

ORGANIZACJA PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ. SYSTEM NADZORU

ORGANISATION OF STATE FIRE SERVICE. INSPECTION SYSTEM

Rok 2006 upłynął pod znakiem intensywnych prac mających na celu przede wszystkim udoskonalenie funkcjonujących struktur organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej. W omawianym okresie kontynuowano prace związane z przygotowaniem zmian organizacyjnych w komendach wojewódzkich i powiatowych (miejskich) PSP i opracowaniem nowej regulacji prawnej w tym zakresie tj. projektu rozporządzenia ministra spraw wewnętrznych i administracji w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i komendy powiatowej (miejskiej) PSP. Ostatecznie po długotrwałych uzgodnieniach wewnątrz- i międzyresortowych, minister spraw wewnętrznych i administracji podpisał 26 lipca 2006 r. rozporządzenie w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej (miejskiej) PSP. Z chwilą wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia tj. z dniem 25 sierpnia 2006 r. rozpoczęto prace związane z przygotowaniem i wprowadzeniem nowych regulaminów organizacyjnych w komendach wojewódzkich i komendach powiatowych (miejskich) PSP.

Schemat struktury organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej w 2006 r. przedstawia rys. 1, natomiast wykaz jednostek organizacyjnych PSP w 2006 r. tabela 1.

W roku 2006 prowadzono także prace związane z realizacją delegacji zawartej w art. 10 ust. 6 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej tj. wydaniem zarządzenia komendanta głównego PSP w sprawie ramowego regulaminu służby w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej oraz regulaminu musztry i ceremoniału pożarniczego. W tym celu opracowano projekt „Ramowego regulaminu służby w jednostkach organizacyjnych PSP, stanowiącego załącznik do przedmiotowego zarządzenia. 21 czerwca 2006 r. komendant główny PSP podpisał Zarządzenie Nr 5 w sprawie ramowego regulaminu służby w jednostkach organizacyjnych PSP oraz regulaminu musztry i ceremoniału pożarniczego.

Równoległe ze zmianami struktur komend wojewódzkich i powiatowych (miejskich) PSP prowadzono prace związane ze zmianą organizacji wewnętrznej Komendy Głównej PSP.

Z dniem 21 lutego 2006 r. weszło w życie Zarządzenie Nr 2 Komendanta Głównego PSP zmieniające zarządzenie w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej. Prowadzono także prace nad zmianą statutu Komendy Głównej PSP. 25 października 2006 r. prezes Rady Ministrów podpisał rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Komendzie Głównej PSP, które ustaliło nową strukturę organizacyjną KG PSP. Przedmiotowa regulacja wprowadziła m.in. następujące zmiany:

- powstała nowa komórka organizacyjna pn. Biuro do Spraw Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej;
- powstało Biuro Kadr i Szkolenia;
- zlikwidowano Biuro Administracyjno-Gospodarcze;

- zmianie uległ zakres działania Biura Kwatermistrzowskiego, które poza realizacją zadań w zakresie logistyki i standaryzacji na potrzeby PSP i Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego zapewnia także obsługę administracyjną, gospodarczą i transportową KG PSP.

W 2006 r. kontynuowano prace w zakresie organizacji pracy archiwów zakładowych w jednostkach organizacyjnych PSP. Archiwa te działają na podstawie Zarządzenia nr 28 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 września 2000 r. w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych i składnic akt oraz zasad postępowania z materiałami archiwalnymi i dokumentacją niearchiwalną w resorcie spraw wewnętrznych i administracji.

Aktualny zasób archiwalny Komendy Głównej PSP stanowi:

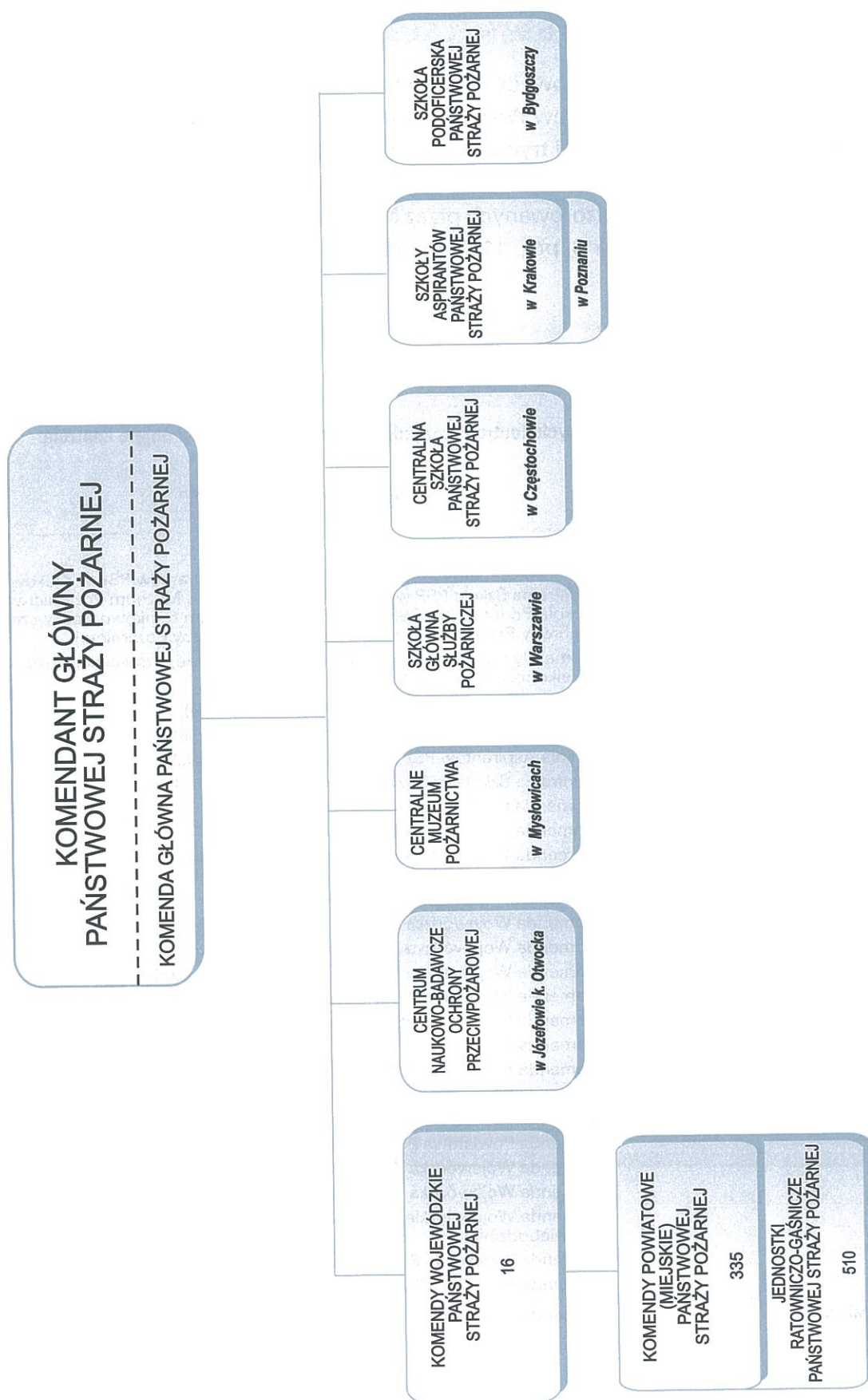
- zbiór otwarty, w którym znajdują się akta przekazane według 353 spisów zdawczo-odbiorczych wytworzonych przez komórki organizacyjne KG PSP. W zbiorze tym znajduje się około 209 metrów bieżących akt, w tym materiały o charakterze niejawnym;
- zbiór zamknięty byłej Szkoły Podoficerskiej PSP w Opolu (92 spisy zdawczo-odbiorcze), w sumie 18 metrów bieżących akt;
- zbiór zamknięty byłej Szkoły Podoficerskiej PSP w Supraślu (81 spisów zdawczo-odbiorczych), to jest 16,5 metra bieżących akt.

W roku 2006 kontynuowano szkolenia pracowników prowadzących sprawy archiwalne w jednostkach organizacyjnych PSP. W tym celu zorganizowano jednodniowe szkolenia dla pracowników województw: dolnośląskiego, opolskiego i podkarpackiego.

W ramach prowadzenia nadzoru organizacyjno-merytorycznego nad archiwami zakładowymi działającymi w jednostkach organizacyjnych PSP w 2006 r. przeprowadzono kontrole w Komendach Wojewódzkich PSP w Opolu, Rzeszowie i Wrocławiu oraz w Komendach Miejskich PSP w Łomży, Piotrkowie Trybunalskim i Suwałkach.

Tabela 1. Jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej działające w 2006 r.

Lp.	Województwo	KG PSP	KW PSP	Szkoły PSP	CMP	CNBOP	KP i KM PSP			Ogółem jednostek organizacyjnych PSP
							KP PSP	KM PSP	razem	
1.	dolnośląskie		1				22	4	26	27
2.	kujawsko-pomorskie		1	1			15	4	19	21
3.	lubelskie		1				16	4	20	21
4.	lubuskie		1				10	2	12	13
5.	łódzkie		1				19	3	22	23
6.	małopolskie		1	1			16	3	19	21
7.	mazowieckie	1	1	1		1	33	5	38	42
8.	opolskie		1				10	1	11	12
9.	podkarpackie		1				17	4	21	22
10.	podlaskie		1				11	3	14	15
11.	pomorskie		1				15	4	19	20
12.	śląskie		1	1	1		12	19	31	34
13.	świętokrzyskie		1				12	1	13	14
14.	warmińsko-mazurskie		1				17	2	19	20
15.	wielkopolskie		1	1			27	4	31	33
16.	zachodniopomorskie		1				17	3	20	21
Razem		1	16	5	1	1	269	66	335	359



Rys. 1. Schemat struktury organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej w 2006 r.

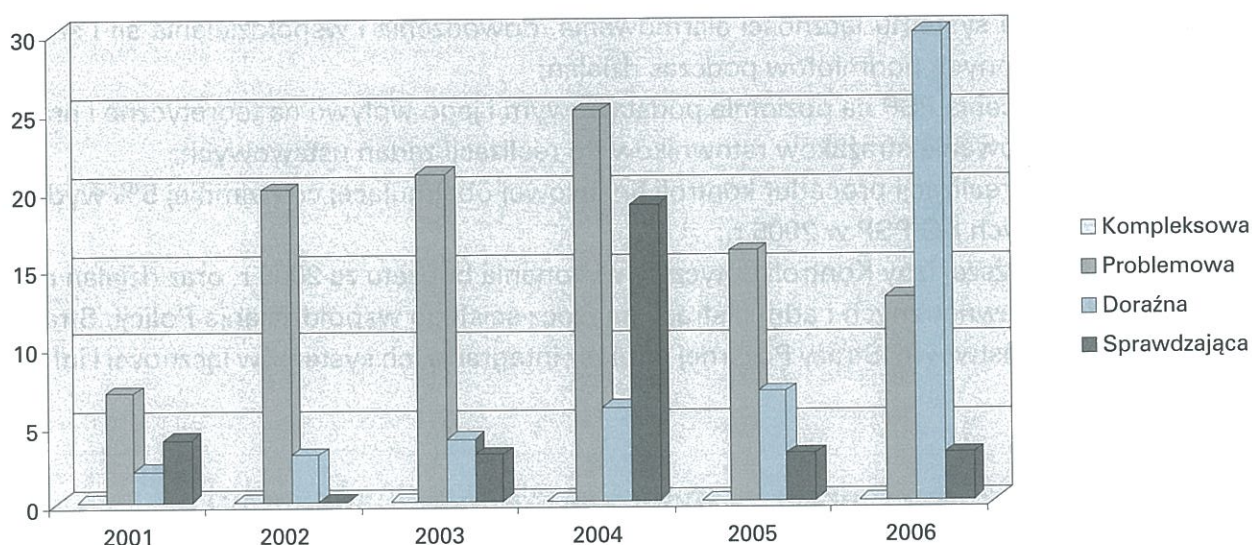
Działalność kontrolna w Państwowej Straży Pożarnej

Przepisem regulującym zasady prowadzenia działalności kontrolnej organów i jednostek PSP jest Zarządzenie Nr 7 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli urzędu obsługującego Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz organów i jednostek organizacyjnych podległych, podporządkowanych i nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz.Urz. MSWiA z 2001 r., Nr 6, poz. 11 ze zmianami).

Kontrole zrealizowane przez zespoły kontrolne komendanta głównego PSP w 2006 r.

Tabela 2. Rodzaj i liczba przeprowadzonych kontroli oraz jednostki organizacyjne PSP objęte kontrolą

Lp.	Rodzaj kontroli	Liczba przeprowadzonych kontroli	Jednostki organizacyjne PSP
1.	kompleksowa	–	–
2.	problemowa	13	<ul style="list-style-type: none"> – Szkoła Aspirantów PSP w Poznaniu, Szkoła Aspirantów PSP w Krakowie, Centralna Szkoła PSP w Częstochowie, Centralne Muzeum Pożarnictwa, Szkoła Podoficerska PSP w Bydgoszczy, Centrum Naukowo-Badawcze Ochrony Przeciwpożarowej, Szkoła Główna Służby Pożarniczej, – Komendy Wojewódzkie PSP w: Lublinie, Krakowie, Szczecinie, Gorzowie Wielkopolskim, Gdańsku (dwie).
3.	doraźna	30	<ul style="list-style-type: none"> – Szkoła Główna Służby Pożarniczej (dwie kontrole), – Szkoła Aspirantów PSP w Poznaniu (dwie kontrole), – Szkoła Aspirantów PSP w Krakowie (dwie kontrole), – Centralna Szkoła PSP w Częstochowie (trzy kontrole), – Komenda Główna PSP, – Komenda Wojewódzka PSP w Warszawie, – Komenda Wojewódzka PSP w Warszawie, Komenda Miejska PSP w Radomiu, – Komenda Wojewódzka PSP w Opolu, – Komenda Wojewódzka PSP w Szczecinie, – Komenda Wojewódzka PSP w Kielcach, – Komenda Wojewódzka PSP w Olsztynie (dwie kontrole), – Komenda Wojewódzka PSP w Toruniu, – Komenda Powiatowa PSP w Wołominie, – Komenda Miejska PSP w Olsztynie, – Komenda Powiatowa PSP w Malborku, – Komenda Wojewódzka PSP w Rzeszowie (dwie kontrole), – Komenda Powiatowa PSP w Drawsku Pomorskim, – Komenda Powiatowa PSP w Łobzie, – Komenda Wojewódzka PSP w Gdańsku, – Komenda Wojewódzka PSP w Białymstoku, – Komenda Wojewódzkiej PSP w Gorzowie Wlkp. (Ośrodek Szkolenia PSP w Świebodzinie), – Komenda Powiatowa PSP w Myśliborzu, – Komenda Miejska PSP w Rzeszowie.
4.	sprawdzająca	3	– Komendy Wojewódzkie PSP w: Białymstoku, Toruniu, Wrocławiu.



