

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 i 1940 oraz z 2025 r. poz. 884), regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie ustanowił plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Pasma Policy PLB120006 zarządzeniem z dnia 12 grudnia 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 7150). Plan ten został zmieniony zarządzeniem z dnia 1 lipca 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 5445).

Działając zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. poz. 1754), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie, pismem z 30 lipca 2019 r. znak: OP.II.6320.26.1.2019.MSk, przekazał Ministrowi Środowiska zarządzenie z dnia 1 lipca 2019 r. zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Pasma Policy PLB120006 w celu dokonania kontroli zgodności zarządzenia z przepisami powszechnie obowiązującymi, a także z zasadami rzetelności.

W piśmie z 22 czerwca 2020 r. znak: DOP-WOŚ.082.56.2019.KW, Minister Środowiska stwierdził uchybienia uzasadniające zmianę zarządzenia i wniósł o jego zmianę we własnym zakresie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że w załączniku Nr 5 do zarządzenia:

1) w przypadku działań ochronnych określonych pod nr 3 i nr 6 wątpliwości budzi wskazanie kilku podmiotów (...), jako odpowiedzialnych za wykonanie określonych działań ochronnych, bez wskazania zakresu odpowiedzialności poszczególnych podmiotów, wskutek czego nie jest jasne, na którym konkretnie ze wskazanych podmiotów, i w jakim zakresie, ciąży obowiązek ich wykonania,

2) w działaniu ochronnym nr 3 zobowiązującym do „Montażu tablic informujących o obszarze Natura 2000 Utrzymania istniejących i/lub montaż nowych minimum 4 tablic informujących o występowaniu głuszca w obszarze Pasma Policy (...)”, zastrzeżenie budzi wskazanie jako podmiotów odpowiedzialnych za jego wykonanie urzędów gmin: Jabłonka, Bystra-Sidzina, Zawoja, podobnie w działaniu ochronnym określonym nr 6 zobowiązującym do „(...) zachowania spójności siedliska i nie dopuszczania do wielkopowierzchniowych zmian w drzewostanie i rozbudowy infrastruktury turystycznej (...)” zastrzeżenie budzi wskazanie jako podmiotu odpowiedzialnego za jego wykonanie samorządu lokalnego,

3) w działaniu ochronnym nr 1 wątpliwości budzi użycie sformułowania „we współpracy” przy określaniu podmiotów odpowiedzialnych za jego realizację. Minister Środowiska zauważa, że użycie w odniesieniu do właścicieli lasów prywatnych sformułowania „we współpracy”, zamiast np. „na podstawie porozumienia” jest mało precyzyjne i skutkuje niemożnością ustalenia, który z wymienionych

podmiotów (sprawujący nadzór nad obszarem Natura 2000, czy właściciele lasów prywatnych) jest faktycznie odpowiedzialny za wykonanie działania ochronnego. W planie zadań ochronnych powinno być jasno określone, iż tego typu zobowiązania powstają na podstawie porozumień lub umów zawieranych ze sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000.

Minister Środowiska zwrócił również uwagę na pomyłkę w uzasadnieniu do kontrolowanego zarządzenia (we fragmencie odnoszącym się do wprowadzonych zmian), dotyczącą numerów działań ochronnych, przy których dokonano modyfikacji związanej z usunięciem zapisów wskazujących na konieczność przestrzegania innych regulacji prawnych.

Kierując się stanowiskiem Ministra Środowiska, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie przystąpił do sporządzenia projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Pasma Policy PLB120006.

W projekcie zarządzenia zmieniającego uwzględniono uwagi Ministra Środowiska poprzez wprowadzenie zmian w załączniku nr 5 do zarządzenia pt. „Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania”. W kolumnie pn. „Podmiot odpowiedzialny za wykonanie” dla wskazano, że:

1) działanie ochronne nr 1 będzie wykonywane przez Nadleśnictwo Myślenice, Nadleśnictwo Nowy Targ, Nadleśnictwo Sucha oraz właściciele lasów prywatnych na podstawie porozumienia ze sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000,

2) podmiotem odpowiedzialnym za wykonanie działania ochronnego nr 3 będzie Nadleśnictwo Myślenice, Nadleśnictwo Nowy Targ, Nadleśnictwo Sucha na podstawie porozumienia ze sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000;

3) za działanie ochronne nr 6 odpowiedzialny będzie tylko sprawujący nadzór nad obszarem Natura 2000.

W uzasadnieniu do zarządzenia z dnia 1 lipca 2019 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Pasma Policy PLB120006 omyłkowo podano, że modyfikacji związanej z usunięciem zapisów wskazujących na konieczność przestrzegania innych regulacji prawnych dokonano w działaniach ochronnych o numerach 5 i 7 (str. 1, ostatni akapit). Zmiany te zostały wprowadzone w załączniku Nr 5 do zarządzenia, w działaniach ochronnych ujętych pod numerami 5 i 8.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie koryguje również błąd popełniony w zarządzeniu zmieniającym z dnia 1 lipca 2019 r., na który Minister Środowiska nie zwrócił uwagi podczas kontroli tego aktu prawnego. Minister zwrócił natomiast uwagę na analogiczny błąd podczas kontroli innego zarządzenia. W zarządzeniu z 2019 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie uchylił załącznik nr 6, natomiast nie uchylił przepisu, dającego podstawę do ustalenia załącznika. § 7 zarządzenia z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Pasma Policy PLB120006 stanowi, że „Wskazania do zmian w istniejących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego Gminy Zawoja oraz istniejącego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Zawoja, dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych, niezbędne dla utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony gatunków ptaków i ich siedlisk, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, określa załącznik nr 6 do zarządzenia”. Podczas

dokonywania zmiany zarządzenia w 2019 r. należało uchylić § 7 zarządzenia, a nie tylko samą treść załącznika. Teraz błąd podlega korekcie.

