



WOJEWODA ŁÓDZKI

ZD-I.431.2.2025

Łódź, 30 stycznia 2026 r.

Pani

Joanna Skrzydlewska

Marszałek Województwa Łódzkiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2025 r. poz. 428) w związku z art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 ze zm.) oraz w związku z art. 6 ust. 3 i art. 46 ust. 2b ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2024 r. poz. 917), Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi przeprowadził kontrolę Marszałka Województwa Łódzkiego, adres siedziby: Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego, 90-051 Łódź, al. Piłsudskiego 8.

Przeprowadzoną kontrolę wpisano do książki ewidencji kontroli pod nr 20/2025 r.

Kontrola dotyczyła zbadania wykonywania przez Samorząd Województwa Łódzkiego zadania z zakresu administracji rządowej, wynikającego z art. 18 ust. 10 pkt 2 ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2024 r. poz. 917), polegającego na dokonywaniu przez upoważnionego przez marszałka województwa lekarza specjalistę w dziedzinie psychiatrii oceny zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego przez innego lekarza, pielęgniarkę jednostki organizacyjnej pomocy społecznej lub kierującego akcją prowadzenia medycznych czynności ratunkowych w okresie od 1 stycznia 2025 r. do 30 września 2025 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w projekcie wystąpienia pokontrolnego z 22 grudnia 2025 r., stosownie do art. 46 ust. 1 oraz art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej z dnia 15 lipca 2011 r., przekazuję Pani Marszałek niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Kontrola dotyczyła wykonywania przez Samorząd Województwa Łódzkiego zadania z zakresu administracji rządowej, wynikającego z art. 18 ust. 10 pkt 2 ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego, w okresie od 1 stycznia 2025 r. do 30 września 2025 r.

Na podstawie dokumentów przedłożonych w trakcie kontroli, ustalono następujący przebieg procesu wyboru lekarza specjalisty w dziedzinie psychiatrii do realizacji w 2025 r. zadania pn. „Ocena zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego wobec osób z zaburzeniami psychicznymi przez upoważnionego przez Marszałka Województwa lekarza psychiatrę” oraz jego zastępcy (akta kontroli poz. 24, str. 16-17):

- w dniu 18 października 2024 r., w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego opublikowano I. zapytanie ofertowe na wykonanie ww. zadania w 2025 r. z terminem składania ofert do 8 listopada 2024 r.; w ramach zapytania ofertowego nie wpłynęła żadna oferta;
- w dniu 18 listopada 2024 r., w BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego opublikowano II. zapytanie ofertowe na wykonanie ww. zadania w 2025 r. z terminem składania ofert do 9 grudnia 2024 r.; w ramach zapytania ofertowego nie wpłynęła żadna oferta;
- w dniu 17 grudnia 2024 r., w BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego opublikowano III. zapytanie ofertowe na wykonanie ww. zadania w 2025 r. z terminem składania ofert do 7 stycznia 2025 r.; w ramach zapytania ofertowego nie wpłynęła żadna oferta;
- w dniu 14 stycznia 2025 r., w BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego opublikowano IV. zapytanie ofertowe na wykonanie ww. zadania w 2025 r. z terminem składania ofert do 28 stycznia 2025 r. W związku z tym zapytaniem ofertowym, zgodę na upoważnienie przez Marszałka Województwa Łódzkiego do realizacji zadania, o którym mowa w art. 18 ust. 10 pkt 2 ustawy o ochronie zdrowia psychicznego wyraziła p. Anna Junczyk – lekarz specjalista w dziedzinie psychiatrii (prawo wykonywania zawodu nr 3032357) oraz p. Beata Adamczyk – lekarz specjalista w dziedzinie psychiatrii (prawo wykonywania zawodu nr 3413774). Informację o wyborze najkorzystniejszej oferty opublikowano w BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego w dniu 28 stycznia 2025 r.

Realizację zadania, o którym mowa w art. 18 ust. 10 pkt 2 ustawy o ochronie zdrowia psychicznego w okresie od dnia podpisania umowy do 31 grudnia 2025 r., Marszałek Województwa Łódzkiego powierzył Pani Annie Junczyk, wydając stosowne upoważnienie znak: OPPII.087.1.44.2025 z 4 marca 2025 r. (akta kontroli poz. 24, str. 15); Strony podpisały umowę zlecenia nr 40/PB/2025 z dnia 21 marca 2025 r. (akta kontroli poz. 24, str. 3-7).

