Elektronicznie podpisany przez:
Dorota Helena Ryl
dnia 23 października 2026 r.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 23 października 2026 r.

PNIK-I.4131.857.2026

Rada Gminy Buczek

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, 912 i 1273)

stwierdzam nieważność

§ 11 ust. 1, ust. 2, ust. 5, ust. 6 oraz ust. 7 uchwały Nr XIX/150/2026 Rady Gminy Buczek z dnia 30 września 2026 r. w sprawie ustalenia Regulaminu określającego wysokości dodatków i innych składników wynagrodzenia nauczycieli oraz szczegółowych warunków ich przyznawania.

Uzasadnienie

Dnia 13 października 2026 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały wskazując zastrzeżenia dotyczące regulacji zawartych w § 11 ust. 1, 5, 6 i 7 uchwały.

W wyjaśnieniach udzielonych 19 października 2026 r. Przewodniczący Rady Gminy Buczek poinformował, że zgadza się ze stanowiskiem organu nadzoru. Wskazał, że najbliższa sesja Rady Gminy Buczek planowana jest na 12 listopada 2026 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
https://www.gov.pl/web/uw-lodzki

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie https://www.gov.pl/web/uw-lodzki w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 28E13E74-CE0D-4C06-A1F2-CCEFBA324174

Mając na uwadze powyższe, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie uchwały w przedmiotowym zakresie z obrotu prawnego.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Regulacje zawarte w § 11 ust. 1, 2, 5, 6 i 7 są sprzeczne z art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2026 r. poz. 515 z późn. zm.), w którym wprost określono, że zmiana wysokości wynagrodzenia z innych przyczyn (w tym w przypadku otrzymania dodatku funkcyjnego) następuje z pierwszym dniem najbliższego miesiąca kalendarzowego, jeżeli inne przyczyny nie nastąpiły od pierwszego dnia danego miesiąca kalendarzowego. Doszło tutaj zatem do niedozwolonej modyfikacji przepisów ustawowych. Należy tutaj także zwrócić uwagę na fakt, że art. 39 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela nie musi wprost wymieniać dodatku funkcyjnego, skoro zgodnie z art. 30 ust. 1 pkt 2 tejże ustawy dodatek ten stanowi składnik wynagrodzenia nauczycieli. Podobnie sformułowane uregulowania do tych znajdujących się w przedmiotowej uchwale były już przedmiotem orzecznictwa sądów administracyjnych. W jednym z wyroków podkreślono, że nie można przyjąć, iż kwestie dotyczące terminu wypłaty poszczególnych składników wynagrodzenia zostały pozostawione przez ustawodawcę do ustalenia w ramach regulaminu dotyczącego wynagradzania nauczycieli, skoro ustawa jednoznacznie reguluje te zagadnienia (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 31 maja 2006 r., sygn. akt IV SA/Wr 502/05). Skoro art. 39 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela nakazuje, aby zmieniać wynagrodzenie każdego nauczyciela już od pierwszego dnia miesiąca kalendarzowego następującego po miesiącu, w którym zaistniała przyczyna zmiany tego wynagrodzenia, to nie można w drodze aktu prawa miejscowego odmiennie określić daty (terminu) dokonania takiej zmiany i dotyczy to także dodatku funkcyjnego. Organ samorządu terytorialnego wykonujący delegację ustawową do wydania aktu prawa miejscowego korzysta z tej delegacji aż do granic określonych w ustawie (wyrok NSA z dnia 26 listopada 2024 r., sygn. akt III OSK 1798/24). W orzecznictwie podkreśla się również, że powtórzenie zapisów ustawowych w tym zakresie jest rzeczą niedopuszczalną (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 4 sierpnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 135/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 7 sierpnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 142/20). Skoro przepisy rangi ustawowej regulują kwestię terminu wypłaty wynagrodzenia, to podzielić należało wykładnię, że kwestia terminów wypłaty dodatków do wynagrodzenia nie należy do kompetencji rady gminy (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 29 stycznia 2026 r., sygn. akt III SA/Po 130/26). Mając na uwadze powyższe, powyższe regulacje są nie tylko wprost niezgodne z przytoczonym przepisem ustawy Karta Nauczyciela, ale również pozostają poza materią do uregulowania w uchwale w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli.

W sytuacji, w której przepisy § 11 ust. 1, ust. 2, ust. 5, ust. 6 i ust. 7 przedmiotowej uchwały w istotny sposób naruszają art. 39 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

https://www.gov.pl/web/uw-lodzki

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie https://www.gov.pl/web/uw-lodzki w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 28E13E74-CE0D-4C06-A1F2-CCEFBA324174

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Wójt Gminy Buczek

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
https://www.gov.pl/web/uw-lodzki
Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie https://www.gov.pl/web/uw-lodzki w zakładce ochrona danych osobowych.