



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
RADOSŁAW KRÓL

Olsztyn, dnia 25 czerwca 2025 r.

PS-III.431.2.9.2025.BN

Pan
Piotr Stobniak
Prezes Zarządu
Spółdzielni Socjalnej „Negocjator”
w Miłomłynie

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020, poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadzono w Spółdzielni Socjalnej „Negocjator”, 14-140 Miłomłyn, Liksajny 16, NIP: 9492200748, REGON: 361137535, KRS: 0000550438.

Kierownik jednostki kontrolowanej: Piotr Stobniak – Prezes Zarządu Spółdzielni.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Oddziału Pracy Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- 1) Pani Brygida Niemiro – starszy inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 28/2024, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniącą funkcję przewodniczącego zespołu kontrolnego
 - 2) Pani Magdalena Kielak – starszy inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 12/2022, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniącą funkcję członka zespołu kontrolnego,
- na podstawie upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.378.2025 z dnia 25 kwietnia 2025 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Termin kontroli: od 13 maja 2025 r. do 27 maja 2025 r.

Przedmiot i zakres kontroli:

- Ocena spełniania warunków w zakresie posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego określonych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5– 10 ustawy o ekonomii społecznej.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1-4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 poz. 224), art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 113 – dalej „ustawy”).

Na podstawie ustaleń kontroli, spełnianie przez Spółdzielnię Socjalną „Negocjator” warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ocenia się **pozytywnie**.

Pozytywnie oceniono:

- 1) prowadzenie przez Spółdzielnię działalności mającej na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej oraz zgodnie ze złożonym wnioskiem,
- 2) zapewnienie przez Spółdzielnię zatrudnienia, zgodnego z art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- 3) powołanie rady pracowniczej, pełniącej funkcję organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 ust. 5 ustawy o ekonomii społecznej,
- 4) przestrzeganie przez Spółdzielnię, określonych w art. 8 ustawy, zakazów w zakresie dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych,
- 5) przestrzeganie przez Spółdzielnię, określonych w art. 9 ustawy, ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego,
- 6) spełnianie przez Spółdzielnię, zgodnie z art. 10 ustawy obowiązku sprawozdawczego.

USTALENIA KONTROLI:

Wojewoda Warmińsko-Mazurski decyzją z 22 czerwca 2023 r., znak: PS-III.9420.2.36.2023 przyznał Spółdzielni Socjalnej „Negocjator” status przedsiębiorstwa społecznego. Spółdzielnia została umieszczona w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Spółdzielnia uzyskała status PS jako podmiot ekonomii społecznej prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 236)

W okresie objętym kontrolą Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, samorządowa osoba prawna nie posiadały nad Spółdzielnią kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów.

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, a także realizację usług społecznych, co było zgodne z art. 4 ust. 1 Ustawy o ekonomii społecznej.

W § 5 Statutu Spółdzielni Socjalnej „Negocjator” określono, iż celem Spółdzielni jest przywrócenie (reintegracja) na rynek pracy poprzez prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków, osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, osób o niskiej zatrudnialności oraz umożliwienie osobom bezrobotnym aktywizację zawodową. Celem Spółdzielni jest również realizacja doniosłych społecznie celów, takich jak tworzenie więzi międzyludzkich oraz reintegracja społeczna i reintegracja zawodowa. Spółdzielnia podejmuje działania mające za przedmiot odbudowanie i podtrzymanie u członka spółdzielni umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej oraz pełnienia ról społecznych w miejscu pracy, zamieszkania lub pobytu, a także działania mające na celu odbudowanie i podtrzymanie zdolności do samodzielnego świadczenia pracy na rynku pracy. Celem Spółdzielni jest także prowadzenie działalności społecznej i oświatowo – kulturalnej na rzecz swoich członków oraz środowiska lokalnego, a także działalność społecznie użyteczna w sferze działań publicznych określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

Na zasadach określonych w ustawie z 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych Spółdzielnia ma możliwość prowadzić: warsztat terapii zajęciowej, zakład pracy chronionej, zakład aktywności zawodowej.

