

Ministerstwo Aktywów Państwowych

Departament Nadzoru II

IK: 1168313

Warszawa, 13 listopada 2025 r.

**Ogólnopolskie Porozumienie
Związków Zawodowych**
ul. Kopernika 36/40
00-924 Warszawa

Szanowni Państwo,

W nawiązaniu do otrzymanego z Kancelarii Prezesa Rady Ministrów wystąpienia-petycji Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych - Głos Ogólnopolskiego Marszu Niezadowolenia z dnia 30 września 2025r., przekazuję informacje z zakresu właściwości Ministra Aktywów Państwowych odnośnie kwestii poruszonych w obszarze sektorów górnictwo i energetyka oraz funkcjonowania spółki Poczta Polska S.A.

Ministerstwo Aktywów Państwowych traktuje kwestię dialogu społecznego w sposób priorytetowy, wychodząc z przekonania, że relacje ze Stroną Społeczną stanowią istotny element stabilności przedsiębiorstw. Z tego względu wszelkie rozmowy na temat funkcjonowania sektora elektroenergetycznego i kwestii pracowniczych są i będą prowadzone zarówno na dedykowanych do tego forach, w tym Radzie Dialogu Społecznego, Trójstronnym Zespole ds. Branży Energetycznej, Trójstronnym Zespole ds. Branży Węgla Brunatnego, jak i w konsultacjach wynikających w szczególności z prawa wewnątrzzakładowego. Z uwagi na jednakowe traktowanie wszystkich organizacji związkowych, w opinii Ministerstwa Aktywów Państwowych, Strona Społeczna powinna mieć równy dostęp do wiedzy i informacji o realizowanych procesach, stąd zasadna jest dyskusja w przedmiotowym zakresie na łamach powołanych do tego gremiów.

Kwestie prac nad Ponadzakładowym Układem Zbiorowym Pracy (PUZP), realizacji ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o ośłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego były w ostatnim czasie cyklicznie przedmiotem porządku obrad wspólnego posiedzenia Trójstronnych Zespołów ds. Branży Energetycznej i ds. Branży Węgla Brunatnego w ramach Rady Dialogu Społecznego.

Jest to dowód na właściwą formę prowadzenia dialogu społecznego, a także dowód współpracy pomiędzy organizacjami związkowymi, pracodawcami i przedstawicielami Rządu RP.

Polska stoi przed szeregiem wyzwań związanych z transformacją energetyczną. Przedmiotowa kwestia wymaga zaangażowania właśnie tych trzech stron, tj. strony rządowej, Strony Społecznej i przedstawiali spółek Grupy Kapitałowej ENEA. Intencją strony rządowej jest bowiem, aby gremium to miało rzeczywisty wpływ na rozwiązanie omawianych kwestii, a dotyczących przede wszystkim kwestii transformacji regionu do tej pory związanego z górnictwem i energetyką opartą na węglu.

Aby transformacja energetyczna była skuteczna, musi być sprawiedliwa i społecznie akceptowalna dla wszystkich, nie zapominając jednocześnie o aspekcie ekonomicznym.

W tej sytuacji należy zatem uwzględnić od samego początku jej skutki, a także wdrożyć wszelkie możliwe instrumenty w celu ich łagodzenia.

Również bezpieczeństwo socjalne obywateli musi stanowić priorytet, ponieważ koszty transformacji energetycznej (np. wzrost cen energii, likwidacja miejsc pracy w tradycyjnej energetyce) mogą bezpośrednio wpływać na sytuację materialną rodzin. Kluczowe jest uwzględnienie całkowitych kosztów systemowych ponoszonych przez odbiorców końcowych, w tym rosnących opłat sieciowych, kosztów mechanizmów służących zapewnieniu rezerw mocy i elastyczności, systemów wsparcia dla nowych źródeł wytwórczych, czy kosztów związanych z bilansowaniem systemu elektroenergetycznego. Przyjęcie podejścia obejmującego wszystkie koszty potrzebne do zapewnienia dostaw energii do odbiorców i transformacji energetycznej jest niezbędnym punktem do zapewnienia bezpieczeństwa socjalnego obywateli.

Rząd i Zarządy Spółek dokładają wszelkich starań i realizują też szereg analiz techniczno-ekonomicznych mających na celu poszukiwanie najlepszych rozwiązań umożliwiających uruchomienie nowych projektów biznesowych, pozwalających na osiągnięcie korzystnych wyników ekonomicznych, z wykorzystaniem potencjału obecnie funkcjonujących kompleksów energetycznych. W grę wchodzi inwestycje z zakresu budowy magazynów energii wraz z instalacją fotowoltaiczną oraz budowy jednostek szczytowych gazowych - przygotowanych także do spalania wodoru. Analizowane są także możliwości przygotowania istniejących jednostek węglowych do współspalania biomasy lub innych paliw alternatywnych.

Pomimo braku pewności co do daty konieczności wyłączenia jednostek, rozpoczęto transparentny dialog z załogą i Stroną Społeczną. W wielu przypadkach pracownicy zostali poinformowani o możliwych przyszłych scenariuszach, że w przypadku konieczności wyłączenia jednostek wytwórczych, podjęte zostaną działania nad zapewnieniem miejsc pracy. Gdy zaistnieje taka potrzeba, w pierwszej kolejności pracownicy będą relokowani wewnątrz spółek. W przypadku braku takiej możliwości, proponowana będzie praca np. w Grupie Kapitałowej, która potrzebuje wykwalifikowanych pracowników w związku z rozwojem obszarów dystrybucji, ciepła, OZE czy obsługi klienta. Zaoferowane zostaną w tym zakresie odpowiednie szkolenia i wsparcie. Dodatkowo pracownicy otrzymują konkretną informację, z jakich rozwiązań mogą skorzystać: kiedy mogą przejść na emeryturę lub wcześniejszą emeryturę i czy przysługuje im urlop energetyczny, a także jaką ścieżkę przekwalifikowania można im zaoferować.

Odnosząc się do kwestii objęcia spółki Lubelski Węgiel "Bogdanka" S.A. i jej pracowników ochroną w nowelizacji ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego, w wyjaśnieniach przekazanych Ministerstwu Aktywów Państwowych przez Pana Miłosza Motykę - Ministra Energii, wskazano, że procedowana nowelizacja ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego przewiduje wsparcie w postaci przekazywania środków budżetowych na likwidację i procesy polikwidacyjne jedynie dla spółek objętych Nowym Systemem Wsparcia. Jednocześnie zmieniane przepisy pozostają bezpośrednio powiązane z systemem pomocy publicznej przewidzianym dla sektora górnictwa węgla kamiennego, który został objęty formalnym wnioskiem notyfikacyjnym złożonym przez Rzeczpospolitą Polską do Komisji Europejskiej. Na obecnym etapie procedura notyfikacyjna jest w toku i wniosek oczekuje na zatwierdzenie przez Komisję Europejską. Zakres podmiotowy wniosku notyfikacyjnego został określony m.in.: przy uwzględnieniu struktury własnościowej, jak i charakteru działalności jednostek górniczych. Pomoc publiczna przewidziana w projekcie ustawy dotyczy wyłącznie

określonych przedsiębiorstw węglowych prowadzących zakłady wydobywające węgiel kamienny energetyczny, będących spółkami należącymi w całości do Skarbu Państwa (Polska Grupa Górnicza S.A., Południowy Koncern Węglowy S.A. oraz Węglkoks Kraj S.A.).

Minister wskazał ponadto, że wszelkie zmiany w zakresie systemu pomocy publicznej, w tym ewentualne objęcie wsparciem nowych podmiotów, wymagają każdorazowo aktualizacji wniosku notyfikacyjnego. Obecnie, ze względu na planowane na 2026 r. procesy likwidacyjne, priorytetem pozostaje możliwie najszybsze uchwalenie przepisów nowelizujących ustawę o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego. Zmiany te są niezbędne w celu wdrożenia instrumentów umożliwiających likwidację podziemnych zakładów górniczych przez przedsiębiorstwa będące ich właścicielami, w tym przekazywanie tym podmiotom środków publicznych przeznaczonych na realizację działań likwidacyjnych.

Minister Energii podkreślił również, że monitoruje sytuację wszystkich podmiotów działających w sektorze wydobywania węgla kamiennego oraz pozostaje wrażliwy na kwestie dotyczące zatrudnionych w nim pracowników. Choć na obecnym etapie Lubelski Węgiel „Bogdanka” S.A. nie został objęty Nowym Systemem Wsparcia, możliwość rozważenia takiego rozwiązania w przyszłości nie jest wykluczona.

Odnosząc się do kwestii Krajowego Planu w dziedzinie Energii i Klimatu do 2030 r. należy wskazać, iż aktualnie nowo powstałe Ministerstwo Energii jest odpowiedzialne za przygotowanie nowego dokumentu Krajowego Planu w dziedzinie Energii i Klimatu w perspektywie do 2040 r.

Polska jest spóźniona ws. KPEiK-u – jednak obecne Ministerstwo Energii planuje zakończenie prac nad KPEiK w okresie najbliższych kilku tygodni.

Ministerstwo Aktywów Państwowych niezwłocznie po powstaniu nowego resortu energii przedstawiło Ministrowi Energii p. Miłoszowi Motylice kluczowe postulaty, które mają na celu wzmocnienie sektora energetycznego argumentując to tym, iż wymagania stawiane sektorowi energetycznemu, w tym ciepłownictwu systemowemu, w kontekście konieczności dokonania jego transformacji, determinują konieczność wyznaczenia dla Polski w dokumencie, jakim jest Krajowy Plan w dziedzinie Energii i Klimatu do 2030 r., oraz w projektach aktów prawnych, na poziomie krajowym długofalowych celów wspierających realizację tego procesu transformacji sektora energetycznego, a także środków i instrumentów umożliwiających jego skuteczne przeprowadzenie.

Ministerstwo Aktywów Państwowych od wielu lat prowadzi intensywne działania na rzecz zapewnienia systemowego wsparcia dla sektora górnictwa węgla kamiennego, w zgodzie z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej.

Wniosek notyfikacyjny, aktualnie prowadzony przez Ministerstwo Energii, dotyczący systemu pomocy publicznej dla spółek górniczych, został przekazany do Komisji Europejskiej w dniu 4 marca 2022 r. i był następnie aktualizowany w marcu 2023 r. oraz listopadzie 2024 r., celem dostosowania go do zmieniających się uwarunkowań rynkowych i legislacyjnych. Proces notyfikacyjny ma charakter złożony i wieloetapowy. Celem projektowanego systemu wsparcia jest nie tylko zapewnienie stabilności funkcjonowania spółek górniczych, ale także ochrona miejsc pracy i zagwarantowanie bezpieczeństwa socjalnego pracowników sektora wydobywczego. Pomoc publiczna przewidziana w ramach procedowanej notyfikacji stanowi istotny element sprawiedliwej transformacji energetycznej, zapewniając czas i warunki do wdrażania zmian w sposób odpowiedzialny społecznie, z poszanowaniem praw pracowniczych i z uwzględnieniem specyfiki regionów górniczych.

W zakresie ewentualnego objęcia systemem wsparcia również innych podmiotów, informuję, że aktualnie projektowana jest nowelizacja ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego. Proponowane zmiany w przepisach umożliwią rozszerzenie wsparcia również na inne podmioty sektora po spełnieniu określonych wymogów formalnych. W projekcie zmiany ustawy wskazano, że pracownicy Jastrzębskiej Spółki Węglowej będą objęci osłonami socjalnymi w ramach systemu pomocy.

Zgodnie z zapisami tego projektu ustawy, w zakresie wsparcia dla pracowników przewidziano m.in.:

- jednorazowe odprawy pieniężne dla pracowników zakładów górniczych – 170 000 zł (zwolnione z podatku dochodowego) dla pracownika odchodzącego z pracy w zakładzie przeznaczonym do wygaszania działalności,
- urlopy górnicze (dla pracowników dotowych) i urlopy dla pracowników zakładów przeróbki mechanicznej węgla – na okresy sięgające nawet 5 lat (dla części pracowników) przed przejściem na emeryturę,
- priorytetowe możliwości zatrudnienia w innych kopalniach i przenoszenia pracownika pomiędzy zakładami górniczymi.

Zmiany te mają charakter osłonowy – mają zminimalizować negatywne skutki społeczno-gospodarcze związane z procesem transformacji i wygaszania działalności niektórych zakładów wydobywczych, przy jednoczesnym zapewnieniu bezpieczeństwa energetycznego państwa.

Odpowiadając na postulaty dotyczące wzrostu wynagrodzeń w Poczcie Polskiej S.A., Zakładowego Układu Zbiorowego Pracy, poziomu zatrudnienia oraz dialogu społecznego, uprzejmie informuję, że kwestie te, jak i całościowy kształt polityki kadrowej pozostają w gestii Zarządu Poczty Polskiej S.A.

