



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 29 stycznia 2026 r.

PNIK-I.4131.11.2026

Rada Gminy Buczek

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436)

stwierdzam nieważność

§ 4 ust. 2 załącznika nr 2 do uchwały Nr XVI/114/2025 Rady Gminy Buczek z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Buczek oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 grudnia 2025 r. Rada Gminy Buczek podjęła uchwałę Nr XVI/114/2025 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Buczek oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 2 stycznia 2026 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Buczek zawiadomienia z dnia 12 stycznia 2026 r. znak: PNIK-I.4131.11.2026, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Odpowiadając na uwagi organu nadzoru Przewodniczący Rady Gminy Buczek w piśmie z 19 stycznia 2026 r., znak: OK.0002.16.2026 złożył stosowne wyjaśnienia z których wynika, że Rada Gminy Buczek dokona zmiany przedmiotowej uchwały na najbliższej sesji obradach.

Pomimo powyższego oświadczenia, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnych z prawem postanowień uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Uchwała Nr XVI/114/2025 Rady Gminy Buczek z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Buczek oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 41 ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 oraz art. 46 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285).

Zgodnie z treścią art. 15 ust. 1 pkt 6 u. p. t. z. organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na określaniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów. Natomiast stosownie do art. 15 ust. 2 u. p. t. z. określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania, o których mowa w ust. 1 pkt 6, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego. Podjęta na powyższej podstawie prawnej uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Charakter normatywny takiej uchwały przesądza o konieczności formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, co oznacza, że wszystkie unormowania uchwały muszą precyzyjnie realizować delegację ustawową i nie mogą swym zakresem przekraczać jej granic. Zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem judykatury, umocowanie do stanowienia w przedmiocie określenia „zasad i trybu korzystania” z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oznacza kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do tych obszarów (urządzeń), norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł i porządku zachowania się. Zarówno warunki, jak i zasady korzystania, o których mowa w normie kompetencyjnej, wyznaczają pewien obszar, w ramach którego rada gminy może je swobodnie kształtować. Nie oznacza to jednak zupełnej dowolności. Rada ma obowiązek ściśle trzymać się ram wyznaczonych zarówno przez ustawę, jak i naturę materii, którą w ramach danego upoważnienia ustawowego reguluje.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XVI/114/2025 Rady Gminy Buczek z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Buczek oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków narusza prawo w sposób istotny.

W § 4 ust. 2 pkt 1 i 2 załącznika nr 2 do uchwały Rada Gminy Buczek wskazała jakie dokumenty należy dołączyć do wniosku na korzystanie z przystanków komunikacyjnych. Powyższe przekracza

delegację ustawowej wynikającą z dyspozycji art. 15 ust. 1 i 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, ponieważ w zakresie delegacji ustawowej nie mieści się uprawnienie do decydowania o dokumentach, jakie należy przedłożyć wraz z wnioskiem dotyczącym uzyskania zgody na korzystanie z przystanków komunikacyjnych. Materia ta należy do sfery wykonawczej i nie mieści się w zakresie pojęcia zasad i warunków korzystania z przystanków komunikacyjnych.

Dodać trzeba, że ustawodawca w treści art. 30 i kolejnych przepisach ustawy o publicznym transporcie zbiorowym uregulował wymogi konieczne, poprzedzające rozpoczęcie realizacji przewozu, zatem wprowadzenie przez Radę Gminy Buczek jakichkolwiek postanowień modyfikujących przepisy ustawowe jest niedopuszczalne.

Reasumując, powyższe uchybienia w istotny sposób naruszają prawo tj.: art. 15 ust. 1 pkt 6 i art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, co powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/114/2025 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Buczek oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków we wskazanej części.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Buczek