawy wykazała, że we wszystkich sprawach decyzje o możliwości sporządzenia oceny stanu zdrowia bez badania osoby zainteresowanej podejmował przewodniczący składu orzekającego, po przeanalizowaniu zgromadzonej dokumentacji medycznej i uznaniu jej za wystarczającą do wydanie orzeczenia, na podstawie zaświadczenia lekarskiego stwierdzającego brak możliwości osobistego stawiennictwa w siedzibie Powiatowego Zespołu w Szczecinie z powodu długotrwałej i nierokującej poprawy choroby. W związku z tym, analiza akt Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Szczecinie wykazała, że na 20 skontrolowanych akt we wszystkich sprawach kwalifikacja do wydania oceny stanu zdrowia na podstawie dokumentacji medycznej nie budzi wątpliwości w zakresie prawidłowości zastosowania ww. przesłanek.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, że orzeczenia wydawane przez Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Szczecinie wydawane są w sposób prawidłowy w zakresie stosowania przepisów § 10 rozporządzenia w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności.

Stosownie do § 14 rozporządzenia w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, w wyniku przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości lub naruszeń prawa, które wymagałyby sporządzenia wystąpienia pokontrolnego.

Przewodniczącej Powiatowego Zespołu udzielono stosownych wyjaśnień w zakresie objętym kontrolą.

Informacja o możliwości zgłaszania umotywowanych zastrzeżeń co do ustaleń zawartych w protokole kontroli, o których mowa w § 15 ust. 2 (§ 13 ust. 2 pkt 8 wyżej przywołanego rozporządzenia).

Kierownik podmiotu kontrolowanego może zgłosić, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowane zastrzeżenia co do ustaleń zawartych w protokole.

Zastrzeżenia zgłasza się *na* piśmie w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń kontrolujący dokonują ich analizy i, w miarę potrzeby, podejmują dodatkowe czynności kontrolne, a w przypadku stwierdzenia zasadności zastrzeżeń - zmieniają lub uzupełniają odpowiednią część protokołu kontroli.

W razie nieuwzględnienia zastrzeżeń w całości lub w części, kontrolujący przekazują *na* piśmie swoje stanowisko zgłaszającemu zastrzeżenia.

Kierownik podmiotu kontrolowanego może odmówić podpisania protokołu *kontroli*.

O odmowie podpisania protokołu *kontroli* kontrolujący zamieszczają wzmiankę w protokole.

Odmowa podpisania protokołu *kontroli* przez osobę wymienioną w ust. 1 nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez kontrolujących i realizacji ustaleń *kontroli*.

Na tym kontrolę zakończono.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazany zostaje jednostce kontrolowanej.

Kontrolowany:

Lidia Gugąła

Przewodnicząca Powiatowego Zespołu

.....

Kontrolujący:

1. Iwona Didoszak

Przewodnicząca Wojewódzkiego Zespołu

.....

2. Agnieszka Słoniecka-Goch

sekretarz Wojewódzkiego Zespołu

.....

3. Remigiusz Kubacki

członek Wojewódzkiego Zespołu

.....

załączniki:

1. Wyjaśnienia Przewodniczącej Zespołu
2. Spis spraw przekazanych do kontroli