



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Znak pisma: DAB-II.053.13.2025  
Warszawa, 25 listopada 2025 r.

## Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Finansów i Gospodarki działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że po rozpatrzeniu petycji w sprawie „ustanowienia prawa budowlanego, w temacie, usytuowania kojca dla zwierząt, psów, wybudowanych w granicach działek domów jednorodzinnych”, uznał, iż petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

### Uzasadnienie

W rozpoznawanej petycji wskazano, iż: „Przepisy prawa budowlanego określają między innymi, wysokość ogrodzeń, odległość nasadzeń od granic działki a nic nie mówią o usytuowaniu kojców dla psów. W przypadku mojej rodziny i sąsiadów, od dwudziestu lat jesteśmy szantażowani smrodem odchodów i wyciem psa. Nie ma danych statystycznych ile rodzin w Polsce dotyka ten problem.”

Mając na uwadze powyższe należy wskazać, że zgodnie ze Słownikiem Języka Polskiego<sup>1</sup> - kojec to:

1. ogrodzone miejsce ograniczające zasięg poruszania się małego dziecka,
2. kosz lub klatka do przewozu małych zwierząt,
3. mała zagroda dla zwierząt domowych.

Natomiast ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą Pb”, normuje działalność obejmującą sprawy projektowania, budowy, utrzymania i rozbiórki obiektów budowlanych oraz określa zasady działania organów administracji publicznej w tych dziedzinach (zgodnie z art. 1 ustawy Pb).

Przez obiekt budowlany należy rozumieć budynek, budowlę bądź obiekt małej architektury, wraz z instalacjami zapewniającymi możliwość użytkowania obiektu zgodnie z jego przeznaczeniem, wzniesiony z użyciem wyrobów budowlanych (zgodnie z art. 3 pkt 1 ustawy Pb).

Głównym kryterium, na podstawie którego określony obiekt jest traktowany jako obiekt budowlany, jest wzniesienie tego obiektu z użyciem wyrobów budowlanych. Jeżeli konkretny obiekt nie jest wzniesiony z użyciem wyrobów budowlanych, nie stanowi obiektu budowlanego, a tym samym nie podlega reglamentacji ustawy Pb. Nie wymaga więc ani pozwolenia na budowę, ani zgłoszenia.

Z kolei jednym z podstawowych kryteriów uznania wyrobu za wyrób budowlany pozostaje ustalenie czy wyrób został wyprodukowany i wprowadzony do obrotu w celu trwałego wbudowania w obiektach budowlanych lub ich częściach. W sytuacji, gdy brak jest celu trwałego wbudowania wyrób taki nie spełnia kryteriów ww. definicji wyrobu budowlanego.

---

<sup>1</sup> <https://sjp.pwn.pl/slowniki/kojec.html>.

Należy również wskazać, że zgodnie z art. 3 pkt 2 ustawy Pb budynkiem jest taki obiekt budowlany, który jest trwale związany z gruntem, wydzielony z przestrzeni za pomocą przegród budowlanych oraz posiada fundamenty i dach. Natomiast w myśl art. 3 pkt 3 ustawy Pb budowlą jest każdy obiekt budowlany niebędący budynkiem lub obiektem małej architektury, jak: obiekty liniowe, lotniska, mosty, wiadukty, estakady, tunele, przepusty, sieci techniczne, wolno stojące maszty antenowe, wolno stojące trwale związane z gruntem tablice reklamowe i urządzenia reklamowe, budowle ziemne, obronne (fortyfikacje), ochronne, hydrotechniczne, zbiorniki, wolno stojące instalacje przemysłowe lub urządzenia techniczne, oczyszczalnie ścieków, składowiska odpadów, stacje uzdatniania wody, konstrukcje oporowe, nadziemne i podziemne przejścia dla pieszych, sieci uzbrojenia terenu, budowle sportowe, cmentarze, pomniki, a także części budowlane urządzeń technicznych (kotłów, pieców przemysłowych, elektrowni jądrowych, elektrowni wiatrowych, morskich turbin wiatrowych i innych urządzeń) oraz fundamenty pod maszyny i urządzenia, jako odrębne pod względem technicznym części przedmiotów składających się na całość użytkową.