Na zasadach określonych w ustawie z 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym Spółdzielnia może tworzyć i prowadzić: centrum integracji społecznej, klub integracji społecznej oraz organizować: prace społecznie użyteczne oraz roboty publiczne.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



W myśl § 6 Statutu Spółdzielnia realizuje swoje cele m.in. poprzez prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków. Przedmiotem działalności gospodarczej prowadzonej przez Spółdzielnię jest, wg PKD, m.in.:

- Wytwarzanie gotowych posiłków i dań;
- Produkcja pozostałych artykułów spożywczych, gdzie indziej niesklasyfikowanych;
- Produkcja opakowań drewnianych;
- Produkcja pozostałych wyrobów z drewna; produkcja wyrobów z korka, słomy i materiałów używanych do wyplatania;
- Produkcja sztucznej biżuterii i wyrobów podobnych;
- Produkcja gier i zabawek;
- Produkcja pozostałych wyrobów, gdzie indziej nieklasyfikowana;
- Pozostała sprzedaż detaliczna prowadzona w niewyspecjalizowanych sklepach;
- Sprzedaż detaliczna prowadzona przez domy sprzedaży wysyłkowej lub Internet;
- Pozostała sprzedaż detaliczna prowadzona poza siecią sklepową, straganami i targowiskami;
- Restauracje i inne stałe placówki gastronomiczne;
- Przygotowywanie i dostarczanie żywności dla odbiorców zewnętrznych;
- Pozostała usługowa działalność gastronomiczna;
- Działalność wspomagająca edukację;
- Działalność klubów sportowych;
- Pozostała działalność związana ze sportem;
- Działalność rozrywkowa i rekreacyjna;
- Pogrzeby i działalność pokrewna.

Na potwierdzenie prowadzenia działań służących realizacji celów statutowych kontrolującym przedłożono opis działalności spółdzielni. Podano w nim m.in., że Spółdzielnia organizuje proces krótkich linii produkcyjnych wysokojakościowych produktów spożywczych, wytwarzanych metodami tradycyjnymi. Producenci wytwarzają produkt pod brandem Mazurskie Słoiki. Produktem są krótkie linie przetworów bazujących na surowcach roślinnych – płatków dzikiej róży, maliny, czarnego bzu, sosny, pokrzywy, mniszka, pigwy, rokitnika. Od 2022 r. w ofercie są produkty pszczele oraz grzyby. Ponadto oferowane są mieszanki ziół.

Nadmieniono, że Spółdzielnia posiada badania laboratoryjne, umożliwiające wprowadzenie produktów na rynek. Posiada także model organizacji procesu pozyskiwania surowców i sprzedaży produktów. Spółdzielnia prowadzi lokale gastronomiczne pod nazwą Pijalnia Ziół na terenie Warmii i Mazur. Pierwsza Pijalnia Ziół i Mieszanek Ziołowych powstała w 2016



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



w Skansenie w Olsztynku, druga w 2023 r. w Muzeum Bitwy pod Grunwaldem w Stębarku, gdzie sprzedawane są produkty marki Mazurskie Słoiki. Od lipca 2022 r. Spółdzielnia posiada stoisko targowe w Hali Targowej w Tomaszowie. Produkty sprzedawane są również wysyłkowo na stronie sklepu internetowego www.mazurskiesloiki.pl. Dodatkowo Spółdzielnia świadczy doradztwo z zakresu wsparcia gastronomii, kontroli kosztów oraz wprowadzania produktów na rynek. Doradztwo- działanie oparte na kwalifikacjach i doświadczeniu zdobytym w trakcie prowadzenia Prezesa Zarządu. Spółdzielnia świadczy także doradztwo biznesowe w zakresie tworzenia i funkcjonowania przedsiębiorstw społecznych na rzecz OWES w Nidzicy.

Spółdzielnia od 2018 r. posiada znak Zakup Prospołeczny. W 2022 r. Spółdzielnia została laureatem konkursu Ambasador Ekonomii Społecznej na Warmii i mazurach w kategorii Markowy Produkt PES, którym są produkty pod wspólną marką Mazurskie Słoiki.

Kontrolujących poinformowano także, że działalność społeczna Spółdzielni polega na aktywizowaniu społecznym i zawodowym osób z obszarów wiejskich i dystrybucji środków finansowych do tych, którzy są długo poza rynkiem pracy. Spółdzielnia jest organizatorem wszystkich procesów od organizacji zbiorów ziół i runa leśnego po organizację produkcji i konfekcjonowania, a także pozyskiwanie klientów i sprzedaż do klientów biznesowych i indywidualnych. Stworzono model współpracy z partnerami, w tym zbieraczami, producentami, sprzedawcami. Zasadą jest Solidarna Cena – sposób ustalania ceny produktu, w którym wszyscy uczestnicy procesu przygotowania gotowego produktu mają taki sam wkład i tyle samo zarabiają. Takie rozwiązanie ma zabezpieczyć przed sytuacją, w której sprzedawca produktu gotowego będzie zarabiał kilkakrotnie więcej niż człowiek, który zajmuje się pozyskaniem surowca.

W ramach reintegracji społeczno – zawodowej pracownikom wykluczonym społecznie opracowywane są Indywidualne Plany Reintegracyjne. Od 2023 r. opracowano 3 IPR, 2 zostały ukończone w 2024 r., 1 jest kontynuowany. W 2025 r. planowane są kolejne IPR. Realizując IPR-y przeszkolono 3 pracowników. 1 pracownica, osoba niepełnosprawna, dzięki szkoleniom z obiegu dokumentów i obsługi e-commerce, mogła przejść na bardziej odpowiedzialne stanowisko. 2 pracowników uzyskało kwalifikacje zawodowe z zakresu utrzymania, konserwacji i napraw sprzętu gastronomicznego.

W ramach usług społecznych Spółdzielnia od wielu lat zatrudnia m.in. mężczyzn opuszczających zakłady karne, mężczyzn z długotrwałą chorobą alkoholową, w trakcie terapii. Pomimo pracy, którą wykonują i kolejnej szansy, są niewolnikami własnych złych



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



nawyków, nie znają innego świata, ale też nie są wspierani systemowo po opuszczeniu więzienia. Spółdzielnia często daje im szansę zatrudnienia, w momencie, kiedy nikt ich nie chce zatrudnić, ale pomimo to prowadzą drugie życie, do którego nawykli.

Spółdzielnia planuje utworzenie mieszkania chronionego dla 1-2 osób na tyłach budynku siedziby, a także szeregu szkoleń specjalistycznych w zakresie realizacji usługi społecznej skierowanej do osób bezdomnych.

Spółdzielnia, organizując proces pozyskiwania surowców, zleca zbiory w miejscu ich występowania, co pozwala skrócić łańcuch dostaw, ograniczyć straty surowcowe na poziomie wstępnych etapów produkcji oraz wesprzeć producentów poprzez oferowanie im uczciwej ceny. Dodatkowo stymuluje się środowiska wiejskie do przetwarzania surowców, które często marnują się w sezonie. To podejście ma na celu ograniczenie emisji CO₂ oraz zapobieganie marnowaniu żywności.

[dowód: akta kontroli nr 18-19]

W okresie objętym kontrolą stan zatrudnienia w Spółdzielni był zgodny z art. 5 ust. 1-3 Ustawy o ekonomii społecznej. Podmiot udokumentował, że zatrudniane osoby zagrożone wykluczeniem społecznym zawierają się w katalogu osób określonych w art. 2 pkt 6 ustawy.

[dowód: akta kontroli nr 2; 66-115; 63-65; 39-42]

Spółdzielnia zgodnie z art. 6 ww. ustawy utworzyła indywidualne plany reintegracyjne dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, jak również udokumentowała przesłanki z art. 2 ust. 6 ustawy, kwalifikującą osobę jako zagrożoną wykluczeniem społecznym. Indywidualne plany reintegracyjne zawierały informacje o sytuacji zawodowej pracownika, planowanych działaniach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej oraz zakładane efekty działań.

[dowód: akta kontroli nr 29-38]

Uchwałą nr 1/06/2023 Nadzwyczajnego Zgromadzenia Członków Spółdzielni Socjalnej „Negocjator” powołano organ konsultacyjno- doradczy w postaci Rady Pracowniczej oraz przyjęto Regulamin pracy Rady, określający warunki i tryb przekazywania informacji o działalności, sytuacji ekonomicznej spółdzielni oraz przewidywanych w tym zakresie kierunkach zmian oraz warunki i tryb przeprowadzania konsultacji z pracownikami. Kontrolującemu przedstawiono protokół oraz listę obecności ze spotkania Rady Pracowniczej z 1.09.2024 r.

[dowód: akta kontroli: nr 39-44]

Spółdzielnia w okresie objętym kontrolą, zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Prezesa:



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- nie udzielała pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani nie zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- nie przekazywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- nie wykorzystywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynikało bezpośrednio z celu statutowego;
- nie dokonywała zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

[dowód: akta kontroli nr 3]

Zgodnie z § 66 Statutu Spółdzielni nadwyżka bilansowa podlega podziałowi na podstawie uchwały Walnego Zgromadzenia i jest przeznaczana na:

- 1) zwiększenie funduszu zasobowego – nie mniej niż 40%;
- 2) cele, o których mowa w § 5 – nie mniej niż 40%;
- 3) fundusz inwestycyjny.

Nadwyżka bilansowa nie może podlegać podziałowi pomiędzy członków Spółdzielni, w szczególności nie może być przeznaczana na zwiększenie funduszu udziałowego, jak również nie może być przeznaczona na oprocentowanie udziałów.

[dowód: akta kontroli 7-17]

Spółdzielnia terminowo złożyła roczne sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego za 2023 r. do dnia 31 marca 2024 r.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Radosław Król
/podpis elektroniczny/



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

