



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 14 kwietnia 2026 r.

WP-R.4131.11.2026

**Rada Miejska w Wyśmierzycach**

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm; dalej: *u.s.g.*)

**stwierdzam nieważność:**

1. uchwały nr XXX.112.26 Rady Miejskiej w Wyśmierzycach z dnia 20 marca 2026 r. *w sprawie: odwołania Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej oraz zmian w składzie Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wyśmierzycach;*
2. uchwały nr XXX.113.26 Rady Miejskiej w Wyśmierzycach z dnia 20 marca 2026 r. *w sprawie: uzupełnienia składu osobowego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wyśmierzycach;*
3. uchwały nr XXX/115/26 Rady Miejskiej w Wyśmierzycach z dnia 20 marca 2026 r. *w sprawie: wyboru Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wyśmierzycach.*

**Uzasadnienie**

Wskazanymi wyżej aktami, podjętymi w ramach jednej sesji w dniu 20 marca 2026 r., Rada Miejska w Wyśmierzycach dokonała zmian w składzie Komisji Rewizyjnej: uchwałą nr 112 odwołano radnego, Pana P. R., z funkcji Przewodniczącego Komisji oraz ze składu Komisji, a uchwały nr 113 i nr 115 poświęcono uzupełnieniu składu osobowego Komisji Rewizyjnej i wyborowi Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej.

Uchwały wpłynęły do organu nadzoru w dniu 25 marca 2026 r.

W uchwale nr 112, jak wskazano wyżej, odwołano Pana P. R. z funkcji Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej oraz ze składu tej Komisji. Jednakże w § 4 tejsze uchwały zapisano, iż: „Traci moc Uchwała Nr II/7/24 Rady Miejskiej w Wyśmierzycach z dnia 23 maja 2024 r. w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wyśmierzycach”.

Wobec powyższego należy przyjąć, iż uchwałą tą nie tylko odwołano radnego z funkcji przewodniczącego komisji i z jej składu, ale też całkowicie, poprzez zapis uchylający, usunięto z obrotu prawnego uchwałę o powołaniu Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wyśmierzycach. Błędny jest zatem zapis § 3 uchwały, gdzie stwierdzono, że w związku z odwołaniem radnego z Komisji, skład osobowy Komisji Rewizyjnej ulega zmniejszeniu do czasu jego uzupełnienia odrębną uchwałą.

W świetle zapisu § 4 uchwały cały skład Komisji został odwołany, a nie tylko „zmniejszony” o jednego odwołanego radnego. Wobec tego Rada winna była podjąć niezwłocznie uchwałę w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wyśmierzycach, ustalając jej skład od nowa. Uchwały w sprawie uzupełnienia składu Komisji i wyboru jej przewodniczącego (odpowiednio nr 113 i 115) nie mają uzasadnienia i podstawy, skoro cały skład Komisji Rewizyjnej został mocą § 4 uchwały nr 112 odwołany. Komisja rewizyjna jest obowiązkowa, usunięcie tej komisji i brak jej niezwłocznego powołania (w nowym składzie, zgodnie z wolą Rady) jest istotnym naruszeniem prawa – art. 18a ust. 1 *u.s.g.*

Ponadto stanowczo należy zwrócić uwagę, iż uchwały nr 113 i 115, przesłane do organu nadzoru z nadanym numerem oraz podpisane elektronicznie przez Przewodniczącego Rady Miejskiej, a więc noszące cechy dokumentu urzędowego, są w swej treści rażąco nieprawidłowe: w obydwu uchwałach, w jednostkach redakcyjnych oznaczonych jako „§ 1”, pozostawiono puste (wykropkowane) miejsca, w których winno znaleźć się nazwisko radnego, wybranego do Komisji i na funkcję Przewodniczącego Komisji. Oznacza to, że nadano numer i podpisano dokumenty in blanco. Takie działanie nie mieści się w żadnym porządku, a w szczególności w porządku prawnym. Zatem, nawet jeśli zdaniem Rady (czy raczej autora projektu uchwały) postąpiono prawidłowo, podając w treści uchwały nr 113, że: „Aktualny skład Komisji Rewizyjnej określa załącznik nr 1 do niniejszej uchwały” (notabene ów rzekomy załącznik jest zawarty w treści § 4 tej uchwały, więc i tu zapanował nieporządek legislacyjny), to po pierwsze, taki zapis nie niweluje skutków zapisu uchylającego - § 4 uchwały nr 112, a już całkowicie niedopuszczalnym jest tworzenie dokumentu in blanco i przesyłanie go do oceny organu nadzoru. W stanie prawnym wywołanym zapisem uchylającym, zawartym w § 4 uchwały nr 112, Rada winna była, jak już wskazano, podjąć uchwałę w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wyśmierzycach.

Komisja Rewizyjna Rady jest jedną z komisji obowiązkowych na mocy *u.s.g.* Ranga tej Komisji, określona w art. 18a ust. 1 *u.s.g.*: *Rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych*

*jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną.*” i jej rola w systemie samorządu terytorialnego, powoduje, że jej funkcjonowanie nie może być poddawane w wątpliwość z jakiegokolwiek powodu. W niniejszej sprawie istnieją istotne wątpliwości zarówno co do intencji Rady, jak i treści jej rozstrzygnięć w zakresie składu Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wyśmierzycach, która to uwaga odnosi się do uchwał nr 113 i 115. Akty o niepełnej treści, a w tym przypadku nie zawierające podstawowej treści zgodnej z przedmiotem regulacji, nie mogą pozostawać w obrocie prawnym w formie dokumentu urzędowego, a jako będące konsekwencją uchwały nr 112, która jednakże zawiera przepis uchylający, skutkujący w sposób wskazany wyżej, wywołują konieczność stwierdzenia nieważności wszystkich aktów Rady, podjętych w sprawie składu Komisji Rewizyjnej. W konsekwencji Rada winna wyrazić swoje zamiary i wolę od nowa, w sposób mieszczący się w zasadach prawidłowej legislacji.

Z powyższych względów rozstrzygnięcie nadzorcze jest konieczne i uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwał w całości, z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

***Mariusz Frankowski***

/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/