Panią Beatę Adamczyk, Marszałek Województwa Łódzkiego upoważnił, wydając stosowne upoważnienie znak: OPPII.087.1.45.2025 z 4 marca 2025 r. (akta kontroli poz. 24, str. 14), do oceny zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego przez innego lekarza niż wymienionego w art. 18 ust. 10 pkt 1 ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego, pielęgniarkę jednostki organizacyjnej pomocy społecznej lub kierującego akcją prowadzenia medycznych czynności ratunkowych w czasie nieobecności Pani Anny Junczyk. Strony podpisały umowę zlecenia nr 41/PB/2025 z dnia 21 marca 2025 r. (akta kontroli poz. 24, str. 8-12).

Zespół kontrolerów zwrócił uwagę na opóźnienie w podpisaniu umów z lek. A. Junczyk oraz lek. B. Adamczyk w stosunku do wyrażenia przez ww. lekarzy specjalistów psychiatrii zgody na upoważnienie przez Marszałka Województwa Łódzkiego do realizacji zadania, o którym mowa w art. 18 ust. 10 pkt 2 ustawy z 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (zgody zostały wyrażone 24.01.2025 r. i 23.01.2025 r., odpowiednio a umowy zostały podpisane 21.03.2025 r.). Wobec powyższego, Zespół wystąpił do Dyrektora Departamentu Polityki Zdrowotnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego z prośbą o udzielenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie (akta kontroli poz. 7).

Zgodnie z wyjaśnieniem przekazanym przez Panią Magdalenę Amrozik – Dyrektora Departamentu Polityki Zdrowotnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego (pismo znak: PZI.087.11.2025.SK z 18.11.2025 r. - akta kontroli poz. 8), podpisanie umów z Panią Anną Junczyk i Panią Beatą Adamczyk nie było opóźnieniem i nastąpiło w możliwie najkrótszym terminie, biorąc pod uwagę wewnętrzne procedury obowiązujące w Urzędzie Marszałkowskim dotyczące podpisywania umów i wydawania upoważnień oraz dyspozycyjność w danym dniu lekarzy, którym zlecono wykonywanie przedmiotowego zadania. Informację o wyborze najkorzystniejszej oferty umieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej Województwa Łódzkiego w dniu 29.01.2025 r. Następnie niezwłocznie przygotowano projekt umowy, który musiał przejść weryfikację Rady Prawnego Urzędu, Wydziału Zamówień Publicznych oraz Departamentu Finansów (przy kontrasygnacie

Skarbnika Województwa Łódzkiego). Jednocześnie procedowano wydanie upoważnień Marszałka Województwa Łódzkiego dla lekarzy oceniających zasadność zastosowania przymusu bezpośredniego.

Na podstawie § 1 ust. 3 i ust. 4 zawartych umów zlecenia¹ upoważnione przez Marszałka Województwa Łódzkiego lek. Anna Junczyk i zastępująca ją lek. Beata Adamczyk zobowiązały się dokonywać oceny zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego w terminie 3 dni od daty zastosowania przymusu, a w przypadku otrzymania zawiadomienia o zastosowaniu przymusu bezpośredniego w czasie uniemożliwiającym dochowanie niniejszego terminu – niezwłocznie po uzyskaniu zawiadomienia. Ponadto, zobowiązały się do składania wyjaśnień do Departamentu Polityki Zdrowotnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego w przypadku niedochowania 3-dniowego terminu na dokonanie oceny, a gdy przyczyna niedotrzymania ww. terminu leżała po stronie zgłaszającego, tj. jednostki organizacyjnej pomocy społecznej lub kierującego akcją prowadzenia medycznych czynności ratunkowych – do każdorazowego pouczenia o konieczności przekazania zawiadomienia bezpośrednio po zastosowaniu przymusu bezpośredniego.

Upoważnione lekarki zobowiązały się również do oceny zawiadomień zastosowania przymusu bezpośredniego mających miejsce po 1 stycznia 2025 roku a przed podpisaniem umowy, jeśli takowe wpłyną (§ 2 ust. 1 zawartych umów zlecenia²).

W celu zapewnienia ciągłości realizacji zadania, lekarz upoważniona oraz jej zastępczyni zostały zobligowane do niezwłocznego przekazywania do Departamentu Polityki Zdrowotnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego informacji o ewentualnej zmianie danych osobowych oraz danych teled adresowych dotyczących zawiadamiania o zastosowaniu przymusu bezpośredniego (§ 2 ust. 2³).

Załącznikiem do zawartych umów zlecenia jest wzór sprawozdania z realizacji zadania pn. „Ocena zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego wobec osób z zaburzeniami psychicznymi przez upoważnionego przez Marszałka Województwa lekarza psychiatrę”, które lek. Anna Junczyk i lek. Beata Adamczyk zobowiązały się przedkładać wraz z rachunkiem za dany okres rozliczeniowy (jeden miesiąc kalendarzowy) w terminie do 10 dni po zakończeniu okresu rozliczeniowego, a za grudzień 2025 roku – w terminie do 27 grudnia 2025 r.

1 Akta kontroli poz. 24, str. 3-7 oraz 8-12.

2 Ibid.

3 Ibid.

W celu zbadania zapewnienia realizacji zadania polegającego na ocenie zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego przez upoważnionego przez marszałka województwa lekarza psychiatrę oraz prawidłowości jego wykonania, zespół kontrolerów poddał szczegółowej analizie 50 % przypadków zastosowania przymusu bezpośredniego zgłoszonych w okresie objętym kontrolą, zgodnie z założeniami określonymi w programie kontroli.

W sprawozdaniu za kwiecień 2025 r.⁴, przekazanym do Departamentu Polityki Zdrowotnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego wraz z rachunkiem 13.05.2025 r., **lek. Anna Junczyk** poinformowała o otrzymaniu w okresie 1-30.04.2025 r. ośmiu zawiadomień o przypadkach zastosowania przymusu bezpośredniego – wszystkie zgłoszenia pochodziły z Wojewódzkiej Stacji Ratownictwa Medycznego w Łodzi i zostały pozytywnie zaopiniowane przez lekarz upoważnioną niezwłocznie po otrzymaniu zawiadomienia.

Zgodnie z doborem próby opisanym w programie kontroli, szczegółowej analizie poddano 4 zgłoszone przypadki zastosowania przymusu bezpośredniego, oznaczone w sprawozdaniu za kwiecień 2025 r. numerami 1, 3, 5, 7. Wszystkie kontrolowane zgłoszenia lekarz upoważniona otrzymała w terminie umożliwiającym dotrzymanie 3-dniowego terminu na dokonanie oceny i w takim terminie oceny zostały wydane.

W ww. okresie upoważniona przez Marszałka Województwa lek. Beata Adamczyk nie dokonywała oceny zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego w zastępstwie za lek. Annę Junczyk.

Sprawozdanie za maj 2025 r.⁵ **lekarz upoważniona p. Anna Junczyk** przekazała do Departamentu Polityki Zdrowotnej UMWŁ wraz z rachunkiem 06.06.2025 r. Sprawozdanie to obejmuje ocenę zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego dotyczącą 32 przypadków zgłoszonych przez Wojewódzką Stację Ratownictwa Medycznego w Łodzi, w tym:

- 7 przypadków zgłoszonych w maju 2025 r.,
- 25 przypadków zgłoszonych 9 kwietnia 2025 r. - są to zgłoszenia zaległe, dotyczące zastosowania przymusu bezpośredniego w okresie od 1 stycznia do 1 kwietnia 2025 r.

4 Akta kontroli poz. 24. str. 18-20 oraz poz. 15.

5 Akta kontroli poz. 24. str. 21-25 oraz poz. 14 i poz. 16.

W odniesieniu do siedmiu zawiadomień o przypadkach zastosowania przymusu bezpośredniego zgłoszonych w maju 2025 r., lek. Anna Junczyk wydała ocenę pozytywną niezwłocznie po otrzymaniu zawiadomienia.

Spośród 25 przypadków zaległych, zgłoszonych przez WSRM w Łodzi 9 kwietnia 2025 r., 24 przypadki zostały ocenione pozytywnie, 1 przypadek został oceniony negatywnie (oznaczony w sprawozdaniu za maj 2025 r. numerem 25 – nieobjęty szczegółową analizą – zgodnie z doborem próby opisanym w programie kontroli).

Zaległe zawiadomienia o zastosowaniu przymusu bezpośredniego w okresie od 1 stycznia 2025 r. do 1 kwietnia 2025 r. zostały przekazane lekarz upoważnionej 9 kwietnia 2025 r. a ich ocena została dokonana w dniach: 14 maja 2025 r. (9 zgłoszeń), 16 maja 2025 r. (4 zgłoszenia), 21 maja 2025 r. (4 zgłoszenia), 26 maja 2025 r. (6 zgłoszeń) oraz 27 maja 2025 r. (2 zgłoszenia).

Szczegółowej analizie poddano:

- 4 przypadki zastosowania przymusu bezpośredniego zgłoszone w maju 2025 r., oznaczone w sprawozdaniu za maj 2025 r. numerami 1, 3, 5, 7. Trzy z kontrolowanych zgłoszeń lekarz upoważniona otrzymała w terminie umożliwiającym dotrzymanie 3-dniowego terminu na dokonanie oceny i w takim terminie oceny zostały wydane. Jedno ze zgłoszeń (oznaczone w sprawozdaniu numerem 3) zostało przesłane po upływie ustawowego terminu na dokonanie oceny (data zastosowania przymusu bezpośredniego: 27.04.2025 r., data przekazania zgłoszenia lekarz upoważnionej: 05.05.2025 r.). Realizując obowiązek wynikający §1 ust. 4 zawartej umowy zlecenia⁶, lek. Anna Junczyk pouczyła WSRM w Łodzi o konieczności przekazywania zawiadomień bezpośrednio po zastosowaniu przymusu bezpośredniego;
- 13 przypadków zastosowania przymusu bezpośredniego zgłoszonych 9 kwietnia 2025 r., oznaczonych w sprawozdaniu za maj 2025 r. numerami 8, 10, 12, 14, 16, 18, 20, 22, 24, 26, 28, 30 i 32. Wszystkie kontrolowane zgłoszenia zostały przekazane lekarz upoważnionej po upływie ustawowego terminu na dokonanie oceny, przy czym dwa z nich (oznaczone w sprawozdaniu numerem 30 i 32) dotyczyły przypadków zastosowania przymusu bezpośredniego, które miały miejsce już po podpisaniu umowy na realizację przez lekarza upoważnionego zadania, o którym mowa w art. 18

⁶ Akta kontroli poz. 24. str. 3.

ust. 10 pkt 2 ustawy o ochronie zdrowia psychicznego. W analizowanych przypadkach, przyczyna niedochowania 3-dniowego terminu na dokonanie oceny zastosowania przymusu bezpośredniego, nie leżała po stronie lek. Anny Junczyk, natomiast uwagę zwraca znacznie wydłużony czas pomiędzy otrzymaniem zaległych zgłoszeń (9 kwietnia 2025 r.), a dokonaniem ich oceny (między 14 a 27 maja 2025 r.). Również zgłoszenia dotyczące przypadków zastosowania przymusu bezpośredniego, które miały miejsce po zawarciu umowy zlecenia nr 40/PB/2025 z dnia 21 marca 2025 r., zostały ocenione po prawie 7 tygodniach od ich otrzymania.

W maju 2025 r. lek. Beata Adamczyk nie dokonywała oceny zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego w zastępstwie za lek. Annę Junczyk.

W sprawozdaniu za czerwiec 2025 r.⁷, przekazanym do Departamentu Polityki Zdrowotnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego wraz z rachunkiem 09.07.2025 r., **lek. Anna Junczyk** poinformowała o otrzymaniu w okresie 1-30.06.2025 r. jedenastu zawiadomień o przypadkach zastosowania przymusu bezpośredniego, z czego 9 zgłoszeń pochodziło z Wojewódzkiej Stacji Ratownictwa Medycznego w Łodzi, a 2 zgłoszenia z Domu Pomocy Społecznej „Wyjątkowy Dom” w Łodzi. Wszystkie zgłoszenia zostały pozytywnie zaopiniowane przez lekarz upoważnioną niezwłocznie po otrzymaniu zawiadomienia.

Zgodnie z doborem próby opisanym w programie kontroli, szczegółowej analizie poddano 6 zgłoszonych przypadków zastosowania przymusu bezpośredniego, oznaczonych w sprawozdaniu za czerwiec 2025 r. numerami 1, 3, 5, 7, 9 i 11. Cztery z kontrolowanych zgłoszeń lekarz upoważniona otrzymała w terminie umożliwiającym dotrzymanie 3-dniowego terminu na dokonanie oceny i w takim terminie oceny zostały wydane. Dwa z analizowanych zgłoszeń zostały przesłane po upływie ustawowego terminu na dokonanie oceny (zgłoszenie oznaczone w sprawozdaniu numerem 3: data zastosowania przymusu bezpośredniego - 23.05.2025 r., data przekazania zgłoszenia lekarz upoważnionej - 05.06.2025 r.; zgłoszenie oznaczone w sprawozdaniu numerem 11: data zastosowania przymusu bezpośredniego - 18.06.2025 r., data przekazania zgłoszenia lekarz upoważnionej - 26.06.2025 r.). Realizując obowiązek wynikający §1 ust. 4 zawartej umowy zlecenia⁸, lek. Anna Junczyk pouczyła WSRM w Łodzi o konieczności przekazywania zawiadomień bezpośrednio po zastosowaniu przymusu bezpośredniego.

⁷ Akta kontroli poz. 24. str. 26-31 oraz poz. 17.

⁸ Akta kontroli poz. 24. str. 3.

W czerwcu 2025 r. upoważniona przez Marszałka Województwa lek. Beata Adamczyk nie dokonywała oceny zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego w zastępstwie za lek. Annę Junczyk.

Sprawozdanie za lipiec 2025 r.⁹ lekarz upoważniona p. Anna Junczyk przekazała do Departamentu Polityki Zdrowotnej UMWŁ wraz z rachunkiem 06.08.2025 r. Sprawozdanie to obejmuje ocenę zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego w ciągu całego miesiąca, poza dniem 18 lipca 2025 r., kiedy w zastępstwie lek. Anny Junczyk oceny przekazanych zgłoszeń dokonała lek. Beata Adamczyk.

W sprawozdaniu za lipiec 2025 r. lekarz upoważniona poinformowała o otrzymaniu dziewięciu zawiadomień o przypadkach zastosowania przymusu bezpośredniego, z czego 8 zgłoszeń pochodziło z Wojewódzkiej Stacji Ratownictwa Medycznego w Łodzi, a 1 zgłoszenie z Domu Pomocy Społecznej przy ul. Spadkowej w Łodzi. Wszystkie zgłoszenia zostały pozytywnie zaopiniowane przez lekarz upoważnioną niezwłocznie po otrzymaniu zawiadomienia.

Zgodnie z doborem próby opisanym w programie kontroli, szczegółowej analizie poddano 5 zgłoszonych przypadków zastosowania przymusu bezpośredniego, oznaczonych w sprawozdaniu za lipiec 2025 r. numerami 1, 3, 5, 7, 9. Wszystkie kontrolowane zgłoszenia lekarz upoważniona otrzymała w terminie umożliwiającym dotrzymanie 3-dniowego terminu na dokonanie oceny i w takim terminie oceny zostały wydane.

W sprawozdaniu za lipiec 2025 r.¹⁰, przekazanym do Departamentu Polityki Zdrowotnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego wraz z rachunkiem 07.08.2025 r., **p. Beata Adamczyk** – lekarz specjalista w dziedzinie psychiatrii, upoważniona przez Marszałka Województwa Łódzkiego do realizacji zadania, o którym mowa w art. 18 ust. 10 pkt 2 ustawy o ochronie zdrowia psychicznego w czasie nieobecności p. Anny Junczyk, poinformowała o dokonaniu w ww. okresie oceny zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego w odniesieniu do jednego przypadku zgłoszonego przez Dom Pomocy Społecznej przy ul. Muncypalnej 4 w Łodzi oraz jednego przypadku zgłoszonego przez WSRM w Łodzi. Obydwa zgłoszenia zostały pozytywnie zaopiniowane przez lekarz upoważnioną niezwłocznie po otrzymaniu zawiadomienia. Poddane szczegółowej analizie zgłoszenie, oznaczone w sprawozdaniu numerem 1, lek. B. Adamczyk otrzymała w terminie

9 Akta kontroli poz. 24. str. 32 oraz poz. 18.

10 Akta kontroli poz. 24. str. 36 oraz poz. 21.

umożliwiającym dotrzymanie 3-dniowego terminu na dokonanie oceny i w takim terminie ocena została wydana.

W sierpniu 2025 r. lek. Anna Junczyk dokonywała oceny zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego w dniach: 5-10.08.2025 r. oraz 25-31.08.2025 r. a lek. Beata Adamczyk w dniach: 1-4.08.2025 r. oraz 11-24.08.2025 r.¹¹

W sprawozdaniu za sierpień 2025 r.¹², przekazanym do Departamentu Polityki Zdrowotnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego wraz z rachunkiem 08.09.2025 r., **lek. Anna Junczyk** poinformowała o dokonaniu oceny w odniesieniu do trzech zawiadomień o przypadkach zastosowania przymusu bezpośredniego przekazanych przez Wojewódzką Stację Ratownictwa Medycznego w Łodzi. Wszystkie zgłoszenia zostały pozytywnie zaopiniowane przez lekarz upoważnioną niezwłocznie po otrzymaniu zawiadomienia.

Zgodnie z doborem próby opisanym w programie kontroli, szczegółowej analizie poddano 2 zgłoszone przypadki zastosowania przymusu bezpośredniego, oznaczone w sprawozdaniu za sierpień 2025 r. numerami 1 i 3. Zgłoszenia te lekarz upoważniona otrzymała w terminie umożliwiającym dotrzymanie 3-dniowego terminu na dokonanie oceny i w takim terminie oceny zostały wydane.

W sprawozdaniu za sierpień 2025 r.¹³, przekazanym do Departamentu Polityki Zdrowotnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego wraz z rachunkiem 04.09.2025 r., **lek. Beata Adamczyk** poinformowała o dokonaniu oceny w odniesieniu do siedmiu zawiadomień o przypadkach zastosowania przymusu bezpośredniego przekazanych przez Wojewódzką Stację Ratownictwa Medycznego w Łodzi. Wszystkie zgłoszenia zostały pozytywnie zaopiniowane przez lekarz upoważnioną niezwłocznie po otrzymaniu zawiadomienia.

Szczegółowej analizie poddano 4 zgłoszone przypadki zastosowania przymusu bezpośredniego, oznaczone w sprawozdaniu za sierpień 2025 r. numerami 1, 3, 5, 7. Zgłoszenia te lekarz upoważniona otrzymała w terminie umożliwiającym dotrzymanie 3-dniowego terminu na dokonanie oceny i w takim terminie oceny zostały wydane.

11 Akta kontroli poz. 24. str. 35.

12 Akta kontroli poz. 24. str. 34 oraz poz. 19.

13 Akta kontroli poz. 24. str. 36 oraz poz. 22.

W sprawozdaniu za wrzesień 2025 r.¹⁴, przekazanym do Departamentu Polityki Zdrowotnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego wraz z rachunkiem 14.10.2025 r., **lek. Anna Junczyk** poinformowała o otrzymaniu w okresie 1-30.09.2025 r. siedmiu zawiadomień o przypadkach zastosowania przymusu bezpośredniego (6 zgłoszeń z WSRM w Łodzi, 1 zgłoszenie z Domu Pomocy Społecznej); wszystkie zgłoszenia zostały pozytywnie zaopiniowane przez lekarz upoważnioną niezwłocznie po otrzymaniu zawiadomienia.

Zgodnie z doborem próby opisanym w programie kontroli, szczegółowej analizie poddano 4 zgłoszone przypadki zastosowania przymusu bezpośredniego, oznaczone w sprawozdaniu za kwiecień 2025 r. numerami 1, 3, 5, 7. Wszystkie kontrolowane zgłoszenia lekarz upoważniona otrzymała w terminie umożliwiającym dotrzymanie 3-dniowego terminu na dokonanie oceny i w takim terminie oceny zostały wydane.

W ww. okresie upoważniona przez Marszałka Województwa lek. Beata Adamczyk nie dokonywała oceny zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego w zastępstwie za lek. Annę Junczyk.

