

**WOJEWODA PODKARPACKI**

ul. Grunwaldzka 15

35-959 Rzeszów

skr. poczt. 297

# Rzeszów, 2022-04-20

GK-I.431.2.2.2022

**Pan**

**Wojciech Bakun**

**Prezydent Miasta Przemyśla**

# Na podstawie art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 224 ze zm.) przekazuję s p r a w o z d a n i e z kontroli przeprowadzonej w dniach od 19.01.2022 r. do 31.03.2022 r. w sposób zdalny przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej w Urzędzie Miejskim w Przemyślu ul. Rynek 1, 37-700 Przemyśl.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie wykonania zaleceń pokontrolnych Wojewody Podkarpackiego zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 10.08.2018 r.   
nr GK-I.431.1.3.2018 po kontroli problemowej

Kontrolę przeprowadzono w trybie uproszczonym na podstawie art. 51 ust. 1 w związku z art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej.

**INFORMACJE PODSTAWOWE**

**Organ zarządzający kontrolę:**

Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (dalej PWINGiK) działający w imieniu Wojewody Podkarpackiego.

**Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej:**

Urząd Miasta w Przemyślu, ul. Rynek 1, 37-700 Przemyśl.

**Kierownik jednostki kontrolowanej:**

PanWojciech Bakun   – Prezydent Miasta Przemyśla.

**Okres kontroli:**

Kontrolą objęto okres od dnia 11.01.2019 r. do dnia 19.01.2022 r.

**Data przeprowadzenia kontroli:**

Czynności kontrolne prowadzone były przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej od 19.01.2022 do 31.03.2022 r.

**Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:**

* Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1990),
* Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst. jedn. Dz. U   
  z 2020 r., poz. 224 ze zm.),
* Zarządzenie nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli,
* Zarządzenie nr 222/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 grudnia 2014 r. zmieniające Zarządzenie nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.,
* Plan zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego   
  w Rzeszowie na 2022 rok.

**Kontrolująca:**

**Marta Krzyżanowska** – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie upoważnienia z dnia 10.01.2022 r. znak GK-I.431.2.2.2022 udzielonego przez PWINGiK.

**Informacji i wyjaśnień w toku kontroli udzielali:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Pan Maciej Iwaszkiewicz** | – | Geodeta Miasta |

**Obowiązujące przepisy:**

1. Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.   
   Dz. U. z 2021 r. poz. 735) – *ustawa Kpa.*
2. Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1990) – *ustawa Pgik.*
3. Ustawa z dnia 10 maja 2019 r. o ochronie danych osobowych (tekst jedn. Dz. U.   
   z 2019 r., poz. 1781 z późn. zm.) – *ustawa o ochronie danych osobowych.*
4. Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 2070) – *ustawa o informatyzacji.*
5. Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U.   
   z 2020 r., poz. 177) – *ustawa o IIP.*
6. Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r.,   
   poz. 224) – *ustawa o kontroli*.
7. Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 393   
   z późn. zm.) – *rozporządzenie w sprawie egib.*
8. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (Dz. U. z 2013 r., poz. 249) – *rozporządzenie   
   w sprawie ZSIN.*
9. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania pomiarów sytuacyjnych   
   i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów   
   do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. Nr 263, poz. 1572) – *rozporządzenie o standardach I obowiązujące do dnia 21.08.2020 r.*
10. Rozporządzenie Ministra Rozwoju w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania   
    i przekazywania wyników tych pomiarów państwowego zasobu geodezyjnego   
    i kartograficznego z dnia 18 sierpnia 2020 r. (Dz. U z 2020 r., poz. 1429) – *rozporządzenie o standardach II obowiązujące od dnia 22.08.2020 r.*
11. Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r.   
    w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego   
    i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r., poz. 1183) – *rozporządzenie o zasobie I obowiązujące do dnia 30.05.2021 r.*
12. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego z dnia   
    2 kwietnia 2021 r. (Dz. U. z 2021 r., poz. 820) – *rozporządzenie o zasobie II obowiązujące od dnia 31.05.2021 r.).*
13. Standardy Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa 31.08.2017 r. –   
    *Standardy Kontroli.*

**Opis stanu faktycznego**

W II kwartale 2018 roku PWINGiK przeprowadził w Urzędzie Miasta w Przemyślu kontrolę problemową z zakresu:

1. Przeprowadzania procesu modernizacji ewidencji gruntów i budynków (dalej egib):
   1. kontrola prawidłowości przeprowadzania modernizacji egib pod względem zgodności z art. 24a *ustawy* *Pgik* (procedura);
   2. wywiązywanie się z obowiązku przekazania zbiorów do ZSIN.
2. Procesu bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
3. Stanu utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 *ustawy Pgik* pod względem kompletności i pokrycia obszarowego i zgodności z przekazywaną sprawozdawczością.
4. Prawidłowość prowadzenia części powiatowej państwowego zasobu geodezyjnego   
   i kartograficznego w zakresie wypełniania przez organy administracji publicznej obowiązków, o których mowa w art.12, 12a, 12b oraz 40h ustawy Pgik.