Działając na podstawie art. 28 ust. 9 ustawy o ochronie przyrody oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2024 r. poz. 99), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie:

1) podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowania projektu zarządzenia zmieniającego,

2) opracował projekt zarządzenia,

3) umożliwił zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu,

4) zapewnił udział społeczeństwa w ocenie tego dokumentu na zasadach i w trybie określonym w ustawie o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko poprzez:

a) umożliwienie zapoznania się z projektem zarządzenia;

b) umożliwienie składania uwag i wniosków w wyznaczonym terminie;

c) rozpatrzenie uwag i wniosków.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie, wykonując dyspozycję określoną przepisem art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody oraz § 2 pkt 3 rozporządzenia w sprawie planu zadań ochronnych, a także art. 39 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, obwieszczeniem z 22.11.2022 r., znak: OP.6320.7.18.2022.JSl, podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do sporządzenia zmiany zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Pasma Policy PLB120006, poprzez:

- wywieszenie na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 22.11. - 20.12.2022 r.,

- wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Bystra-Sidzina w dniach 23.11. - 07.12.2022 r.,

- wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Zawoja w dniach 23.11. - 07.12.2022 r.,

- wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Jabłonka w dniach 23.11. - 07.12.2022 r.,

- opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 22.11.2022 r., pod adresem: <https://www.gov.pl/web/rdos-krakow/obwieszczenie-regionalnego-dyrektora-ochrony-srodowiska-w-krakowie-z-dnia-17112022-r-znakobwieszczenie-regionalnego-dyrektora-ochrony-srodowiska-w-krakowie-z-dnia-22112022-r-znak-op63207182022jsl>,

- opublikowano w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. w Gazecie Wyborczej z dnia 22.11.2022 r.

Obwieszczeniem z dnia 01.07.2025 r. znak: OP.6320.9.2025, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie zawiadomił o sporządzeniu projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia PZO oraz o możliwości udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu poprzez zapoznanie się z projektem planu zadań ochronnych i możliwości składania uwag i wniosków. Ww. obwieszczenie zostało:

- wywieszone na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 02.07-01.09.2025 r.,
- wywieszone na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Bystra-Sidzina w dniach 02- 25.07.2025 r.,
- wywieszone na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Zawoja w dniach 02-23.07.2025 r.,
- wywieszone na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Jabłonka w dniach 03-24.07.2025 r.,
- opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 02.07.2025 r. , pod adresem: <https://www.gov.pl/web/rdos-krakow/obwieszczenie-regionalny-dyrektor-ochrony-srodowiska-w-krakowie-z-dnia-24062025-r-znak-op632092025apg>,
- opublikowane w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. w Gazecie Wyborczej z dnia 01.07.2025 r.

Projekt zmiany zarządzenia został umieszczony na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie oraz był dostępny w siedzibie RDOŚ w Krakowie. Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków.

Ponadto, aby jak najskuteczniej zrealizować zapisy art. 28 ust. 3 i 9 ustawy o ochronie przyrody, zgodnie z którymi sporządzający projekt planu zadań ochronnych lub jego zmiany, jest zobowiązany umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu, projekt zmiany PZO przesłano drogą mailową do członków Zespołu Lokalnej Współpracy, informując o tym, że w trakcie 21-dniowych konsultacji społecznych mogą zgłaszać uwagi do treści dokumentu.

W wyznaczonym terminie wpłynęły następujące uwagi:

Data	Podmiot zgłaszający	Uwaga lub wniosek	Sposób rozpatrzenia
18.07.2025	Nadleśnictwo Myślenice	Ograniczenia ruchu turystycznego oraz presji turystycznej poprzez ustawienie dodatkowych szlabanów do ok. 5 szt. na terenie zarządzanym przez Nadleśnictwo Myślenice na granicy obszarów chronionych	Konsultacjom podlegała jedynie część załącznika nr 5 w zakresie podmiotów odpowiedzialnych za wykonanie działań ochronnych nr 1, 3 i 6. Zgłoszone uwagi nie zostały uwzględnione , ponieważ dotyczą innej części załącznika.
		Montaż dodatkowych tablic informujących o zakazach i obostrzeniach na terenie chronionych obszarów Natura 2000	
		Ograniczenie i monitoring nie tylko drapieżników naziemnych, ale monitoring, odłów i wywiezienie	

		drapieżników szponiastych głównie z utworzonej strefy ochrony głuszcza po otrzymaniu odpowiednich zgód dotyczących odstępstw od zakazów	
--	--	--	--

Projekt zarządzenia, zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2025 r. poz. 428), został uzgodniony przez Wojewodę Małopolskiego w piśmie z 21 listopada 2025 r. znak: WR-II.710.11.2019.MG.