

Uchwała nr 43
Rady Działalności Pożytku Publicznego
z dnia 28 marca 2025 roku
w sprawie wniesionej przez Stowarzyszenie Morena
w Gdańsku wobec Ministerstwa Obrony Narodowej
w sprawie uznania wydatków jako wykorzystanych zgodnie z przeznaczeniem

Na podstawie art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491 z późn. zm.) oraz § 10 rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2052), Rada Działalności Pożytku Publicznego uchwala, co następuje:

§ 1

Rada Działalności Pożytku Publicznego, zwana dalej Radą, po wnikliwej analizie sprawy wniesionej przez Stowarzyszenie Morena w Gdańsku wobec Ministerstwa Obrony Narodowej w sprawie uznania wydatków jako wykorzystanych zgodnie z przeznaczeniem zadania publicznego pn. „Ojczyźnie milej służ! – szkolenia proobronne 2023”, realizowanego na podstawie zawartej umowy nr 78/2023/3300025210/469 z dnia 28 czerwca 2023 r., w szczególności po zapoznaniu się z:

- 1) wystąpieniem pokontrolnym Ministra Obrony Narodowej z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym w Stowarzyszeniu Morena, ul. Jaśkowa Dolina 7, 80-252 Gdańsk, na temat: Realizacja zadań publicznych zleczanych przez Ministra Obrony Narodowej w formie wsparcia i powierzenia organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom wskazanym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, nr DKon-WKGON.0903.2.2024 z dnia 27 czerwca 2024 r., w którym potwierdzono prawidłowość i terminowość rozliczenia przez Zleceniobiorcę zadań pod względem rzeczowym i finansowym w wysokości 199.263,71 zł, co potwierdzają dowody

księgowe dotyczące dokonanych wydatków. W wyniku kontroli ustalono, że wydatki ponoszone na zadania zostały zakwalifikowane do właściwej grupy/kategorii kosztów. Procentowy udział środków finansowych innych niż dotacja oraz procentowy udział wkładu niefinansowego (rzeczowego i osobowego) w stosunku do wydatkowanej kwoty dotacji wynosił nie mniej niż 10%, co było zgodne z postanowieniami Regulaminu Otwartego Konkursu Ofert. Sprawozdania końcowe z wykonania zadania publicznego Stowarzyszenie złożyło w terminie określonym w umowie, tj. 30 dni od daty zakończenia jego realizacji. Sprawozdanie zostało złożone poprzez serwis Witkac.pl oraz wersji papierowej podpisanej przez prezesa Stowarzyszenia. W sprawozdaniu wykazano wydatki w wysokości 200.000,00 zł poniesione ze środków z dotacji (w tym kwota 736,29 zł podlegająca zwrotowi, wydatkowana w świetle ustaleń kontroli niezgodnie z postanowieniami umowy) oraz 41.170,54 zł z innych środków finansowych";

- 2) treścią zawartej umowy nr 78/2023/3300025210/469 z dnia 28 czerwca 2023 r., w której w §2 określono sposób realizacji zadania obejmujący:
 1. Termin realizacji zadania publicznego ustala się:
od dnia 30.06.2023 r.
do dnia 30.11.2023 r.
 2. Termin poniesienia wydatków ustala się:
 - 1) dla środków pochodzących z dotacji:
od dnia 30.06.2023 r. nie wcześniej jednak niż od dnia otrzymania dotacji na rachunek bankowy, do dnia 14.12.2023 r.;
 - 2) dla innych środków finansowych:
od dnia 30.06.2023 r.
do dnia 14.12.2023 r.
 3. Zleceniobiorca zobowiązuje się wykonać zadanie publiczne zgodnie z ofertą, aktualizacją rezultatów, zaktualizowaną charakterystyką oferenta, zaktualizowanym harmonogramem działań oraz zaktualizowaną kalkulacją przewidywanych kosztów realizacji zadania, w terminie określonym w ust. 1.

4. Zleceniobiorca, przy realizacji zadania publicznego, zobowiązany jest zapewnić warunki służące zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami w zakresie określonym w ofercie. Informację o sposobie zapewnienia warunków służących zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami przy realizacji zadania publicznego Zleceniobiorca zamieszcza w sprawozdaniu, o którym mowa w § 9 ust. 3.
5. Zleceniobiorca zobowiązuje się do wykorzystania środków, o których mowa w § 3 ust. 1 i 4, zgodnie z celem, na jaki je uzyskał, i na warunkach określonych w niniejszej umowie. Dopuszcza się wydatkowanie uzyskanych przychodów, w tym także odsetek bankowych od środków przekazanych przez Zleceniodawcę, na realizację zadania publicznego wyłącznie na zasadach określonych w umowie. Niewykorzystane przychody Zleceniobiorca zwraca Zleceniodawcy na zasadach określonych w § 10.
6. Wydatkowanie osiągniętych przychodów, w tym także odsetek bankowych od środków przekazanych przez Zleceniodawcę, z naruszeniem postanowień ust. 5, uznaje się za dotację pobraną w nadmiernej wysokości.
7. Zleceniobiorca, podmioty trzecie wykonujące część zadania, niebędące stroną umowy, podwykonawcy i dostawcy nie mogą zatrudniać żołnierzy i pracowników resortu obrony narodowej, którzy są związani stosunkiem służbowym (stosunkiem pracy) z Departamentem Edukacji, Kultury i Dziedzictwa Ministerstwa Obrony Narodowej bądź inną instytucją biorącą udział w procesie planowania, finansowania, nadzoru i kontroli zadania publicznego, o którym mowa w § 1 ust. 1 umowy. Oświadczenie o wypełnieniu niniejszego postanowienia umowy należy przedłożyć wraz ze sprawozdaniem, o którym mowa w § 9 ust. 3 umowy.
8. Zleceniobiorca, przy realizacji zadania nie będzie:
 - 1) przekazywał środków uzyskanych z dotacji przez Zleceniobiorcę na rzecz członków jego organów lub jego pracowników oraz ich osób bliskich, na zasadach innych niż w stosunku do osób trzecich;
 - 2) wykorzystywał środków uzyskanych z dotacji przez Zleceniobiorcę na rzecz członków jego organów lub jego pracowników oraz ich osób bliskich, na zasadach innych niż w stosunku do osób trzecich;

3) wykorzystywał środków uzyskanych z dotacji przez Zleceniobiorcę na zakup na szczególnych zasadach towarów lub usług od podmiotów, w których uczestniczą członkowie jego organów lub jego pracownicy oraz ich osoby bliskie.

Ponadto w §10 określono zasady zwrotu środków finansowych:

1. Przyznane środki finansowe dotacji określone w § 3 ust. 1 oraz uzyskane w związku z realizacją zadania przychody, w tym odsetki bankowe od przekazanej dotacji, Zleceniobiorca jest zobowiązany wykorzystać w terminie do 14 dni od daty zakończenia realizacji zadania.
2. Niewykorzystaną kwotę dotacji Zleceniobiorca jest zobowiązany zwrócić w terminie 15 dni od dnia zakończenia realizacji zadania publicznego, o którym mowa w § 2 ust. 1.
3. Niewykorzystana kwota dotacji zwracana:
 - 1) do dnia 31 grudnia 2023 r. - podlega zwrotowi na rachunek bieżący wydatków budżetowych Departamentu Budżetowego Ministerstwa Obrony Narodowej NBP Oddział Okręgowy Warszawa nr 14 1010 1010 0030 5622 3000 0000;
 - 2) w okresie od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 31 stycznia 2024 r. podlega zwrotowi na rachunek pomocniczy Departamentu Budżetowego Ministerstwa Obrony Narodowej - NBP Oddział Okręgowy Warszawa nr 91 1010 1010 0030 5613 9135 0000;
 - 3) po dniu 31 stycznia 2024 r. podlega zwrotowi na rachunek dochodów budżetowych - NBP Oddział Okręgowy Warszawa nr 61 1010 1010 0030 5622 3100 0000.
4. Odsetki od niewykorzystanej kwoty dotacji zwróconej po terminie, podlegają zwrotowi w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych na rachunek bankowy Zleceniodawcy o numerze 61 1010 1010 0030 5622 3100 0000. Odsetki nalicza się, poczynwszy od dnia następującego po dniu, w którym upłynął termin zwrotu niewykorzystanej kwoty dotacji.
5. Niewykorzystane przychody i odsetki bankowe od przyznanej dotacji podlegają zwrotowi na zasadach określonych w ust. 3-4.
6. Kwota dotacji:

- 1) wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem,
 - 2) pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości,
- podlega zwrotowi wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, na zasadach określonych w przepisach o finansach publicznych.

Zleceniodawca w wystąpieniu pokontrolnym, o którym mowa w pkt 1) potwierdził, że Zleceniobiorca wykonał prawidłowo i terminowo zadanie publiczne, tj. spełnił warunki określone w §2 ust. 1, 2, 3 i 4 zawartej umowy.

W wystąpieniu pokontrolnym potwierdzono także, że wydatki ponoszone na zadania zostały zakwalifikowane do właściwej grupy/kategorii kosztów oraz potwierdzają to dowody księgowe dotyczące dokonanych wydatków finansowych w wysokości 199.263,71 zł, tj. Zleceniobiorca spełnił warunki określone w §2 ust. 5 zawartej umowy.

Zleceniodawca nie stwierdził w wystąpieniu pokontrolnym aby Zleceniobiorca naruszył warunki określone w §2 ust. 6, 7 i 8 zawartej umowy.

- 3) uzasadnieniem wezwania do zapłaty nr 23000313 z dnia 15 października 2024 r., w którym Zleceniodawca uznał pobranie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem w wysokości 158.645,31 zł wraz z ustawowymi odsetkami, podając za powód brak salda środków przydzielonej dotacji na wskazanym w umowie koncie po odliczeniu opłaconych kosztów projektowych;
- w oparciu o bezsporne potwierdzenie przez Zleceniodawcę prawidłowości i terminowości realizacji zadania publicznego przez Zleceniobiorcę, tj. realizacji wszystkich zaplanowanych działań, a także rozliczenia przez Zleceniobiorcę zadań pod względem rzeczowym i finansowym w wysokości 199.263,71 zł, co potwierdzają dowody księgowe dotyczące dokonanych wydatków, tj. wydatkowania środków na działania zgodnie z kosztorysem, pomniejszone o kwotę 736,29 zł opłaconych wydatków po terminie określonym w umowie i zwróconych na konto Zleceniodawcy przez Zleceniobiorcę,

- zasadę proporcjonalności określonej w art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej oraz w oparciu o treść zasady proporcjonalności ujętej w art. 31 ust. 3. Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej,
- a także mając na względzie interes społeczny na podstawie art. 7 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego, kiedy interes społeczny należy rozumieć jako "interes wszystkich ludzi żyjących w ramach politycznie zorganizowanej wspólnoty, gdzie zapewniona jest realizacja określonych, legitymowanych interesów ogółu, zorganizowanego w konkretnej postaci z poszanowaniem wolności jednostki jako niezbędnej części składowej dobra publicznego, przy czym realizacja i ochrona tak przyjętych ogólnych interesów powinna być wymagana bezwarunkowo w celu zapewnienia egzystencji i wspólnego, pokojowego życia społeczeństwa złożonego z grup, części składowych i jednostek mających zróżnicowane interesy i potrzeby"¹, **wnioskuje do Ministra Obrony Narodowej o uznanie prawidłowości i terminowości rozliczenia przez Zleceniobiorcę pod względem rzeczowym oraz finansowym w wysokości 199.263,71 zł zadania publicznego pn. „Ojczyźnie milej służ! – szkolenia proobronne 2023”, realizowanego na podstawie zawartej umowy nr 78/2023/3300025210/469 z dnia 28 czerwca 2023 r.**

§ 2

Rada wnosi o przekazanie niniejszej uchwały:

- 1) Ministrowi Obrony Narodowej,
- 2) Stowarzyszeniu Morena.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Współprzewodniczący
Rady Działalności Pożytku Publicznego
Michał Braun
Maciej Kunysz

¹ Komentarz Krzysztofa Gruszeckiego do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony Środowiska definiujący pojęcie interesu społecznego w powołaniu się na M. Wyrzykowskiego.