|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**  ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów  ZK-II.431.3.1.2021 | Rzeszów, 2021-07-23 |

**Pan**

**Bogusław Urban**

**Starosta Przeworski**

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 29 czerwca 2021 r. Starosty Przeworskiego (Starostwo Powiatowe w Przeworsku, ul. Jagiellońska 10, 37-200 Przeworsk).

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny, złożony z przedstawicieli Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, w składzie:

1. Andżelika Fornal – starszy specjalista – przewodniczący zespołu,
2. Witold Czapkowski – główny specjalista – członek zespołu,
3. Robert Kogut – kierownik wojewódzkiego magazynu obrony cywilnej – członek zespołu,

na podstawie imiennych upoważnień do kontroli udzielonych z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (upoważnienia nr 1-3/2021 z dnia 11.06.2021 r. znak: ZK-II.431.3.1.2021).

Kontrolą objęto realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej (OC) w okresie od 1 stycznia 2019 roku do dnia rozpoczęcia kontroli tj. 29 czerwca 2021 roku.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam **pozytywnie.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Przeworsku, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 13/4/20 Zarządu Powiatu Przeworskiego z dnia 4 lutego 2020 r., zadania z zakresu obrony cywilnej wykonywane są w wieloosobowym stanowisku ds. obronnych, obrony cywilnej, bezpieczeństwa publicznego i zarządzania kryzysowego, które funkcjonuje w ramach Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich.

1. **Działalność planistyczna i prace organizacyjne obrony cywilnej.**

Podstawowym dokumentem z zakresu obrony cywilnej Powiatu Przeworskiego jest Powiatowy Plan Obrony Cywilnej, uzgodniony z Wojewodą Podkarpackim oraz zatwierdzony przez Starostę Przeworskiego w 2015 roku. Przedmiotowy Plan został opracowany w oparciu o wydane zarządzenie nr 70/2012 Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 9 marca 2012 roku *w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województwa, powiatów i gmin* i na jego podstawie wydanym zarządzeniu nr 19/2012 Starosty Przeworskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 9 maja 2012 roku *w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatu i gmin.*

W kontrolowanym okresie nie dokonano aktualizacji Planu Obrony Cywilnej Powiatu Przeworskiego.

Zgodnie z § 16 Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 grudnia 2011 roku *w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin* oraz § 16 zarządzenia nr 70/2012 Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 9 marca 2012 roku *w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województwa, powiatów i gmin* plan obrony cywilnej podlega bieżącej aktualizacji, nie rzadziej jednak niż co dwa lata. W związku z powyższym należy przeprowadzić niezbędną aktualizację Planu Obrony Cywilnej Powiatu Przeworskiego.

Starosta Przeworski – Szef Obrony Cywilnej Powiatu corocznie ustala zadania   
w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej na terenie Powiatu Przeworskiego na podstawie zarządzeń. W kontrolowanym okresie zostały wydane:

* Zarządzenie Nr 6/2019 Starosty Przeworskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 11 lutego 2019 r. *w sprawie ustalenia podstawowych założeń i kierunków działania w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i bezpieczeństwa powiatu przeworskiego w 2019 roku* oraz *„Wytyczne Starosty Przeworskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2019 roku”* i *„Kalendarzowy plan działania w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i bezpieczeństwa powiatu przeworskiego na 2019 rok”*, stanowiące załączniki do zarządzenia,
* Zarządzenie Nr 70/2019 Starosty Przeworskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 4 grudnia 2019 r. *w sprawie ustalenia podstawowych założeń i kierunków działania w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej powiatu przeworskiego w 2020 roku* oraz *„Wytyczne Starosty Przeworskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2020 roku”* i *„Kalendarzowy plan działania w zakresie obrony cywilnej powiatu przeworskiego na 2020 rok”*, stanowiące załączniki do zarządzenia,
* Zarządzenie Nr 8/2021 Starosty Przeworskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 27 stycznia 2021 r. *w sprawie ustalenia podstawowych założeń i kierunków działania w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej powiatu przeworskiego w 2021 roku* oraz *„Wytyczne Starosty Przeworskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2021 roku”* i *„Kalendarzowy plan działania w zakresie obrony cywilnej powiatu przeworskiego na 2021 rok”*, stanowiące załączniki do zarządzenia.

