

Nazwa projektu Uchwała Rady Ministrów zmieniająca uchwałę w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Drogowej – Mosty dla Regionów Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Karnowski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Sulińska-Wójcik, Zastępca Dyrektora Departamentu Programów Regionalnych, email: sekretariatdrp@mfi.gov.pl, tel.: 22 273 78 50	Data sporządzenia 04.08.2025 Źródło: Inne Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: ID47
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uchwała nr 93/2018 Rady Ministrów z dnia 9 lipca 2018 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Drogowej – Mosty dla Regionów (dalej: Program Mosty dla Regionów) wprowadziła program przewidziany na lata 2018–2025 (od 1 stycznia 2019 r. jako program wieloletni). Program Mosty dla Regionów został zmieniony uchwałą nr 64/2020 Rady Ministrów z dnia 27 maja 2020 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Drogowej – Mosty dla Regionów.

Program Mosty dla Regionów zawiera m.in. informację o rocznych limitach finansowania zadań ze środków budżetu państwa oraz ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg (dawniej: Funduszu Dróg Samorządowych). W toku realizacji Programu Mosty dla Regionów wsparcie z budżetu państwa uzyskało 25 zadań polegających na przygotowaniu dokumentacji niezbędnej do uzyskania decyzji pozwalających na budowę przeprawy mostowej wraz z niezbędnymi drogami dojazdowymi do najbliższej drogi publicznej. Kolejny etap, dofinansowanie budowy przepraw mostowych, które uzyskały wsparcie na dofinansowanie dokumentacji, pozostaje w gestii ministra właściwego do spraw transportu – dofinansowanie ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg (dalej: RFRD).

W toku realizacji Programu Mosty dla Regionów, w wyniku aktualizacji harmonogramów rzeczowo-finansowych poszczególnych zadań finansowanych z Programu Mosty dla Regionów wysokość wsparcia z budżetu państwa w poszczególnych latach okazała się niższa niż limity wyznaczone w pierwotnym budżecie Programu. Procedowana zmiana Programu Mosty dla Regionów polega na zmniejszeniu budżetu Programu Mosty dla Regionów w zakresie środków pochodzących z budżetu państwa w następujący sposób:

2020 – 2,9 mln zł (zmniejszenie z 7 mln zł)
2021 – 3,5 mln zł (zmniejszenie z 20 mln zł)
2022 – 4,3 mln zł (zmniejszenie z 25 mln zł)
2023 – 4,8 mln zł (zmniejszenie z 19,6 mln zł)
2024 – 2,5 mln zł (zmniejszenie z 10 mln zł)
2025 – 4,2 mln zł (zmniejszenie z 8 mln zł)

Zmiana limitów wydatków z budżetu państwa w Programie Mosty dla Regionów stanowiłaby jedynie odzwierciedlenie faktycznie wydatkowanych środków z budżetu państwa do końca 2024 r. i prognozowanych na rok 2025 na podstawie aktualnych harmonogramów rzeczowo-finansowych.

W wyniku zmiany powyższych limitów, ogólna kwota środków z budżetu państwa w budżecie Programu Mosty dla Regionów zmniejszy się z 90 mln zł do 22,6 mln zł, a ogólna kwota wsparcia Programu Mosty dla Regionów z 2300 mln zł do 2232,6 mln zł.

W dniu 24 sierpnia 2022 r. weszły w życie znowelizowane przepisy ustawy o RFRD. Jedną ze zmian jest przedłużenie funkcjonowania RFRD o 2 lata, tj. do końca 2030 r. Oznacza to, że JST będą mogły składać wnioski o dofinansowanie budowy mostów, a następnie rozliczać się z przyznanych środków w terminie wydłużonym o 2 lata. Zmiana ta została uwzględniona w Programie Mosty dla Regionów, tj. termin jego realizacji został zmieniony na lata 2018–2030.

Kolejną zmianą w Programie Mosty dla Regionów jest zmiana limitów wydatków z RFRD w poszczególnych latach, przy niezmienionej łącznej kwocie 2210 mln zł. Nowe limity wydatków z RFRD odzwierciedlają harmonogramy rzeczowo-finansowe zadań wspieranych przez Ministerstwo Infrastruktury z RFRD i kształtują się w następujący sposób:

2020 – 0 (zmniejszenie z 10 mln zł)
 2021 – 8,3 mln zł (zmniejszenie z 50 mln zł)
 2022 – 25,7 mln zł (zmniejszenie z 220 mln zł)
 2023 – 123,9 mln zł (zmniejszenie z 480 mln zł)
 2024 – 375,9 mln zł (zmniejszenie z 620 mln zł)
 2025 – 530 mln zł (zwiększenie z 250 mln zł)
 2026 – 500 mln zł (zwiększenie z 220 mln zł)
 2027 – 300 mln zł (bez zmian)
 2028 – 146,2 mln zł (zwiększenie z 60 mln zł)
 2029 – 100 mln zł (zmiana związana z wydłużeniem terminu realizacji Programu Mosty dla Regionów)
 2030 – 100 mln zł (zmiana związana z wydłużeniem terminu realizacji Programu Mosty dla Regionów)