Wyniki kontroli wykazały uchybienia i Wojewoda Podkarpacki w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 10.08.2018 r. nr GK-I.431.1.3.2018 skierowanym do Prezydenta Miasta Przemyśla zalecił podjęcie działań zmierzających do:

1. przekazywania zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków do CR ZSIN zgodnie   
   z § 7 *rozporządzenia w sprawie ZSIN*.
2. Egzekwowania od wykonawców prac geodezyjnych:

- wypełniania pełnej treści zgłoszeń prac zgodnie z obowiązującymi załącznikami   
 *rozporządzenia o zgłaszaniu prac,*

- umieszczania w spisie dokumentów operatu technicznego informacji o przekazywanych   
 plikach wygenerowanych z roboczej bazy zgodnie z § 71 ust. 4 *rozporządzenia   
 w sprawie standardów*,

- umieszczania w sprawozdaniu technicznym informacji o przekazywanej bazie roboczej   
 zgodnie z § 71 ust. 7 pkt 8 *rozporządzenia w sprawie standardów.*

Prezydent Miasta Przemyśla pismem z dnia 20.12.2018 r. nr GKK.1710.1.2018 poinformował Wojewodę Podkarpackiego o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

PWINGiK pismem z dnia 10.01.2022 r. nr GK-I.431.2.2.2022 przesłanym za pomocą elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (e-PUAP) zawiadomił Prezydenta Miasta Przemyśla o rozpoczynającej się kontroli sprawdzającej przeprowadzanej w sposób hybrydowy w trybie uproszczonym - [Urzędowe Poświadczenie przedłożenia (UPP) z dnia 10.01.2022 r.]

Czynności kontrolne dotyczące wykonania zaleceń pokontrolnych zawartych   
w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 10.08.2018 r. nr GK-I.431.1.3.2018 wykonano w oparciu o ustalenia dokonane przez Kontrolującą oraz przekazane przez Geodetę Miasta dokumenty elektroniczne autoryzowane kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Kontrolująca ustaliła, że dane z powiatowej bazy danych ewidencji gruntów   
i budynków z uwagi na problemy w działaniu aplikacji Klient Broker ZSIN spowodowanymi przerwami technicznymi, zostały przekazane do Centralnego Repozytorium poprzez chmurę ZSiN.

Z dokonanych ustaleń wynika, że zalecenia zawarte w pkt 1 jest **realizowane.**

W celu sprawdzenia realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w punkcie 2 dotyczących wypełniania pełnej treści zgłoszeń prac geodezyjnych, umieszczania   
w spisie dokumentów operatu technicznego informacji o przekazywanych plikach wygenerowanych z roboczej bazy oraz umieszczania w sprawozdaniu technicznym informacji o przekazywanej bazie roboczej. Kontrolująca sprawdzili 15 losowo wybranych dokumentacji technicznych z lat 2019, 2020 i 2021. Kontrolę przeprowadzono z uwzględnieniem obecnie obowiązujących przepisów.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Nr zgłoszenia** | **Identyfikator materiałów  z zasobu** | **wypełnianie pełnej treści zgłoszeń prac** | **umieszczania w spisie dokumentów operatu technicznego informacji o przekazywanych plikach wygenerowanych z roboczej bazy** | **umieszczania w sprawozdaniu technicznym informacji o przekazywanej bazie roboczej** |
| 1. | GKK.6640.1.206.2019 | P.1862.2019.229 | + | + | + |
| 2. | GKK.6640.1.190.2019 | P.1862.2019.230 | + | + | + |
| 3. | GKK.6640.1.434.2019 | P.1862.2019.510 | + | + | + |
| 4. | MK.6640.1.167.2019 | P.1862.2019.610 | + | + | + |
| 5. | MK.6640.1.215.2019 | P.1862.2019.676 | + | + | + |
| 6. | MK.6640.347.2020 | P.1862.2020.347 | + | + | + |
| 7. | MK.6640.1.471.2020 | P.1862.2020.465 | + | + | + |
| 8. | MK.6640.1.590.2020 | P.1862.2020.579 | + | + | + |
| 9. | MK.6640.1.1568.2020 | P.1862.2020.625 | + | + | + |
| 10. | MK.6640.1.434.2020 | P.1862.2020.631 | + | + | + |
| 11. | MK.6640.1.88.2021 | P.1862.2021.130 | + | + | + |
| 12. | MK.6640.1.199.2021 | P.1862.2021.262 | + | + | + |
| 13. | MK.6640.1.435.2021 | P.1862.2021.453 | + | + | + |
| 14. | MK.6640.1.638.2021 | P.1862.2021.632 | + | + | + |
| 15. | MK.6640.1.733.2021 | P.1862.2021.728 | + | + | + |

Z danych przedstawionych przez Kontrolujących w powyższej tabeli wynika,   
że wykonawcy prawidłowo wypełniają zgłoszenia prac geodezyjnych oraz umieszczają   
w spisie dokumentów operatu technicznego i w sprawozdaniu technicznym informacje   
o przekazywanych plikach tym samym zalecenia zawarte w **punkcie 2 są realizowane**.

**OCENA wynikająca z przeprowadzonych czynności kontrolnych**

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie przez Prezydenta Miasta Przemyśla   
w oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do przyjętej skali ocen[[1]](#footnote-1), należy ocenić pozytywnie.

Ustalono, że wszystkie zalecania przekazane w wystąpieniu pokontrolnym   
z dnia 12.12.2018 r. nr GK-I.431.1.5.2018 zostały zrealizowane przez Prezydenta Miasta Przemyśla.

Zrealizowane czynności kontrolne nie wykazały okoliczności wskazujących   
na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego a także innych czynów za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność karna.

Informuję również, iż w związku z niniejszym sprawozdaniem, opisującym ustalenia kontrolne, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania   
przysługuje Panu, w oparciu o art. 52 ust. 5 *ustawy o kontroli w administracji rządowej*, prawo ustosunkowania się do ww. ustaleń, w formie pisemnego stanowiska, skierowanego   
do PWINGiK. Czynność ta nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

**z up. Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora**

**Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego**

**( - )**

**Jolanta Bryl**

**Kierownik Oddziału w Wojewódzkiej Inspekcji**

**Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie**

(Podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

1. W ramach realizacji czynności kontrolnych stosownie do § 37 ust. Zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli   
   ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem Nr 222/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 grudnia 2014 r. (…), stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna. [↑](#footnote-ref-1)