Rys. 2. Liczba i rodzaj przeprowadzonych w 2006 r. kontroli w odniesieniu do lat 2001–2005

Tabela 3. Tematyka oraz liczba przeprowadzonych kontroli

Lp.	Tematyka kontroli	Rodzaj kontroli	Liczba kontroli
1.	Realizacja zadań w zakresie finansowo-gospodarczym	problemowa	7
2.	Wykorzystanie środków finansowych przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej	problemowa	3
3.	Kierowanie komendami wojewódzkimi PSP	problemowa	3
4.	Sprawowanie nadzoru przez komendantów wojewódzkich PSP nad rzeczoznawcami ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych	sprawdzająca	3
6.	Sprawdzenie zarzutów na działalność organów i jednostek organizacyjnych PSP	doraźna	30

Kontrole zewnętrzne w Komendzie Głównej PSP w 2006 r.

W 2006 r. w KG PSP przeprowadzono 8 kontroli, w tym: 6 problemowych, jedną doraźną i jedną sprawdzającą – 6 z nich przeprowadził Departament Kontroli, Skarg i Wniosków Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz dwie Najwyższa Izba Kontroli. Tematyka kontroli realizowanych przez Departament Kontroli, Skarg i Wniosków Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji dotyczyła:

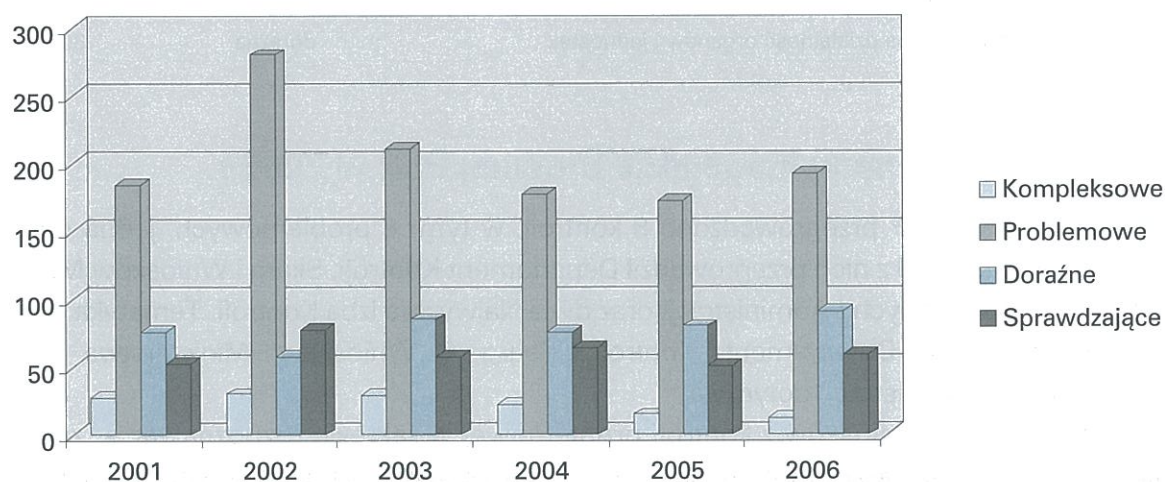
- sposobu realizacji wniosków z kontroli problemowej w zakresie rozpoznawania, zapobiegania i likwidacji skutków poważnych awarii przemysłowych z udziałem substancji niebezpiecznych;
- sprawdzenia zarzutów sformułowanych wobec kierownictwa Centralnej Szkoły PSP w Częstochowie, dotyczących nieprawidłowości w przyjmowaniu osób na昼enne studium aspi-ranckie i w następstwie do służby kandydackiej w PSP;
- realizacji zadań ustawowych w zakresie obrony cywilnej, gdy funkcję szefa OCK pełnił ko-mendant główny PSP;

- funkcjonowania systemu łączności alarmowania, dowodzenia i współdziałania sił i środków PSP oraz innych podmiotów podczas działań;
- systemu kształcenia PSP na poziomie podstawowym i jego wpływu na teoretyczne i praktyczne przygotowanie strażaków ratowników do realizacji zadań ustawowych;
- przestrzegania realizacji procedur kontroli finansowej obejmującej co najmniej 5% wydatków budżetowych KG PSP w 2005 r.;
- Kontrole Najwyższej Izby Kontroli dotyczyły wykonania budżetu za 2005 r. oraz działań ministra spraw wewnętrznych i administracji na rzecz ścisłego współdziałania Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej poprzez integrację ich systemów łączności i informatyki.

Kontrole zrealizowane przez zespoły kontrolne komendantów wojewódzkich PSP

Tabela 4. Liczba i rodzaj kontroli przeprowadzonych w 2006 r. w komendach powiatowych/miejskich PSP

Lp.	Rodzaj kontroli	Liczba przeprowadzonych kontroli
1.	kompleksowa	12
2.	problemowa	193
3.	doraźna	91
4.	sprawdzająca	59

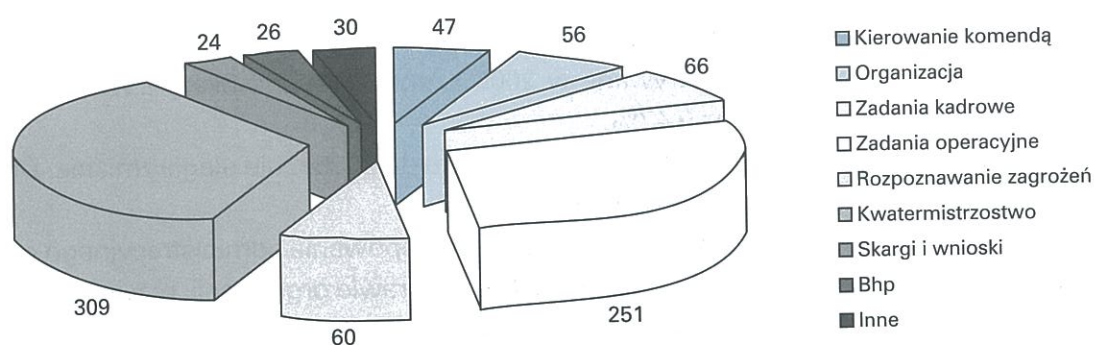


Rys. 3. Liczba i rodzaj kontroli przeprowadzonych w 2006 r. przez zespoły kontrolne komendantów wojewódzkich PSP w odniesieniu do lat 2001–2005

Zakres tematyczny kontroli obejmował realizację zadań przez komendantów powiatowych i miejskich PSP oraz działalność komend powiatowych i miejskich PSP przez nich kierowanych.

Tabela 5. Tematyka kontroli w aspekcie liczby przeprowadzonych kontroli

Lp.	Tematyka kontroli	Liczba kontroli
1.	Kierowanie komendą, realizacja zadań ustawowych komendanta powiatowego/miejskiego PSP	47
2.	Organizacja komend (zadania komórek organizacyjnych)	56
3.	Realizacja zadań kadrowych (świadczenia, płace)	66
4.	Realizacja zadań operacyjno-szkoleniowych (przygotowanie do działań ratowniczych i ich prowadzenie, jednostki ratowniczo-gaśnicze)	251
5.	Realizacja zadań w zakresie rozpoznawania zagrożeń (działalność kontrolna)	60
6.	Kwatermistrzostwo, logistyka, zagadnienia finansowe	309
7.	Skargi i wnioski	24
8.	Bhp	26
9.	Inne	30



Rys. 4. Struktura przedmiotowa przeprowadzonych kontroli przez zespoły kontrolne komendantów wojewódzkich PSP

Przyjmowanie, rozpatrywanie oraz załatwianie skarg i wniosków w Komendzie Głównej PSP w 2006 r.

Ogółem w roku 2006 r. do KG PSP wpłynęło 210 spraw:

- 119 skarg, w tym 3 interpelacje poselskie;
- 13 wniosków;
- 78 skarg anonimowych.

We własnym zakresie rozpatrzono 95 spraw tj. 45,24%. Do załatwienia według właściwości przekazano 30 spraw tj. 14,28%. Do realizacji w 2007 r. przeniesiono 7 spraw tj. 3,33%. Pozostałe sprawy to anonimy.

W rozpatrywanym okresie spośród 78 anonimów, które stanowią 37,14% spraw, 59 (tj. 75,64%) przekazano do właściwych komend wojewódzkich PSP, celem zajęcia stanowiska lub do wykorzystania służbowego, 2 anonimy były wyjaśniane przez komórki organizacyjne Komendy Głównej PSP, pozostałe pozostawiono bez rozpatrzenia.

Przedmiotem skarg i anonimów były zagadnienia dotyczące m.in.:

- działalności komendantów PSP jako organów administracji państwowej;
- nieprawidłowości przy przyjmowaniu do służby i szkół w PSP;

- polityki kadrowej w PSP;
- dodatkowego zarobkowania przez strażaków, komendantów wojewódzkich i powiatowych/miejskich PSP;
- wykorzystywania sprzętu ppoż. niezgodnie z przeznaczeniem;
- mobbingu przełożonych wobec podwładnych;
- przeprowadzania postępowań przetargowych;
- wykorzystania stanowiska służbowego do celów prywatnych;
- nieprawidłowości przy prowadzeniu działań ratowniczo-gaśniczych oraz czynnościach kontrolno-rozpoznawczych;
- przyznawania i pozbawiania prawa do równoważnika pieniężnego za brak lokalu mieszkalnego oraz za remont lokalu strażaków PSP i emerytów oraz wypłaty tych równoważników; Przedmiotem interpelacji posłów na Sejm RP były nw. sprawy:
- nieprzyjęcia do służby w PSP;
- polityki kadrowej;
- odwołania ze stanowiska komendanta powiatowego PSP.

Spośród spraw, które były rozpatrywane w 2006 r. przez Wydział Skarg i Wniosków tylko 9 skarg było zasadnych, co stanowi 9,47%.

Tematyka spraw wpływających do KG PSP w stosunku do 2005 r. nie uległa zmianie. Dominowały zagadnienia z zakresu spraw kadrowych.

Skargi i wnioski załatwiane są zgodnie z Kodeksem postępowania administracyjnego oraz rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji, przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. Nr 5, poz. 46 ze zm.).

SUMMARY

2006 was a year of intensive work aimed primarily at improving the existing organisational structures of the State Fire Service. In 2006, work continued to prepare organisational changes at provincial and county (town) headquarters of SFS and to develop new legislation in this respect.

In parallel with changes in the structures of provincial and county (town) headquarters of the State Fire Service, work was conducted to modify the internal organisation of the National Headquarters of the State Fire Service.

The following changes were made in the structure of the National Headquarters:

- new organisational units were established, e.g. the Bureau for Civil Protection and Civil Defence and the Bureau for Human Resources and Training;
- the activity range of the Supply Bureau was changed, as, in addition to the implementation of tasks in the scope of logistics and standardisation for the purposes of SFS and the National Firefighting and Rescue System, it will also carry out the tasks of the closed down Administrative and Economic Bureau.

In 2006, work was continued on the organisation of the work of on-site archives in organisational units of the State Fire Service.

Inspections at the State Fire Service

The legal measure which governs the principles of conducting control activities at the authorities and units of the State Fire Service is Decree No 7 of the Minister of Internal Affairs and Administration of 29 March 2001 concerning the detailed conditions and procedure for the conduct of inspections at the office servicing the Minister of Internal Affairs and Administration as well as the authorities and organisational units reporting and subordinated to, and supervised by, the Minister of Internal Affairs and Administration (Official Journal of the Ministry of Internal Affairs and Administration of 2001, No 6, Item 11, as amended).

The inspection teams of the Chief Commandant of SFS carried out: 13 problem-related inspections, 3 checking inspections and 30 ad hoc inspections. The thematic scope of the inspections encompassed the implementation of financial and economic tasks, the use of financial resources allocated for the purposes of fire protection, the direction of the provincial headquarters of SFS, the exercise of supervision by the provincial commandants of SFS over the experts on fire protection measures and the verification of charges against the activities of the authorities and organisational units of SFS.