Wobec ustaleń opisanych w projekcie wystąpienia pokontrolnego z 22 grudnia 2025 r., wykonywanie przez Samorząd Województwa Łódzkiego zadania z zakresu administracji rządowej, wynikającego z art. 18 ust. 10 pkt 2 ustawy o ochronie zdrowia psychicznego z 19 sierpnia 1994 r. w okresie od 1 stycznia do 30 września 2025 r., kontrolerzy **oceniają pozytywnie z nieprawidłowością** polegającą na tym, że nie została zapewniona ciągłość w dokonywaniu oceny zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego przez upoważnionego przez marszałka województwa lekarza psychiatrę. Zgodnie z § 2 ust. 1 zawartych umów zlecenia¹⁵, upoważnione przez Marszałka Województwa Łódzkiego lek. Anna Junczyk i zastępująca ją lek. Beata Adamczyk zobowiązały się wykonywać czynności wynikające z umowy w terminie od dnia podpisania umowy, tj. od 21 marca 2025 r. do 31 grudnia 2025 roku, co oznacza, że w okresie poprzedzającym podpisanie umów ww. zadanie de facto nie było wykonywane. Upoważnione lekarki zobowiązały się również do oceny zawiadomień zastosowania przymusu bezpośredniego mających miejsce po 1 stycznia 2025 roku a przed podpisaniem umowy, jeśli takowe wpłyną, ale jak wynika z analizy przedłożonych dokumentów¹⁶, zaległe zgłoszenia, które zostały przekazane lekarz

¹⁴ Akta kontroli poz. 20.

¹⁵ Akta kontroli poz. 24, str. 3-7 oraz 8-12.

¹⁶ Akta kontroli poz. 24, str. 22-24.

upoważnionej przez Wojewódzką Stację Ratownictwa Medycznego w Łodzi 9 kwietnia 2025 r. zostały ocenione przez lek. Annę Junczyk w drugiej połowie maja 2025 r. a nie, jak stanowi § 1 ust. 3 zawartej umowy zlecenia¹⁷ – niezwłocznie po uzyskaniu zawiadomienia.

Osobą odpowiedzialną za nieprawidłowość stwierdzoną w toku kontroli jest kierownik komórki, do której zadań – zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego¹⁸, należy wydawanie upoważnień dla lekarza specjalisty w dziedzinie psychiatrii do oceny zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego. Na Departamencie Polityki Zdrowotnej, choć nie wynika to wprost z ww. Regulaminu, ale wypływa z ustaleń poczynionych w trakcie kontroli, spoczywa również obowiązek przygotowania projektu umowy zlecenia zawieranej z lekarzem upoważnionym oraz monitorowania jej właściwego wykonania, a w konsekwencji zapewnienie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej, o którym mowa w art. 18 ust. 10 pkt 2 ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej z dnia 15 lipca 2011 r., **zalecam** wprowadzenie rozwiązań organizacyjnych, które zapewnią ciągłość realizacji zadania z zakresu administracji rządowej, wynikającego z art. 18 ust. 10 pkt 2 ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2024 r. poz. 917), polegającego na dokonywaniu przez upoważnionego przez marszałka województwa lekarza specjalistę w dziedzinie psychiatrii oceny zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego przez innego lekarza, pielęgniarkę jednostki organizacyjnej pomocy społecznej lub kierującego akcją prowadzenia medycznych czynności ratunkowych, w szczególności:

- usprawnią proces wyboru lekarza specjalisty w dziedzinie psychiatrii do realizacji zadania pn. „Ocena zasadności zastosowania przymusu bezpośredniego wobec osób z zaburzeniami psychicznymi przez upoważnionego przez Marszałka Województwa lekarza psychiatrę” (np. publikowanie zapytania ofertowego z większym niż dotychczas wyprzedzeniem czasowym, umożliwienie uzupełniania braków formalnych w złożonych ofertach na etapie postępowania ofertowego, rozważenie innych niż BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego kanałów dotarcia z zapytaniem ofertowym do lekarzy, którzy mogą być potencjalnie zainteresowani

¹⁷ Akta kontroli poz. 24. str. 3.

¹⁸ <https://bip.lodzkie.pl/urzed-marszalkowski/organizacja/regulamin-organizacyjny>

realizacją ww. zadania, skrócenie czasu pomiędzy wyborem realizatora zadania, a podpisaniem umowy itp.),

- pozwolą na skuteczne sprawowanie nadzoru nad wykonaniem zapisów umowy zawieranej z lekarzem upoważnionym, a tym samym nad realizacją zadania, o którym mowa w art. 18 ust. 10 pkt 2 ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (egzekwowanie zobowiązań wynikających z zawartej umowy, ustalenie procedury na wypadek niewywiązywania się z zapisów umowy przez lekarza upoważnionego itp.).

Zgodnie z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, proszę Panią Marszałek o przedłożenie informacji o wykonaniu zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl