

PS-P.862.34.2025.HB

**Pan
Dariusz Chmura
Burmistrz Gminy Wołów
Rynek 34
56-100 Wołów**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

(Jednostka kontrolowana nie wniosła zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego)

Wrocław, dnia 20 lutego 2026 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka
kontrolowana

Urząd Miejski w Wołowie

Kierownik
jednostki
kontrolowanej

Dariusz Chmura – Burmistrz Gminy Wołów

Zakres kontroli

Wykorzystanie przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Okres objęty kontrolą: od 01.01.2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Podstawa prawna
kontroli

Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz.U. z 2025 r. poz. 620), ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz.U z 2020 r. poz. 224 ze zm.), ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1043 ze zm.), ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 468), ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2017 r., poz.1644), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2019 r., poz. 391), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 2010 ze zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz.1546), rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych z dnia 7 sierpnia 2008 r.(t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 161 ze zm.).

(Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 27 czerwca 2025 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na II półrocze 2025 r.)

Data rozpoczęcia
i zakończenia
czynności
kontrolnych

26.11.2025 r. – 31.12.2025 r.

Kontrolerzy

Hanna Bylicka – inspektor wojewódzki

- Upoważnienie nr 505/2025 z dnia 20 listopada 2025 r. sygn.
PS-P.0030.505.2025.HB,

Dominika Aleksandrowicz – specjalista

- Upoważnienie nr 506/2025 z dnia 20 listopada 2025 r. sygn.
PS-P.0030.506.2025.HB

(akta kontroli str. 4-7)

II. Ocena kontrolowanej jednostki

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

III. Ustalenia kontroli

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie wykorzystania przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W kontrolowanym okresie zadania będące przedmiotem kontroli realizowane były przez wydział Edukacji, Kultury, Sportu i Pomocy Społecznej a następnie przez Wydział Edukacji, Kultury i Pomocy Społecznej.

W okresie objętym kontrolą badane zagadnienie zostało uregulowane w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Wołowie, wprowadzonym Zarządzeniem Burmistrza Gminy Wołów Nr 186/2014 z dnia 25 września 2014 r., zmienionym kolejno:

- Zarządzeniem Nr 80/2025 Burmistrza Gminy Wołów z dnia 19 maja 2015 r.,
- Zarządzeniem Nr 213/2016 Burmistrza Gminy Wołów z dnia 30 września 2016 r.,
- Zarządzeniem Nr 28/2018 Burmistrza Gminy Wołów z dnia 31 stycznia 2018 r.,
- Zarządzeniem Nr 128/2019 Burmistrza Gminy Wołów z dnia 12 czerwca 2019 r.,
- Zarządzeniem Nr 249/2020 Burmistrza Gminy Wołów z dnia 30 listopada 2020 r.,

- Zarządzeniem Nr 134/2023 Burmistrza Gminy Wołów z dnia 30 czerwca 2023 r.,
- Zarządzeniem Nr 12/2025 Burmistrza Gminy Wołów z dnia 23 stycznia 2025 r.

(akta kontroli str. 18-105, dowód nr 1 - kserokopie Zarządzeń Burmistrza Gminy Wołów)

Urząd Miejski w Wołowie realizował zadania związane z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników ze środków Funduszu Pracy przekazywanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu. Środki przekazane były na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Gminy Wołów, po uprzednim zawarciu umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia.

(akta kontroli str. 106-113, dowód nr 2 – kserokopie wniosków w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy gminy (miasta) na finansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników)

Umowy dotyczące wysokości oraz trybu przekazywania środków Funduszu Pracy przeznaczonych dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników, a także zasady ich rozliczania w 2024 i 2025 roku, zawarte były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejsko - Wiejską Wołów reprezentowaną przez Burmistrza Gminy Wołów. Środki Funduszu Pracy przekazywane były Gminie z przeznaczeniem na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników w zakresie i na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. 1043 ze zm.), zwanej dalej „PrOśw”, z uwzględnieniem stanu prawnego obowiązującego w kontrolowanym okresie.

W okresie podlegającym kontroli Urząd Miejski w Wołowie posiadał odrębny rachunek bankowy do obsługi środków przeznaczonych na refundacje kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Zgodnie z art. 122 ust. 15 PrOśw, Wojewoda Dolnośląski otrzymane środki na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazał na wskazany rachunek bankowy Gminy.

W dniu 9 kwietnia 2024 r. zawarto umowę pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim a Gminą Miejsko – Wiejską Wołów, na kwotę 250 000,00 zł. Do przedmiotowej umowy zostały zawarte następujące aneksy:

- Aneks Nr 1/FP/2024 z dnia 14 października 2024 r. zmieniający kwotę wskazaną w umowie na 309 588,00 zł;

- Aneks Nr 2/FP/2024 z dnia 14 listopada 2024 r. zmieniający kwotę wskazaną w umowie na 338 632,00 zł;
- Aneks Nr 3/FP/2024 z dnia 27 listopada 2024 r. zmieniający kwotę wskazaną w umowie na 392 751,00 zł.

Ostatecznie wykorzystano środki w wysokości 349 415,12 zł.

W dniu 14 kwietnia 2025 r. zawarto umowę w sprawie wysokości i trybu przekazywania w 2025 roku środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia na kwotę 309 000,00 zł. Do dnia rozpoczęcia kontroli, Gmina Wołów zawnioskowała o przyznanie środków w wysokości 205 408,99 zł a wydatkowała środki w wysokości 101 795,38 zł.

(akta kontroli str. 114-122, dowód nr 3 - kserokopie umów w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2024 i 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia wraz z aneksami)

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miejskiego w Wołowie wpłynęły 62 wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, tj. w 2024 r. – 38 wniosków, natomiast w 2025 r. – 24 wnioski. Na 62 wnioski, wydano 56 decyzji administracyjnych, które posiadały pozytywne rozstrzygnięcie. Pozostałe wnioski, zgodnie z oświadczeniem Zastępcy Burmistrza jednostki kontrolowanej, pozostawały w trakcie rozpatrywania.

(akta kontroli str. 123, dowód nr 4 - zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

W toku czynności kontrolnych dokonano przeglądu i analizy 10 wniosków, które wpłynęły do kontrolowanej jednostki w 2024 roku.

(akta kontroli str. 124-125, dowód nr 5 - zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników były składane przez pracodawców do Urzędu Miejskiego w Wołowie we właściwym terminie, tj. w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników egzaminu, zgodnie z przepisami ustawy – Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 122 ust. 11 PrOśw, do wniosków dołączone zostały wymagane załączniki tj. m.in :

- 1) kopie dokumentów potwierdzających spełnienie warunku posiadania kwalifikacji, o których mowa w ust. 8 PrOśw;
- 2) kopie umów o pracę z młodocianymi pracownikami zawartych w celu przygotowania zawodowego;
- 3) zaświadczenia o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, wraz z wymaganymi załącznikami, zostały poddane weryfikacji pod względem formalnym i merytorycznym przez osoby kontrolujące.

W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, iż dokumentacja była kompletna, zgodna z obowiązującymi przepisami prawa, a wnioski nie zawierały uchybień, które mogłyby stanowić podstawę do odmowy przyznania dofinansowania.

(akta kontroli str. 126-148, dowód nr 6 - kserokopia wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz z załącznikami)

Wszystkie skontrolowane decyzje administracyjne zostały wydane na podstawie wcześniej złożonych przez pracodawców wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników i wydane uprawnionym podmiotom, tj. pracodawcom spełniającym wymagania ustawowe.

Wszystkie decyzje zawierały prawidłowe oznaczenie organu administracji publicznej, tj. Burmistrza Gminy Wołów oraz stron postępowania.

Skontrolowane decyzje zawierały prawidłowe powołanie podstawy prawnej, zgodne z obowiązującymi przepisami prawa materialnego, z uwzględnieniem regulacji dotyczących udzielania pomocy publicznej.

Sentencje decyzji zostały sformułowane w sposób jednoznaczny, precyzyjny i odpowiadający wymogom art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zwanego dalej „k.p.a.” oraz zawierały rozstrzygnięcie w sprawie przyznania dofinansowania wraz z określeniem jego wysokości.

Uzasadnienia faktyczne i prawne zawarte w decyzjach były kompletne i rzeczowe, odnosiły się zarówno do stanu faktycznego ustalonego na podstawie przedłożonych dokumentów, jak i do zastosowanych przepisów prawa.

Pouczenia zawarte w decyzjach, były zgodne z przepisami k.p.a. i zawierały informację o trybie oraz terminie wniesienia odwołania.

Ponadto decyzje wydane zostały w ustawowych terminach przewidzianych przepisami k.p.a., w szczególności z uwzględnieniem art. 35 § 1 i 3 oraz art. 36, określających terminy załatwiania spraw bez zbędnej zwłoki i przekazane stronom.

(akta kontroli str. 149-153, dowód nr 7 – kserokopia decyzji przyznającej dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

Decyzje zostały podpisane przez osobę do tego upoważnioną, co potwierdzają stosowne pełnomocnictwa znajdujące się w aktach sprawy.

(akta kontroli str. 154-156, dowód nr 8 – kserokopie pełnomocnictw)

Nie odnotowano opóźnień w realizacji wypłat, a ich wysokość była zgodna z kwotami określonymi w rozstrzygnięciach decyzji.

(akta kontroli str. 157, dowód nr 9 - kserokopia potwierdzenia wykonanej operacji bankowej)

Na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, jednostka kontrolowana sporządzała zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis, które opatrzone podpisem osoby upoważnionej do reprezentowania organu.

(akta kontroli str. 158-159, dowód nr 10 - kserokopia zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis)

Sprawozdania z udzielonej pomocy publicznej zostały przekazane do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie za pośrednictwem systemu SHRiMP, w terminie wskazanym w § 6 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych.

(akta kontroli str. 160-168, dowód nr 11 - wydruk z systemu SHRIMP2)

IV. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Burmistrzowi Gminy Wołów.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Magdalena Stefańska

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/