The inspection teams of the provincial commandants of SFS conducted: 12 comprehensive inspections, 193 problem-related inspections, 91 ad hoc inspections and 59 checking inspections. The thematic scope of the inspections covered the implementation of tasks by the county and town commandants of SFS as well as the activities of the county and town headquarters of SFS which they directed.

Receiving, considering and handling complaints and requests at the National Headquarters of SFS

In 2006, the National Headquarters of SFS received a total of 210 submissions:

- 119 complaints, including 3 questions by Members of Parliament;
- 13 requests;
- 78 anonymous complaints.

The complaints, including anonymous ones, were concerned e.g. with:

- the activities of SFS commandants as the authorities of state administration;
- irregularities in the acceptance for SFS service and schools;
- the human resource policy at SFS;
- the additional revenues earned by firemen, provincial and county/town commandants of SFS;
- the incorrect use of fire protection equipment;
- the mobbing conducted by superiors with respect to their subordinates;
- the conduct of tender procedures;
- the use of an official position for personal benefits;
- irregularities in the performance of firefighting and rescue operations and inspection and reconnaissance activities;
- the grant and withdrawal of the right to a money equivalent for the absence of a dwelling and for the repair of a dwelling of SFS firemen and retirees as well as the payment of these equivalents.

AKTY PRAWNE

LEGAL ACTS

Najważniejszymi dla funkcjonowania Państwowej Straży Pożarnej aktami prawnymi, które ukazały się w 2006 r. były:

Ustawa

Tekst jednolity ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2006 r., Nr 96, poz. 667 z późn. zm.).

Rozporządzenia

- rozporządzenie MSWiA z dnia 6 stycznia 2006 r. w sprawie warunków i trybu udzielania urlopów strażakom Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2006 r., Nr 9, poz. 52);
- rozporządzenie MSWiA z dnia 24 marca 2006 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania wyróżnień strażakom Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2006 r., Nr 59, poz. 419);
- rozporządzenie MEiN z dnia 31 marca 2006 r. w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach: blacharz, blacharz samochodowy, koszykarz-plecionkarz, kucharz, mechanik pojazdów samochodowych, monter kadłubów okrętowych, technik bezpieczeństwa i higieny pracy, technik pożarnictwa, technik technologii wyrobów skórzanych i złotnik-jubiler (Dz.U. z 2006 r., Nr 62, poz. 439);
- rozporządzenie MSWiA z dnia 19 kwietnia 2006 r. w sprawie opiniowania służbowego strażaka Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2006 r., Nr 80, poz. 562 z późn. zm.);
- rozporządzenie MSWiA z dnia 21 kwietnia 2006 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz.U. z 2006 r., Nr 80, poz. 563);
- rozporządzenie MSWiA z dnia 7 czerwca 2006 r. w sprawie zadań z zakresu kultury fizycznej realizowanych w Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Granicznej i Biurze Ochrony Rządu (Dz.U. z 2006 r., Nr 121, poz. 841);
- rozporządzenie MSWiA z dnia 25 lipca 2006 r. w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, maksymalnych stopni przypisanych do poszczególnych stanowisk oraz dodatkowych wymagań kwalifikacyjnych, jakim powinni odpowiadać strażacy na określonych stanowiskach służbowych (Dz.U. z 2006 r., Nr 142, poz. 1022);
- rozporządzenie MSWiA z dnia 26 lipca 2006 r. w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2006 r., Nr 143, poz. 1037);
- rozporządzenie MSWiA z dnia 8 września 2006 r. w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2006 r., Nr 167, poz. 1189);
- rozporządzenie PRM z dnia 25 października 2006 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2006 r., Nr 198, poz. 1455);
- rozporządzenie MSWiA z dnia 17 listopada 2006 r. w sprawie przeszkolenia zawodowego strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2006 r., Nr 221, poz. 1626).