Dodatkowo, zgodnie z art. 3 pkt 5 ustawy Pb, istnieje kategoria tymczasowego obiektu budowlanego, czyli obiektu budowlanego przeznaczonego do czasowego użytkowania w okresie krótszym od jego trwałości technicznej, przewidzianego do przeniesienia w inne miejsce lub rozbiórki, a także jest to obiekt budowlany niepołączony trwale z gruntem, jak: strzelnice, kioski uliczne, pawilony sprzedaży ulicznej i wystawowe, przekrycia namiotowe i powłoki pneumatyczne, urządzenia rozrywkowe, barakowozy, obiekty kontenerowe, przenośne wolno stojące maszty antenowe.

Mając na uwadze powyższe należy wskazać, iż tzw. kojec dla psów lub innych zwierząt może w określonych przypadkach stanowić w świetle przepisów ustawy Pb budowlę, tymczasowy obiekt budowlany lub budynek albo nie podlegać regulacji tej ustawy z uwagi na brak cech obiektu budowlanego wskazanych powyżej.

Warto również sprostować, iż przepisy prawa budowlanego dotyczą obiektów budowlanych i nie regulują kwestii nasadzeń (np. drzew) – jak wskazano w treści petycji. Dodatkowo należy wskazać, iż usytuowanie obiektów budowlanych nie jest określane bezpośrednio w ustawie Pb, lecz w przepisach techniczno-budowlanych dla obiektów budowlanych, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy Pb.

W sytuacji, gdy tzw. kojec dla psów lub innych zwierząt jest budynkiem, wówczas jego budowa i przebudowa podlega regulacjom określonym w przepisach techniczno-budowlanych, którymi dla budynków są przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225, z późn zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Wt”.

Rozporządzenie Wt, zgodnie z § 1, ustala warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budynki i związane z nimi urządzenia, ich usytuowanie na działce budowlanej oraz zagospodarowanie działek przeznaczonych pod zabudowę, zapewniające spełnienie wymagań art. 5 i 6 ustawy Pb.

Przepisy rozporządzenia Wt, zgodnie z § 2 ust. 1, stosuje się przy projektowaniu, budowie i przebudowie oraz przy zmianie sposobu użytkowania budynków oraz budowli nadziemnych i podziemnych spełniających funkcje użytkowe budynków, a także do związanych z nimi urządzeń budowlanych, z zastrzeżeniem § 135 ust. 10 oraz § 207 ust. 2.

Należy wskazać, iż sposób sytuowania budynku względem granicy działki określa § 12 rozporządzenia Wt.

Zgodnie z § 12 ust. 1 pkt 1-2 rozporządzenia Wt, jeżeli z przepisów § 13, § 19, § 23, § 36, § 40, § 60 i § 271-273 lub przepisów odrębnych określających dopuszczalne odległości niektórych budowli od budynków nie wynikają inne wymagania, budynek na działce budowlanej należy sytuować w odległości od granicy tej działki nie mniejszej niż:

- 1) 4 m – w przypadku budynku zwróconego ścianą z oknami lub drzwiami w stronę tej granicy,
  - 2) 3 m – w przypadku budynku zwróconego ścianą bez okien lub drzwi w stronę tej granicy
- przy czym każdą płaszczyznę powstałą w wyniku załamania lub uskoku ściany traktuje się jako oddzielną ścianę.

Zgodnie z § 12 ust. 1a rozporządzenia Wt dopuszcza się usytuowanie budynku w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, w odległości mniejszej niż 4 m, lecz nie mniejszej niż 3 m od granicy działki budowlanej, przy spełnieniu łącznie następujących warunków:

- 1) ściana budynku jest usytuowana w sposób inny niż równoległy do tej granicy działki;
- 2) odległość zewnętrznej krawędzi okna lub drzwi wynosi nie mniej niż 4 m od granicy tej działki.

W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 2, dopuszcza się sytuowanie budynku w odległości nie mniejszej niż 1,5 m od granicy lub bezpośrednio przy tej granicy, jeżeli miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje taką możliwość (zgodnie z § 12 ust. 2 rozporządzenia Wt).

