

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.349.2025

Łódź, 8 maja 2025 r.

Rada Miejska w Ozorkowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XV/128/25 Rady Miejskiej w Ozorkowie z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie stawek opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 kwietnia 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XV/128/25 Rady Miejskiej w Ozorkowie z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie stawek opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 3 ust. 1 pkt 1 uchwały rada zastosowała nieznanie ustawie kryterium charakteru obszaru tj. "w terenie zabudowanym". Jest to niezgodne z treścią art. 40 ust. 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320 z późn. zm.) dalej ustawa. Zauważyć należy, że wyliczenie zawarte przez ustawodawcę w tym przepisie ma charakter wyczerpujący, co oznacza, że rada przy ustalaniu stawek opłat za zajęcie pasa drogowego nie może brać pod uwagę innych czynników (kryteriów), niż wymienione w tym przepisie. Jak podkreślił WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 2 lutego 2006 r., sygn. akt IV SA/Wr

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

465/04: „(...) Przepis art. 40 ust. 9 ustawy o drogach publicznych wymienia zatem w sposób zamknięty czynniki, które powinna uwzględnić rada gminy ustalając stawki opłat za zajęcie pasa drogowego. Enumeratywne wyliczenie oznacza, iż rada gminy ustalając stawki opłat nie może brać pod uwagę innych czynników.” (podobnie w wyrokach NSA z dnia 7 sierpnia 2008 r., sygn. akt II GSK 151/08; WSA w Warszawie z dnia 6 lutego 2008 r., sygn. akt VI SA/Wa 1824/07; WSA we Wrocławiu z dnia 29 marca 2006 r., sygn. akt IV SA/Wr 88/05). Zdaniem organu nadzoru zróżnicowanie stawek opłat w uchwale ze względu na położenie zajętej drogi na terenie zabudowanym stanowi istotne naruszenie prawa, co potwierdzają np. wyroki WSA w Łodzi z dnia 28 stycznia 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 953/20; z dnia 13 kwietnia 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 81/21;

- 2) w § 3 ust. 1 uchwały rada postanowiła, że "za zajęcie 1m² powierzchni pasa drogowego drogi gminnej w celu, o którym mowa w § 1 pkt 2, z wyjątkiem obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej (...)". Regulacja ta stanowi modyfikację art. 40 ust. 5 ustawy. Ustawodawca w powołanym przepisie wskazał, że "Opłatę za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, ustala się jako iloczyn liczby metrów kwadratowych powierzchni pasa drogowego zajętej przez rzut poziomy liniowego urządzenia obcego i stawki opłaty za zajęcie 1m² pasa drogowego pobieranej za każdy rok umieszczenia liniowego urządzenia obcego w pasie drogowym, (...)". Zatem mechanizm obliczania omawianej opłaty polega na uwzględnieniu powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy liniowego urządzenia obcego. W ocenie organu nadzoru, rada zastosowała niezgodny z ustawą parametr obliczania opłaty. Rada nie jest uprawniona do modyfikacji pojęć ustawowych. Powyższa uwaga dotyczy także § 3 ust. 2 uchwały;
- 3) w § 4 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały rada postanowiła, że "Za zajęcie 1m² powierzchni pasa drogowego drogi gminnej w celu, o którym mowa w § 1 pkt 3, z wyjątkiem urządzeń obcych innych niż wymienione w § 1 pkt 2 oraz reklam w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia; 1) reklamy - 6,00 zł; 2) innego, niewymienionego w pkt 1 obiektu - 6,00 zł. Powyższa regulacja stanowi modyfikację art. 40 ust. 6 ustawy. Ustawodawca w powołanym przepisie wskazał, że "Opłatę za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w ust. 2 pkt 3, ustala się jako iloczyn liczby metrów kwadratowych powierzchni pasa drogowego zajętej przez rzut poziomy urządzenia obcego innego niż wymienione w ust. 2 pkt 2 albo powierzchni reklamy, liczby dni zajmowania pasa drogowego i stawki opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego". Zatem sposób obliczania omawianej opłaty polega na uwzględnieniu powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy urządzenia obcego albo powierzchni reklamy. Powyższe oznacza, że obliczając ww. opłatę dla "urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2" uwzględnia się - powierzchnię pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy tego urządzenia obcego, a przy reklamach powierzchnię tych reklam. Natomiast rada w § 4 ust. 1 pkt 1 i 2 zastosowała niezgodny z ustawą parametr obliczenia ww. opłaty. Jak wskazano powyższej rada nie jest uprawniona do modyfikacji pojęć ustawowych. Powyższa uwaga dotyczy także § 4 ust. 2 uchwały.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- 4) w § 4 ust 1 pkt 2 uchwały rada użyła sformułowania "niewymienionego w pkt 1 obiektu". Powyższa regulacja stanowi modyfikację art. 40 ust. 6 ustawy, w którym ustawodawca wskazuje na "inne urządzenie obce".
- 5) postanowienia § 5 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały, dotyczące ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w § 1 ust. 1-3 uchwały, a dotyczące stoisk handlowych oraz ogródków gastronomicznych. W ocenie organu nadzoru regulacja ta przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 4 ustawy i narusza Zasady techniki prawodawczej, ponieważ nie precyzuje, o jakiego rodzaju stoiska handlowe i ogródki gastronomiczne chodzi (będące obiektami budowlanymi, czy nie). Jeżeli ustalona stawka dotyczy stoisk handlowych i ogródków gastronomicznych – tymczasowych obiektów budowlanych (stanowiących urządzenia obce), to regulacja ta winna znaleźć się w treści § 4 ust. 1 uchwały a nie w § 5 ust. 1 uchwały. Powyższa regulacja jest prawidłowa tylko w sytuacji, gdy ustalona stawka opłaty za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celu umieszczenia w pasie drogowym stoisk handlowych i ogródków gastronomicznych, dotyczy ogródków niebędących tymczasowymi obiektami budowlanymi. Uwaga ta dotyczy również ustalenia stawki opłaty dla stoisk handlowych i ogródków gastronomicznych. Oznacza to, że w przypadku tymczasowego obiektu budowlanego tj. stoiska handlowego oraz ogródka gastronomicznego opłata kształtowana jest w oparciu o rzut poziomy obiektu na pas drogowy, a nie powierzchnię obiektu.

Wobec powyższego, w terminie do 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Ozorkowa

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.