

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy publicznej na wspieranie działalności podmiotów sektora kultury i przemysłów kreatywnych w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marta Cienkowska, Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Donata Jaworska Dyrektor Departamentu Narodowych Instytucji Kultury w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego, e-mail: djaworska@kultura.gov.pl tel. 22 4210269</p> <p>Anna Banasiak Główna specjalistka w Departamencie Narodowych Instytucji Kultury e-mail: abanasiak@kultura.gov.pl tel. 22 4210487</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>21 sierpnia 2025 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Na podstawie art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego dotyczącym projektów rozporządzeń Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego – 35.</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmieniane rozporządzenie Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 4 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej na wspieranie działalności podmiotów sektora kultury i przemysłów kreatywnych w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. U. poz. 571), stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198), zgodnie z którym minister pełniący funkcję instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji w zakresie, w jakim pomoc, o której mowa w art. 14lc ust. 1 ww. ustawy, ma być udzielana w ramach inwestycji, może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania tej pomocy, a także podmioty jej udzielające, uwzględniając konieczność zapewnienia zgodności tej pomocy z rynkiem wewnętrznym, efektywnego i skutecznego jej wykorzystania oraz przejrzystości jej udzielania, w przypadku gdy odrębne przepisy nie określają szczegółowego przeznaczenia, warunków lub trybu udzielania tej pomocy.

W projektowanym rozporządzeniu zmianie ma ulec maksymalny termin w jakim pomoc publiczna może być udzielana. Termin ten ma być przedłużony do 31 sierpnia 2026 r. Umożliwi to zawieranie umów z ostatecznymi odbiorcami wsparcia udzielonego w formie grantów w ramach inwestycji A2.5.1 KPO w 2026 r. Doświadczenie pierwszego naboru wniosków, który odbył się w 2024 r., wskazuje bowiem, że proces kontraktacji umów może się wydłużyć. Ponadto, w razie uwzględnienia przez sąd administracyjny skargi złożonej na podstawie art. 14lzf ust. 2 i 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. poz. 198), zostaną stworzone warunki do poddania wniosku ponownej ocenie i wybrania przedsięwzięcia do objęcia wsparciem. Tym samym – umowa z beneficjentem będzie mogła być zawarta po 31 grudnia 2025 r. i w związku z tym pomoc publiczna będzie udzielona po tej dacie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie ma na celu zmianę § 13 rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 4 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej na wspieranie działalności podmiotów sektora kultury i przemysłów kreatywnych w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności. Zmiana polega na przedłużeniu z 31 grudnia 2025 r. do 31 sierpnia 2026 r. maksymalnego terminu w jakim może być udzielana pomoc publiczna w ramach inwestycji A2.5.1. „Program wspierania działalności podmiotów sektora kultury i przemysłów kreatywnych na rzecz stymulowania ich rozwoju” objętej Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększania Odporności.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), regulujące zasady zwolnienia udzielonej pomocy publicznej z obowiązku notyfikacji obowiązuje we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej. Rozporządzenie to nie określa formy, jaką powinien przybrać środek pomocy (program pomocowy) wyłączony na jego podstawie, pozostawiając decyzję w tej sprawie państwu członkowskiemu. Rozporządzenie Rady (UE) Nr 2015/1589 z dnia 13 lipca 2015 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 248 z 13.07.2015, str. 9) w art. 1 lit. d definiuje program pomocowy jako „każde działanie, na którego podstawie, bez potrzeby dalszych środków wdrażających, można dokonać wypłat pomocy indywidualnej na rzecz przedsiębiorstw określonych w akcie w sposób ogólny i abstrakcyjny oraz każde działanie, na którego podstawie pomoc, która nie jest związana z konkretnym projektem, może zostać przyznana jednemu lub kilku przedsiębiorstwom na czas nieokreślony lub w nieokreślonej kwocie”. W Polsce na podstawie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468) przyjęto, że środek pomocy musi mieć rangę aktu prawnego. W pozostałych krajach Unii Europejskiej jest to rzadkość, środek pomocy jest wydawany w formie regulaminów czy wytycznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
mikroprzedsiębiorstwa, małe, średnie przedsiębiorstwa	1573	Dokumentacja KPO – Regulamin drugiego wyboru przedsięwzięć do objęcia wsparciem w formie grantów w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, komponent: Odporność i konkurencyjność gospodarki, inwestycja A2.5.1: Program wspierania działalności podmiotów sektora kultury i przemysłów kreatywnych na rzecz stymulowania ich rozwoju	Możliwość uzyskania wsparcia ze środków KPO na wzmocnienie sektora kultury i przemysłów kreatywnych (SKK) przez wspieranie realizacji projektów upowszechniających dorobek kulturalny oraz zwiększanie obecności kultury w życiu społecznym za pomocą narzędzi i zasobów internetowych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408) zostanie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Źródła finansowania	<p>Źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia są środki z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Środki KPO, z których będzie finansowana pomoc udzielana na podstawie ww. rozporządzenia będą pochodziły z części pożyczkowej RRF (Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności).</p> <p>Inwestycja A2.5.1. „Program wspierania działalności podmiotów sektora kultury i przemysłów kreatywnych na rzecz stymulowania ich rozwoju” jest ujęta w wykazie inwestycji wskazanych w załączniku do rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 listopada 2022 r. w sprawie wykazu inwestycji w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności kwalifikujących się do objęcia wsparciem o charakterze bezzwrotnym oraz w ramach których wsparcie zwrotne przyznawane w formie pożyczki może podlegać umorzeniu (Dz. U. z 2022 r. poz. 2413 oraz z 2024 r. poz. 1864).</p> <p>Pomoc może być udzielona do wysokości 80% sumy kosztów kwalifikowalnych wskazanych we wniosku. Program pomocy nie określa źródła pochodzenia środków, z których będą współfinansowane przedsięwzięcia w pozostałym zakresie (od 20%), ale nie wprowadza też w tej kwestii ograniczeń. Mogą one być współfinansowane ze środków własnych wnioskodawcy, jak również z innych źródeł, w tym ewentualnie z funduszy celowych, jeżeli będzie to zgodne z przepisami szczególnymi i wnioskodawca takie wsparcie otrzyma.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedłużenie terminu udzielania pomocy publicznej przedłuży pozytywne skutki inwestycji A2.5.1 czyli: rozwijanie kompetencji cyfrowych i ekologicznych w sektorze kultury i kreatywnym; utrzymanie kondycji, ciągłości pracy i stanu zatrudnienia zespołów artystycznych (zespołów aktorskich, tanecznych, muzycznych, orkiestr itp.); stwarzanie szans na uwzględnienie aspektów wymiany wiedzy i umiejętności między sektorami kultury i kreatywnym a sektorami nauki, technologii i biznesu; możliwość organizacji w ramach projektu wirtualnych lub fizycznych spotkań z lokalnymi, krajowymi i międzynarodowymi						

		specjalistami w dziedzinie sztuki (m.in. przez warsztaty, panele).
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Przedłużenie dostępności oferty kulturalnej dla różnych grup społecznych (dzieci, seniorzy, ludność z terenów wiejskich, osoby wykluczone), uwzględniając możliwości udziału w zadaniu osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1411), w tym osobom z niepełnosprawnościami.
Niemierzalne	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	gospodarstwa domowe	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Projektowane rozporządzenie nie przewiduje wprowadzenia obciążeń związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej. Wszelkie obciążenia związane z udzielaniem pomocy publicznej wynikają z przepisów obowiązujących.

Zwiększenie liczby dokumentów wiąże się z procesem składania wniosków oraz zawieraniem umów o objęcie przedsięwzięcia wsparciem, w ramach których będzie udzielana pomoc publiczna.

Należy podkreślić, że ww. obciążenie wynika z realizacji inwestycji A2.5.1. „Program wspierania działalności podmiotów sektora kultury i przemysłów kreatywnych na rzecz stymulowania ich rozwoju” KPO i nie jest to dodatkowe obciążenie wynikające z możliwości przedłużenia terminu udzielenia pomocy publicznej w ramach wsparcia finansowanego z KPO.

Przed realizacją inwestycji (złożeniem wniosków, wykonaniem testu pomocy publicznej przez wnioskodawców, oceną wniosków) nie jest możliwe ocenienie jaka część wsparcia będzie udzielana w reżimie pomocy publicznej.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie przedłuży pozytywny wpływ zmienianego rozporządzenia na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Pomoc publiczna, której termin udzielenia jest przedłużany projektowanym rozporządzeniem ma na celu zniwelowanie zarówno krótko-, jak i długofalowych skutków pandemii poprzez zmianę, rozszerzenie oraz rozwój profilu działalności podmiotów działających w obszarze przemysłów kultury i kreatywnych (PKK), w tym dywersyfikację działalności państwowych i samorządowych instytucji kultury, organizacji pozarządowych i przedsiębiorstw. Dywersyfikacja będzie obejmować zarówno nowe produkty, usługi i kompetencje pracowników w sektorze kultury i kreatywnym, który jest jednym z sektorów najbardziej dotkniętych pandemią, ale także nastąpi wzmocnienie kompetencji cyfrowych oraz bardziej efektywne i bezpieczne wykorzystanie potencjału technologii przełomowych, takich jak: sztuczna inteligencja, blockchain i Internet rzeczy w kulturze.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektowanego rozporządzenia zostanie dokonana na podstawie ewaluacji programu dedykowanego sektorowi kultury. Mierniki zastosowane do ewaluacji będą spójne z miernikami przyjętymi dla programu dedykowanego sektorowi kultury.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		