Ponadto, zgodnie § 12 ust. 3 rozporządzenia Wt dopuszcza się, uwzględniając przepisy odrębne oraz przepisy § 13, § 19, § 23, § 36, § 40, § 60 i § 271-273, sytuowanie budynku bezpośrednio przy granicy działki budowlanej, jeżeli będzie on przylegał całą długością swojej ściany do ściany budynku istniejącego na sąsiedniej działce oraz jego wysokość będzie zgodna z obowiązującym na danym terenie miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego lub decyzją o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Z kolei zgodnie § 12 ust. 4 rozporządzenia Wt w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej, uwzględniając przepisy odrębne oraz przepisy § 13, § 19, § 23, § 36, § 40, § 60 i § 271-273, dopuszcza się:

- 1) budowę budynku ścianą bez okien i drzwi bezpośrednio przy granicy działki budowlanej lub w odległości mniejszej niż określona w ust. 1 pkt 2, lecz nie mniejszej niż 1,5 m, na działce budowlanej o szerokości 16 m lub mniejszej;
- 2) nadbudowę budynku istniejącego, usytuowanego w odległości mniejszej niż określona w ust. 1 od granicy tej działki budowlanej, o nie więcej niż jedną kondygnację, przy czym w nadbudowanej ścianie, zlokalizowanej w odległości mniejszej niż 4 m od granicy, nie może być okien i drzwi;
- 3) budowę budynku gospodarczego lub garażu o długości nie większej niż 6,5 m i wysokości nie większej niż 3 m bezpośrednio przy granicy działki budowlanej lub w odległości nie mniejszej niż 1,5 m ścianą bez okien i drzwi.

Usytuowanie budynku na działce budowlanej w sposób, o którym mowa w ust. 2-4, powoduje objęcie sąsiedniej działki obszarem oddziaływania obiektu w rozumieniu art. 3 pkt 20 ustawy Pb (zgodnie z § 12 ust. 5 rozporządzenia Wt).

Budynek inwentarski lub budynek gospodarczy, uwzględniając przepisy odrębne oraz przepisy § 13, § 60 i § 271-273, nie może być sytuowany ścianą z oknami lub drzwiami w odległości mniejszej niż 8 m od ściany istniejącego na sąsiedniej działce budowlanej

budynku mieszkalnego, budynku zamieszkania zbiorowego lub budynku użyteczności publicznej, lub takiego, dla którego istnieje ostateczna decyzja o pozwoleniu na budowę albo zostało dokonane zgłoszenie budowy, do którego organ administracji architektoniczno-budowlanej nie wniósł sprzeciwu lub zostało wydane zaświadczenie o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu, o którym mowa w art. 30 ust. 5aa ustawy Pb (zgodnie z § 12 ust. 8 rozporządzenia Wt).

Reasumując, przywołane powyżej przepisy ustawy Pb nie mogą regulować wskazanych w rozpatrywanej petycji kwestii sytuowania, bowiem są one zbyt szczegółowe oraz nie mieszczą się w przedmiocie regulacji tej ustawy - kwestia sytuowania obiektów budowlanych jest przedmiotem regulacji przepisów wykonawczych do ustawy Pb. Jednocześnie przepisy wykonawcze dotyczące sytuowania budynków jako jedyne pozostające we właściwości ministra ds. budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa – zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy Pb, regulują co do zasady kwestię sytuowania budynków, w tym inwentarskich.

Natomiast właściwymi do określenia warunków technicznych oraz usytuowania dla pozostałych obiektów budowlanych innych niż budynki są właściwi ministrowie, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa. Właściwość tą należy ustalać zgodnie z ustawą z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1275). Zgodnie z art. 22 ust. 1 pkt 4 ww. ustawy ochrona zdrowia zwierząt, weterynaryjna ochrona zdrowia publicznego oraz ochrona zwierząt należą do działu rolnictwo, natomiast właściwym dla tego działu jest Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.<sup>2</sup>

Podkreślenia wymaga także, że niezależnie od przyjętych uregulowań prawa administracyjnego, do którego zalicza się także prawo budowlane, przepisy te nie zastąpią poszanowania zasad współżycia społecznego. Zgodnie natomiast z art. 144 Kodeksu cywilnego właściciel nieruchomości powinien przy wykonywaniu swego prawa powstrzymać się od działań, które by zakłócały korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę, wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych.

Z uwagi na powyższe, brak jest podstaw do uwzględnienia rozpatrywanej petycji w przepisach ustawy Pb i rozporządzenia Wt.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

#### **Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Tomasz Gałązka

zastępca dyrektora

Departament Architektury, Budownictwa  
i Geodezji

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

---

<sup>2</sup> Zgodnie z § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1000).

### **Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji**

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
  - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
  - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

