

**Opolski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego
45-082 Opole, ul. Piastowska 14**

Opole, 20 styczeń 2025 r.

WIGiK.431.1.2024. DM

**Pan
Artur Maruszczak
Starosta Powiatu
Kędzierzyńsko - Kozielskiego**

Wystąpienie pokontrolne

Dane identyfikacyjne kontroli:

I.1 Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Kędzierzynie - Koźlu

Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości

ul. Judyma 4, 47-200 Kędzierzyn - Koźle

I.2 Postawa prawna podjęcia kontroli:

Art. 20 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 224) w związku z art. 7b ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 z późn. zm.), dalej jako ustawa Pgik.

I.3 Zakres kontroli:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i art. 24 ust. 3 pkt. 4 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t. j. Dz. U. 2024 poz. 1151 z późn. zm.) – dalej jako ustawa Pgik).
2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania:



- a) Stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt. 5 ustawy Pgik);
 - b) Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik).
 - c) Stan cyfryzacji operatów technicznych (§ 19 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego z dnia 2 kwietnia 2021 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 820) – dalej jako rozporządzenie w sprawie zasobu),
 - d) Stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - e) Stan e – usługi udostępniania materiałów zasobu dla obywateli dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - f) Stan e- usług dla wykonawców prac geodezyjnych Stan e- usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - g) Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
 - h) Struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust.2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374), §11 ust.1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385));
 - i) Format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1670)).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL – EVRF2007 – NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2024 poz. 342).
4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246)).



5. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2021 r., tj. przekazanych w wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.4.2020.AŻ z dnia 23 września 2021 r.

I.4. Okres objęty kontrolą:

- w zakresie punktów: 1, 2.a, 2.d, 2.e, 2.f, 2.g, 3, 4 od 1 stycznia 2022 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych,
- w zakresie punktu 5: od 23 września 2021 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych,
- w zakresie punktów: 2.b, 2c, 2.h, 2.i: od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.

I.5. Rodzaj kontroli: planowa.

I.6. Tryb kontroli: zwykły.

I.7. Termin kontroli:

Data rozpoczęcia czynności kontrolnych: 16 lutego 2024 r.

Data zakończenia czynności kontrolnych: 7 maja 2024 r.

Czynności kontrolne przeprowadzono zdalnie.

I.8. Kontrolerzy:

Starszy inspektor wojewódzki Dorota Małkowska – Przewodnicząca zespołu kontrolnego, upoważnienie nr WIGiK.057.1.2024.DM z dnia 6 lutego 2024 r.

Inspektor wojewódzki Małgorzata Narolska – Członek zespołu kontrolnego, upoważnienie nr WIGiK.057.2.2024.DM z dnia 6 lutego 2024 r.

I.9. Kierownik jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą:

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego Pan Paweł Masełko

I.10. Kontrolę wpisano zdalnie do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej w dniu 16 lutego 2024 r.

I.11. Stan prawny dotyczący przedmiotu kontroli wg stanu na dzień zakończenia czynności kontrolnych:



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Lp.	Tytuł	Publikacja
1.	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej ustawą Pgik).	Dz. U. z 2024 r., poz. 1151 ze zm.
2.	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej ustawą o kontroli).	Dz. U. z 2020 r., poz. 224
3.	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej ustawą o IIP).	Dz. U. z 2021 r., poz. 214
4.	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej ustawą o informatyzacji podmiotów publicznych).	Dz. U. z 2023 r. poz. 57 z późn. zm.
5.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie zasobu).	Dz. U. z 2021 r. poz. 820
6.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie egib).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1390 z późn. zm.
7.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie GESUT).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1374
8.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie BDOT500).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1385
9.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie BDSOG).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1341
10.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem</i>	Dz. U. z 2022 r. poz. 1670



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Lp.	Tytuł	Publikacja
	<i>w sprawie standardów)</i>	
11	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych).	Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498
12.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ZSIN).	Dz. U. z 2013 r. poz. 249
12 a.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ZSIN).	Dz. U. z 2022 r. poz. 2469
13.	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ewidencji zbiorów i usług)	Dz. U. z 2010 r. Nr 201 poz. 1333 z póź.zm.
14.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresów działania archiwów zakładowych (zwane dalej instrukcją kancelaryjną)	Dz. U z 2011 r. Nr. 14 poz. 67
15.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (zwane dalej rozporządzeniem o wynagrodzeniach)	Dz. U. z 2021 r. poz. 1960
16.	Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień)	Dz. U. z 2024 r. poz. 342
17.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (zwane dalej	Dz.U. z 2012 r.poz.1246



Lp.	Tytuł	Publikacja
	rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji gruntów)	
18.	Standardy kontroli w administracji rządowej (zwane dalej Standardami kontroli)	Pss_BIPzm_Standardy2017_zmiany.pdf
19.	Poradnik kontroli zdalnych. Załącznik do pisma z dnia 14 maja 2020 r. znak COA.ZKK.5800.7.2020.MG Ministra – Członka RM, szefa KPRM	BIP_PORADNIK_EKONTROLE

Ustalenia Kontroli:

II.1 Ustalenia formalno – organizacyjne

II.1.1 Kierownik jednostki kontrolowanej

Przedłożona kontrolującym dokumentacja wskazuje, iż funkcję Starosty Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego w okresie objętym kontrolą pełnił Pan Paweł Masełko (dowód: Uchwała nr XXX/273/2021 Rady Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego).

(Akta kontroli: uchwały.zip)

II.1.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego

Aktualną organizację i zasady funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu określa Regulamin Organizacyjny, uchwalony przez Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego, Uchwałą Nr 193/816/2022 z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie- Koźlu. Powyższy dokument określa strukturę organizacyjną, zasady działania Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie- Koźlu, kompetencje i zakres sprawowanego nadzoru Starosty, Wicestarosty, Skarbnika, Sekretarza oraz kompetencje i obowiązki kierowników wydziałów i samodzielnych stanowisk, zadania komórek organizacyjnych, a także inne regulacje związane z pracą Starostwa.



Zadania objęte kontrolą w całości realizowane są przez Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości – zwanego dalej Wydziałem. Jak wskazuje treść § 13 ust. 2 Regulaminu organizacyjnego Kierownik Wydziału pełni jednocześnie funkcję Geodety Powiatowego.

Nadzór nad pracą Wydziału sprawuje Geodeta Powiatowy (§ 23 ust. 1 Regulaminu organizacyjnego).

Nadzór nad komórkami organizacyjnymi Starostwa określa Schemat organizacyjny stanowiący załącznik nr 2 do regulaminu. Z powyższego schematu wynika, iż zadania Wydziału podlegają bezpośrednio pod Wicestarostę, natomiast Geodeta Powiatowy podlega bezpośrednio pod Starostę Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego.

W ramach Wydziału zostały wydzielone następujące komórki:

- 1) Referat Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej,
- 2) Referat Ewidencji Gruntów i Budynków,
- 3) Referat Gospodarki Nieruchomościami.

Pracą Referatu Ewidencji Gruntów i Budynków kieruje Geodeta Powiatowy, natomiast pracą Referatu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej kieruje kierownik referatu.

Do zadań Referatu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej należy:

- 1) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- 2) udostępnianie materiałów zasobu zainteresowanym jednostkom, osobom fizycznym oraz jednostkom wykonawstwa geodezyjnego,
- 3) przyjmowanie i ewidencjonowanie zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych,
- 4) weryfikacja opracowań geodezyjnych i kartograficznych wykonywanych przez jednostki wykonawstwa geodezyjnego przed przyjęciem do zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- 5) ewidencjonowanie materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- 6) wyłączanie z powiatowego zasobu materiałów, które utraciły przydatność użytkową,
- 7) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,



- 8) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie dla obszaru powiatu bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych,
- 9) tworzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000,
- 10) prowadzenie dla obszaru powiatu:
 - ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych ewidencji gruntów i budynków,
 - geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym bazy danych zwaną „powiatową bazą GESUT”,
 - gleboznawczej klasyfikację gruntów,
- 11) uzgadnianie warunków technicznych zleczanych robót geodezyjno-kartograficznych, nadzór na realizacją zleceń i ostateczny odbiór robót,
- 12) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

Do zakresu działania Referatu Ewidencji Gruntów i Budynków należy w szczególności:

- 1) prowadzenie ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych ewidencji gruntów i budynków,
- 2) prowadzenie gleboznawczej klasyfikacji gruntów,
- 3) udzielanie informacji o gruntach zawartych w operacie ewidencji gruntów zainteresowanym podmiotom, wydawanie wypisów i wrysów z operatu ewidencyjnego,
- 4) sporządzanie rocznych zestawień gruntów objętych ewidencją gruntów i budynków,
- 5) przekazywanie informacji o zmianach danych w ewidencji gruntów i budynków,
- 6) zakładanie, prowadzenie i udostępnianie rejestru cen nieruchomości.

Mając powyższe na uwadze kontrolujący stwierdzili, że:

- Zadania prowadzenia ewidencji gruntów i budynków oraz gleboznawczej klasyfikacji gruntów przydzielone zostały do realizacji zarówno Referatowi Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, jak i Referatowi Ewidencji Gruntów i Budynków, co stanowi uchybienie.
- Zapisy Regulaminu Organizacyjnego dot. zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych przez Referat Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, wymagają dostosowania do obowiązujących przepisów prawa –



zwrócić należy uwagę, że zapisy w pkt 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10 to zadania związane z prowadzeniem powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, tj. zadania, które ujęte zostało w pkt 1. Ponadto treść zawarta w pkt 3 i 4 wymaga dostosowania do obowiązujących przepisów prawa.

Powyższe uznano za uchybienie.

- Brak w zapisach Regulaminu Organizacyjnego uwzględnienia zadań wynikających z ustawy Pgik, dotyczących zakładania osnów szczegółowych, tworzenia, prowadzenia i udostępniania dla obszaru powiatu baz danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000, a także prowadzenia powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywania i prowadzenia map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości, co uznano za nieprawidłowość.

(Akta kontroli: uchwały.zip)

Zakres kontroli obejmował również sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2021 roku, tj.: zaleceń przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.4.2020.AŻ z dnia 23 września 2021 r. dotyczących m. in. podjęcia działań mających na celu dostosowanie zapisów Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu do aktualnie obowiązujących przepisów prawa.

Wykazane przez kontrolujących uchybienia i nieprawidłowości świadczą, iż zalecenie to nie zostało zrealizowane przez Starostę Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego.

Kontrolujący ustalili, iż w okresie kontrolowanym funkcję Geodety Powiatowego pełnił Pan Waldemar Nowak (umowa o pracę z dnia 13 sierpnia 2021 r. nr KP.2121.15.2021.). Osoba ta posiada wyższe wykształcenie geodezyjne – tytuł magistra inżyniera geodezji urządzeń rolnych oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii (nr świadectwa 1905) w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik tj. „geodezyjne pomiary sytuacyjno – wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne”, w art. 43 pkt 2 ustawy Pgik, tj. „rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych”. Ponadto Pan Waldemar Nowak posiada wymagany staż pracy w jednostce samorządu terytorialnego.



Geodeta Powiatowy Pan Waldemar Nowak spełnia wymogi formalne wynikające z § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych.

(Akta kontroli: dane osobowe.zip)

Zgodnie z zapisami § 23 ust. 8 Regulaminu organizacyjnego Geodeta Powiatowy realizuje zadania wynikające z ustawy Pgik:

- 1) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym ewidencję gruntów i budynków, gleboznawczą klasyfikację gruntów, geodezyjną ewidencję sieci uzbrojenia terenu oraz dysponowanie środkami na zadania z zakresu geodezji i kartografii,
- 2) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
- 3) przeprowadzenie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości,
- 4) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych z zakresu ewidencji gruntów, sieci uzbrojenia terenu, rejestru cen i wartości nieruchomości oraz osnów szczegółowych, a także standardowych opracowań kartograficznych – map zasadniczych i ewidencyjnych,
- 5) kontrola technicznej dokumentacji geodezyjnej przekazywanej przez uprawnione jednostki celem włączenia do zasobu,
- 6) zlecanie robót geodezyjno – kartograficznych, uzgadnianie warunków technicznych oraz cen za zlecone roboty, nadzór nad realizacją zaleceń i ostateczny odbiór, koordynowanie planów oraz realizacji wydatków budżetowych nadzorowanego wydziału,
- 7) nadzór nad udostępnianiem danych zbiorczych z prowadzonych baz danych z wyłączeniem danych dotyczących zgłaszania prac i opracowań geodezyjnych i kartograficznych,
- 8) przekazywanie organom nadzoru geodezyjnego zestawień zbiorczych dotyczących prowadzonych w ramach zasobu baz danych, w oparciu o przekazywane przez nadzorowany wydział informacje.

Zadania o tożsamej treści zostały ujęte w przedstawionym przez Kontrolowanego zakresie obowiązków Geodety Powiatowego. W zakresie obowiązków został ujęty także nadzór nad działalnością Referatu Ewidencji Gruntów i Budynków.

W przedmiocie zadań przypisanych Geodecie Powiatowemu w Regulaminie Organizacyjnym i zakresie obowiązków Kontrolujący stwierdzili, iż:



- Nie ujęto zadań wynikających z ustawy Pgik, dotyczących zakładania osnów szczegółowych, ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych, co uznano za nieprawidłowość.
- W obowiązującym stanie prawnym funkcjonuje rejestr cen nieruchomości (art. 4 ust. 1a pkt. 7 ustawy Pgik) - zmieniona nazwa rejestru powinna znaleźć swoje odzwierciedlenie w treści Regulaminu Organizacyjnego – brak aktualizacji w tym zakresie uznano za uchybienie.
- Zapisy w pkt 4 dotyczą zadania związanego z prowadzeniem powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, tj. zadania ujętego w pkt 1 – brak odpowiedniego usystematyzowania zadań uznano za uchybienie.
- Brak podstaw prawnych do realizacji zadań ujętych w pkt 5, 6, 7, 8 – uznano za nieprawidłowość.
- Brak wyszczególnienia co najmniej jednej ze skal, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ustawy Pgik dla zadania związanego z tworzeniem i udostępnianiem dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych – uznano za uchybienie.

Analiza przedłożonej dokumentacji wykazała, iż w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu wyodrębniono stanowisko Kierownika Referatu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. Obowiązki te od 29 marca 2018 r. powierzono Pani Joannie Mroczek. Zakres obowiązków Pani Joanny Mroczek wskazuje, iż kieruje ona pracą podległego Referatu, zadania Referatu określone są natomiast w Regulaminie Organizacyjnym.

Pani Joanna Mroczek posiada wyższe wykształcenie geodezyjne oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik tj. „geodezyjne pomiary sytuacyjno – wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne”. Kierownik PODGiK posiada wymagany staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego. Z uwagi na brak posiadanych uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt. 2 ustawy Pgik tj. „rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych” Pani Joanna Mroczek nie spełnia wymagań kwalifikacyjnych, określonych w załączniku nr 3, Tabeli D - „Stanowiska w urzędach i samorządowych jednostkach organizacyjnych” rozporządzenia o wynagrodzeniach,



jednak stosownie do zapisów § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia, może być nadal zatrudniona na stanowisku Kierownika PODGiK.

(Akta kontroli: uchwały.zip, dane osobowe.zip)

uchybień: 5

nieprawidłowości: 3

Pozytywna z nieprawidłowościami oceniono strukturę organizacyjną jednostki kontrolowanej.

Uzasadnienie: W Regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu brak jest prawidłowego uporządkowania zakresu działania Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości, co może skutkować nieprawidłowym funkcjonowaniem Wydziału oraz jego zarządzaniem. Zapisy Regulaminu organizacyjnego, który został uchwalony w dniu 14 listopada 2022 r., dotyczące realizowanych przez Wydział zadań, wymagają uzupełnienia i dostosowania do przepisów ustawy Pgik. Dotyczy to zadań realizowanych zarówno na stanowisku Geodety Powiatowego, jak i zadań Referatów: Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej oraz Ewidencji Gruntów i Budynków. Kontrolowany pomimo skierowanych wcześniejszych zaleceń pokontrolnych (Wystąpienie pokontrolne z dnia 23 września 2021 r. nr WIGiK.431.4.2020) nie podjął działań w celu wyeliminowania nieprawidłowości.

II.1.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Kontrolujący ustalili, iż w Wydziale, poza Geodetą Powiatowym oraz Kierownikiem PODGiK, zatrudnionych jest 15 osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii. Jedna z zatrudnionych na stałe osób przebywała od 2019 r. na urlopie macierzyńskim - wychowawczym. Na to stanowisko pracy została zatrudniona osoba na zastępstwo.

Spośród pracowników: 7 osób posiada wyższe wykształcenie geodezyjne, 6 osób posiada wykształcenie wyższe inne niż geodezyjne, 2 osoby posiadają wykształcenie średnie, w tym 1 osoba posiada wykształcenie średnie geodezyjne.



Pracownicy realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii posiadają wieloletni staż pracy, a także dwóch pracowników posiada uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii z zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik.

Dla wszystkich pracowników Wydziału realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii ustalono szczegółowe zakresy obowiązków odpowiadające zajmowanym stanowiskom pracy. Analiza udostępnionych zakresów obowiązków wykazała, iż:

- w zakresach czynności pracowników wykonujących zadania z geodezji i kartografii ujęte są zadania dot.: „wydawania wytycznych do wykonania zgłoszonych robót geodezyjno – kartograficznych, odszukanie, analiza i przygotowanie do wydania materiałów zasobu geodezyjnego niezbędnych do wykonania prac geodezyjnych zgłoszonym w tutejszym ośrodku dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej oraz prowadzenie rejestru ubytków i przybytków”, tj. zadań niewynikających z przepisów prawa, co uznano za uchybienie.
- W zakresach czynności stosowane są nazwy baz danych niezgodne z przepisami ustawy Pgik, dotyczy to zadania cyt.: „aktualizacja baz danych obiektów topograficznych”, która zgodnie z art. 4 ust. 1a pkt. 12 ustawy Pgik winna brzmieć: „baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000”, oraz „prowadzenie rejestru cen i wartości nieruchomości”, którego nazwa zgodnie z art. 4 ust. 1a pkt. 7 ustawy Pgik brzmi: „rejestr cen nieruchomości” – co uznano za uchybienia.

Kontrolowany przedstawił dokumenty poświadczające, że pracownicy realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii mają możliwość rozwoju zawodowego poprzez udział w szkoleniach, mających na celu podnoszenie ich wiedzy i kwalifikacji w dziedzinie geodezji i kartografii.

Kontrolujący uznali, że stan zatrudnienia w Wydziale pozwala na prawidłową realizację zadań Starosty wynikających z ustawy Pgik.

(Akta kontroli: dane osobowe.zip)

uchybień: 2

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie z uchybieniami oceniono zasoby pracownicze realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu.



II.1.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu

Organ kontrolowany przedłożył upoważnienia wydane pracownikom Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie - Koźlu, na podstawie których ustalono, co następuje.

Upoważnieniem nr KP.077.91.2021 z dnia 16 sierpnia 2021 r. Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego upoważnił Pana Waldemara Nowaka, na podstawie art. 268a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz.735 z późn. zm.) oraz art. 38 ust.2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) do załatwiania spraw oraz do wydawania i podpisywania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń oraz pism w zakresie właściwości merytorycznej Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie – Koźlu, za wyjątkiem decyzji wydawanych przez Zarząd Powiatu.

Upoważnieniem nr KP.077.64.2018 z dnia 28 marca 2018 r. Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego upoważnił Panią Joannę Mroczek, Kierownika Referatu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, do załatwiania spraw w imieniu Starosty w zakresie działania Referatu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu oraz do podpisywania pism w tym zakresie. Upoważnienie to zostało wydane na podstawie uchylonego przepisu prawa (Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu z dnia 20 grudnia 2016 r. - Uchwała Nr 18/368/2016). Brak w upoważnieniu Pani Joanny Mroczek podstawy prawnej art. 6a ust. 3a ustawy Pgik, który stanowi, że Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej prowadzący państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny może upoważnić pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, do których nie stosuje się przepisów ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, przy czym udzielenie upoważnienia przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej następuje na wniosek geodety powiatowego, wskazujący zakres upoważnienia i osobę, której ma zostać udzielone. Powyższy przepis powinien zatem stanowić podstawę nadania pracownikom Starostwa stosownych upoważnień do wykonywania zadań w imieniu Starosty Powiatu



Kędzierzyńsko – Kozielskiego – brak działania organu opartego na przepisach ustawy Pgik uznano za nieprawidłowość.

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego dla wszystkich pracowników Wydziału wydał imienne upoważnienia do wykonywania zadań wynikających z ustawy Pgik w jego imieniu.

(Akta kontroli: dane osobowe.zip)

Kontrolujący przeprowadzili analizę upoważnień wydanych dla pracowników, a także przeprowadzili porównanie treści tych upoważnień z zakresami czynności i stwierdzili, co następuje.

W analizowanych upoważnieniach stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- 4 upoważnienia (dla Pani [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED] i Pana [REDACTED]) wydane zostały na podstawie uchylonego przepisu prawa. Brak w tych upoważnieniach podstawy prawnej art. 6a ust. 3a ustawy Pgik;
- Upoważnienie dla Pani [REDACTED] oraz Pani [REDACTED] do wystawiania i podpisywania rachunków związanych z opłatami, jakim podlegają czynności realizowane na podstawie przepisów ustawy Pgik, wydane są na podstawie uchylonego przepisu prawa, ponadto przedłożone przez Kontrolowanego dokumenty dla tych pracowników upoważniają jedynie do podpisywania w imieniu organu wytworzonych dokumentów, brak jest upoważnień do załatwiania spraw w imieniu organu;
- Brak upoważnienia Starosty do załatwiania spraw w jego imieniu przez pracowników Wydziału załatwiających te sprawy, co wynika z zakresów czynności wydanych tym pracownikom, dotyczy to w szczególności:
 - braku upoważnienia dla Pani [REDACTED] i [REDACTED] w odniesieniu do sporządzenia zestawień zbiorczych z operatu ewidencji gruntów i budynków;
 - braku upoważnienia dla Pani [REDACTED] w odniesieniu do załatwiania spraw z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów, wydawania decyzji zatwierdzających klasyfikację;
 - braku upoważnienia dla Pani [REDACTED] i Pani [REDACTED] w odniesieniu do sporządzenia dokumentu Obliczenia Opłaty oraz licencji z tytułu udostępniania materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego;



- braku upoważnienia dla Pani [REDACTED] w odniesieniu do sporządzenia dokumentu Obliczenia Opłaty oraz licencji z tytułu udostępniania materiałów zasobu geodezyjnego, a także do organizacji i obsługi narad koordynacyjnych;
- braku upoważnienia dla Pana [REDACTED] w odniesieniu do udostępniania materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego, sporządzania zestawień zbiorczych z operatu ewidencji gruntów i budynków;
- braku upoważnienia dla Pani [REDACTED] i Pani [REDACTED] w odniesieniu do weryfikacji przekazanych wyników zgłoszonych prac geodezyjnych, naliczania opłat oraz wystawiania licencji z tytułu ich udostępnienia;
- prowadzenie postępowań administracyjnych z zakresu egib, w tym wydawania decyzji administracyjnych w zakresie bieżącej aktualizacji dokonywane jest jedynie przez Geodetę Powiatowego, co w przypadku jego nieobecności w pracy może powodować brak wykonywania powyższych zadań.

Ponadto kontrolujący stwierdzili następujące uchybienia:

- Wydane upoważnienia nie są adekwatne do zakresów obowiązków wydanych pracownikom Wydziału, dotyczy to w szczególności:
 - upoważnienia dla Pani [REDACTED] w odniesieniu do prowadzenia i udostępniania baz danych szczegółowych osnów geodezyjnych oraz weryfikacji spójności przekazywanych zbiorów danych z prowadzonymi bazami danych;
 - upoważnienia dla Pana [REDACTED] oraz Pani [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED] w odniesieniu do prowadzenia i udostępniania baz danych szczegółowych osnów geodezyjnych;
 - upoważnienia dla Pani [REDACTED] w odniesieniu do wszystkich zadań zawartych w upoważnieniu;
- Nazwy rejestrów przywołane w zakresach czynności Pani [REDACTED] i Pana [REDACTED] niezgodne z przepisami ustawy Pgik. Dotyczy to „rejestru cen i wartości nieruchomości”, którego właściwa nazwa, zgodnie z art. 4 ust. 1a pkt. 7 ustawy Pgik to: „rejestr cen nieruchomości”;
- Zadania dotyczące „prowadzenia rejestru ubytków i przybytków gruntów”, „wydawanie wytycznych do wykonania zgłoszonych robót geodezyjno-kartograficznych”, a także „ archiwizacji materiałów przyjmowanych



do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego” wymienione w zakresach czynności pracowników, nie są poparte przepisami prawa;

- Zakres czynności Pani [REDACTED] w odniesieniu do czynności aktualizacji bazy obiektów topograficznych nie zawiera pełnej nazwy, tj. obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000, informacja ta ma istotne znaczenie z uwagi na kompetencje organów do tworzenia opracowań w określonych skalach.

Organ kontrolowany przedłożył kopie upoważnień do przetwarzania danych osobowych w systemach wykorzystywanych w Wydziale oraz zbiorach danych Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu, wydanych pracownikom Wydziału. Na podstawie tej dokumentacji ustalono, iż:

- wszyscy pracownicy realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii zostali upoważnieni do przetwarzania danych osobowych, upoważnienie dla 8 z tych pracowników wydane zostało na podstawie uchylonego przepisu prawa (art. 37 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych);
- zakres upoważnienia dla 9 pracowników nie obejmuje wszystkich zbiorów danych wynikających z powierzonego zakresu obowiązków służbowych.

Powyższe kontrolujący uznali nieprawidłowości.

Kontrolujący porównali listę osób aktualnie zatrudnionych z wnioskami o przyznanie bądź odebranie uprawnień dostępu do portalu ZSiN. Stwierdzono, iż 8 osobom wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii przyznano dostęp do tego portalu. Siedem z upoważnionych osób aktualnie jest zatrudnionych w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie – Koźlu. Jedna z upoważnionych osób (Pani Maria Zorembik) obecnie nie jest już pracownikiem Starostwa. Wobec tej osoby został złożony w dniu 25 maja 2023 r. wniosek o odebranie uprawnień dostępu do portalu ZSiN.

(Akta kontroli: ZSiN.zip).

Zagadnienia dot. upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu były także przedmiotem kontroli przeprowadzonej w 2021 roku Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie – Koźlu (Wystąpienie pokontrolne z dnia 23 września 2021 r. nr WIGiK.431.4.2020).

Już wówczas działania Starosty dot. upoważnień wydanych przez organ realizujący



zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie-Koźlu zostały ocenione negatywnie. Skierowane do Starosty Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego zalecenia dotyczyły m. in. podjęcia działania mających na celu uporządkowanie upoważnień dla pracowników Wydziału realizujących zadania Starosty wskazane w art. 7 ustawy PGiK. Kontrolowany wprowadził podjął działania w tym zakresie jednakże nadal nie wyeliminowano wszystkich stwierdzonych nieprawidłowości.

(Akta kontroli: dane osobowe.zip, upoważnienia do przetwarzania danych osobowych.zip, zestawienie upoważnień.xlsx, ZSiN.zip)

uchybień: 4

nieprawidłowości: 6

Negatywnie oceniono upoważnienia wydane przez organ pracownikom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu.

Uzasadnienie: Brak podstaw formalnoprawnych do działania pracowników urzędu w imieniu organu. Brak jest upoważnień wydanych pracownikom Wydziału dla wykonywania wszystkich zadań w imieniu Starosty w szczególności w odniesieniu do sporządzania zestawień zbiorczych z operatu ewidencji gruntów i budynków, do załatwiania spraw w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, do wydawania decyzji zatwierdzających klasyfikację, do sporządzenia dokumentu Obliczenia Opłaty oraz licencji z tytułu udostępniania materiałów zasobu geodezyjnego oraz do organizacji i obsługi narad koordynacyjnych.

Upoważnienia w odniesieniu do weryfikacji spójności przekazywanych zbiorów danych z prowadzonymi bazami danych, oraz do prowadzenia i udostępniania baz danych BDSOG, EGIB, BDOT500 wystawione pracownikom Wydziału nie są adekwatne do ich zakresów obowiązków.

W zakresach czynności pracowników wymienione są zadania, które nie są poparte przepisami prawa w szczególności dot. wydawania wytycznych do wykonania zgłoszonych robót geodezyjno-kartograficznych, prowadzenia rejestru ubytków i przybytków gruntów, czy też archiwizacji materiałów przyjmowanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.



Ponadto upoważnienia pracowników wydane zostały na podstawie nieobowiązujących przepisów prawa.

Należy podkreślić ponadto, iż przedmiotem narad zorganizowanych w 2022 r. i 2023 r. przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z Geodetami Powiatowymi w województwie opolskim było m. in. omówienie nieprawidłowości stwierdzanych podczas kontroli nadzorowanych jednostek, w tym dotyczących upoważnień i zakresów czynności pracowników realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii.

Geodeci Powiatowi zostali zobowiązani do dokonania weryfikacji upoważnień oraz zakresów czynności pracowników. Kontrolowany, w odpowiedzi na zalecenia pokontrolne z 2021 r. oraz zobowiązania wynikające z narad OWINGiK, podjął działania w celu poprawy sytuacji. Niemniej jednak, nie wszystkie stwierdzone nieprawidłowości zostały wyeliminowane, co wskazuje na konieczność dalszych, skutecznych działań w celu pełnego dostosowania do obowiązujących przepisów.

II.1.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK

Ustalono, że w Wydziale stosowany jest zintegrowany System Informacji Przestrzennej Geo-Info firmy Systherm Info Sp. z o.o. w Poznaniu. Umożliwia on obsługę państwowego zasobu w zakresie: przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, udostępnianie materiałów państwowego zasobu, wydawanie wypisów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń, obsługę narad koordynacyjnych oraz pobieranie opłat za powyższe usługi.

System ten zintegrowany jest z aplikacjami internetowymi Geo-Info: i.Kerg, i.Wniosek, i.Komornik, i.Rzeczoznawca, i.Projektant, i.Narady. System przeznaczony jest do obsługi wszystkich zadań związanych z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz obsługą klientów. Zawiera między innymi mechanizmy wprowadzania zleceń, naliczania opłat, generowania dokumentów i raportów, przyjmowania i wydawania materiałów z zasobu, obsługi operatorów technicznych, narad koordynacyjnych.

Obsługa powyższych aplikacji odbywa się za pomocą środków komunikacji elektronicznej poprzez Centrum Usług Wspólnych (CUW - Centrum Usług Wspólnych Serwis usług geodezyjno-kartograficznych województwa opolskiego)



<https://mapy.opolskie.pl>. Kontrolujący ustalili, iż w jednostce brak jest wewnętrznych regulaminów i zarządzeń dotyczących obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Stosowane są ogólne zasady kancelaryjne. Zgodnie z treścią § 48 ust. 5 Uchwały nr 193/816/2022 Zarządu Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego z dnia 14 listopada 2022r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie - Kozielskiego istnieje również możliwość przyjmowania wniosków (o udostępnienie materiałów Powiatowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego, sprzedaż baz danych wypisów, wyrysów, map, zgłaszanie prac geodezyjno - kartograficznych, składanie operatów pomiarowych do weryfikacji, składanie wniosków o uzgodnienie dokumentacji projektowej) bezpośrednio przez pracowników, w punkcie kancelaryjnym w Wydziale.

W Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu w zakładce: Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości/Karty usług i druki wniosków z Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości (<https://bip.powiat.kedzierzyn-kozle.pl/3700/karty-uslug-i-druki-wnioskow-z-wydzialu-geodezji-kartografii-katastru-i-nieruchomosci.html>) zamieszczono procedury postępowania i formularze wniosków. Opisy procedur zawierają m. in. informacje wskazujące wymagane dokumenty do zainicjowania sprawy, wzory wniosków do pobrania, miejsce ich złożenia oraz informacje dotyczące opłat.

Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych

W Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu w okresie kontrolowanym, zgłoszenia prac geodezyjnych przyjmowane były zarówno w formie papierowej, jak i elektronicznej (96,5%). Rejestracja i obsługa zgłoszeń odbywała się w programie Geo – Info Ośrodek z wykorzystaniem aplikacji GEO – INFO i.Kerg. Zgłoszenia prac geodezyjnych wpływające za pomocą operatora pocztowego oraz platformy e-PUAP, po wpisaniu do rejestru przesyłek, a od 30 czerwca 2023 r. elektronicznego rejestru przesyłek przychodzących w systemie EZD – SOD365, przekazywane były do Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości, a następnie rejestrowane przez pracownika Wydziału w systemie Geo – Info Ośrodek. Pracownicy dokonują też rejestrowania w systemie Geo – Info Ośrodek zgłoszeń prac geodezyjnych, które wpłynęły do Starostwa za pomocą środków



komunikacji elektronicznej lub składane są tradycyjnie w siedzibie Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu.

Przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych

W okresie kontrolowanym w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu wyniki prac geodezyjnych i kartograficznych przekazywane były w przeważającej mierze w sposób elektroniczny, tj. zawiadomienie o przekazaniu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych wraz z operatem technicznym sporządzone było w postaci elektronicznej, które wraz plikami danych służących do aktualizacji odpowiednich baz danych zasobu przekazywane były za pośrednictwem aplikacji i.KERG. Istniała też możliwość przekazania wyżej opisanych dokumentów, opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub profilem zaufanym, za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej na dedykowany adres mailowy. Operaty techniczne w postaci nieelektronicznej (stanowiące wyniki prac zgłoszonych przed 31 lipca 2020 r.) mogły być przekazane osobiście w siedzibie organu lub za pośrednictwem operatora pocztowego, natomiast pliki do aktualizacji baz danych pocztą elektroniczną na wskazany adres lub przez system Geo-Info i. Kerg.

Udostępnianie materiałów zasobu

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego ustalono, iż Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego wdrożył dla obywateli usługę udostępniania materiałów zasobu w postaci elektronicznej przy pomocy aplikacji i.Wniosek, udostępnionej w portalu CUW (adres strony: <https://mapy.opolskie.pl>). Aplikacja ta pozwala na złożenie wniosku o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i zapewnia automatyczne przyjęcie, zarejestrowanie wniosku, automatyczne przygotowanie dokumentu obliczenia opłaty oraz licencji. Materiały z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego są udostępniane automatycznie w formie elektronicznej, po odnotowaniu przez system płatności. Ponadto wnioski o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego mogą być składane poprzez platformę e-PUAP oraz osobiście w siedzibie organu. Rejestracja i obsługa wniosków odbywa się w systemie Geo-Info Ośrodek. Materiały państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego udostępniane są z licencją, po wniesieniu stosownej opłaty.



Wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń

Na podstawie odpowiedzi udzielonej Kontrolującym, w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń w okresie kontrolowanym realizowane było w identyczny sposób jak udostępnianie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na wnioski stron. Wnioski, mogły być składane:

1. osobiście w siedzibie organu, a także w punkcie kancelaryjnym w Wydziale;
2. za pośrednictwem usługi sieciowej poprzez aplikację i.Wniosek;
3. pocztą elektroniczną na wskazany adres,
4. poprzez platformę e-PUAP.

Zainteresowane osoby miały możliwość korzystania z interaktywnych formularzy wniosków dostępnych na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu w zakładce: Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości/Karty usług i druki wniosków z Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości (<https://bip.powiat.kedzierzyn-kozle.pl/3700/karty-uslug-i-druki-wnioskow-z-wydzialu-geodezji-kartografii-katastru-i-nieruchomosci.html>). W tej samej zakładce publikowane są aktualne informacje o obowiązujących opłatach i zasadach udostępniania danych.

Dokumenty papierowe wydawane były w sposób określony we wniosku. Dokumenty w postaci elektronicznej, z wyłączeniem wypisów i wyrysów, wysyłane były pocztą elektroniczną na wskazany adres, a w przypadku materiałów udostępnianych za pomocą usług sieciowych – przez dedykowane aplikacje internetowe. Rejestracja i obsługa wniosków odbywała się w systemie Geo – Info Ośrodek.

Wydawanie zaświadczeń odbywało się nieodpłatnie na wniosek zainteresowanej strony, na podstawie przepisów KPA. Wnioski mogły być składane zarówno w postaci papierowej (osobiście lub za pośrednictwem operatora pocztowego), jak i elektronicznej (pocztą elektroniczną na wskazany adres lub przez e-PUAP). Formularze wniosków dostępne były w siedzibie organu oraz na stronie internetowej Starostwa. Wnioski nie są rejestrowane w programie Geo – Info Ośrodek, tylko w systemie EZD – SOD365 (od dnia 30 czerwca 2023 r., wcześniej wyłącznie w systemie tradycyjnym). Zaświadczenia mogły być odebrane osobiście w siedzibie organu lub wysłane pocztą na adres wskazany we wniosku.

Obsługa narad koordynacyjnych



Obsługa narad koordynacyjnych w okresie objętym kontrolą odbywała się w postaci elektronicznej za pomocą aplikacji internetowych Geo – Info i.Projektant oraz i.Narady. Aplikacja i.Projektant, umożliwia złożenie wniosku wraz z całością dokumentacji projektowej, bieżący podgląd dokumentacji i zajmowanych stanowisk uczestników narady w trakcie jej trwania, a następnie pobrania protokołu z narady. Natomiast aplikacja i.Narady umożliwia uprawnionym podmiotom przeglądanie dokumentacji, zajęcie stanowiska (uzgodnienie / brak uzgodnienia) w sprawie projektu, podgląd stanowisk innych uczestników narady, w tym zainteresowanych wnioskodawców / projektantów. Rejestracja wniosków i obsługa narady odbywa się w systemie Geo – Info Ośrodek. Wnioski dołączane są do narady po wniesieniu opłaty.

W przypadku wniosków o przeprowadzenie narady koordynacyjnej złożonych w postaci analogowej (osobiście lub przez operatora pocztowego) całość dokumentacji jest skanowana, wniosek jest rejestrowany i udostępniony wraz z projektem w aplikacji Geo – Info i.Narady. Podobnie odbywa się to w przypadku wniosku złożonego w postaci elektronicznej za pomocą poczty elektronicznej lub przez e-PUAP, z pominięciem skanowania dokumentacji. Terminy wyznaczonych narad koordynacyjnych są udostępnione na stronie internetowej.

Pobieranie opłat

W Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie – Koźlu w okresie objętym kontrolą należną opłatę za udostępnianie materiałów zasobu, wypisy i wyrisy z rejestru gruntów oraz opłatę za koordynację usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu w przypadku tradycyjnej obsługi interesantów, wnioskodawca mógł dokonać w siedzibie Wydziału kartą płatniczą lub przelewem bankowym na podstawie Dokumentu Obliczenia Opłaty, utworzonego w programie GEO-INFO Ośrodek, przesłanego pocztą elektroniczną lub za pośrednictwem operatora pocztowego, a w przypadku usług sieciowych – na podstawie dokumentu generowanego automatycznie w aplikacji internetowej.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego.pdf,
BIP Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie - Koźlu)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0



Pozytywnie oceniono regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów z zakresu PZGiK w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie -Koźlu.

II.1.6 Wykorzystanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Dane referencyjne zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej wykorzystywane są przez Referat Gospodarki Nieruchomościami wchodzący w skład Wydziału, do spraw związanych z gospodarką gruntami, których właścicielem jest Skarb Państwa oraz Powiat Kędzierzyński – Kozielski. Ponadto dane te są wykorzystywane w ramach postępowań prowadzonych przez: Wydział Budownictwa i Architektury, Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, Wydział Zarządzania Kryzysowego i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie - Koźlu. Dostęp do danych bazy EGiB dla pracowników Starostwa realizowany jest poprzez aplikację sieciową i.EGiB. Ponadto z wyjaśnień przekazanych przez Geodetę Powiatowego wynika, że dane i usługi sieciowe danych zasobu nie są wykorzystane w innych systemach usprawniających realizację zadań Starosty.

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono działania dotyczące sposobu wykorzystania danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

Pozytywna z nieprawidłowościami oceniono ustalenia formalno - organizacyjne w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu.

III. Ustalenia w zakresie realizacji tematów priorytetowych

III.1. Jakość danych EGiB

III.1.1. Forma udostępniania danych z EGiB

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego i przekazanej dokumentacji stwierdzono, iż dane z bazy danych ewidencji gruntów i budynków stanowią podstawę udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie:



- plików komputerowych o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt. 4 ustawy Pgik (w postaci plików GML);
- usług, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt. 5 ustawy Pgik (w postaci usługi WMS i WFS).

Dodatkowo dane te udostępniane są wykonawcom prac geodezyjnych w postaci plików giv (format natywny oprogramowania GEO-INFO), co uznano za uchybienie.

uchybień: 1

nieprawidłowości: 0

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf;
operaty techniczne.7zip)

Pozytywnie z uchybieniami oceniono realizację zadania Starosty dotyczącego formy udostępnia danych z bazy danych EGiB.

III.1.2 Termin ujawnienia danych w EGiB

W okresie objętym kontrolą Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego nie przeprowadzał modernizacji ewidencji gruntów i budynków, zatem nie oceniano terminu ujawnienia danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego, w bazie danych ewidencji gruntów i budynków oraz terminu ogłoszenia w BIP i Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego informacji, o których mowa w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

III.1.3 Aktualizacja EGiB

Aktualizacja bazy danych ewidencji gruntów i budynków realizowana jest w systemie GEO – INFO przez pracowników Wydziału na podstawie dokumentacji stanowiącej podstawę zmian.

Kontrolujący ustalili, iż w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu są wykorzystywane narzędzia Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii do komunikacji z poszczególnymi systemami w trakcie bieżącej aktualizacji ewidencji gruntów i budynków. Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego zaimplementował udostępnione przez Głównego Geodetę Kraju usługi komunikacji z rejestrem PESEL, EKW, REGON. Komunikacja z systemem Elektronicznej Księgi Wieczystej (EKW)



została zaimplementowana wyłącznie jako podgląd działu I i II ksiąg wieczystych, bezpośrednio z systemu Geo-Info. Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego pismem z dnia 29 grudnia 2023 r. nr G.6620.3.2023.WN zadeklarował Głównemu Geodecie Kraju gotowość do zaimplementowania usługi dot. przyjmowania elektronicznych zawiadomień o zmianach w księgach wieczystych.

Z przekazanych przez Głównego Geodety Kraju statystyk wykorzystania komunikacji z rejestrami EKW, PESEL i REGON dla powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego wynika, że pracownicy Wydziału korzystali z narzędzi udostępnionych przez GUGiK:

- PESEL – liczba zdarzeń: 29137,
- NKW – liczba zdarzeń: 5245,
- REGON – liczba zdarzeń: 5260.

System teleinformatyczny do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków oparty jest na jednej zintegrowanej bazie danych. Poszczególne zmiany dokonywane są przez jednego (w zakresie informacji opisowej) bądź dwóch operatorów (w zakresie informacji opisowej i wektorowej).

Wyniki kontroli aktualizacji baz danych EGiB na podstawie dokumentacji 30 losowo wybranych spraw stanowiących podstawę dokonania zmian, obrazuje poniższa tabela sporządzona na podstawie akt kontroli: zmiany EGiB.7z.

L.p.	Oznaczenie dokumentu stanowiącego podstawę zmiany	Data wpływu dokumentu do PZGiK	Data wprowadzenia zmiany	Czas wprowadzenia zmiany do bazy danych EGiB (liczba dni kalendarzowych)
1.	Rep. A:6569/2022	2023-01-12	2023-01-25	13
2.	Rep.A:970/2022	2022-04-25	2022-05-05	10
3.	Rep.A:1953/2022	2022-03-15	2022-03-28	13
4.	Rep.A:11918/2022	2022-12-28	2023-01-17	20
5.	Rep.A:1104/22	2022-04-05	2022-04-19	14
6.	Rep.A:1006/2023	2023-02-14	2023-03-10	24



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	Oznaczenie dokumentu stanowiącego podstawę zmiany	Data wpływu dokumentu do PZGiK	Data wprowadzenia zmiany	Czas wprowadzenia zmiany do bazy danych EGiB (liczba dni kalendarzowych)
7.	Rep.A:5021/2022	2023-01-04	2023-01-30	26
8.	Rep.A:2556/2022	2022-05-04	2022-05-13	9
9.	Rep.A:2200/2022	2022-04-20	2022-04-29	9
10.	Rep.A:12135/2022	2022-12-28	2023-01-23	26
11.	Rep.A:2591/2022	2022-04-28	2022-05-16	18
12.	Rep.A:1592/22	2022-03-30	2022-04-07	8
13.	Rep.A:10503/2023	2023-11-20	2023-11-30	10
14.	Rep.A:5134/2023	2023-12-05	2023-12-11	6
15.	Rep.A:5082/2022	2022-10-04	2022-10-13	9
16.	Rep.A:6075/2023	2023-12-04	2023-12-28	24
17.	Rep.A:5845/2023	2023-12-04	2023-12-28	24
18.	Rep.A:5549/2023	2023-11-17	2023-12-05	18
19.	Rep.A:11476/2023	2023-12-14	2023-12-21	7
20.	Rep.A:10986/2023	2023-12-04	2023-12-13	9
21.	Rep.A:6273/2023	2023-12-19	2023-12-28	9
22.	Rep.A:5876/2023	2023-12-19	2023-12-22	3
23.	Rep.A:5952/2023	2023-12-05	2023-12-12	7
24.	Rep.A:2463/2022	2023-03-16	2023-03-24	8
25.	Rep.A:798/2022	2022-04-05	2022-04-11	6



L.p.	Oznaczenie dokumentu stanowiącego podstawę zmiany	Data wpływu dokumentu do PZGiK	Data wprowadzenia zmiany	Czas wprowadzenia zmiany do bazy danych EGiB (liczba dni kalendarzowych)
26	Rep.A:2878/2022	2022-04-05	2022-04-11	6
27	Rep.A:6249.2023	2023-11-30	2022-12-06	6
28	Rep.A:6354/2023	2023-12-13	2023-12-18	5
29	Rep.A:6912.2023	2023-12-21	2023-12-29	8
30	Rep.A:1625/2022	2022-03-14	2022-04-01	17

Analiza terminów aktualizacji bazy danych EGiB wykazała, iż w 100% (30/30) przypadków informacje opisowe wprowadzano do bazy danych w terminie do 30 dni od dnia otrzymania dokumentu stanowiącego podstawę zmiany.

Wyniki kontroli aktualizacji baz danych EGiB na podstawie operatów technicznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego obrazuje poniższa tabela sporządzona na podstawie akt kontroli: operaty techniczne.7z.:

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany w części graficznej	Data wprowadzenia zmiany w części opisowej	Czas wprowadzenia zmiany pomiędzy częścią graficzną a częścią opisową (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK			Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
1	P.1603.2022.104	2022-01-20	-	-



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany w części graficznej	Data wprowadzenia zmiany w części opisowej	Czas wprowadzenia zmiany pomiędzy częścią graficzną a częścią opisową (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK			Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
	2022-01-19			1
2.	P.1603.2022.315	2022-03-08	2022-03-10	2
	2022-03-08			2
3.	P.1603.2022.422	2022-03-31	-	-
	2022-03-31			0
4.	P.1602.2022.473	2022-04-13	-	-
	2022-04-13			0
5.	P.1603.2022.495	2022-04-20	2022-04-25	5
	2022-04-20			5
6.	P.1603.2022.568	2022-05-06	-	-
	2022-05-06			0
7.	P.1603.2022.610	2022-05-18	-	-
	2022-05-19			1
8.	P.1603.2022.689	2022-06-08	-	-



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany w części graficznej	Data wprowadzenia zmiany w części opisowej	Czas wprowadzenia zmiany pomiędzy częścią graficzną a częścią opisową (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK			Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
	2022-06-08			0
9.	P.1603.2023.19	2023-01-09	2023-01-11	2
	2023-01-12			1
10.	P.1603.2023.220	2023-02-24	2023-03-14	18
	2023-03-02			12
11.	P.1603.2023.278	2023-03-10	-	-
	2023-03-10			0
12.	P.1603.2023.340	2023-03-27	2023-03-29	2
	2023-03-29			0
13.	P.1603.2023.463	2023-04-26	2023-05-10	14
	2023-04-27			13
14	P.1603.2023.564	2023-05-23	2023-05-31	8
	2023-05-30			1
15	P.1603.2023.691	2023-06-27	2023-07-04	7



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany w części graficznej	Data wprowadzenia zmiany w części opisowej	Czas wprowadzenia zmiany pomiędzy częścią graficzną a częścią opisową (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK			Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
	2023-06-30			4
16	P.1603.2023.766	2024-07-24	2024-07-24	0
	2023-07-13			11
17	P.1603.2023.797	2023-08-23	-	-
	2023-08-07			16
18	P.1603.2023.916	2023-08-11	2023-08-14	3
	2023-08-29			15
19	P.1603.2023.946	2023-08-21	2023-08-30	9
	2023-09-04			4
20	P.1603.2023.1030	2023-09-08	-	-
	2023-09-08			0
21	P.1603.2023.1142	2023-10-06	2023-10-11	5
	2023-10-12			1
22	P.1603.2023.1215	2023-10-23	2023-10-30	7



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany w części graficznej	Data wprowadzenia zmiany w części opisowej	Czas wprowadzenia zmiany pomiędzy częścią graficzną a częścią opisową (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK			Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
	2023-10-27			3
23	P.1603.2023.1307	2023-11-14	-	
	2023-11-28			14
24	P.1603.2023.1385	2023-11-28	2023-11-29	1
	2023-11-28			1
25	P.1603.2023.1513	2023-12-22	-	-
	2023-12-22			1
26	P.1603.2024.195	2024-02-12	2024-02-16	4
	2024-02-13			3

Kontrolujący stwierdzili, iż z 30 losowo wybranych operatów technicznych 4 operaty o identyfikatorach: P.1603.2022.269, P.1603.2022.372, P.1603.2023.1109, P.1603.2024.109 nie stanowiły podstawy do dokonania zmian w bazie danych EGiB.

W przypadku operatów technicznych o identyfikatorach: P.1603.2022.104, P.1603.2022.422, P.1602.2022.473, P.1603.2022.568, P.1603.2022.610, P.1603.2022.689, P.1603.2023.278, P.1603.2023.797, P.1603.2023.1030,



P.1603.2023.1307, P.1603.2023.1513, zmiany w bazie danych EGiB dotyczyły tylko części graficznej.

Analiza terminów aktualizacji bazy danych EGiB na podstawie operatów technicznych wykazała, iż w:

- 26/26 (100 %) zmian wprowadzano do bazy danych w terminie do 30 dni;
- w przypadku zmian dot. aktualizacji części opisowej i graficznej bazy danych EGiB w 11/15 (73%) przypadkach zmiana graficzna na mapie została wprowadzona przed przyjęciem operatu technicznego do zasobu.
Mając na uwadze, że dokonanie zmiany graficznej bez wprowadzenia zmiany opisowej nie skutkuje zakończeniem zmiany i jej ujawnieniem w bazie danych, kontrolujący uznali to za uchybienie;
- w przypadku zmian w EGiB dot. części graficznej w 3/11 (27%) przypadkach zmiana została wprowadzona przed przyjęciem operatu technicznego do zasobu – co stanowi nieprawidłowość.

(Akta kontroli : wyjaśnienia
kontrolowanego.pdf, zmiany EGiB.7z, operaty
techniczne.7z , statystyki wykorzystania ZSiN.xlsx)

uchybień: 1

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono realizację zadania Starosty, dotyczącego aktualizacji bazy danych w EGiB.

Uzasadnienie: Aktualizacja informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków następuje m. in. w drodze czynności materialno-technicznej na podstawie dokumentacji geodezyjnej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Wystąpiły przypadki aktualizacji bazy danych przed przyjęciem do zasobu wyników prac geodezyjnych, co stanowi naruszenie przepisów art. 24 ust. 2b pkt 1 lit. h Pgik, jak również brak przestrzegania przepisów art. 23 ust.7 ustawy Pgik.

III.1.4 Modernizacja EGiB

W okresie objętym kontrolą na obszarze powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego nie były przeprowadzane modernizacje ewidencji gruntów i budynków, zatem nie dokonywano porównania dokumentów zamówienia publicznego z uzgodnionym



projektem modernizacji ewidencji gruntów i budynków oraz formy sporządzenia projektów operatów opisowo – kartograficznych i sposobu ich wyłożenia.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

III.1.5. Automatyczna kontrola jakości EGiB

Wdrożony w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie – Koźlu system do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków posiada możliwość przeprowadzenia kontroli jakości bazy danych EGiB. Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego przedłożył raporty z automatycznej kontroli bazy danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie:

a) Kontrola występowania działek o obszarach niejednostajnych:

Na obszarze powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego nie występują działki o obszarach niejednostajnych.

b) Kontrola nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek:

Przedłożony kontrolującym raport nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek wskazuje, iż na terenie powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego nie występują obszary z powyższymi błędami.

c) Kontrola występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej:

- Przedłożone kontrolującym dane wskazują, iż na terenie powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego występuje 5 działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, nie posiadających geometrii.
- Przedłożony kontrolującym raport wskazuje, iż na terenie powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego występuje 38 budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, nie posiadających geometrii.

d) Kontrola występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej:

- Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego przedłożonych kontrolującym jako komentarz do wygenerowanych raportów stwierdzono, iż na terenie



powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego nie występują działki, które nie zostały wykazane w części opisowej.

- Przedłożone kontrolującym dane wskazują, iż w bazie danych EGiB powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego nie występują budynki, które nie zostały wykazane w części opisowej.

- e) Kontrola występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową:

Na podstawie przedłożonego raportu pn.

kontrola_dz_porownanie_EGiB_mapa.xls przeprowadzono analizę

występowania działek o różnicach powierzchni geodezyjnej w stosunku do powierzchni ewidencyjnej. Z analizy tej wynika, iż w powiecie kędzierzyńsko – kozielskim występuje 66 951 działek:

- dla 37,44 % działek z obszaru powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego różnica powierzchni jest mniejsza niż 1 %,
- dla 45,56 % działek z obszaru powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego różnica powierzchni jest większa bądź równa 1 % a mniejsza niż 10 %,
- dla 14,12 % działek z obszaru powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego różnica powierzchni jest większa bądź równa 10 % a mniejsza niż 50 %,
- dla 1,76 % działek z obszaru powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego różnica powierzchni jest większa niż 50% a mniejsza niż 100 %,
- dla 1,12 % działek z obszaru powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego różnica powierzchni jest większa bądź równa 100%.

Szczegółową analizę danych w tym zakresie zawiera sporządzona przez kontrolujących analiza różnic powierzchni.

- f) Kontrola braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD; ZRD/SPD,STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji):

Na podstawie przedłożonych przez Kontrolowanego raportów stwierdzono,

iż w bazie danych ewidencji gruntów i budynków powiatu kędzierzyńsko -

kozielskiego nie występują punkty graniczne, dla których nie określono atrybutu

BPP/ISD; ZRD/SPD,STB. Natomiast 27 z 347 660 punktów granicznych



występujących w bazie EGiB , nie posiada wypełnionego atrybutu: numer operatu technicznego.

- g) Kontrola występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków gruntowych: Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego przedłożył Kontrolującym raporty dot. występowania w bazie danych EGiB niedozwolonych oznaczeń klas i użytków gruntowych dla 4 gmin powiatu. Przeprowadzona analiza ujawniła występowanie niedozwolonych użytków gruntowych, niezgodnych z rozporządzeniem w sprawie egib, o oznaczeniu W (grunty pod rowami bez określonej klasy bonitacyjnej), Wsr (wody pod stawami, gdzie grunty te nie zostały sklasyfikowane), Bp-R, Ls-Ls, Lz-Ps, Lz-IV.
- h) Kontrola dotycząca występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą:
Przeprowadzona kontrola wykazała, że w bazie danych ewidencji gruntów i budynków występują numery ksiąg wieczystych niezgodne z obecnie obowiązującą strukturą.
Występowanie nr KW, niezgodnych z obowiązującą strukturą dotyczy:
- 14782 działek,
- 1316 budynków,
- 391 lokali.
- i) Kontrola spójności danych na granicach powiatu:
Na potrzeby kontroli Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego pozyskał dane dot. przebiegu granicy powiatu z powiatem krapkowickim i dokonał analizy spójności danych na granicy wspólnej powiatów, wykorzystując funkcjonalności oprogramowania Geo-Info. W szczególności wykonano porównanie współrzędnych punktów granicznych oraz kontrolę nakładania się geometrii granic działek. W wyniku analizy raportu przekazanego przez Starostę Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego stwierdzono spójność danych granic obu powiatów.
- j) Kontrola występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą:
Starosta Powiatu Kędzierzyńsko- Kozielskiego oświadczył, iż w bazie danych ewidencji gruntów występuje 88 194 działek o identyfikatorach niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.



Wszystkie budynki na obszarze powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego posiadają identyfikatory zgodne z obowiązującą strukturą.

Ocena jakości danych EGiB była także przedmiotem kontroli zakończonej w 2021 r. Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie – Koźlu (Wystąpienie pokontrolne z dnia 23 września 2021 r. nr WIGiK.431.4.2020). Kontrola ta wykazała nieprawidłowości w jakości danych EGiB i wskazała konieczność pilnego rozpoznania przyczyn ich występowania oraz podjęcia działań naprawczych. Nieprawidłowości te dotyczyły występowania niestandardowych użytków, punktów granicznych nieposiadających atrybutów ZRD, BPP, występowania działek lub budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii, występowania geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych oraz znacznych różnic powierzchni pomiędzy powierzchnią ewidencyjną działek, a powierzchnią geodezyjną.

Analiza występujących nieprawidłowości w bazie danych egib wykazała, iż Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego podjął działania naprawcze w wyniku których:

- liczba działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, nie posiadających geometrii zmalała o 5 działek,
- liczba budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, nie posiadających geometrii zmalała o 29 budynków;
- zostały poprawione błędy dot. występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej (w wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.5.2020.AŻ z dnia 23 września 2021 r. zostały wykazane 3 takie działki i 1345 budynków);
- przeprowadzona w 2021 r. kontrola wykazała występowanie przypadków niestandardowego oznaczenia użytków gruntowych (W-Ł, W-Ps, W-R) w bazie danych EGiB, natomiast analiza wykonana na potrzeby obecnej kontroli ujawniła występowanie niedozwolonych użytków gruntowych, niezgodnych z rozporządzeniem w sprawie egib, o oznaczeniu W (grunty pod rowami bez określonej klasy bonitacyjnej), Wsr (wody pod stawami, gdzie grunty te nie zostały sklasyfikowane), Bp-R, Ls-Ls, Lz-Ps, Lz-IV;
- w bazie danych EGiB zostały wyeliminowane błędy dot. występowania punktów granicznych, dla których nie określono atrybutu ZRD i BPP (w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.5.2020.AŻ z dnia 23 września 2021 r. wykazanych zostało 35 punktów granicznych bez atrybutu ZRD oraz 296 553 punktów, dla których nie określono atrybutu BPP);



- w wyniku kontroli przeprowadzonej w 2021 r. stwierdzono, iż w bazie danych EGiB występowały obiekty geometryczne „klasoużytki”, które obecnie już w niej nie występują.

Z powyższego wynika, że Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego podjął działania naprawcze, jednak część wykazanych w 2021 roku błędów występuje nadal w bazie danych EGiB.

(Akta kontroli: raporty EGiB.zip, analiza różnic powierzchni.xlsx, wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 5

Pozytywna z nieprawidłowościami oceniono działania Starosty Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego zmierzających do poprawy jakości danych EGiB.

Uzasadnienie oceny:

Starosta Kędzierzyńsko - Kozielski prowadzi bazę danych ewidencji gruntów i budynków w systemie teleinformatycznym, udostępnia dane w niej zgromadzone w formie elektronicznej. Starosta Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego podejmował działania w celu wyeliminowania błędów w bazie danych EGiB, jednak w bazie tej nadal występują nieprawidłowości. Dane zawarte w bazie danych EGiB nie spełniają standardów wynikających z obowiązujących przepisów prawa - istnieje konieczność pilnego podjęcia działań mających na celu usunięcie nieprawidłowości w zakresie :

1. występowania działek i budynków wyłącznie w części opisowej bez posiadanej geometrii;
2. występowania działek o znacznych różnicach między powierzchnią ewidencyjną i geodezyjną;
3. występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;
4. występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków gruntowych;
5. występowania punktów granicznych dla których brak jest wykazanego atrybutu: „ numer operatu technicznego”.

III.1.6. Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN

Kontrolujący na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego oraz przekazanych raportów z zasilenia centralnego repozytorium kopii danych egib ustalili, iż w dniu 10 marca



2023 r. została przekazana przez Starostę Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego kopia zbiorów danych EGiB w celu zasilenia Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (ZSIN). Kontrolowany przedstawił również raport z weryfikacji bazy danych egib, który został wykonany podczas zasilenia ZSIN. Z powyższego raportu wynika, iż w 2023 r., w zakresie weryfikacji składniowej, w bazie danych EGiB występowało 7 rodzajów błędów krytycznych w ilości 545. Ponadto raport ten zawierał informacje o błędach niekrytycznych w ilości 331 052.

W 2024 r. Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego przekazał ponownie do centralnego repozytorium kopie danych EGiB. Z przekazanego raportu weryfikacji z dnia 13 lutego 2024 r. wynika, iż w bazie danych występuje 19 rodzajów wszystkich błędów (komunikat błędów) w ilości 18802, w szczególności:

- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}dataDokumentu': " jest nieprawidłową wartością typu podstawowego 'xs:date' – w ilości 11130;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}dokladnoscReprezentacjiPola': [facet 'enumeration'] Wartość " nie znajduje się na liście {'1', '2'} – w ilości 2;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}dokumentWlasnosci': Ten element jest nieoczekiwany. Oczekiwana jest jedna wartość z (ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0) numerKW, {ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}poleEwidencyjne) – w ilości 6143;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}dokumentWlasnosci': Ten element jest nieoczekiwany. Oczekiwana jest jedna wartość z ({ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0} numerKW, {ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0} powUzytkowaLokalu) – w ilości 82;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}liczbaKondygnacjiNadziemnych': " jest nieprawidłową wartością typu podstawowego 'xs:integer' – w ilości 18;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}liczbaKondygnacjiPodziemnych': " jest nieprawidłową wartością typu podstawowego 'xs:integer' – w ilości 81;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}licznikUdzialuWNieruchomWspolnej': " jest nieprawidłową wartością typu podstawowego 'xs:integer' – w ilości 26;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}mianownikUdzialuWNieruchomWspolnej': " jest nieprawidłową wartością typu podstawowego 'xs:integer' – w ilości 26;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}numerOperatuTechnicznego': Ten element jest nieoczekiwany. Oczekiwany jest ({ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}dodatkoweInformacje) – w ilości 1202;



- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}OFU': [facet 'enumeration'] Wartość 'E' nie znajduje się na liście {'R', 'S', 'Ł', 'Ps', 'Br', 'Wsr', 'W', 'Lzr', 'Ls', 'Lz', 'B', 'Ba', 'Bi', 'Bp', 'Bz', 'K', 'dr', 'Tk', 'Ti', 'Tp', 'N', 'Wp', 'Ws', 'Wm', 'Tr'} – w ilości 1;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}podmiotUdzialuWlasnosci', attribute '{http://www.w3.org/1999/xlink}href': The attribute '{http://www.w3.org/1999/xlink}href' is not allowed – w ilości 3;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}podmiotUdzialuWlasnosci': Brakuje elementów dziecka/dzieci. Oczekiwany jest ({ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}EGB_Podmiot) – w ilości 3;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}przedmiotUdzialuWladania', attribute '{http://www.w3.org/1999/xlink}href': The attribute '{http://www.w3.org/1999/xlink}href' is not allowed – w ilości 2;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}przedmiotUdzialuWladania': Brakuje elementów dziecka/dzieci. Oczekiwany jest ({ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}EGB_JednostkaRejestrowa) – w ilości 2;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}rodzajDokumentu': [facet 'enumeration'] Wartość '18' nie znajduje się na liście {'1', '2', '3', '4', '5', '6', '7', '8', '9', '10', '11', '12', '13', '14', '15', '16', '17', '19', '20', '21', '22', '23', '23'} – w ilości 3;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}rodzajDokumentu': [facet 'enumeration'] Wartość '18' nie znajduje się na liście {'1', '2', '3', '4', '5', '6', '7', '8', '9', '10', '11', '12', '13', '14', '15', '16', '17', '19', '20', '21', '22', '23', '23'} – w ilości 15;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}rodzajStabilizacji': [facet 'enumeration'] Wartość " nie znajduje się na liście {'1', '2', '3', '4', '5', '6'} – w ilości 15;
- Element '{ewidencjaGruntowIBudynkow:1.0}rodzajWladania': [facet 'enumeration'] Wartość " nie znajduje się na liście {'1', '2', '3', '4', '5', '6', '7', '8', '9'} – w ilości 2;
- Element '{http://www.opengis.net/gml/3.2}MultiSurface': Ten element jest nieoczekiwany. Oczekiwana jest jedna wartość z ({http://www.opengis.net/gml/3.2}AbstractSurface, {http://www.opengis.net/gml/3.2}Polygon, {http://www.opengis.net/gml/3.2}Surface, {http://www.opengis.net/gml/3.2}OrientableSurface, {http://www.opengis.net/gml/3.2}PolyhedralSurface, {http://www.opengis.net/gml/3.2}TriangulatedSurface, {http://www.opengis.net/gml/3.2}Tin, {http://www.opengis.net/gml/3.2}Shell, {http://www.opengis.net/gml/3.2}CompositeSurface) – w ilości 47.



Z uwagi, że aplikacja do walidowania plików GML bazy EGiB w wersji z 2024 r. została zmieniona w stosunku do aplikacji z 2023 r. i aplikacje te walidują pliki pod kątem innych rodzajów błędów, a przy tym, że w 2023 r. nie została przeprowadzona kompletna walidacja pliku ze względu na wystąpienie błędu krytycznego, brak było możliwości porównania jakości danych w bazie na podstawie przekazanych raportów.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf,
raporty zasilenia ZSiN.zip)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono realizację zadania Starosty, dotyczącego jakości danych EGiB w oparciu o raporty.

Uzasadnienie: Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego przekazał kopie zbiorów danych EGiB z obszaru powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego do centralnego repozytorium ZSiN. Wynik weryfikacji bazy danych EGiB świadczy o znacznej liczbie nieprawidłowości występujących w bazie danych. Występujące błędy wskazują, iż prowadzona powiatowa baza EGiB nie spełnia standardów określonych przez obowiązujące przepisy prawa.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono realizację zadania starosty, dotyczącego jakości danych EGiB.

III.2.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania

III.2.1. Stan usług danych przestrzennych

III.2.1.1 Stan usługi przeglądania dla danych EGiB

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującemu, raportu zgodności usługi WMS z rozporządzeniem w sprawie EGiB oraz danych zawartych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/> kontrolujący ustalili, iż Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego zgłosił w dniu 4 stycznia 2011 r. do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Ewidencja gruntów i budynków. Zbiór



ten otrzymał identyfikator PL.PZGiK.166 i został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 4 stycznia 2011 r. Dostępna usługa zbioru danych to przeglądanie. Usługa WMS publikowana jest w podziale na warstwy informacyjne, które spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 8 rozporządzenia EGiB.

Kontrolowany oświadczył, iż dane w usłudze aktualizowane są na podstawie plików GML przekazywanych na serwer integracja.gugik.gov.pl z częstotliwością minimum raz w miesiącu. Usługa zatem nie odzwierciedla bieżącego stanu bazy danych EGiB. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcję klienta WMS (www.geoportal.gov.pl, C-GEO). Zakres obszarowy udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem obszarowym zawartym w bazie danych EGiB.

Adres usługi przeglądania:

<https://mapy.geoportal.gov.pl/wss/ext/PowiatoweBazyEwidencjiGruntow/1603>

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf,
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stan usługi przeglądania danych EGiB z obszaru powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego.

Uzasadnienie: Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego nie realizuje zadań wynikających z §39 ust. 1a z rozporządzenia EGiB. Usługa przeglądania danych EGiB nie udostępnia na bieżąco aktualnego stanu bazy danych.

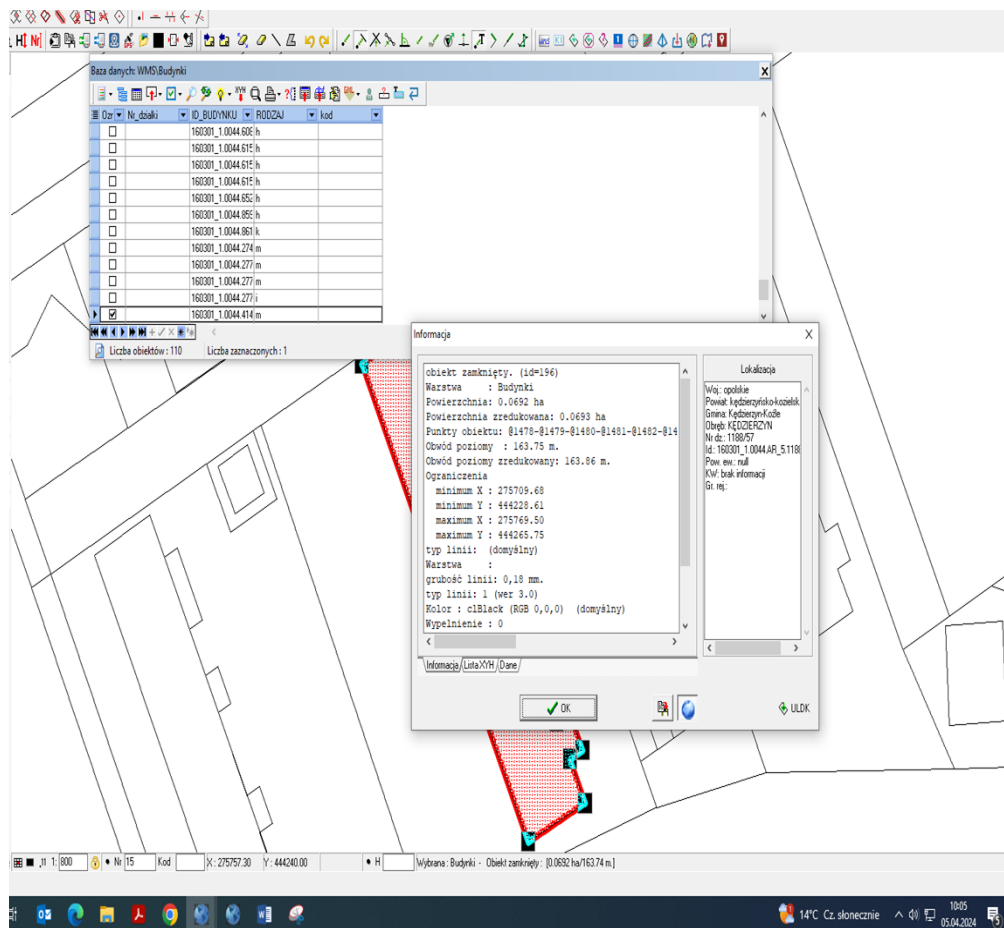
III.2.1.2. Stan usługi pobierania dla danych EGiB

Dla danych ewidencji gruntów i budynków z obszaru powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego utworzono usługę pobierania zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i oraz lit. j. ustawy Pgik przez usługi sieciowe. Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego zgłosił w dniu 4 stycznia 2011 r. do ewidencji zbiór danych o nazwie: Ewidencja gruntów i budynków (EGiB). Zbiór ten otrzymał identyfikator PL.PZGiK.166 i został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 4 stycznia 2011 r. Usługa publikuje dane w podziale na wymagane warstwy



informacyjne, które spełniają kryteria wyszczególnione w art. 40a ust.2 pkt 1 lit. i oraz lit. j ustawy PgiK oraz Załącznika nr 8 rozporządzenia EGiB.

Możliwe jest pobieranie zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i oraz j ustawy PgiK
Prezentacja pobranych danych usługą WFS w programie C-GEO – Softline Plus:



Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (C-GEO).

Zakres danych udostępnianych w usłudze WFS nie jest tożsamy z zakresem danych prezentowanych w usłudze WMS. W usłudze WFS udostępniane są wyłącznie dane dotyczące działek ewidencyjnych i budynków.

Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB. Adres usługi przeglądania:

<https://mapy.geoportal.gov.pl/wss/ext/PowiatoweBazyEwidencjiGruntow/1603>.

Kontrolujący stwierdzili, iż wartość atrybutu funkcji GetFeatureInfo usługi - DATA (data publikacji danych) dla warstwy „Działki” jest błędna i wynosi „31.12.1899”.



(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf,
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 1

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie z uchybieniami oceniono stan usługi pobierania danych EGiB z obszaru powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego.

III.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/> kontrolujący ustalili, iż Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego nie utworzył usługi przeglądania dla danych BDSOG i nie zgłosił tej usługi w zakresie przeglądania do ewidencji zbioru i usług danych przestrzennych. Kontrolowany oświadczył, iż w I półroczu 2024 r. planuje podpisanie umowy na utworzenie usługi dla danych BDSOG, a okres realizacji umowy będzie wynosić około 60 dni.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Negatywnie oceniono stan usługi przeglądania dla danych BDSOG z obszaru powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego.

Uzasadnienie: Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego nie uruchomił oraz nie zgłosił usługi przeglądania dla danych BDSOG, co uniemożliwia wykonawcom prac geodezyjnych korzystania z bazy szczegółowych osnów geodezyjnych za pomocą usług przeglądania WMS. Jednostka kontrolowana nie realizuje zadań wynikających z art. 9 ust. 1 ustawy o IIP oraz § 18 rozporządzenia w sprawie BDSOG, co stanowi to naruszenie przepisu § 18 rozporządzenia w sprawie BDSOG.

III.2.1.4. Stan usługi pobierania dla danych BDSOG



Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp> kontrolujący ustalili, że Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego nie zgłosił do ewidencji zbiorów danych bazy szczegółowych osnów geodezyjnych w zakresie przeglądania WMS. Kontrolowany oświadczył, iż w I półroczu 2024 r. planuje podpisanie umowy na utworzenie usługi dla danych BDSOG, a okres realizacji umowy będzie wynosić około 60 dni.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Negatywnie oceniono stan usługi przeglądania dla danych BDSOG z obszaru powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego.

Uzasadnienie: Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego nie uruchomił oraz nie zgłosił usługi przeglądania dla danych BDSOG, co uniemożliwia wykonawcom prac geodezyjnych korzystania z bazy szczegółowych osnów geodezyjnych za pomocą usług przeglądania i pobierania. Jednostka nie realizuje zadań wynikających z art. 9 ust. 1 ustawy o IIP oraz § 18 rozporządzenia w sprawie BDSOG.

III.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, dostępnych na stronie internetowej

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp> kontrolujący ustalili, iż Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego zgłosił w dniu 14 lipca 2017 r. usługę przeglądania dla danych GESUT do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT), która otrzymała identyfikator PL.PZGiK.4693.

Adres usługi przeglądania:

<https://mapy.geoportal.gov.pl/wss/ext/PowiatoweBazyUzbrojeniaTerenu/1603> .

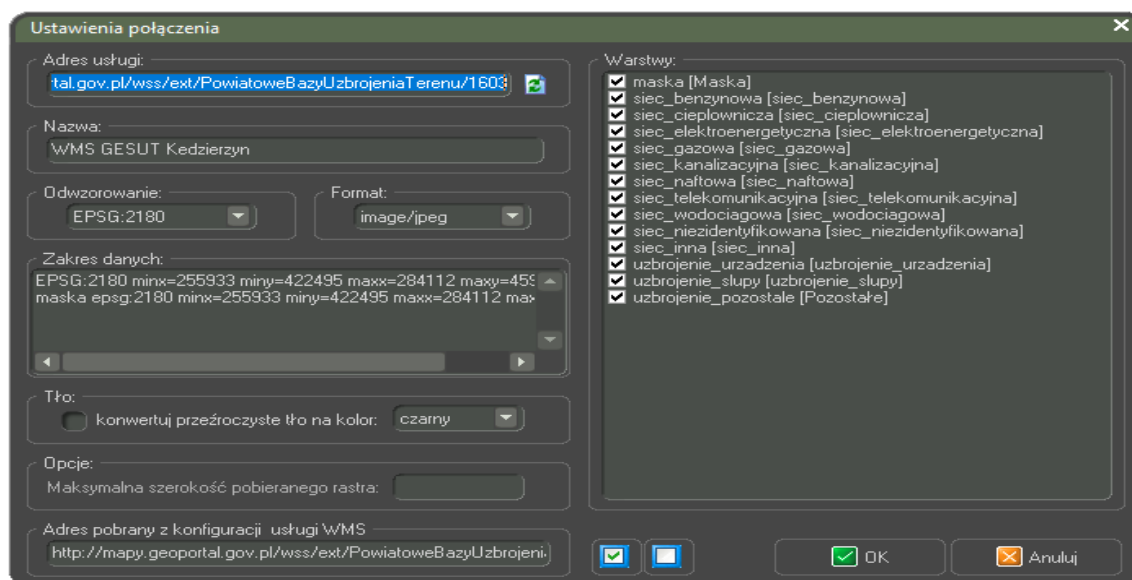
Kontrolowany oświadczył, iż dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne zgodnie z załącznikiem nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT.



Raport z walidacji usługi WMS – GESUT wykazał natomiast, iż brakuje nazwy warstwy – urządzenia, a także brak jest tytułów warstw. Ponadto Kontrolujący ustalili, że usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (C-GEO), jednakże zawiera także warstwy, które są niezgodne z załącznikiem nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT (m. in. siec_benzynowa, siec_naftowa, siec_inna, uzbrojenie_urzadzenia, uzbrojenie_slupy, uzbrojenie_pozostale).

Powyższe kontrolujący uznali za uchybienie.

Warstwy informacyjne w usłudze WMS podłączonej do programu C-GEO (stan na dzień 5.04.2024 r.):



Dane publikowane w usłudze ponadto nie odzwierciedlają aktualnego stanu bazy GESUT. Według informacji przekazanych przez Kontrolowanego, dane w usłudze aktualizowane są na podstawie plików GML przekazywanych na serwer integracja.gugik.gov.pl z częstotliwością minimum raz w miesiącu, co kontrolujący uznali za nieprawidłowość.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf,
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 2

nieprawidłowości: 1



Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stan usługi przeglądania dla danych GESUT z obszaru powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego.

Uzasadnienie: Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego publikuje w usłudze WMS GESUT dane, które nie spełniają kryteriów wyszczególnionych w załączniku nr 3 do rozporządzenia GESUT oraz nie odzwierciedlają aktualnego stanu bazy GESUT. Usługa wymaga dostosowania do obowiązujących przepisów prawa.

III.2.1.6. Stan usługi pobierania dla danych GESUT

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp> kontrolujący ustalili, że Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego nie utworzył i nie zgłosił do ewidencji usługi pobierania dla danych GESUT. Kontrolowany oświadczył, iż w I półroczu 2024 r. planuje podpisanie umowy na utworzenie usługi dla danych GESUT na potrzeby aktualizacji krajowej bazy GESUT, a okres realizacji umowy będzie wynosić około 60 dni.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf,
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Negatywnie oceniono stan usługi pobierania dla danych GESUT z obszaru powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego.

Uzasadnienie: Brak utworzenia usługi pobierania dla danych GESUT skutkuje m. in. brakiem możliwości bieżącej aktualizacji Krajowej bazy GESUT (§ 14 rozporządzenia w sprawie GESUT).

III.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp> kontrolujący ustalili, że Starosta Powiatu



Kędzierzyńsko – Kozielskiego nie utworzył i nie zgłosił do ewidencji usługi pobierania dla danych BDOT500. Kontrolowany oświadczył, iż w I półroczu 2024 r. planuje podpisanie umowy na utworzenie tej usługi, a okres realizacji umowy będzie wynosić około 60 dni.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf,
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Negatywnie oceniono stan usługi pobierania dla danych BDOT500 z obszaru powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego.

Uzasadnienie: Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego poprzez brak utworzenia usługi pobierania dla danych BDOT500 nie realizuje zadań wynikających z art. 9 ust.1 ustawy o IIP oraz § 9 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500.

Negatywnie oceniono wszystkie usługi danych przestrzennych.

Uzasadnienie: Starosta Powiatu Kędzierzyńsko- Kozielskiego nie utworzył usługi pobierania i przeglądania dla danych BDSOG, usługi pobierania dla danych GESUT oraz usługi przeglądania dla danych BDOT500 natomiast usługi pobierania danych EGiB i przeglądania danych GESUT wymagają dostosowania do pełnej funkcjonalności. Publikowane dane w usługach nie odzwierciedlają aktualnego stanu bazy danych.

III.2.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

II.2.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych

Dla obszaru powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego nie jest prowadzona analogowa mapa zasadnicza.

III.2.2.2.2 Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych



Na obszarze powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego nie jest prowadzona analogowa mapa ewidencyjna.

III.2.2.2.3 Stopień wykorzystywania map rastrowych

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego nie prowadzi map: zasadniczej i ewidencyjnej w postaci rastrowej.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

III.2.2.3. Stan cyfryzacji operatów

II.2.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującemu ustalono, iż Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego nie zakończył procesu cyfryzacji operatów technicznych. Ogólna liczba operatów technicznych zaewidencjonowanych i przyjętych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Kędzierzynie - Koźlu przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie zasobu wynosi 28 664 szt. Wskutek działania dot. cyfryzacji zasobu 28 124 operatów technicznych przyjętych do zasobu geodezyjnego i kartograficznego w formie analogowej zostało przetworzonych do postaci cyfrowej, co stanowi 98 % wszystkich operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia o zasobie. Operaty techniczne przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w postaci nieelektronicznej, które nie zostały przetworzone do postaci cyfrowej to:

- operaty z założenia mapy zasadniczej dla obrębów Gminy Kędzierzyn – Koźle,
- operaty z modernizacji ewidencji gruntów i budynków – założenia ewidencji budynków i lokali dla wszystkich jednostek ewidencyjnych powiatu,
- operaty z założenia baz GESUT i BDOT500,
- operaty z uzupełniającej gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Kontrolowany nie wskazał liczby poszczególnych operatów technicznych.

Ponadto Kontrolowany wskazał, iż inne archiwalne materiały zasobu też nie zostały przetworzone do postaci elektronicznej, są to m. in.:

- matryce i pierworisy analogowych map ewidencyjnych (w ilości 683 arkuszy)
- szkice osnowy pomiarowej (w ilości 301 arkuszy)



- pierworysy analogowych map zasadniczych (w ilości 573 arkuszy)
- materiały przekazane przez zarządzającego terenami przemysłowymi znajdującymi się w obrębie ewidencyjnym Blachownia (pierworysy i matryce map w ilości 104 arkuszy oraz opracowania geodezyjne w ilości 183 sztuk).

Kontrolowany oświadczył, iż cyfryzacja materiałów zasobu nie została zakończona w 2023 roku, a termin zakończenia prac przewiduje się:

- dla przetworzenia operatów technicznych do postaci elektronicznej - do końca 2024 r.
- dla materiałów kartograficznych - do końca 2025 r.

W Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie – Koźlu w roku 2021 została zakończona kontrola dot. m. in. stanu cyfryzacji zasobu w zakresie operatów technicznych.

W wyniku tej kontroli Opolski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego skierował do Starosty Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego zalecenia dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej (Wystąpienie pokontrolne nr WIGiK.431.4.2020.AŻ z dnia 23 września 2021 r.). Jednym z zaleceń było: „podjęcie działań mających na celu doprowadzenie do końca procesu cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia o prowadzeniu zasobu z zachowaniem terminu wskazanego w aktualnie obowiązujących przepisach prawa tj. do dnia 31 grudnia 2022 r.”.

Złożone przez Kontrolowanego podczas kontroli wyjaśnienia wskazały, że ww. zalecenia organu nadzoru nie zostały zrealizowane.

Ponadto w dniu 9 lutego 2023 r. pismem nr WIGiK.3122.7.2023.MN Opolski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego skierował do Starosty Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego kolejne zalecenie dot. przetworzenia materiałów zasobu do postaci elektronicznej. W piśmie tym zwrócił uwagę, iż jest to zadanie priorytetowe. Ponadto wobec planów Starosty Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego chcącego przeznaczyć dotację z budżetu Wojewody Opolskiego na inny - niepriorytetowy cel, organ nadzoru wskazał, że w przypadku braku zaplanowania w budżecie powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego środków finansowych na pokrycie kosztów cyfryzacji zasobu należy przeznaczyć środki dotacji celowej z rozdziału 71012 w 2023 r. na przetworzenie materiałów zasobu do postaci dokumentów elektronicznych.



Geodeta Powiatowy Pan Waldemar Nowak wielokrotnie zapewniał Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego o zakończeniu tych prac w 2023 r. m. in.:

- pismem z dnia 14 lutego 2023 r. nr G.3026.1.2023.JM, poinformował, iż środki te zostaną wykorzystane w pierwszej kolejności na zadanie związane z cyfryzacją zasobu, a zakończenie zadania dot. przetwarzania materiałów zasobu do postaci dokumentów elektronicznych planowane jest w 2023 r.;
- mailem z dnia 6 lipca 2023 r. zapewnił, że przekazana w 2023 r. kwota dotacji powinna wystarczyć na zakończenie zadania dot. cyfryzacji zasobu, a w przypadku wyższego kosztu prac brakująca kwota zostanie uzupełniona ze środków własnych powiatu, które są zabezpieczone na ten cel;
- pismem z dnia 22 września 2023 r. nr G.066.9.2023.WN poinformował, iż umowa na wykonanie digitalizacji operatów technicznych, szkiców i innych dokumentów stanowiących część zasobu geodezyjnego i kartograficznego została zawarta, a termin zakończenia prac to 30 listopad 2023 r., ponadto Geodeta Powiatowy wystąpił w tym piśmie o zgodę na sfinansowanie z kwoty dotacji innego zadania z zakresu geodezji i kartografii ze względu na to, iż kwota na zadanie dot. digitalizacji dokumentów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego była mniejsza niż otrzymana dotacja celowa;
- pismem z dnia 20 grudnia 2023 r. nr G.3026.10.2023.WN Geodeta Powiatowy poinformował, iż prace obejmujące digitalizację zasobu nie zostały odebrane w terminie ponieważ nie zostały wykonane zgodnie z warunkami technicznymi, a czas niezbędny na dokonanie zadania Geodeta Powiatowy ocenił na ok 1 miesiąc.

Opisane wyżej działanie oceniono jako naganne i niepożądane.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf,
pisma dot. cyfryzacji zasobu.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Negatywnie oceniono stan cyfryzacji operatów

Uzasadnienie:



Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego nie dotrzymał terminu wynikającego z § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu, na przetworzenie materiałów do postaci dokumentów elektronicznych. Przy tym nie wykonał zaleceń Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego dot. realizacji prac związanych z cyfryzacją dokumentów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Kontrolowany w 2023 roku przedstawiał OWINGiK nieprawdziwe informacje na temat stanu cyfryzacji materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dowód - akta kontroli: pisma dot. cyfryzacji zasobu.pdf) i wprowadzał w błąd organ nadzoru.

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego nie skorzystał również z możliwości przystąpienia do Projektu realizowanego przez Głównego Geodety Kraju „Integracja państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego” w ramach Programu FERC, którego celem jest m. in. cyfryzacja danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Tym samym nie podejmował działań w zakresie cyfryzacji materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

III.2.4 Stan systemu do prowadzenia zasobu

III.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu

W Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykorzystywany jest Zintegrowany System Informacji Przestrzennej Geo-Info firmy Systherm Info Sp. z o.o. w Poznaniu w skład którego wchodzi między innymi moduł Geo-Info Ośrodek.

System ten posiada pełną funkcjonalność umożliwiającą:

1. prowadzenie rejestru prac geodezyjnych;
2. prowadzenie ewidencji materiałów zasobu;
3. prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Zawiera on między innymi mechanizmy wprowadzania zamówień, naliczania opłat, generowania dokumentów i raportów, przyjmowania, ewidencjonowania i wydawania materiałów z zasobu geodezyjnego, obsługi operatów elektronicznych i narad koordynacyjnych. Moduł ten jest zintegrowany z GEO-INFO Mapa z EGiB, oraz aplikacjami internetowymi GEO-INFO: i.Kerg (aplikacja przeznaczona do kompleksowej obsługi prac geodezyjnych), i.Wniosek (aplikacja internetowa posiadająca funkcjonalność umożliwiającą zamówienie i zakup materiałów),



i.Projektant (aplikacja internetowa, przeznaczona do składania wniosków o uzgodnienie dokumentacji projektowej), i.Rzeczoznawca (aplikacja umożliwiająca rzeczoznawcom majątkowym korzystanie z zasobu baz danych rejestru EGiB), i.Narady (aplikacja internetowa ,działająca w trybie on-line dla gestorów sieci uzbrojenia terenu i zespołu prowadzącego narady koordynacyjne, która umożliwia zatwierdzanie projektów i opiniowanie złożonych wniosków z wykorzystaniem modułu GEO-INFO i.Projektant). Dostęp do e – usług powiatu odbywa się za pomocą centrum Usług Wspólnych województwa opolskiego (CUW) adres portalu: mapy.opolskie.pl .

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan wdrożenia systemu do prowadzenia zasobu.

III.2.4.2. Portal do udostępniania danych

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego nie posiada własnego portalu do udostępniania danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Możliwość przeglądania oraz udostępniania danych z obszaru powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego realizowane jest poprzez portal CUW województwa opolskiego w zakresie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3 i 12 ustawy Pgik. Portal ten umożliwia dostęp do e – usług powiatowych z zakresu geodezji i kartografii. Zapewnia możliwość przeglądania oraz udostępniania danych z obszaru powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego, a także możliwość złożenia wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej (adres portalu: mapy.opolskie.pl).

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono portal do udostępniania danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf, portal

CUW: <https://mapa.opolskie.pl>)



III.2.4.3. Bezpieczeństwo danych

Kontrolowany oświadczył, iż kopie baz danych z obszaru powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego wykonywane są automatycznie z częstotliwością raz na dobę i zapisywane na dwóch serwerach znajdujących się w budynku Wydziału oraz w budynku głównym Starostwa (dowód: kopie baz danych - Prt Scr zrzut ekranowy serwera na którym umieszczone są kopie). Dodatkowo kopie baz danych oraz kopie materiałów zasobu w postaci elektronicznej znajdujące się na serwerze zapisywane są raz w tygodniu na dysku zewnętrznym i przechowywane w szafie pancernej w budynku głównym Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu. Kontrolujący ustalili, iż częstotliwość wykonywania kopii bezpieczeństwa oraz sposób ich przechowywania zapewnia bezpieczeństwo przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich.

Ponadto Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego w 2022 r. i 2023r. przekazywał Opolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego Kartograficznego kopie bezpieczeństwa baz danych, w tym bazy danych ewidencji gruntów i budynków. W 2024 roku, pomimo zalecenia Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego dot. przekazywania kopii zabezpieczających baz danych skierowanego do Starostów (pismo nr WIGiK.7212.16.2024.AB z dnia 25 marca 2024 r.) Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego nie przekazał kopii zabezpieczających z powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego za I kwartał 2024 r.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf,
protokoły przekazania kopii baz.zip, kopie baz danych.png)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stan zabezpieczeń baz danych prowadzonych przez Starostę Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego.

Uzasadnienie:

Częstotliwość wykonywania przez Starostę kopii bezpieczeństwa oraz sposób ich przechowywania, zapewnia bezpieczeństwo przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich, jednakże Starosta nie przekazał do Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego kopii



zabezpieczających prowadzonych baz danych, w szczególności kopii bazy danych ewidencji gruntów i budynków wg stanu na dzień 31 marca 2024 r.

II.2.4.4. Archiwizacja danych

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego przedłożył kontrolującym Zarządzenie nr 29/2021 Starosty Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego z dnia 10 września 2021 r. w sprawie powołania Komisji oceniającej przydatność użytkową materiałów powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Analiza dokumentów wykazała, iż w skład tej Komisji wchodzi cztery osoby będące pracownikami Wydziału.

Kontrolowany oświadczył, iż w okresie objętym kontrolą nie były dokonywane okresowe oceny przydatności materiałów zasobu, o których mowa w § 14 rozporządzenia w sprawie zasobu oraz, że Komisja wykonując zalecenie Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego dokonała w dniu 15 maja 2023 r. oceny użytkowej operatu technicznego (nr ewidencyjny materiału zasobu P.1603.2018.934).

Kontrolujący ustalili, że z przeprowadzonej oceny przydatności materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego sporządzono protokół. Protokół zawierał wszystkie informacje wynikające z rozporządzenia w sprawie zasobu wraz z uzasadnieniem oceny Komisji. W wyniku dokonanej oceny operat techniczny nie został wyłączony z zasobu natomiast ze względu na stwierdzone nieprawidłowości udostępniany jest wraz z adnotacją o stwierdzonych nieprawidłowościach oraz stanowiskiem OWINGiK.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf,
komisja ds. oceny materiałów zasobu.zip)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono archiwizację danych.

Uzasadnienie:

Jako nieprawidłowość uznano brak podejmowania przez Starostę z własnej inicjatywy działań wynikających z § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.



Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stan systemu do prowadzenia zasobu.

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego wdrożył system do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego o pełnej funkcjonalności oraz dba o bezpieczeństwo przechowywania danych. Niemniej jednak nie przeprowadza przynajmniej raz w roku oceny przydatności materiałów, co jest niezgodne z zapisami § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.

III.2.5. Stan e- usług dla wykonawców prac geodezyjnych

III.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego wdrożył dla wykonawców prac geodezyjnych automatyczną obsługę zgłoszeń prac, przy pomocy aplikacji internetowej Geo – Info i.Kerg udostępnionej w portalu CUW <https://mapy.opolskie.pl>. Wraz z udostępnieniem e-usługi nie został zaimplementowany system płatności elektronicznych. Wykonawca prac geodezyjnych nie może dokonać opłaty za zgłoszenie pracy geodezyjnej automatycznie (dokonuje to przelewem lub przy pomocy karty płatniczej w siedzibie Wydziału), co kontrolujący uznali za nieprawidłowość. Po odnotowaniu w systemie informacji o dokonanej opłacie, materiały do zgłoszenia wskazane przez wykonawcę udostępniane są automatycznie.

Kontrolowany oświadczył, iż e-usługa nie umożliwia rejestrowania prac geodezyjnych niepodlegających zgłoszeniu, a przeglądanie udostępnionych materiałów jest możliwe dopiero po pobraniu danego materiału, co zostało uznane przez kontrolujących za nieprawidłowość.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 3

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stan usługi do zgłaszania prac w sposób elektroniczny.

Uzasadnienie: Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego wdrożył dla wykonawców prac geodezyjnych usługę do zgłaszania prac w sposób elektroniczny jednak wraz z udostępnieniem e-usługi nie został zaimplementowany system



płatności elektronicznych. Skutkuje to brakiem możliwości wykorzystania w pełni przez wykonawców prac geodezyjnych udostępnionej e-usługi poprzez ograniczenie jej działania w automatycznym udostępnianiu niezbędnych danych do zgłoszenia. Ponadto wdrożony system nie umożliwia rejestrowania prac geodezyjnych niepodlegających zgłoszeniu, a przeglądanie udostępnionych materiałów jest możliwe dopiero po pobraniu danego materiału

III.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego przedłożył statystykę zgłoszeń prac geodezyjnych z okresu objętego kontrolą, którą przedstawia poniższa tabela:

Okres kontroli	Ogólna liczba zgłoszonych prac geodezyjnych	Liczba prac geodezyjnych zgłoszonych elektronicznie	Procentowy udział prac zgłoszonych elektronicznie w odniesieniu do wszystkich zgłoszonych prac
Od 1.01.2022 r. do 16.02.2024 r.	3848	3713	97%

W okresie objętym kontrolą odnotowano udział prac zgłoszonych elektronicznie na poziomie 97% względem wszystkich zgłoszonych prac.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono udział zgłoszeń elektronicznych.

III.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie

Udostępniona przez Starostę Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego aplikacja Geo-Info i.KERG umożliwia Wykonawcom prac geodezyjnych przekazanie ich wyników. Protokół weryfikacji udostępniany jest wykonawcy w aplikacji i.KERG



automatycznie, dodatkowo informacja o wyniku weryfikacji wysyłana jest pocztą elektroniczną w dniu sporządzenia protokołu weryfikacji lub w następnym dniu roboczym po sporządzeniu protokołu.

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi dotyczącej przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

III.2.5.4 Przyjmowanie operatu do zasobu

Kontrola w zakresie przyjmowania operatów do zasobu wykonana została na podstawie analizy 30 losowo wybranych operatów technicznych, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w okresie objętym kontrolą:

L.p.	Identyfikator ewidencyjny materiału zasobu	Data wystawienia pozytywnego protokołu weryfikacji	Data przyjęcia operatu technicznego do zasobu
1	P.1603.2022.104	2022-01-19	2022-01-19
2	P.1603.2022.269	2022-02-28	2022-02-28
3	P.1603.2022.315	2022-03-08	2022-03-08
4	P.1603.2022.372	2022-03-17	2022-03-17
5	P.1603.2022.422	2022-03-31	2022-03-31
6	P.1603.2022.473	2022-04-13	2022-04-13
7	P.1603.2022.495	2022-04-20	2022-04-20
8	P.1603.2022.568	2022-05-06	2022-05-06
9	P.1603.2022.610	2022-05-18	2022-05-19



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	Identyfikator ewidencyjny materiału zasobu	Data wystawienia pozytywnego protokołu weryfikacji	Data przyjęcia operatu technicznego do zasobu
10	P.1603.2022.689	2022-06-08	2022-06-08
11	P.1603.2023.19	2023-01-09	2023-01-12
12	P.1603.2023.220	2023-02-24	2023-03-02
13	P.1603.2023.278	2023-03-10	2023-03-10
14	P.1603.2023.340	2023-03-27	2023-03-29
15	P.1603.2023.463	2023-04-24	2023-04-27
16	P.1603.2023.564	2023-05-23	2023-05-30
17	P.1603.2023.691	2023-06-27	2023-06-30
18	P.1603.2023.766	2023-07-13	2023-07-13
19	P.1603.2023.797	2023-07-20	2023-08-07
20	P.1603.2023.916	2023-08-11	2023-08-29
21	P.1603.2023.946	2023-08-21	2023-09-04
22	P.1603.2023.1030	2023-09-08	2023-09-08
23	P.1603.2023.1109	2023-09-27	2023-10-02
24	P.1603.2023.1142	2023-10-05	2023-10-12
25	P.1603.2023.1215	2023-10-23	2023-10-27
26	P.1603.2023.1307	2023-11-14	2023-11-28
27	P.1603.2023.1385	2023-11-28	2023-11-28
28	P.1603.2023.1513	2023-12-22	2023-12-22



L.p.	Identyfikator ewidencyjny materiału zasobu	Data wystawienia pozytywnego protokołu weryfikacji	Data przyjęcia operatu technicznego do zasobu
29	P.1603.2024.109	2024-01-19	2024-01-19
30	P.1603.2024.195	2024-02-12	2024-02-13

Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały, iż 30/30 (100%) operatów technicznych przyjętych do PZGiK uzyskało pozytywny wynik weryfikacji. Operaty techniczne po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji są automatycznie przyjmowane do zasobu przez osobę dokonującą weryfikację.

Kontrolujący stwierdzili, iż pozytywnie zweryfikowane operaty techniczne zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu przy czym:

- 15 operatów technicznych zostało wpisanych do ewidencji materiałów zasobu w dniu wykonania weryfikacji;
- 12 operatów technicznych zostało wpisanych do ewidencji materiałów zasobu w terminie do 7 dni od dnia wykonania weryfikacji z wynikiem pozytywnym;
- 3 operaty techniczne zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu od 14 do 18 dni, od dnia wykonania weryfikacji z wynikiem pozytywnym, co stanowi stan niepożądany.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego.pdf,
operaty techniczne.7z)

uchybień: 1

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie z uchybieniami oceniono stan systemu wykorzystywanego w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu w zakresie przyjmowania operatu do zasobu.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stan e-usług dla wykonawców prac w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu.

III.2.6 Stan e – usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli



III.2.6.1 Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie

Kontrolujący ustalili, iż do obsługi internetowych wniosków składanych przez zainteresowanych, Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego uruchomił aplikacje: GEO – INFO i.Wniosek, i.Rzeczoznawca, i.Komornik. Składanie wniosków o udostępnienie materiałów zasobu możliwe jest za pośrednictwem portalu CUW (adres: <https://mapy.opolskie.pl>). Obsługa złożonego wniosku odbywa się automatycznie. Nie został zaimplementowany system płatności elektronicznych, co kontrolujący uznali za nieprawidłowość. Dokonanie opłaty za udostępnienie materiałów zasobu (pomimo wygenerowanego automatycznie Dokumentu Obliczenia Opłaty automatycznie) wymaga odnotowania w systemie potwierdzenia dokonania opłaty. Po dokonaniu tej czynności przez pracownika Wydziału materiały zasobu są udostępnione automatycznie i możliwe do pobrania za pomocą e – usługi.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono funkcjonalność systemu w zakresie udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

Uzasadnienie: Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego wdrożył usługę do obsługi internetowych wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego jednak wraz z udostępnieniem e-usługi nie został zaimplementowany system płatności elektronicznych. Skutkuje to brakiem możliwości wykorzystania w pełni przez zainteresowane podmioty udostępnionej e-usługi poprzez ograniczenie jej działania w automatycznym udostępnianiu tych materiałów.

III.2.7 Stan informatyzacji obsługi porad koordynacyjnych

III.2.7.1 Wdrożenie obsługi porad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

W Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu funkcjonują aplikacje: GEO – INFO i.Projektant oraz i.Narady pozwalające na internetową obsługę wniosków o przeprowadzenie narady koordynacyjnej. Aplikacje te stanowią komponent programu GEO - INFO Ośrodek. Aplikacja i.Projektant, dedykowana jest



dla inwestorów i projektantów, natomiast aplikacja i.Narady dedykowana jest dla gestorów sieci.

System do prowadzenia narad koordynacyjnych umożliwia prezentowanie danych dot. obiektów projektowanych i przeglądanie projektu na tle danych zasobu, a także dokonywania niezbędnych kontroli zachowania odległości pomiędzy istniejącymi a projektowanymi obiektami. Istnieje również funkcjonalność umożliwiająca zaznaczenie na podglądzie mapowym miejsc kolizji projektowanych obiektów z istniejącymi sieciami wraz z możliwością dodania w tym miejscu uwag. Moduł GEO-INFO i.Projektant umożliwia przesłanie projektu jako załącznik do wniosku formacie DXF.

Projektant korzystający z aplikacji GEO-INFO i.Projektant posiada wgląd w przebieg procesu uzgodnień, a w przypadku konieczności wniesienia korekt do projektu wynikających z uwag gestorów sieci, ma możliwość zgłoszenia wystąpienia o dodatkową naradę koordynacyjną.

Po zakończeniu narady protokół generowany jest automatycznie na podstawie zebranych uwag i akceptacji w programie Ośrodek przez osobę obsługującą naradę. Następnie protokół podpisywany jest przez przewodniczącego narady i udostępniany projektantom w ich aplikacji.

Baza danych GESUT nie jest automatycznie aktualizowana. Osoba obsługująca naradę, w oparciu o projekty w formacie DXF, wprowadza do bazy danych projektowane obiekty.

Kontrolowany oświadczył, iż narady koordynacyjne dla obszaru powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego organizowane są wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Pierwszą naradę koordynacyjną przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej zakończono w dniu 19 maja 2021 r. W okresie objętym kontrolą przeprowadzono 55 narad koordynacyjnych.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

III.2.7.2 Poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Szczegółową kontrolą objęto 30 losowo wybranych spraw na podstawie przedstawionego przez Kontrolowanego zestawienia wniosków o uzgodnienie usytuowania projektowanych sieci.

Id wniosku	Data przyjęcia wniosku	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Data zak. narady koordynacyjnej
	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Wyznaczona data zakończenia narady	Data aktualizacji bazy GESUT
	Liczba dni od złożenia wniosku do wyznaczenia terminu narady (dni kalendarzowe)	Liczba dni roboczych od zawiadomienia podmiotu do wyznaczonego terminu zakończenia narady	Liczba dni kalendarzowych na dokonanie zmian w bazie GESUT
G.6630.3.2022	2022-01-13 2022-01-19 6 dni	2022-01-19 2022-01-26 6 dni	2022-01-27 2022-01-28 1 dzień
G.6630.20.2022	2022--03-21 2022-03-29 8 dni	2022-03-30 2022-04-07 6 dzień	2022-04-08 2022-04-08 0 dni
G.6630.41.2022	2022-05-09 2022-05-10 1 dzień	2022-05-11 2022-05-19 6 dni	2022-05-19 2022-05-19 0 dni
G.6630.67.2022	2022-07-18 2022-07-20 2 dni	2022-07-20 2022-07-27 5 dni	2022-07-28 2022-07-28 0 dni
G.6630.81.2022	2022-09-13 2022-09-14 1 dzień	2022-09-14 2022-09-21 5 dni	2022-09-22 2022-10-14 22 dni
G.6630.1.2023	2023-01-02	2023-01-04	2023-01-13



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Id wniosku	Data przyjęcia wniosku	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Data zak. narady koordynacyjnej
	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Wyznaczona data zakończenia narady	Data aktualizacji bazy GESUT
	Liczba dni od złożenia wniosku do wyznaczenia terminu narady (dni kalendarzowe)	Liczba dni roboczych od zawiadomienia podmiotu do wyznaczonego terminu zakończenia narady	Liczba dni kalendarzowych na dokonanie zmian w bazie GESUT
	2023-01-04 2 dni	2023-01-12 5 dni	2023-01-25 12 dni
G.6630.9.2023	2023-04-19 2023-04-19 1 dzień	2023-04-19 2023-04-26 6 dni	2023-06-02 – termin uzyskanego uzgodnienia z Gaz -Systemem 2023-06-20 18 dni
G.6630.90.2022	2022-10-24 2022-10-26 2 dni	2022-10-26 2022-11-03 5 dni	2022-11-04 2022-01-04 0 dni
G.6630.100.2022	2022-11-21 2023-11-23 2 dni	2023-11-23 2023-11-30 5 dni	2022-12-01 2022-12-02 1 dzień
G.6630.110.2022	2022-12-23 2023-01-04 12 dni	2023-01-04 2023-01-12 5 dni	2023-01-13 2023-01-16 3 dni



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Id wniosku	Data przyjęcia wniosku	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Data zak. narady koordynacyjnej
	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Wyznaczona data zakończenia narady	Data aktualizacji bazy GESUT
	Liczba dni od złożenia wniosku do wyznaczenia terminu narady (dni kalendarzowe)	Liczba dni roboczych od zawiadomienia podmiotu do wyznaczonego terminu zakończenia narady	Liczba dni kalendarzowych na dokonanie zmian w bazie GESUT
G.6630.14.2023	2023-04-12 2023-06-06 55 dni	2023-06-06 2023-06-15 6 dni	2023-06-16 2023-06-16 0 dni
G.6630.18.2023	2023-04-28 2023-05-10 12 dni	2023-05-10 2023-05-17 5 dni	2023-05-18 2023-05-18 0 dni
G.6630.25.2023	2023-05-18 2023-05-24 6 dni	2023-05-24 2023-05-31 5 dni	2023-06-01 2023-06-01 0 dni
G.6630.29.2023	2023-05-31 2023-06-06 6 dni	2023-06-06 2023-06-15 7 dni	2023-06-16 2023-06-16 0 dni
G.6630.39.2023	2023-07-02 2023-07-05 3 dni	2023-07-05 2023-07-12 5 dni	2023-07-13 2023-07-13 0 dni
G.6630.47.2023	2023-07-31 2023-08-02 2 dni	2023-08-02 2023-08-09 5 dni	2023-08-10 2023-08-11 1 dzień



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Id wniosku	Data przyjęcia wniosku	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Data zak. narady koordynacyjnej
	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Wyznaczona data zakończenia narady	Data aktualizacji bazy GESUT
	Liczba dni od złożenia wniosku do wyznaczenia terminu narady (dni kalendarzowe)	Liczba dni roboczych od zawiadomienia podmiotu do wyznaczonego terminu zakończenia narady	Liczba dni kalendarzowych na dokonanie zmian w bazie GESUT
G.6630.55.2023	2023-09-05 2023-09-13 8 dni	2023-09-13 2023-09-22 7 dni	2023-09-25 2023-09-25 0 dni
G.6630.58.2023	2023-09-19 2023-09-27 8 dni	2023-09-27 2023-10-04 7 dni	2023-10-05 2023-10-05 0 dni
G.6630.61.2023	2023-09-20 2023-09-27 7 dni	2023-09-27 2023-10-04 5 dni	2023-10-05 2023-10-18 13 dni
G.6630.65.2023	2023-09-25 2023-09-27 2 dni	2023-09-27 2023-10-04 5 dni	2023-10-05 2023-10-05 0 dni
G.6630.72.2023	2023-10-20 2023-10-25 5 dni	2023-10-25 2023-11-02 3 dni	2023-11-03 2023-11-06 3 dni
G.6630.77.2023	2023-11-06 2023-11-08 2 dni	2023-11-08 2023-11-15 5 dni	2023-11-16 2023-11-16 0 dni
G.6630.81.2023	2023-11-09	2023-11-22	2023-11-30



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Id wniosku	Data przyjęcia wniosku	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Data zak. narady koordynacyjnej
	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Wyznaczona data zakończenia narady	Data aktualizacji bazy GESUT
	Liczba dni od złożenia wniosku do wyznaczenia terminu narady (dni kalendarzowe)	Liczba dni roboczych od zawiadomienia podmiotu do wyznaczonego terminu zakończenia narady	Liczba dni kalendarzowych na dokonanie zmian w bazie GESUT
	2023-11-22 3 dni	2023-11-29 5 dni	2023-11-30 0 dni
G.6630.86.2023	2023-12-04 2023-12-06 2 dni	2023-12-06 2023-12-13 5 dni	2023-12-14 2023-12-14 0 dni
G.6630.89.2023	2023-12-12 2023-12-20 8 dni	2023-12-20 2023-12-29 5 dni	2023-12-30 2023-01-03 4 dni
G.6630.2.2024	2024-01-15 2024-01-24 9 dni	2024-01-24 2024-01-31 6 dni	2024-02-01 2024-02-01 0 dni
G.6630.6.2024	2024-01-23 2024-01-24 1 dzień	2024-01-24 2024-01-31 5 dni	2024-02-01 2024-02-08 7 dni
G.6630.10.2024	2024-02-05 2024-02-07 2 dni	2024-02-07 2024-02-14 5 dni	2024-02-15 2024-02-15 0 dni
G.6630.91.2023	2023-12-27 2024-01-10	2024-01-10 2024-01-17	2024-01-18 2024-01-18



Id wniosku	Data przyjęcia wniosku	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Data zak. narady koordynacyjnej
	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Wyznaczona data zakończenia narady	Data aktualizacji bazy GESUT
	Liczba dni od złożenia wniosku do wyznaczenia terminu narady (dni kalendarzowe)	Liczba dni roboczych od zawiadomienia podmiotu do wyznaczonego terminu zakończenia narady	Liczba dni kalendarzowych na dokonanie zmian w bazie GESUT
	14 dni	5 dni	0 dni

W każdym kontrolowanym przypadku 30/30 (100%) po otrzymaniu od projektanta lub inwestora wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu wraz z propozycją tego usytuowania przedstawioną na planie sytuacyjnym, Starosta Kędzierzyńsko - Kozielski przeprowadził naradę koordynacyjną usytuowania projektowanych sieci za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Kontrolujący ustalili, iż:

- w 29/30 (97%) sprawach, wyznaczenie terminu narady odbyło się do 14 dni od dnia otrzymania wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu, natomiast w jednym przypadku wyznaczono termin narady koordynacyjnej w 55 dniu, licząc od dnia przyjęcia wniosku, co jest niezgodnie z art. 28b pkt 5 ustawy Pgik;
- w 30/30 (100 %) sprawach wyznaczony termin zakończenia narady był zgodny z art. 28b pkt 5a ustawy Pgik;
- 30/30 (100 %) spraw, zmiany w bazie danych GESUT zostały wprowadzone z zachowaniem 30 dniowego okresu na wprowadzenie zmian w bazie GESUT, zgodnie z §13 ust. 2 rozporządzenia w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu.



- w protokołach z porad koordynacyjnych występują uwagi związane z realizacją projektowanych sieci uzbrojenia terenu, jednakże uwagi te nie były związane z wymaganiem dodatkowych uzgodnień warunkujących uzgodnienia projektu.

(Akta kontroli : narady koordynacyjne.zip,
wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono poprawność prowadzenia porad koordynacyjnych.

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego wdrożył e-usługi o pełnej funkcjonalności do prowadzenia porad, jednak zdarzają się przypadki nieprzestrzegania przez kontrolowaną jednostkę przepisów prawa obowiązujących w dziedzinie geodezji i kartografii. Dotyczy to przypadku wyznaczenia terminu porady koordynacyjnej w 55 dniu od dnia przyjęcia wniosku. Wydłużenie ustawowego wyznaczenia terminu porady koordynacyjnej skutkuje negatywnie wydłużeniem terminu realizacji inwestycji.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stan informatyzacji obsługi porad koordynacyjnych.

III.2.8 Struktura i dostosowanie baz danych

II.2.8.1 Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT

Kontrolujący ustalili, iż baza danych GESUT prowadzona jest w obowiązującym układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH. Baza danych GESUT została zaimplementowana do tego układu w 2021 r. Powiatowa baza GESUT została we wrześniu 2023 r. dostosowana do obowiązujących przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono strukturę i dostosowanie bazy danych GESUT.

III.2.8.2 Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500



Kontrolujący ustalili, iż baza danych BDOT500 prowadzona jest w obowiązującym układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH. Baza danych BDOT500 została zaimplementowana do tego układu w 2021 r. Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego dostosował we wrześniu 2023 r. bazę BDOT500 do obowiązujących przepisów prawa.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono strukturę i dostosowanie bazy danych BDOT500.

Pozytywnie oceniono strukturę i dostosowanie bazy danych.

II.2.9. Format wymiany danych

II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego wdrożył oprogramowanie umożliwiające przekazywanie danych do aktualizacji baz danych zasobu w postaci plików w formacie GML. Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego oraz sprawozdań technicznych wchodzących w skład operatów technicznych wytypowanych do kontroli ustalono, że:

- w 9 przypadkach, wymianę danych przeprowadzono z wykorzystaniem pliku w formacie GML, w tym 5 przypadkach w 2022 roku oprócz pliku GML przekazano dodatkowo dane w formacie GIV (format natywny dla oprogramowania Geo-Info);
- w 17 przypadkach nie opisano w sprawozdaniu technicznym formatu pliku wymiany danych;
- w 4 przypadkach przekazano plik w formacie TXT.

(Akta kontroli - wyjaśnienia kontrolowanego.pdf,
operaty techniczne.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono format wymiany danych.



Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego wdrożył oprogramowanie umożliwiające przekazywanie danych do aktualizacji baz danych zasobu w postaci plików w formacie GML jednakże nadal część wykonawców prac geodezyjnych przekazuje dane w innych formatach, w tym pliki TXT lub pliki w natywnym dla oprogramowania GEO-INFO formacie GIV, co jest niezgodne z § 42 ust.1 rozporządzenia w sprawie standardów.

II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007 – NH

II.3.1 Wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007 – NH

Kontrolujący ustalili, iż na obszarze powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego funkcjonuje układ wysokościowy PL-EVRF2007 – NH. Układ ten został wdrożony w 2021 roku. Termin wdrożenia został zachowany. Wraz z wdrożeniem układu wysokościowego, zostały przeliczone wysokości we wszystkich bazach danych prowadzonych przez Starostę, tym w bazie danych BDSOG.

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007 – NH

II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy

Obowiązujący układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH został wdrożony w powiecie kędzierzyńsko - kozielskim 2021 rok. Wraz z wdrożeniem układu wysokościowego, zostały przeliczone wysokości w bazach danych w tym w bazie danych BDSOG.

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono termin zakończenia prac dotyczących osnowy

II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego wyjaśnił, iż obowiązującym układem wysokościowym w bazach danych jest układ PL-EVRF2007-NH, który został wdrożony w powiecie kędzierzyńsko – kozielskim w 2021 r.



uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono termin zakończenia prac dotyczących baz danych.

Pozytywnie oceniono stan wdrożenia układu wysokości PL – EVRF2007 – NH na obszarze powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego.

II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

Stosownie do § 3 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów klasyfikację przeprowadza starosta z urzędu lub na wniosek właściciela gruntów podlegających klasyfikacji albo innego władającego takimi gruntami wykazanego w ewidencji gruntów i budynków. Z informacji udzielonej kontrolującym wynika, iż w okresie objętym kontrolą Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego nie wszczywał i nie prowadził z urzędu postępowań w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Do Starosty Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 27 lutego 2024 r. wpłynęło 8 wniosków o przeprowadzenie ponownej gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Kontrolą objęto 3 losowo wybrane sprawy. Kontrolujący ustalili, że gleboznawcza klasyfikacja gruntów była przeprowadzona w drodze postępowania administracyjnego. W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, iż do każdego ze skontrolowanych postępowań został upoważniony klasyfikator. Upoważnienia te zostały wydane przez Pana Waldemara Nowaka. Kontrolowany nie przedstawił jednakże stosownego upoważnienia Starosty Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego do działania w jego imieniu w powyższym zakresie. Wszystkie postępowania zostały zakończone wydaniem decyzji administracyjnej. Podczas prowadzonych czynności kontrolnych Kontrolujący dodatkowo stwierdzili, iż w przekazanych przez Kontrolowanego dokumentacji z przeprowadzonej gleboznawczej klasyfikacji gruntów brak jest zawiadomienia stron o możliwości zgłaszania zastrzeżeń do projektu ustalania klasyfikacji, a także brak jest zawiadomienia stron o możliwości zapoznania się z aktami zebranymi w sprawie.



(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf,
klasyfikacja gleboznawcza.zip)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 3

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono podejmowanie przez Starostę Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego działania w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Uzasadnienie: Brak podstaw formalnoprawnych do działania klasyfikatora w imieniu organu. Upoważnienie klasyfikatora do przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów wydane zostało przez osobę nie mającą stosownych umocowań w tym zakresie.

Ponadto brak zachowania procedury wyłożenia projektu ustalenia klasyfikacji poprzez brak zawiadomienia stron o możliwości zgłaszania zastrzeżeń do tego projektu (§ 9 ust. 2 rozporządzenia w sprawie klasyfikacji gruntów), a także brak zapewnienia możliwości stronom czynnego udziału w postępowaniu administracyjnym poprzez brak zawiadomienia o możliwości zapoznania się z aktami zebranymi w sprawie przed wydaniem decyzji (art. 10 Kodeksu Postępowania Administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r.).

III. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2021 r., tj.: przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.4.2020.AŻ z dnia 23 września 2021 r.

W Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.4.2020.AŻ z dnia 23 września 2021 r. przedstawionych zostało Staroście Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiemu dziewięć zaleceń dotyczących usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania kontrolowanej jednostki. W wyniku niniejszej kontroli, w zakresie realizacji tych zaleceń ustalono, co następuje:

1. Treść zalecenia: Należy podjąć działania mające na celu uporządkowanie upoważnień dla pracowników Wydziału realizujących zadania Starosty wskazane w art. 7d ustawy Pgik.



- Sposób realizacji zalecenia zbadano podczas prowadzonych czynności kontrolnych w ramach kontrolowanego obszaru „ II.1.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu”.

Stwierdzono brak realizacji zalecenia.

2. Treść zalecenia: Należy podjąć działania mające na celu dostosowanie zapisów Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu do aktualnie obowiązujących przepisów prawa.

- Sposób realizacji zalecenia sprawdzono podczas prowadzonych czynności kontrolnych w ramach kontrolowanego obszaru „ II.1.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego ”.

Stwierdzono brak realizacji zalecenia.

3. Treść zalecenia: Należy zaktualizować informacje dotyczące prowadzonych baz danych oraz dostępnych usług w Ewidencji Zbiorów i Usług prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju.

- Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „ III.2.1. Stan usług danych przestrzennych ”.

Stwierdzono brak realizacji zalecenia.

4. Treść zalecenia: Należy podejmować działania mające na celu dostosowanie prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów określonych w przepisach prawa.

- Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „ III.1.5 Automatyczna kontrola jakości EGiB”. Ustalono, że Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego podjął działania mające na celu dostosowanie prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów określonych w przepisach prawa, jednakże nadal w bazie EGiB występują nieprawidłowości w zakresie:

- występowania działek i budynków wyłącznie w części opisowej bez posiadanej geometrii;
- występowania działek o znacznych różnicach między powierzchnią ewidencyjną i geodezyjną;
- występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków gruntowych;



- występowania oznaczeń ksiąg wieczystych niezgodnych z obowiązującą strukturą;
5. Treść zalecenia: Należy podjąć działania mające na celu uporządkowanie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na obszarze przedsiębiorstw położonych w obrębach Azoty oraz Blachownia.
- W wyniku poprzedniej kontroli (Wystąpienie pokontrolne z dnia 23 września 2021 r. nr WIGiK.431.4.2020.AŻ) stwierdzono, iż na terenie powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego istniały dwa zwarte obszary nie posiadające statusu terenów zamkniętych, dla których w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej brak było danych z zakresu baz danych BDOT500 oraz GESUT. Kontrolujący ustalili, iż dla terenów przemysłowych znajdujących się na obszarze dawnych zakładów chemicznych w obrębie ewidencyjnym Blachownia zostały utworzone bazy danych GESUT i BDOT500. Natomiast tereny przemysłowe obejmujące przedsiębiorstwo należące do Grupy Azoty Zakłady Azotowe Kędzierzyn S.A., znajdujące się w obrębie ewidencyjnym Azoty oraz częściowo w obrębach sąsiednich, uzyskały status terenów zamkniętych na mocy decyzji nr 9 Ministra Aktywów Państwowych z dnia 12 października 2021 r. Jednocześnie dla działek, dla których nie ustalono terenów zamkniętych, ale znajdujących się na obszarze przedsiębiorstwa, podmiot zarządzający terenem (Grupa Azoty ZAK S.A.) przekazuje na bieżąco dane przestrzenne, na podstawie których Starosta aktualizuje bazy danych GESUT i BDOT500.
- Stwierdzono realizację zalecenia.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego uzupełnienie.pdf)

6. Treść zalecenia: Należy monitorować stan aktualności danych z powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego publikowanych w portalu umożliwiającym dostęp do e- usług powiatowych i wojewódzkich z zakresu geodezji i kartografii dla obszaru województwa opolskiego (Centrum Usług Wspólnych).
- Kontrolowany oświadczył, iż portal umożliwiający dostęp do e-usług powiatowych i wojewódzkich w zakresie geodezji i kartografii dla obszaru województwa opolskiego (Centrum Usług Wspólnych) jest obecnie zasilany



aktualnymi danymi bez udziału pracowników Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomościami automatycznie raz w tygodniu.

Stwierdzono realizację zalecenia.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego uzupełnienie.pdf)

7. Treść zalecenia: Dokonać pełnego wdrożenia systemu do obsługi narad koordynacyjnych z wykorzystaniem e- usług.

- Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „ III.2.7.1 Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej ”.

Stwierdzono realizację zalecenia.

8. Treść zalecenia: Podjąć działania mające na celu doprowadzenie do końca procesu cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia o prowadzeniu zasobu z zachowaniem terminu wskazanego w aktualnie obowiązujących przepisach prawa tj. do dnia 31 grudnia 2022 r.

- Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „ II.2.2.3.1 Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych”.

Stwierdzono brak realizacji zalecenia.

9. Treść zalecenia: Podejmować działania mające na celu zwiększenie dostępności e- usług z zakresu geodezji i kartografii oferowanych przez Starostę Kędzierzysko – Kozielskiego dla obywateli.

- Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „III.2.4.1 Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu, III.2.5 Stan e- usług dla wykonawców prac geodezyjnych, III.2.6 Stan e – usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli oraz III.2.7.1 Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej”.

Stwierdzono realizację zalecenia.

Negatywnie oceniono działanie Starosty Kędzierzysko – Kozielskiego dot. realizacji zaleceń pokontrolnych Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.



Uzasadnienie: Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego nie zrealizował większości zaleceń Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego przekazanych do Starosty Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.4.2020.AŻ z dnia 23 września 2021 r.

IV. Podsumowanie ustaleń kontroli

Obszary objęte kontrolą, w których stwierdzono nieprawidłowości:

1. Ustalenia formalno – organizacyjne – ocena **pozytywna z nieprawidłowościami**.

Stwierdzone nieprawidłowości szczegółowo opisano w pkt II. 1 niniejszego dokumentu, a dotyczą m. in. braku dostosowania zapisów Regulaminu Organizacyjnego oraz zakresów czynności pracowników do zapisów ustawy Pgik, a także braku uwzględnienia w tych dokumentach wszystkich zadań wynikających z ustawy. Ponadto brak upoważnień pracowników do wykonywania wszystkich czynności w ramach zadań przypisanych Staroście w ustawie Pgik. Wydane upoważnienia nie mają umocowań w przepisach prawa lub nie są adekwatne do zakresu czynności pracowników. Skutkiem powyższego jest realizacja zadań Starosty niezgodnie z przepisami ustawy Pgik, a także nieaktualne zapisy w ww. dokumentach.

2. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków jako podstawa do udostępniania danych – **ocena pozytywna z nieprawidłowościami**.

- Aktualizacja EGiB – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą wprowadzania przez Starostę zmian do bazy danych EGiB przed przyjęciem dokumentów do zasobu, co stanowi naruszenie przepisów ustawy Pgik. Skutkiem powyższego jest nieaktualny stan w bazie danych (który udostępniany jest także użytkownikom zewnętrznym), niezgodny z dostępnymi dokumentami stanowiącymi podstawę zmian.

- Automatyczna kontrola jakości EGiB - ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą:

- występowania działek wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków;
- występowania budynków wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków;



- występowania geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej;
- występowania punktów granicznych, dla których brak jest atrybutu numer operatu technicznego;
- występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków gruntowych;
- występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;
- występowania identyfikatorów działek niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

Dane zawarte w bazie danych EGiB nie spełniają standardów wynikających z obowiązujących przepisów prawa. Skutkiem nieprawidłowości jest niewystarczająca jakość danych pozostających w rejestrze publicznym.

- Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Wynik weryfikacji bazy danych EGiB świadczy o znacznej liczbie błędów występujących w bazie danych, co oznacza, że prowadzona powiatowa baza danych EGiB nie spełnia standardów określonych przez obowiązujące przepisy prawa. Skutkiem nieprawidłowości jest niewystarczająca jakość danych pozostających w rejestrze publicznym.

3. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania – **ocena negatywna**

- Stan usług danych przestrzennych – ocena negatywna.

Stwierdzone nieprawidłowości to: brak utworzenia usługi pobierania i przeglądania dla danych BDSOG, usługi pobierania dla danych GESUT oraz usługi przeglądania dla danych BDOT500. Ponadto usługi pobierania danych EGiB i przeglądania danych GESUT wymagają dostosowania do pełnej funkcjonalności. Skutkiem nieprawidłowości jest ograniczony dostęp podmiotów zewnętrznych do danych z obszaru powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego, a także brak możliwości korzystania z usług w pełnym zakresie oraz aktualizacji na bieżąco Krajowej bazy danych GESUT.

- Stan cyfryzacji operatów - ocena negatywna.

Stwierdzone nieprawidłowości to: brak realizacji zaleceń nadzorczych dotyczących przetworzenia materiałów w postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów



elektronicznych. Kontrolowany w 2023 roku przedstawiał OWINGiK nieprawdziwe informacje na temat stanu cyfryzacji materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Skutkiem nieprawidłowości jest brak możliwości efektywnego wykorzystania utworzonych przez Starostę Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego e – usług.

- Stan systemu do prowadzenia zasobu – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Stwierdzoną nieprawidłowością jest brak dokonywania przynajmniej raz w roku oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu, co jest niezgodne z zapisami § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu. Brak realizacji powyższego obowiązku skutkuje udostępnianiem z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego materiałów zasobu, które mogły utracić przydatność użytkową. Ponadto nieprawidłowością jest brak przekazania kopii zabezpieczających prowadzonych baz danych, w szczególności kopii bazy danych ewidencji gruntów i budynków, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 Pgik do Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

- Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Przyczyną nieprawidłowości jest brak zaimplementowania systemu płatności elektronicznych w e-usłudze dla wykonawców prac geodezyjnych, co skutkuje brakiem możliwości wykorzystania w pełni przez wykonawców prac udostępnionej e-usługi poprzez ograniczenie jej działania w automatycznym udostępnianiu niezbędnych danych do zgłoszenia. Ponadto wdrożony system nie umożliwia rejestrowania prac geodezyjnych niepodlegających zgłoszeniu, a przeglądanie udostępnionych materiałów jest możliwe dopiero po pobraniu danego materiału.

- Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Przyczyną nieprawidłowości jest brak zaimplementowania systemu płatności elektronicznych w wdrożonej e-usłudze. Skutkuje to brakiem możliwości wykorzystania w pełni przez zainteresowane podmioty udostępnionej e-usługi



poprzez ograniczenie jej działania w automatycznym udostępnianiu tych materiałów.

- Poprawność prowadzenia narad – ocena pozytywna z nieprawidłowościami. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą braku zachowania terminów wyznaczenia narady koordynacyjnej oraz opóźnionej aktualizacji bazy danych GESUT.

Nieprawidłowe działanie organu może mieć wpływ na opóźnienie procesu inwestycyjnego, jak również na stan aktualności prowadzonej bazy danych, która podlega udostępnianiu.

- Format wymiany danych – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą wymiany danych pomiędzy powiatowym ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, a wykonawcami prac geodezyjnych – nadal część wykonawców prac geodezyjnych przekazuje dane w innych formatach, w tym pliki TXT lub pliki w natywnym dla oprogramowania GEO-INFO formacie GIV, co jest niezgodne z § 42 ust.1 rozporządzenia w sprawie standardów.

4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów – **ocena pozytywna z nieprawidłowościami.**

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą: braku podstaw formalnoprawnych do działania klasyfikatora w imieniu organu, wydania upoważnienia dla klasyfikatora do przeprowadzenia klasyfikacji gleboznawczej przez osobę do tego nieuprawnioną, braku zachowania procedury wyłożenia projektu ustalenia klasyfikacji poprzez brak zawiadomienia stron o możliwości zgłaszania zastrzeżeń do tego projektu (§ 9 ust. 2 rozporządzenia w sprawie klasyfikacji gruntów), a także brak zapewnienia możliwości stronom czynnego udziału w postępowaniu administracyjnym poprzez brak zawiadomienia stron o możliwości zapoznania się z aktami zebranymi w sprawie przed wydaniem decyzji. Nieprawidłowości świadczą o wadliwości prowadzonych postępowań, co może skutkować stwierdzeniem nieważności wydanych decyzji.

5. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego



i Kartograficznego w 2021 r. tj.: przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.4.2020.AŻ z dnia 23 września 2021 r. – **ocena negatywna**.

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego nie zrealizował większości zaleceń Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego przekazanych do Starosty Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.4.2020.AŻ z dnia 23 września 2021 r.

Ocena skontrolowanej działalności

Dokonując oceny działania Starosty Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego zastosowano kryteria zawarte w Standardach kontroli, zgodnie z którymi:

- Za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne.
- Za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Przyjęto ogólną ocenę, określoną na podstawie poczynionych ustaleń, przyznając:

- ocenę **pozytywną** lub **pozytywną z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości (w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50 % czynników podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość);
- ocenę **pozytywną z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50 %, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- ocenę **negatywną**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50 % lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Biorąc pod uwagę ustalenia dokonane w wyniku kontroli, działania Starosty Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, ocenia się:

1. W zakresie kontroli określonym w pkt I.3.1 ÷ I.3.4 niniejszego dokumentu – **pozytywnie z nieprawidłowościami**;



2. W zakresie sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2021 r. tj.: przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.4.2020.AŻ z dnia 23 września 2021 r.

– **negatywnie.**

V. Informacja na temat wniesionych zastrzeżeń do Projektu wystąpienia pokontrolnego.

Pismem nr Or.1710.1.2024 z dnia 26 lipca 2024 r. Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego wniósł zastrzeżenia do Projektu wystąpienia pokontrolnego nr WIGiK.431.1.2024.DM z dnia 16 lipca 2024 r.

Złożone zastrzeżenia dotyczyły zapisów projektu wystąpienia pokontrolnego dotyczących:

- przydzielenia do realizacji prowadzenia ewidencji gruntów i budynków oraz gleboznawczej klasyfikacji gruntów zarówno Referatowi Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, jak i Referatowi Ewidencji Gruntów i Budynków;
- braku w zapisach Regulaminu Organizacyjnego wszystkich zadań wynikających z ustawy Pgik;
- liczby pracowników posiadających uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii;
- braku upoważnień dla pracowników Wydziału do realizacji zadań Starosty w zakresie geodezji i kartografii, lub wydania upoważnień na podstawie nieobowiązujących przepisów prawa;
- braku zgodności upoważnień z zakresem obowiązków przypisanych pracownikom Wydziału;
- formy udostępniania danych z EGiB;
- terminu ujawniania danych w EGiB;
- podejmowanych działań w zakresie cyfryzacji materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
- bezpieczeństwa baz danych prowadzonych przez Starostę Powiatu kędzierzyńsko – Kozielskiego;



- możliwości przeglądania materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, udostępnionych wykonawcom w ramach zgłoszonych prac geodezyjnych za pomocą e-usług, bez konieczności ich pobierania;
- daty przyjęcia operatów technicznych do PZGiK;
- terminu wyznaczenia narady koordynacyjnej i aktualizacji bazy danych GESUT;
- formatu wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych;
- sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 23 września 2021 r., nr WIGiK.431.4.2020.AŻ;

Opolski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego po rozpatrzeniu zastrzeżeń uwzględnił w części wniesione zastrzeżenia, tj.:

- uwzględniono przedłożone przez Kontrolowanego upoważnienia wydane pracownikom Wydziału do przetwarzania danych osobowych w związku z wykonywanymi obowiązkami służbowymi;
- doprecyzowano treść projektu wystąpienia pokontrolnego w pkt II.1.4 w zakresie wydanego Geodecie Powiatowemu upoważnienia do tworzenia i udostępniania standardowych opracowań kartograficznych;
- usunięto z treści Projektu wystąpienia pokontrolnego zawartej w pkt III.1.5, powtórzenia zapisu dot. występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą procedurą;
- usunięto w treści Projektu wystąpienia pokontrolnego informację o braku utworzenia usługi przeglądania danych GESUT (w miejsce której wskazano na brak utworzenia usługi pobierania danych GESUT).

Stanowisko wobec zastrzeżeń zostało przedstawione Staroście Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiemu w piśmie nr WIGiK.431.1.2024.DM z dnia 17 stycznia 2025 r.

VI. Zalecenia lub wnioski dotyczące nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej.

1. Należy podjąć działania mające na celu dostosowanie zapisów Regulaminu Organizacyjnego oraz zakresu czynności Geodety Powiatowego do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz ujęcie w nich wszystkich zadań realizowanych przez Wydział wynikających z ustawy Pgik.



2. Należy podjąć działania mające na celu uporządkowanie dokumentów upoważnień oraz zakresów czynności dla pracowników Wydziału realizujących zadania Starosty z zakresu geodezji i kartografii, wskazane ustawą Pgik, wydać stosowne upoważnienia dla pracowników nieposiadających takich upoważnień oraz wydać upoważnienia do przetwarzania danych osobowych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. ze wskazaniem wszystkich zbiorów danych wynikających z powierzonego zakresu obowiązków służbowych.
3. Należy zapewnić zachowanie należytej staranności podczas realizacji zadań wynikających z rozporządzenia w sprawie egib, w szczególności zapewnić by aktualizacja operatu ewidencyjnego nie była dokonywana przed datą przyjęcia dokumentacji geodezyjnej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
4. Należy podjąć działania naprawcze mające na celu dostosowanie danych ewidencyjnych do standardów określonych w przepisach rozporządzenia egib, tj. w szczególności poprzez likwidację:
 - występowania działek i budynków wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków;
 - występowania geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej;
 - występowania punktów granicznych, dla których brak jest atrybutu numer operatu technicznego;
 - występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;
 - występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków gruntowych;
5. Należy niezwłocznie podjąć działania naprawcze mające na celu wyeliminowanie błędów, w bazie danych ewidencji gruntów i budynków, których występowanie wykazane zostało w raporcie z walidacji danych EGiB przekazanych do centralnego repozytorium ZSiN.
6. Należy niezwłocznie podjąć działania mające na celu udostępnianie aktualnego stanu bazy danych EGiB w usłudze przeglądania danych EGiB.
7. Należy niezwłocznie podjąć działania mające na celu utworzenie usługi przeglądania i pobierania dla danych BDSOG, usługi przeglądania dla danych



- BDOT500 oraz niepublicznej usługi pobierania danych GESUT z obszaru powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego.
8. Należy podjąć działania mające na celu dostosowanie do pełnej funkcjonalności usługi przeglądania danych GESUT z obszaru powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego, a także bieżące udostępnianie aktualnego stanu bazy danych.
 9. Należy niezwłocznie podjąć działania mające na celu finalizację procesu cyfryzacji materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
 10. Należy zapewnić przestrzeganie przepisów §14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu, w zakresie dokonywania przynajmniej raz w roku oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu.
 11. Należy przekazywać do Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego kopie zabezpieczające baz danych, w szczególności kopii bazy danych ewidencji gruntów i budynków, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 Pgik, w terminach wynikających z zaleceń OWINGiK.
 12. Należy dostosować e-usługę dla wykonawców prac geodezyjnych, umożliwiając rejestrowanie prac geodezyjnych, które nie podlegają zgłoszeniu oraz przeglądanie treści operatów technicznych w systemie bez konieczności ich pobierania. Dodatkowo, należy zaimplementować system płatności, który pozwoli wykonawcom prac geodezyjnych na dokonywanie opłat za pomocą e- usługi.
 13. Należy zaimplementować system płatności elektronicznych do wszystkich wdrożonych e-usług, aby możliwe było automatyczne dokonanie opłat przez obywateli.
 14. Należy zapewnić terminową realizację zadań wynikających z ustawy Pgik w zakresie organizacji narad koordynacyjnych, poprzez przestrzeganie terminów wyznaczenia narad koordynacyjnych.
 15. Należy podjąć działania mające na celu realizację obowiązku wynikającego z przepisów prawa dot. przekazywania przez wykonawców prac geodezyjnych danych do aktualizacji baz danych zasobu w postaci plików w formacie GML.
 16. Należy podjąć działania zapewniające prawidłowe prowadzenie postępowań administracyjnych dot. ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów, tj. w szczególności:



- wydawanie upoważnień dla klasyfikatora do przeprowadzenia klasyfikacji gleboznawczej gruntów przez osobę uprawnioną;
- zapewnianie stronom postępowania czynnego udziału w prowadzonych postępowaniach administracyjnych poprzez ich zawiadamianie o możliwości zapoznania się z aktami spraw przed wydaniem decyzji;
- zachowywanie procedury wyłożenia projektu ustalenia klasyfikacji poprzez zawiadamianie stron o możliwości zgłaszania zastrzeżeń do projektu;

VII. Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt. 3 oraz art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o przekazanie pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego dokumentu. Informacja ta winna zawierać w szczególności harmonogram planowanych działań mających na celu finalizację procesu cyfryzacji zasobu wraz z terminem ich realizacji (dot. pkt 8 zaleceń).

VIII. Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

W imieniu Wojewody Opolskiego:

**Opolski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego**

Agnieszka Bilińska

