



Departament Informatyzacji i Rejestrów Sądowych

DIRS-XX.2420.39.2025

Warszawa, 07 października 2025 r.

Raport z Konsultacji Rynkowych z dnia 6 i 20 sierpnia 2025 r.

dotyczących przygotowania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na dostawę/budowę aplikacji do zdawania egzaminów prawniczych.

1. Wprowadzenie

Ministerstwo Sprawiedliwości przeprowadziło konsultacje rynkowe w okresie od 10 lipca do 29 sierpnia 2025 r. mające na celu uzyskanie informacji o dostępnych na rynku rozwiązaniach dotyczących dostawy/budowy aplikacji do zdawania egzaminów prawniczych.

Celem konsultacji było:

- zdobycie informacji na temat dostępnych na rynku aplikacji do zdawania pisemnych egzaminów w formie elektronicznej,
- określenie optymalnych parametrów sprzętowych i funkcjonalnych aplikacji,
- oszacowanie wartości zamówienia,
- określenie możliwych terminów dostawy i wdrożenia,
- zidentyfikowanie ewentualnych barier technicznych, organizacyjnych i prawnych,
- prezentacja próbek rozwiązań technologicznych przez uczestników konsultacji.

Podstawą przeprowadzenia konsultacji był art. 84 ust. 1 Prawa zamówień publicznych.

2. Opis przebiegu konsultacji

2.1 Przebieg konsultacji

W okresie od 10 lipca do 29 sierpnia 2025 r. przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe mające na celu uzyskanie informacji o dostępnych na rynku rozwiązaniach dotyczących aplikacji do zdawania pisemnych egzaminów w formie elektronicznej. Zostały zebrane zgłoszenia od zainteresowanych podmiotów, a następnie przeanalizowane. Wysłano zaproszenia do firm w dniu 1 sierpnia 2025 r. przeprowadzono dwa spotkania konsultacyjne. Jeden z wykonawców po wcześniejszym umówieniu się, zrezygnował z udziału w konsultacjach rynkowych. W związku z okresem urlopowym, wstępne konsultacje rynkowe, pierwotnie planowane do 8 sierpnia 2025 r., zostały przedłużone do 29 sierpnia 2025 r.



2.2. Forma konsultacji

Konsultacje przeprowadzono w formie:

- spotkań indywidualnych z dostawcami,

2.3. Uczestnicy

W konsultacjach wzięły udział następujące podmioty:

1. A.P.N.Promise S.A. w dniu 6 sierpnia 2025 r.;
2. Transition Technologies PSC S.A. w dniu 20 sierpnia 2025 r.;

3. Kluczowe wnioski z konsultacji

3.1. Dostępne rozwiązania na rynku

Z informacji uzyskanych podczas konsultacji rynkowych z podmiotami, które wzięły w nich udział wynika, że rynek nie dysponuje rozwiązaniami gotowymi, które mogłyby zostać wykorzystane przez Ministerstwo Sprawiedliwości na potrzeby przeprowadzania zawodowych egzaminów prawniczych. Podmioty biorące udział w konsultacjach rynkowych nie zaprezentowały gotowego rozwiązania tylko propozycje stworzenia nowej aplikacji. Na ten moment aplikacja ta nie mogłaby zostać dopuszczona do eksploatacji, z uwagi na fakt, że do jej funkcjonowania konieczne byłoby wykorzystanie rozwiązań chmurowych dostępnych w Internecie. Aktualnie ta funkcjonalność nie może zostać wykorzystana z uwagi na ustawowy zakaz posiadania przez zdających w trakcie egzaminów zawodowych urządzeń służących do przekazu lub odbioru informacji (wynikający z art. 78d ust. 1 ustawy – Prawo o adwokaturze, art. 364 ust. 11 ustawy o radcach prawnych, art. 74d § 4 ustawy – Prawo o notariacie oraz art. 118 ust 3 ustawy o komornikach sądowych).

3.2. Wymagania sprzętowe i oprogramowania

- Podmioty wskazały, że proponowane przez nich aplikacje musiałyby zostać wytworzone w oparciu o rozwiązania chmurowe.
- Proponowane rozwiązanie mogłoby być wykorzystywane na systemie operacyjnym Microsoft Windows, iOS oraz Linux.
- Każda sala na której będzie zdawany egzamin powinna być wyposażona przez poszczególną Okręgową Izbę Radców Prawnych, Okręgową Izbę Adwokacką, Okręgową Izbę Notarialną i Izbę Komorniczą w dedykowaną sieć Wi-Fi z ograniczonym połączeniem internetowym do wskazanych zasobów, tj. dostępu do chmury niezbędnego do działania aplikacji oraz dostępu do systemów informacji prawnej takich jak Lex/ Legalis.