Nie odmawiając słuszności powyższym postulatom, podkreślić trzeba, że możliwości ich realizacji zależą w dużej mierze od sytuacji finansowej pracodawcy. Jak wielokrotnie podkreślaliśmy, Poczta Polska S.A. znalazła się w trudnej sytuacji finansowej, a koszty pracownicze stanowiły aż 65% jej kosztów ogólnych (wśród operatorów innych państw europejskich w Europie współczynnik ten wynosi około 35-40%). Na trudną sytuację Poczty Polskiej S.A., nie mniej niż zmiany rynku pocztowego na skalę globalną, wpłynęły wieloletnie zaniedbania wcześniejszych Zarządów.

Jednocześnie przypominam, że Minister Aktywów Państwowych wykonując prawa z akcji w Poczcie Polskiej S.A. realizuje uprawnienia wynikające z praw korporacyjnych, ściśle określonych w przepisach prawa, w szczególności w ustawie z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 18 ze zm.). Zgodnie ze Statutem Poczty Polskiej S.A. wszelkie sprawy związane z prowadzeniem spraw Spółki, nie zastrzeżone przepisami prawa lub postanowieniami Statutu dla Walnego Zgromadzenia lub Rady Nadzorczej, należą do kompetencji Zarządu.

Niezależnie od powyższego Minister Aktywów Państwowych, działając jako minister właściwy ds. łączności, prowadzi intensywne działania, aby realizacja przez Poczta Polska S.A. obowiązku świadczenia usług powszechnych nie powodowała jej nadmiernego, nieproporcjonalnego obciążenia finansowego. Dzięki przeprowadzonym w ostatnich latach nowelizacjom ustawy Prawo pocztowe (w 2022 r. - zmiana źródła finansowania oraz w 2024 r. – możliwość dokonania wstępnej płatności z tytułu finansowania kosztu netto) Poczta Polska S.A. w 2024 r. po raz pierwszy otrzymała należną rekompensatę kosztu netto za świadczenie usług powszechnych w 2021 r. i 2022 r.

W 2024 r. zakończony został proces notyfikacji pomocy publicznej z tytułu rekompensaty kosztu netto świadczenia usług powszechnych przez Poczta Polską S.A., w wyniku którego Komisja Europejska w dniu 15 listopada 2024 r. wydała decyzję potwierdzającą zgodność tej pomocy z prawem Unii Europejskiej, co umożliwiło uruchomienie należnego finansowania. W dniu 13 marca 2025 r. Minister Aktywów Państwowych wypłacił Poczcie Polskiej S.A. jako operatorowi wyznaczonemu dotację celową w kwocie 963 619 096,38 zł na pokrycie kosztu netto z tytułu obowiązku świadczenia powszechnych usług pocztowych za 2023 r.

Dodatkowo, Sejm w dniu 26 września 2025 roku uchwalił ustawę zmieniającą ustawę o zmianie ustawy – Prawo pocztowe, która została podpisana przez Prezydenta w dniu 4 listopada 2025 r. Ustawa przewiduje zwiększenie środków z budżetu państwa na wypłatę dla Poczty Polskiej S.A. rekompensaty za straty poniesione w związku ze świadczeniem w latach 2024 i 2025 pocztowych usług powszechnych. Ustawa przewiduje limit wydatków budżetowych dla Poczty Polskiej S.A. w 2026 r. w wysokości do 997 mln zł, a w 2027 r. – do 960 mln zł. Przyjęte rozwiązanie pozwoli pokryć straty, które Poczta Polska S.A. poniosła świadcząc usługę powszechną w latach 2024-2025. Ministerstwo Aktywów Państwowych widzi potrzebę zwiększania środków dla Poczty Polskiej w związku ze świadczeniem pocztowych usług powszechnych przez tę spółkę. Brak zwiększenia rekompensaty mógłby negatywnie wpłynąć na kondycję finansową Poczty Polskiej S.A.

Ponadto ustawą z dnia 21 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o doręczeniach elektronicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1841) wprowadzono możliwość zwrotu kosztów inwestycyjnych poniesionych przez Poczta Polską S.A. w latach 2020-2024 na budowę i modernizację infrastruktury i oprogramowania niezbędnych do realizacji publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego (PURDE) i publicznej usługi hybrydowej (PUH) do wysokości 100 mln zł. W dniu 13 października 2025 r. Poczta Polska S.A. złożyła wniosek o refundację ww. kosztów.

Minister Aktywów Państwowych w ramach swoich uprawnień będzie kontynuował działania na rzecz zapewnienia odpowiednich warunków do świadczenia powszechnych usług pocztowych.

Z poważaniem
Kamila Szmorlińska
zastępca dyrektora
dokument podpisany elektronicznie
1168313.4381848.3493732

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów