**WOJEWODA OPOLSKI**

Opole, 30 sierpnia 2022 r.

PS.I.431.32.2022.SH

**Pan**

**Roland Fabianek**

**Starosta Oleski**

**ul. Pieloka 21**

**46-300 Olesno**

**Wystąpienie pokontrolne**

W dniach 12 i 13 lipca 2022 roku w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnie przeprowadzona została kontrola kompleksowa w zakresie realizacji zadań powiatu wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie[[1]](#footnote-1) oraz wybranych aktów wykonawczych. Szczegółowe wyniki kontroli zostały przedstawione   
w protokole z kontroli.

Realizację zadań Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnie   
w kontrolowanym zakresie ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Z ustaleń kontroli wynika, że:

1. opracowano i jest realizowany powiatowy program przeciwdziałania przemocy   
   w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, który został przyjęty Uchwałą NR XXV/155/2021 Rady Powiatu w Oleśnie z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Oleskim na lata 2021 – 2025, jednakże w stosunku do Powiatowego Programu stwierdzono nieprawidłowości wyszczególnione poniżej   
   (w części „stwierdzone nieprawidłowości”) w punkcie nr 1;
2. opracowano i jest realizowany program służący działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielanie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania   
   i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, który został przyjęty Uchwałą NR XXV/156/2021 Rady Powiatu w Oleśnie z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia Specjalistycznego programu profilaktycznego w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie w Powiecie Oleskim na lata 2021 – 2025;
3. Powiat Oleski nie prowadzi ośrodka wsparcia dla osób dotkniętych przemocą   
   w rodzinie. W przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej osobom dotkniętym przemocą w rodzinie zapewnia się miejsce w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Opolu, a także na podstawie zawartego porozumienia   
   z Diecezjalną Fundacją Ochrony Życia w Opolu zapewnia się matkom z małoletnimi dziećmi oraz kobietom w ciąży dotkniętych przemocą czasowe schronienie w Domu Matki i Dziecka w Opolu **–** Grudzicach;
4. Powiat Oleski nie prowadził Ośrodka Interwencji Kryzysowej. Przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnie funkcjonuje jedynie Punkt Interwencji Kryzysowej, który jednak nie zapewnia miejsc całodobowych osobom dotkniętym przemocą w rodzinie. Niemniej w 2021 roku Powiat Oleski, w ramach interwencji kryzysowej, zapewniał matkom z małoletnimi dziećmi oraz kobietom w ciąży dotkniętych przemocą czasowe schronienie w Domu Matki i Dziecka w Opolu – Grudzicach;
5. pracowano program oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, stosowanie do art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, jednakże w 2021 r. program ten nie był realizowany z powodu braku osób zmotywowanych do udziału w takim programie oraz niewystarczającymi działaniami PCPR w Oleśnie w celu bieżącej współpracy z instytucjami, które mogą kierować osoby do udziału w takim programie.

**Stwierdzone nieprawidłowości:**

1. Powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy   
   w rodzinie na lata 2021-2025, przyjęty Uchwałą NR XXV/155/2021 Rady Powiatu   
   w Oleśnie z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie   
   w Powiecie Oleskim na lata 2021 – 2025, nie został dostosowany do standardów wyznaczonych przez Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021, tj. m. in.:
   * 1. przedstawia cel główny programu tj. cyt.: *zmniejszenie zjawiska przemocy, poprzez podniesienie skuteczności pomocy ofiarom poprzez odpowiednie działania interwencyjne i korekcyjne wobec osób stosujących przemoc*,   
        z którego nie wynika jednoznacznie, że dotyczy to przemocy w rodzinie,   
        a ponadto ograniczenie zjawiska przemocy w rodzinie nie może opierać się jedynie na podniesieniu skuteczności pomocy ofiarom tej przemocy i wyłącznie poprzez działania interwencyjne i korekcyjne w stosunku do osób stosujących tą przemoc;
     2. wyszczególnia trzy cele szczegółowe tj. cyt.:

* *zwiększenie wiedzy z zakresu przemocy oraz podniesienie poziomu świadomości i wrażliwości społecznej na temat przemocy w rodzinie,*
* *zapewnienie ochrony i udzielenie wsparcia osobom dotkniętym przemocą,*
* *zmiana postaw u osób stosujących przemoc,*

które nie wskazują jednoznacznie, że działania te dotyczą przemocy w rodzinie;

* + 1. określa, że koordynatorem programu będzie PCPR w Oleśnie, które przy *jego realizacji może współpracować z* różnymi instytucjami tj. cyt.: *Komendą Powiatową Policji w Oleśnie; Komisariatem Policji w Praszce, Komisariatem Policji w Dobrodzieniu, Prokuraturą Rejonową w Oleśnie, Sądem Rejonowym   
       i Kuratorami Służby Sądowej w Oleśnie, Ośrodkami Pomocy Społecznej   
       i Zespołami Interdyscyplinarnymi ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, Placówkami oświatowymi, Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną w Oleśnie, Organizacjami pozarządowymi*, jednak nie określa wprost, jakie podmioty   
       i instytucje będą odpowiedzialne za realizację poszczególnych działań, które powinny zostać określone w tym programie, jak również nie przedstawia harmonogramu tych działań;
    2. przedstawia źródła finansowania programu, jednak nie wskazuje zaplanowanych nakładów finansowych na realizację programu w poszczególnych latach;
    3. nie odwołuje się do Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy   
       w Rodzinie;
    4. nie zawiera aktów prawnych regulujących realizację programu;
    5. nie określa przewidywanych efektów realizacji programu;
    6. nie zawiera wzoru sprawozdania z realizacji programu.

Powyższe nieprawidłowości powodują, że powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie nie jest skutecznym narzędziem pozwalającym na osiągnięcie zaplanowanych celów, dostosowanym do specyfiki problemu przemocy w rodzinie występującej na terenie powiatu.

1. Działania Powiatu Oleskiego zmierzające do zrealizowania w 2021 roku programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie były niewystarczające i ograniczyły się jedynie do wystąpienia z wnioskiem do Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu o środki finansowe oraz skierowanie pisma do różnych instytucji *o wskazanie osób zainteresowanych wzięciem udziału w takim programie*.

Powyższe nieprawidłowości powodują, że pomimo wystąpienia z wnioskiem do Wojewody Opolskiego o środki finansowe na realizację programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie i otrzymania dotacji na ten cel program nie został zrealizowany, co skutkowało między innymi zwrotem otrzymanej dotacji.

Za powstałe nieprawidłowości, wyszczególnione powyżej w części „stwierdzone nieprawidłowości”, odpowiadają:

1. za nieprawidłowość wymienioną w punkcie 1 odpowiedzialna jest Rada Powiatu Oleskiego;
2. za nieprawidłowość wymienioną w punkcie 2 odpowiedzialna jest Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnie.

W związku z powyższym, na podstawie § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy   
i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r. Nr 126, poz. 718)

**zalecam:**

1. **dostosowanie powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie do obowiązujących aktów prawnych   
   z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz standardów określonych w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.**
2. **podejmowanie odpowiednich działań w celu bieżącej współpracy   
   z instytucjami, które mogą kierować osoby do udziału w programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc   
   w rodzinie i na podstawie uzyskanych informacji występowanie, zgodnie   
   z przewidywanym zapotrzebowaniem, do Wojewody Opolskiego z wnioskiem   
   o dotację na realizację tego programu.**

Informację o sposobie wykonania zalecenia, a także o działaniach podjętych na rzecz jego realizacji lub o przyczynach nie podjęcia tych działań, należy przedłożyć do Wydziału Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Beata Jabłońska**

**Dyrektor**

**Wydział Polityki Społecznej**

1. (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249), nazywana w dalszej części wystąpienia pokontrolnego: „ustawą o przeciwdziałaniu przemocy   
   w rodzinie”. [↑](#footnote-ref-1)