Roczne plany działania w zakresie obrony cywilnej Powiatu Przeworskiego zostały uzgodnione z Wojewodą Podkarpackim, zatwierdzone przez Starostę Przeworskiego, a następnie przekazane do gmin z terenu powiatu. Wszystkie gminy wykonały oraz uzgodniły plany działania.

Roczne plany działania Powiatu Przeworskiego zawierają zamierzenia Szefa OC Powiatu, w tym zamierzenia Szefa OC Województwa, w których uczestniczy Powiat Przeworski. W planach działania za lata 2019-2021 (do czasu kontroli) znajdują się terminy, adnotacje i uwagi dotyczące zrealizowanych zadań.

Realizując obowiązek wynikający z przepisów rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. *w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych* (Dz.U. z 2004 r. Nr 212 poz. 2153) w 2005 roku został opracowany w starostwie „Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowej dla powiatu przeworskiego”. Niniejszy dokument został uzgodniony z Podkarpackim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków oraz Wojewodą Podkarpackim. Ponadto jest on sukcesywnie aktualizowany, z uwzględnieniem aktualizacji w tym zakresie, dokonywanych przez urzędy gmin. Ostatnia aktualizacja została dokonana w 2021 r. Zgodnie z wymogami wspomnianego wyżej rozporządzenia, corocznie przekazywana jest do Podkarpackiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków informacja dot. aktualizacji przedmiotowego dokumentu.

1. **Działalność kontrolna.**

W okresie objętym kontrolą Szef Obrony Cywilnej Powiatu przeprowadzał kontrole realizacji zadań obrony cywilnej w przynależnych powiatowi gminach. Informacje o zaplanowanych kontrolach oraz o stanie ich realizacji znajdują się w rocznych planach działania powiatu przeworskiego. Zrealizowano następujące kontrole:

* W 2019 roku: Burmistrza Miasta i Gminy Kańczuga oraz Wójta Gminy Przeworsk,
* W 2020 roku: Burmistrza Miasta Przeworska.

Kontrole zostały przeprowadzone przez Zespół kontrolny, złożony z przedstawicieli Szefa Obrony Cywilnej Powiatu, na podstawie imiennych upoważnień Starosty Przeworskiego. Z przeprowadzonych kontroli sporządzono protokoły.

Nie zrealizowano zaplanowanych kontroli: Wójta Gminy Adamówka oraz Burmistrza Miasta i Gminy Sieniawa. W planach działania znajdują się adnotacje o przeniesieniu przedmiotowych kontroli.

W *„Kalendarzowym planie działania w zakresie obrony cywilnej powiatu przeworskiego**na 2021 rok”* zaplanowano kontrole: Wójta Gminy Adamówka, Burmistrza Miasta i Gminy Sieniawa oraz kontrolę sprawdzającą Burmistrza Miasta Przeworska. Przedmiotowe kontrole mają zostać przeprowadzone w drugim półroczu 2021 roku.

1. **Funkcjonowanie systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania (SWO).**

W celu zapewnienia ciągłego monitorowania sytuacji kryzysowych generujących zagrożenia ludzi i środowiska oraz ostrzegania ludności o ich wystąpieniu, na obszarze powiatu zorganizowano system wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO). Strukturę organizacyjną i procedury jego funkcjonowania reguluje Zarządzenie nr 38/2012 Starosty Przeworskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 27 września 2012 r. *w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach ludzi i środowiska na terenie powiatu przeworskiego*. Nadzór i koordynację działania powiatowego SWO zapewnia Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK) zorganizowane na bazie Starostwa Powiatowego oraz Komendy Powiatowej PSP w Przeworsku (po godzinach pracy starostwa). Ponadto w skład systemu wchodzą: jednostki organizacyjne powiatowych służb, inspekcji i straży, a także komórki organizacyjne urzędów gmin realizujące zadania z zakresu obrony cywilnej. Organizacja powiatowego SWO zapewnia całodobową wymianę informacji o zdarzeniach kryzysowych oraz ostrzeganie i alarmowanie ludności w przypadku wystąpienia zagrożeń na terenie powiatu. Uruchamianie przedmiotowych procedur po godzinach pracy starostwa powiatowego, zapewnia Komenda Powiatowa PSP w Przeworsku. Powyższa kwestia została uregulowana stosownym porozumieniem zawartym między obydwoma jednostkami organizacyjnymi.

Strukturę organizacyjną oraz funkcjonowanie powiatowego systemu wykrywania i alarmowania (SWA) reguluje Zarządzenie Nr 33/2012 Starosty Przeworskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 5 września 2012 r. *w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu przeworskiego*. W skład powiatowego SWA na szczeblu powiatowym wchodzą: Powiatowy Ośrodek Analizy Danych (POADA) zorganizowany na bazie starostwa powiatowego oraz Powiatowy Ośrodek Analiz Laboratoryjnych (POAL) sformowany na bazie Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Przeworsku oraz innych miejscowych jednostek organizacyjnych monitorujących stan środowiska na terenie powiatu. Na poziomie gminnym SWA tworzą: drużyny wykrywania i alarmowania (dwa) przy urzędach gmin (miast) oraz drużyny alarmowania (dral) utworzone na bazie punktów alarmowych w zakładach pracy i na remizach OSP. Przyjęte rozwiązania w cyt. wyżej zarządzeniach Starosty - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu, są zgodne z uregulowaniami obecnie obowiązujących zarządzeń Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie organizacji: SWA i SWO na terenie województwa (odpowiednio: zarządzenie nr 155/11 z dnia 5 lipca 2011 r. oraz zarządzenie nr 281/11 z dnia 29 grudnia 2011 r.), a także uwzględniają lokalne uwarunkowania w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej. Ponadto wykonując postanowienia Zarządzenia Nr 22/15 Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 stycznia 2015 r. *w sprawie przeprowadzenia weryfikacji formacji SWA na terenie województwa podkarpackiego*, przeprowadzono proces weryfikacji formacji powiatowego SWA. W ramach weryfikacji, na podstawie Zarządzenia Nr 19/2015 Starosty Przeworskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 10 marca 2015 r. *w sprawie przeprowadzenia weryfikacji formacji SWA na terenie powiatu przeworskiego*, ustalono nową strukturę organizacyjną oraz zakres zadań POADA. Ponadto zgodnie z zapisami wyżej wymienionego zarządzenia, zobligowano szefów obrony cywilnej gmin (miast) oraz kierowników jednostek organizacyjnych i zakładów pracy do zweryfikowania tworzonych przez nich formacji SWA.

Zgodnie z wymogami cyt. wyżej zarządzenia Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa dot. wojewódzkiego SWA, opracowano plany działania powiatowego SWA oraz POADA. Proces szkoleniowy elementów organizacyjnych powiatowego SWA jest realizowany w czasie treningów SWA oraz prognozowania skażeń po wystąpieniu zdarzeń CBRN wg procedur określonych w NATO-wskiej Metodyce ATP-45DELTA. Obsadom osobowym formacji SWA nadano przydziały organizacyjno - mobilizacyjne, które zostały uzgodnione z WKU Jarosław.

Powiatowy system alarmowy obejmuje 8 syren alarmowych (w tym 1 elektroniczna) na terenie miasta Przeworska, uruchamiane drogą radiową ze stanowiska Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Starostwie Powiatowym w Przeworsku oraz stanowiska w Urzędzie Miasta w Przeworsku. Radiowy system alarmowy powiatu przeworskiego jest utrzymywany w stałej sprawności technicznej, co potwierdził radiowy test sprawności przeprowadzony na stanowisku PCZK w Przeworsku – wszystkie 8 syren wykazały sprawność. Ponadto w skład powiatowego systemu alarmowego wchodzi 71 syren zlokalizowanych na punktach alarmowych w zakładach pracy i na remizach OSP, które są uruchamiane ręcznie. Przedmiotowe syreny są także utrzymywane w stałej sprawności technicznej przez samorządy gminne oraz podmioty gospodarcze. Sprawność powiatowego systemu alarmowego jest sukcesywnie w sposób praktyczny weryfikowana poprzez aktywowanie głośnych prób uruchomienia syren alarmowych w ramach ćwiczeń i treningów wszystkich szczebli oraz włączeń o charakterze patriotyczno-rocznicowym. W bieżącym roku, powiatowy system alarmowy został uruchomiony w dniu 20 maja, w ramach ogólnokrajowego ćwiczenia systemu powszechnego ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach z powietrza pk. „RENEGADE/SAREX-21”. Wszystkie wspomniane wyżej fizyczne próby uruchomienia potwierdziły sprawność techniczną i gotowość powiatowego systemu ostrzegania i alarmowania.

W ramach procesu doskonalenia oraz zwiększania skuteczności reagowania i przeciwdziałania skutkom zdarzeń CBRN, w bieżącym roku wdrożono w PCZK i POADA informatyczną platformę Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania (KSWSiA) – System Informatyczny PROMIEŃ (SI PROMIEŃ) dedykowaną do oceny sytuacji skażeń i prognozowania stref awaryjnych w przypadku wystąpienia przedmiotowych zagrożeń. Implementacja wspomnianego wyżej systemu, przełożyła się na znaczący wzrost efektywności procedur przeciwdziałania skutkom zdarzeń CBRN przez elementy powiatowego SWA, co zostało potwierdzone w trakcie dwóch tegorocznych treningów KSWSiA organizowanych przez Centralny Ośrodek Analizy Skażeń (COAS)-Centrum Dyspozycyjne KSWSiA.

W przedmiotowym obszarze obrony cywilnej zrealizowano zadania określone w § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. *w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin* (Dz.U. Nr 96, poz. 850) oraz w zarządzeniach Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa regulujących funkcjonowanie SWA i SWO na terenie województwa. Powiatowe systemy: wykrywania i alarmowania (SWA) oraz wczesnego ostrzegania (SWO) zapewniają skuteczne monitorowanie sytuacji kryzysowych przekładających się na bezpieczeństwo lokalnej społeczności, a także uruchamianie i realizację procedur ostrzegania i alarmowania w przypadku wystąpienia przedmiotowych zdarzeń na terenie powiatu.

1. **Działalność szkoleniowa i upowszechniająca problematykę obrony cywilnej.**

Przedsięwzięcia w obszarze szkolenia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej są umieszczane w kalendarzowych planach działania w obrony cywilnej powiatu na kolejne lata. Wspomniane przedsięwzięcia ujmują potrzeby szkoleniowe kadry kierowniczej samorządu powiatowego, obsad osobowych elementów organizacyjnych OC (formacje OC i elementy SWA), a także ludności w zakresie powszechnej samoobrony.

Obecnie urzędujący Starosta Przeworski od chwili wyboru na stanowisko w 2018 r. nie uczestniczył w żadnym szkoleniu z zakresu OL i OC. Jednak należy zaznaczyć, że działania Starosty i całej kadry kierowniczej samorządu w ramach Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (PZZK) w trakcie wystąpienia na obszarze powiatu sytuacji kryzysowych noszących znamiona zagrożeń ludzi i środowiska (głównie ekstremalne zjawiska hydrologiczno-meteorologiczne), można zakwalifikować jako realizację przedsięwzięć szkoleniowych w obszarze ochrony ludności i obrony cywilnej. W czasie wyżej wymienionych działań były praktycznie doskonalone i pozyskiwane nowe doświadczenia w zakresie kierowania i koordynowania działań związanych z przeciwdziałaniem i zapewnieniem ochrony ludności przed skutkami zagrożeń.

Pracownicy starostwa powiatowego realizujący zadania w przedmiotowym obszarze, uczestniczyli kilkakrotnie, zgodnie z wymogami wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju, poza okresem objętym kontrolą w szkoleniu podstawowym z zakresu OC.

W okresie objętym kontrolą proces szkoleniowy powiatowego systemu wykrywania i alarmowania (SWA) był realizowany w trakcie wojewódzkiego treningu SWA, przeprowadzonego w 2019 r. oraz treningów i ćwiczeń ogólnokrajowych organizowanych corocznie przez podmioty szczebla centralnego: ćwiczenia systemu powszechnego ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach z powietrza z cyklu „RENEGADE-SAREX” organizowane przez Rządowe Centrum Bezpieczeństwa i Dowództwo Operacyjne Rodzajów Sił Zbrojnych oraz treningi KSWSiA prowadzone przez COAS – CD KSWSiA. Przebieg wyżej wymienionych treningów potwierdził przygotowanie struktur organizacyjnych powiatowego SWA w zakresie realizacji procedur wymiany informacji o zagrożeniach oraz ostrzegania i alarmowania ludności powiatu w przypadku ich wystąpienia.

W ramach procesu doskonalenia procedur oceny sytuacji skażeń wg NATO-wskiej Metodyki ATP-45D, Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz wybrane elementy gminne sukcesywnie uczestniczą w treningach wojewódzkich z przedmiotowej problematyki organizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego PUW w Rzeszowie. W 2019 roku zostały przeprowadzone 4 wspomniane wyżej treningi, zaś w 2020 roku ich prowadzenie zostało zawieszone z uwagi na stan epidemii. Przekazywane przez PCZK w Przeworsku w trakcie wspomnianych treningów komunikaty CBRN wraz ze sporządzonymi prognozami stref skażeń były opracowywane w sposób zapewniający skuteczną realizację procedur reagowania i przeciwdziałania skutkom zdarzeń CBRN, w przypadku ich zaistnienia na terenie powiatu.

Problematyka ochrony ludności oraz szeroko pojętego bezpieczeństwa jest stale obecna na stronie internetowej starostwa powiatowego. Na wspomnianej stronie została utworzona zakładka poświęcona przedmiotowej problematyce, w której stale są umieszczane informacje i komunikaty związane z bezpieczeństwem lokalnej społeczności – np. komunikaty i ostrzeżenia o wystąpieniu ekstremalnych zdarzeń hydrologiczno-meteorologicznych otrzymywanych z WCZK Wojewody Podkarpackiego oraz IMGW, a także materiały o charakterze edukacyjno-profilaktycznym propagujące wiedzę o zasadach bezpiecznego postępowania i kształtujące odpowiednie postawy w różnych sytuacjach życiowych, np. publikacje skierowane do dzieci i młodzieży przed rozpoczęciem wakacji, przypominające zasady bezpiecznego wypoczynku.

Ilość i rodzaj formacji obrony cywilnej (FOC) oraz ich struktury organizacyjne są dostosowane do potrzeb wynikających z lokalnej specyfiki zagrożeń oraz są adekwatne do możliwości ich tworzenia na bazie podmiotów funkcjonujących na terenie powiatu, zwłaszcza nadawania przydziałów organizacyjno – mobilizacyjnych obsadom osobowym. Powiatowe FOC obejmują formacje SWA oraz ratownictwa ogólnego, przewidziane do wsparcia profesjonalnych sił ratowniczych w czasie wystąpienia rozległych zagrożeń ludzi środowiska (katastrof naturalnych, awarii technicznych) i klęsk żywiołowych. Członkom utworzonych FOC nadano przydziały organizacyjno-mobilizacyjne i uzgodniono je z WKU Jarosław.

1. **Przygotowanie infrastruktury technicznej na potrzeby obrony cywilnej.**

Powiatowy magazyn obrony cywilnej zlokalizowany jest w budynku magazynowym przy ul. Lwowskiej 16. Dojazd i wejście do magazynu są prawidłowo oznakowane. Wejście zabezpieczone jest drzwiami metalowymi, zamykanymi na dwa zamki. Pomieszczenie magazynowe jest suche i wentylowane, nie posiada okien. Magazyn jest prawidłowo zabezpieczony pod względem przeciwpożarowym. Sprzęt przeciwpożarowy znajduje się przy wejściu do magazynu, w miejscu oznaczonym. Sprzęt Obrony Cywilnej jest prawidłowo opisany i ułożony na regałach *(Załącznik do akt kontroli – protokół oględzin).*

Pomimo oceny pozytywnej, przypominam, że należy przeprowadzić niezbędną aktualizację Planu Obrony Cywilnej Powiatu Przeworskiego, a następnie na bieżąco aktualizować przedmiotowy plan, nie rzadziej niż co dwa lata.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**Ewa Leniart**