Zmiany w zakresie budżetu środków RFRD nie stanowią zwiększenia łącznej kwoty wydatków RFRD i są konsekwencją złożoności procesu inwestycyjnego wynikającego z przepisów prawa. Co istotne, dofinansowanie ze środków RFRD może być przekazane wyłącznie na zadania mostowe, dla których JST otrzymały wsparcie z budżetu państwa na pokrycie kosztów sporządzenia dokumentacji. Z tego wynika, że złożenie wniosku o dofinansowanie na budowę mostu ze środków RFRD uzależnione jest od realizacji etapu przygotowania dokumentacji. Jak dotąd JST nie złożyły wniosku o dofinansowanie na budowę zadania mostowego ze środków RFRD dla 8 spośród 25 zadań możliwych do realizacji w ramach Programu. Ponadto przeniesienia wydatków pomiędzy poszczególnymi latami wynikają z przesunięć wydatków pierwotnie planowanych w latach wcześniejszych, wyników dotychczas przeprowadzonych naborów na realizację zadań mostowych ze środków RFRD oraz aktualizacji harmonogramów rzeczowo-finansowych dla poszczególnych inwestycji.

W związku ze zmianami limitów z budżetu państwa i RFRD w poszczególnych latach, korekcie uległy też szacowane wartości wkładu własnego JST – wartości te dla lat 2019–2024 odzwierciedlają faktycznie poniesione wydatki, a dla lat 2025–2030 stanowią wartości szacunkowe, oparte o harmonogramy rzeczowo-finansowe.

Dodatkowo, w związku ze zmianą tytułu ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (nowy tytuł: ustawa z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz. U. z 2025 r. poz. 94)), jest konieczne dostosowanie treści załącznika do uchwały nr 93/2018 Rady Ministrów z dnia 9 lipca 2018 r. w zakresie zmiany nazwy funduszu, z którego jest finansowana budowa w ramach Programu Mosty dla Regionów, oraz odwołań w treści do ww. ustawy.

W treści Programu Mosty dla Regionów wprowadzona została również zmiana uwzględniająca nowy system wymagań w drogownictwie związany z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz. U. poz. 1518) (pkt 1.8 *Wymagania techniczno-budowlane*).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiany w uchwale nr 93/2018 Rady Ministrów z dnia 9 lipca 2018 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Drogowej – Mosty dla Regionów polegają na:

- zmniejszeniu budżetu Programu Mosty dla Regionów w zakresie środków budżetu państwa pochodzących z rezerwy celowej;
- zmianie wysokości limitów wydatków z RFRD w poszczególnych latach bez zmiany łącznej kwoty wydatków z RFRD;
- korekcie wysokości szacowanego wkładu JST związanej z powyższymi zmianami;
- wydłużeniu terminu realizacji Programu do 2030 r. w związku ze zmianą ustawy o RFRD;
- uwzględnieniu nowego systemu przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych wprowadzonego rozporządzeniem Ministra Infrastruktury;
- zmianie nazwy funduszu stanowiącego źródło finansowania budowy przepraw mostowych z „Funduszu Dróg Samorządowych” na „Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg”.

Wszystkie powyższe zmiany mają charakter porządkowy i redakcyjny.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Samorządy realizujące zadania w ramach Programu Mosty dla Regionów			Samorządy, które uzyskały wsparcie w ramach Programu Mosty dla Regionu realizują zadanie polegające na przygotowaniu dokumentacji (ze środków budżetu państwa), a następnie zadanie polegające na budowie przeprawy mostowej (ze środków RFRD). Zmiany w uchwale w części dotyczącej zmniejszenia środków z budżetu państwa będą mieć neutralny wpływ na samorządy realizujące zadania w ramach Programu Mosty dla Regionów. Z kolei zmiany dotyczące wysokości limitów z RFRD w poszczególnych latach będą mieć pozytywny wpływ na możliwość realizacji zadań mostowych i możliwość ich dofinansowania przez Ministra Infrastruktury. Pozostałe zmiany w uchwale mają neutralny wpływ na samorządy, gdyż wynikają z innych przepisów prawa
Wojewodowie			Po uzyskaniu opinii w trybie art. 20a o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz zatwierdzeniu ostatecznej listy zadań wybranych do dofinansowania przez Prezesa Rady Ministrów, przekazuje wniosek o uruchomienie rezerwy celowej budżetu państwa do ministra właściwego do spraw budżetu za pośrednictwem ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, a następnie zawiera umowy o przekazaniu dotacji celowej z JST, monitoruje wykorzystanie dotacji celowych oraz jej prawidłowe i terminowe rozliczenie. Przeprowadza kontrole realizacji zadań zgodnie z umową dotacji, sprawozdaje z realizacji projektów od początku trwania inwestycji oraz za rok poprzedni, przedstawiając wykorzystanie zaplanowanych środków z budżetu państwa oraz środków własnych JST wraz z opisem postępów w

			realizacji projektów w terminie do dnia 28 lutego danego roku. Zmiany w uchwale mają neutralny wpływ na zadania realizowane przez wojewodów
Minister Funduszy i Polityki Regionalnej			Odpowiada za ogłoszenie, organizację, nabór, weryfikację zadań w zakresie zgodności z zasadami wynikającymi z Programu Mosty dla Regionów. Wydaje opinie w trybie art. 20a ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Przedstawia Radzie Ministrów sprawozdanie z realizacji Programu Mosty dla Regionów w roku poprzednim do końca I kwartału danego roku. Zmiany w uchwale mają neutralny wpływ na zadania MFiPR
Minister Finansów			Wydaje decyzje o zmianie w budżecie państwa tj. uruchamia środki z rezerwy celowej. Zmiany w uchwale mają pozytywny wpływ na budżet państwa – pozwalają na oszczędność 67,4 mln zł od początku realizacji programu, w tym 3,8 mln zł w 2025 r. Pozostałe zmiany w uchwale mają neutralny wpływ na MF
Minister Infrastruktury			Udział przedstawicieli w naborze i weryfikacji wniosków Odpowiada za realizację Programu Mosty dla Regionów w części dotyczącej budowy przepraw mostowych. Zmiany w uchwale dotyczące wysokości limitów z RFRD w poszczególnych latach będą mieć pozytywny wpływ na możliwość dofinansowania zadań mostowych przez Ministra Infrastruktury. Pozostałe zmiany w uchwale mają neutralny wpływ na MI

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt uchwały nie był przedmiotem konsultacji publicznych z uwagi na charakter wprowadzanych zmian – są to zmiany porządkowe i redakcyjne. Zmiany podlegały uzgodnieniom na poziomie roboczym z Ministerstwem Infrastruktury. Minister Funduszy i Polityki Regionalnej uzgodnił z Generalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska i Głównym Inspektorem Sanitarnym odstępianie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu zmian Rządowego Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Drogowej – Mosty dla Regionów.

Projekt uchwały nie wymaga opiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, ponieważ zmiany mają charakter porządkowy i redakcyjny, a ich skutki ograniczone są do grupy samorządów, stanowiących beneficjentów zadań realizowanych w ramach Programu, których projekty są wciąż na etapie realizacji (nie są planowane kolejne nabory wniosków w Programie Mosty dla Regionów). Biorąc powyższe pod uwagę, w opinii MFiPR nie ma konieczności angażowania w prace nad zmianą Programu KWRiST.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenie dostępności komunikacyjnej do ważnych ośrodków dla społeczności lokalnej, tj. placówek świadczących usługi publiczne (szkoły, urzędy, ośrodki zdrowia) czy ośrodków wydarzeń społecznych czy kulturalnych (domy kultury).
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz: Projekt Uchwały Rady Ministrów nie wprowadza nowych obciążeń regulacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wzmocnienie działań w obszarze infrastruktury drogowej przez budowę brakujących przepraw mostowych wpłynie na rozwój ośrodków subregionalnych, jak również mniejszych miejscowości, pozwoli na zmniejszenie barier w rozwoju przedsiębiorczości, a także wpłynie na mobilność na rynku pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne: ...	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Patrz pkt 7 i 9	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Od dnia uchwalenia przez Radę Ministrów.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Monitorowanie osiągania celów Programu Mosty dla Regionów będzie opierać się (jak dotychczas) na monitorowaniu zadań objętych wsparciem w ramach tego Programu w trakcie ich realizacji (postęp rzeczowo-finansowy), jak również efektów rzeczowych osiągniętych w wyniku ich realizacji. W przypadku dofinansowania przygotowania dokumentacji przeprawy mostowej, beneficjenci składają wojewodzie w terminie do dnia 31 stycznia danego roku sprawozdanie rzeczowo-finansowe z realizacji zadania od początku trwania inwestycji oraz za rok poprzedni. Wojewodowie są zobowiązani do przekazania ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego oraz do wiadomości ministra właściwego do spraw transportu informacji o realizacji projektów od początku		

trwania inwestycji oraz za rok poprzedni, przedstawiając wykorzystanie zaplanowanych środków z budżetu państwa oraz środków własnych JST wraz z opisem postępów w realizacji projektów w terminie do dnia 28 lutego danego roku.

Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego przedstawia Radzie Ministrów sprawozdanie z realizacji Programu Mosty dla Regionów w roku poprzednim do końca I kwartału danego roku.

Szczegółowy sposób rozliczania i monitorowania środków z RFRD przyznanych na budowę przeprawy mostowej określa ustawa o RFRD.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.