

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.337.2026

Łódź, 8 maja 2026 r.

Rada Powiatu w Bełchatowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIII/136/2026 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 29 kwietnia 2026 r. w sprawie pozbawienia dróg kategorii drogi powiatowej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 maja 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XXIII/136/2026 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 29 kwietnia 2026 r. w sprawie pozbawienia dróg kategorii drogi powiatowej, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 12 ust. 11 ustawy o samorządzie powiatowym zwanej dalej u.s.p. Stosownie do art. 10 ust. 5c ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889) dalej jako u.d.p. rada powiatu może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinek drogi powiatowej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi wojewódzkiej, o którym mowa w ust. 5a. Ten odcinek drogi powiatowej zostaje zaliczony do kategorii drogi gminnej. Na podstawie art. 10 ust. 5b u.d.p. zarząd województwa informuje zarząd powiatu o zamiarze podjęcia uchwały, o której mowa w ust. 5a, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem. Ww. przepisy stanowią wymagania regulujące wyjątkowy tryb tzw. "kaskadowy tryb" przekazywania dróg. Reasumując rada powiatu stosując przepis art. 10 ust. 5c u.d.p. nie może w trybie "kaskadowym" przekazać gminie dowolnego odcinka drogi powiatowej, ale

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

tylko taki, który przekazano uprzednio powiatowi w trybie "kaskadowym" uregulowanym w art. 10 ust. 5-5b u.d.p. (zob. wyrok WSA w Opolu z dnia 13 marca 2025 r., sygn. I SA/Op 1061/24).

Mając na uwadze powyższe, w związku z koniecznością dokonania przez organ nadzoru oceny prawidłowości uchwały Nr XXIII/136/2026 i zastosowania przez Radę Powiatu w Bełchatowie przepisu art. 10 ust. 5c u.d.p. proszę o przesłanie dokumentów oraz wskazanie okoliczności potwierdzających możliwość tzw. kaskadowego trybu przekazywania własności dróg publicznych, poprzez ich dekategoryzację.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą także innych postanowień uchwały:

- 1) w § 2 uchwały Rada Powiatu w Bełchatowie postanowiła, że „Zgodnie z art. 10 ust. 5c ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych odcinki drogi wymienione w § 1 zostają zaliczone do kategorii dróg gminnych.” W ocenie organu nadzoru rada powiatu przekroczyła delegację ustawową (regulując uchwałą kwestię nieprzekazaną jej w drodze upoważnienia ustawowego zawartego w art. 10 ust. 5c u.d.p.) i jednocześnie dokonała powtórzenia zdania drugiego z ww. art. 10 ust. 5c u.d.p.;
- 2) w ocenie organu nadzoru ww. uchwała narusza przepis art. 6a ust. 1 i art. 7 ust. 1 ustawy, ponieważ przedmiotowy odcinek drogi stanowi połączenie miasta Bełchatowa siedziby powiatu bełchatowskiego z innymi gminami m. in. Żelów, Kleszczów Kamieńsk czy Radomsko. Należy wskazać, że rolą rady powiatu jest ustalenie, czy przekazany odcinek drogi faktycznie utracił charakter drogi powiatowej. Uzasadnienie do uchwały powinno wskazywać w oparciu o jakie konkretnie przesłanki Rada Powiatu w Bełchatowie ustaliła, że sporny odcinek drogi utracił cechy uzasadniające dalsze uznanie go za drogę kategorii powiatowej. Tymczasem w uzasadnieniu uchwały znajduje się jedynie powołanie przepisów prawa oraz arbitralne stwierdzenie, że „Żaden z odcinków dróg powiatowych, których dotyczy badana uchwała (ul. Czapliniecka oraz ul. Wojska Polskiego) nie stanowi połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Po oddaniu do użytku Wschodniej Obwodnicy Bełchatowa, układ komunikacyjny miasta uległ fundamentalnej zmianie. Ruch tranzytowy, w tym transport ciężki, został wyprowadzony poza obszar intensywnej zabudowy.”;
- 3) brak w uchwale części graficznej, która powinna stanowić załącznik do niniejszej uchwały i wskazywać przebieg drogi, która zostaje pozbawiona kategorii drogi powiatowej. W ocenie organu nadzoru, konieczne jest umieszczenie załącznika graficznego (mapy) do uchwały w sprawie pozbawienia drogi kategorii drogi powiatowej, aby precyzyjnie określić jej przebieg i szczegółowe położenie. Brak dokładnego zobrazowania graficznego, wskazującego początek, koniec oraz przebieg drogi, czyni uchwałę nieczytelną i nieprecyzyjną, co narusza zasady poprawnej legislacji. Zgodnie z treścią § 5 pkt 1-4 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2026 r. poz. 300), w uchwale należy: 1) jednoznacznie wyrażać intencje prawodawcy; 2) redagować przepisy zwięźle i syntetycznie oraz w sposób

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm; 3) redagować przepisy w sposób, w jaki opisuje się typowe sytuacje występujące w dziedzinie spraw regulowanych tą ustawą; 4) redagować zdania w podobny sposób dla oddania podobnych treści. Należy wskazać, że niniejsza uchwała stanowi akt prawa miejscowego, jest zatem skierowana do z góry nieokreślonego kręgu adresatów, z których każdy winien na podstawie treści uchwały móc ustalić zakres jej obowiązywania. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu w Bełchatowie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.