- Podmioty zapewniają funkcjonowanie aplikacji w typowych przeglądarkach internetowych, takich jak: **Chrome, Edge, Firefox, Safari** i innych, bez konieczności zmiany przeglądarki przez użytkownika.
- Podmioty wskazały, że wymagane jest konto administratora lokalnego.
- Dodatkowe oprogramowanie przedstawione przez jedną z firm daje możliwość śledzenia tego, co dany użytkownik wykonuje lokalnie na swojej stacji roboczej podczas trwania egzaminu.

3.3. Zaproponowane funkcjonalności aplikacji

- Aplikacja uruchamia się w przeglądarce internetowej;
- Aplikacja umożliwia podejście „Bring Your Own Browser” z zachowaniem pełnej kontroli i bezpieczeństwa;
- Lekki Agent (dodatkowa funkcjonalność zaszyta w oprogramowaniu chmurowym) osadzany w przeglądarce zapewnia widoczność i kontrolę nad aktywnością użytkownika, tj. monitorowanie:
 - kopiowania do schowka,
 - przesyłania plików,
 - zrzutów ekranu,
 - udostępniania ekranu
 - śledzenie aktywności użytkownika,
 - monitoring stron i aplikacji,
 - logowanie klawiszy;
- Rozwiązanie działa również w aplikacjach desktopowych opartych na Electron (np. Teams, Slack);
- Aplikacja wdraża polityki bezpieczeństwa bezpośrednio w przeglądarce, wspierając model **Zero Trust Network Access (ZTNA)**;
- Aplikacja umożliwia wykrywanie i blokowanie phishingu, malware, kradzieży tożsamości, naruszeń polityki i wycieków danych (whitelisting).

Dodatkowo jedna z firm zaproponowała rozwiązanie dodatkowego agenta desktopowego, który to umożliwia blokowanie następujących czynności:

- kopiowania do schowka,
- przesyłania plików,
- zrzutów ekranu,
- drukowania,
- udostępniania ekranu
- generowanie połączeń VPN.

Jednocześnie powyższe rozwiązanie pozwala na monitoring działań użytkownika poprzez:

- śledzenie aktywności użytkownika,
- monitoring stron i aplikacji,



- logowanie klawiszami,
- alerty zdalnego dostępu.

3.4. Kluczowe wyzwania i ryzyka

- Konieczność zapewnienia sieci Wi-Fi z dostępem do Internetu na salach egzaminacyjnych przez poszczególną Okręgową Izbę Radców Prawnych, Okręgową Izbę Adwokacką, Okręgową Izbę Notarialną i Izbę Komorniczą z ograniczonym połączeniem internetowym do wskazanych zasobów, tj. dostępu do chmury niezbędnego do działania aplikacji oraz dostępu do systemów informacji prawnej takich jak Lex/ Legalis.
- Konieczność zapewnienia wysokiego poziomu bezpieczeństwa transmisji danych (szyfrowanie, ochrona przed cyberatakami).
- Konieczność przeprowadzenia procesu legislacyjnego celem wprowadzenia odpowiednich zmian w przepisach prawa, które dopuszczałyby komunikację bezprzewodową w celu zapewnienia łączności z oprogramowaniem chmurowym i dostawcami systemów informacji prawnej tj. Lex i Legalis.
- Żadna z firm nie przedstawiła rozwiązania, które umożliwiłoby korzystanie przez zdających egzaminy prawnicze na swoich komputerach z systemów informacji prawnej tj. Lex i Legalis dostarczonych przez poszczególne izby.
- Ryzyko długiego czasu realizacji w przypadku wytworzenia nowej aplikacji z uwagi na konieczność przeprowadzenia postępowania zamówieniowego, które może być procesem długotrwałym oraz czas na samo zbudowanie i przetestowanie aplikacji.
- Jednocześnie należy też wziąć pod uwagę (już po wytworzeniu aplikacji) konieczność ewentualnego uruchomienia procedury zamówieniowej związanej z zakupem odpowiednich subskrypcji umożliwiających korzystanie Ministerstwu Sprawiedliwości z danej platformy chmurowej.
- Konieczność ponoszenia ciągłych kosztów (już po wytworzeniu aplikacji) związanych z wynagrodzeniem dla firm trzecich, które dostarczają rozwiązania chmurowe. Podmioty biorące udział w konsultacjach nie wskazały z jakiej konkretnie platformy chmurowej wytworzone przez nich oprogramowanie miałyby korzystać przez co nie można w tym momencie oszacować kosztów.

3.5. Sugestie i rekomendacje rynku

- Przez uczestników konsultacji rynkowych preferowane są aplikacje, które będą oparte na rozwiązaniach chmurowych. Utrzymanie rozwiązania chmurowego może być łatwiejsze w dystrybucji aplikacji uczestnikom egzaminu. W związku z powyższym wymagane są odpowiednie zmiany legislacyjne celem wprowadzenia odpowiednich modyfikacji w przepisach prawa, które dopuszczałyby komunikację bezprzewodową



w celu zapewnienia łączności z oprogramowaniem chmurowym i dostawcami systemów informacji prawnej tj. Lex i Legalis.

- Wskazane jest rozważenie usługi wsparcia technicznego i serwisu w ramach umowy z dostawcą.

4. Wpływ konsultacji na dalsze działania

- Wyniki konsultacji mogą w niewielkim zakresie posłużyć do opracowania specyfikacji przetargowej natomiast są pomocne co do stworzenia ogólnej architektury systemu zgodnej z aktualnymi możliwościami rynkowymi.
- Na podstawie uzyskanych informacji Zamawiający ma ogólny pogląd na wymagania jakie należy wziąć pod uwagę podczas tworzenia opisu przedmiotu zamówienia.

5. Podsumowanie i rekomendacje

- Z uwagi na fakt, że rynek nie oferuje gotowych rozwiązań umożliwiających przeprowadzanie zawodowych egzaminów prawniczych oraz fakt, że żaden z uczestników konsultacji rynkowych nie przedstawił przygotowanej przez siebie propozycji wytworzenia aplikacji zachodzą istotne trudności w przygotowaniu opisu przedmiotu zamówienia w celu wszczęcia postępowania zamówieniowego na budowę aplikacji do zdawania zawodowych egzaminów prawniczych.
- Ważnym aspektem w zakresie planowania przygotowania docelowej aplikacji do zdawania egzaminów prawniczych jest zapewnienie prostej i intuicyjnej obsługi aplikacji dla jej użytkowników.
- Należy uwzględnić zapewnienie odpowiednich mechanizmów bezpieczeństwa transmisji danych.
- Przeprowadzenie konsultacji rynkowych dało odpowiedź na pytanie jaki model architektury systemu do zdawania egzaminów prawniczych należy rozwijać – jest to model oparty o system, który musi uwzględniać dowolne urządzenia z jakiego będzie korzystał zdający (laptop, ew. tablet -własny, wypożyczony), z dowolnym systemem operacyjnym (Linux, Windows iOS), na którym możliwe będzie zainstalowanie dowolnej przeglądarki internetowej spośród 3-4 wiodących rozwiązań dostępnych na rynku, z dostępem do WiFi w celu podłączenia się do sieci dedykowanej do zdawania egzaminów udostępnianej przez poszczególne izby oraz centralnym systemem umożliwiającym poprzez przeglądarkę internetową napisanie egzaminu.
- Wskazane jest rozważenie usługi wsparcia technicznego i serwisu w ramach umowy z dostawcą.
- Przekazane przez uczestników konsultacji rynkowych materiały są bardzo ogólne, nie zawierają szczegółowych informacji w tym parametrów technicznych poprzez



co nie mogą stanowić podstawy do przygotowania specyfikacji warunków zamówienia na wytworzenie ww. aplikacji.

- Z uzyskanych informacji wynika, że zarówno Ministerstwo Sprawiedliwości (w zakresie przygotowania dokumentacji zamówieniowej) jak również podmioty uczestniczące w konsultacjach rynkowych (w zakresie prac związanych z budową i wdrożeniem aplikacji do eksploatacji) potrzebują odpowiednio długiego okresu na przygotowanie i wykonanie ww. rozwiązania.
- Po przeprowadzeniu konsultacji rynkowych nie można wprost jednoznacznie stwierdzić, że konsultacje te przyniosły oczekiwane rezultaty ponieważ żadne rozwiązanie zaproponowane przez uczestników konsultacji nie spełnia oczekiwań Ministerstwa Sprawiedliwości, tym bardziej, że proponowane rozwiązania przez wykonawców aktualnie nie istnieją. Uczestnicy konsultacji przedstawili wyłącznie propozycje oprogramowania, które może ewentualnie powstać dopiero po uruchomieniu postępowania zamówieniowego przez Ministerstwo Sprawiedliwości.

Zatwierdzam:

Grzegorz Polak

Dyrektor Grzegorz Polak

Dyrektor

Departament Informatyzacji i Rejestrów Sądowych

Departament Informatyzacji i Rejestrów Sądowych/podpisano elektronicznie/