



Znak: P-1.4131.84.2025.KD
Szczecin, 28 marca 2025 r.

Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, poz. 1907)

stwierdzam nieważność

§ 5 uchwały Nr VIII/51/2025 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 26 lutego 2025 r. w sprawie *ustalenia na rok 2025 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Kamieński, maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli oraz form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane oraz załączników Nr 2, Nr 3 i Nr 4* do ww. aktu.

Uzasadnienie

W dniu 26 lutego 2025 r. Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr VIII/51/2025 w sprawie *ustalenia na rok 2025 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Kamieński, maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli oraz form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 4 marca 2025 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr VIII/51/2025 Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim powołała przepisy: art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym, art. 70 a ust. 1 w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela¹, a także § 5 i § 6 rozporządzenia w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe². Zgodnie ze wskazanymi przepisami:

¹ Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 z późn. zm.).

² Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 2628).

- Do wyłącznej właściwości rady powiatu należy: podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu (art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym);
- W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, z zastrzeżeniem ust. 2 (art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela)
- W przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w: art. 30 ust. 6 i 10a, art. 42 ust. 7, art. 42a ust. 1, art. 49 ust. 2, art. 70a ust. 1 oraz art. 72 ust. 1 - wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa (art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela);
- Organ prowadzący do dnia 31 stycznia danego roku opracowuje na dany rok kalendarzowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy, uwzględniając:
 - 1) wnioski dyrektorów szkół, o których mowa w § 4;
 - 2) wyniki egzaminu ósmoklasisty, egzaminu zawodowego lub egzaminu maturalnego;
 - 3) podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa, ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zgodnie z art. 60 ust. 3 pkt 1 ustawy - Prawo oświatowe;
 - 4) stopień realizacji harmonogramu szkoleń branżowych, o którym mowa w § 8 (§ 5 ww. rozporządzenia);
- Organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie:
 - 1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy;
 - 2) formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane (§ 6 ww. rozporządzenia).

Na mocy uchwały Nr VIII/51/2025 Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim, działając jako organ prowadzący, ustaliła plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez Powiat Kamieński na rok 2025 (§ 1 i § 4 uchwały i załącznik Nr 1 do tego aktu), wymieniła formy doskonalenia zawodowego nauczycieli, które zostaną dofinansowane w ramach wyodrębnionych środków (§ 2 uchwały) oraz ustaliła maksymalną kwotę dofinansowania opłat za kształcenie (§ 3 uchwały). Powyższe nie budzi wątpliwości prawnych organu nadzoru. Jednakże, § 5 uchwały Nr VIII/51/2025 oraz załączniki Nr 2, Nr 3 i Nr 4 do niej - zdaniem wojewody - przyjęte zostały przez Radę Powiatu z przekroczeniem delegacji wynikającej z przepisów, stanowiących podstawę prawną do podjęcia przedmiotowego aktu. W § 5 uchwały Rada postanowiła, że:

1. Wniosek o refundację wydatków związanych ze szkoleniem indywidualnym Nauczycieli stanowi załącznik nr 2 do uchwały.
2. Wniosek nauczyciela ubiegającego się o dopłatę do czesnego na studia stanowi załącznik nr 3 do uchwały.
3. Umowa o dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczyciela stanowi załącznik nr 4 do uchwały.
4. Wnioski o refundację, Dyrektor szkoły i placówki oświatowej składa do biura podawczego Starostwa Powiatowego w Kamieniu Pomorskim w terminie:
 - a) do 15.III,
 - b) do 15.XI.

Wzory wniosków, o których mowa w cyt. przepisach Rada zamieściła w załącznikach Nr 2, Nr 3 i Nr 4 do uchwały Nr VIII/51/2025.

Określenie wzorów wniosków: o refundację wydatków poniesionych w związku ze szkoleniami nauczycieli, o dopłatę do czesnego na studia oraz umowy o dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczyciela, jak również wskazanie terminów składania wniosków o refundację przez dyrektorów szkół i placówek, nie mieści się w ramach kompetencji przyznanych na podstawie § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe. Powyższe nie stanowi bowiem ani opracowania planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na dany rok, ani też corocznego ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty wskazane w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy Karta Nauczyciela oraz form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane, a tylko do tego uprawniona jest rada powiatu, działająca jako organ prowadzący szkoły i placówki oświatowe w oparciu o przepisy wskazanych wyżej aktów.

Przekroczenie delegacji wynikającej z aktu prawnego wyższego rzędu stanowi istotne naruszenie prawa. Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej³ *Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*. Przepis ten stanowi jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej, czyli zasadę praworządności. Przekroczenie kompetencji przez Radę Powiatu przy podejmowaniu analizowanej uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje. Opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność, można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego. Do nich należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał⁴.

Z powyższych względów, stwierdzenie nieważności § 5 uchwały Nr VIII/51/2025 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 26 lutego 2025 r. w *sprawie ustalenia na rok 2025 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Kamieński, maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli oraz form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane* oraz załączników Nr 2, Nr 3 i Nr 4 do ww. aktu, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niezależnie od powyższego, wskazania wymaga, że w § 5 rozporządzenia w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia

³ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

⁴ Por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego oz. we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2000 r., sygn. akt I SA/Wr 1798/99.

branżowe, wskazany został termin, do którego organ prowadzący opracowuje na dany rok kalendarzowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, a mianowicie „do dnia 31 stycznia danego roku”. Tymczasem, Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim uchwałą Nr VIII/51/2025 podjęta w dniu 26 lutego 2025 r., a więc po terminie wskazanym przez prawodawcę.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński